

Politie Nederland  
 T.a.v. Crediteurenadministratie  
 Postbus 33137  
 3005EC Rotterdam

## Factuur 2019148

Factuurdatum: 20-12-2019  
 Vervaldatum: 19-01-2020

Onderwerp: Politie Nederland - 9  
 Referentie: ordernummer 11-12 kostenplaats 11-12

Omschrijving	Aantal	Prijs	Totaal
Consultancy 9	126,00	10	10
		<b>Subtotaal</b>	
		BTW 21%	
		<b>Totaal</b>	

We verzoeken u het bovenstaande bedrag van € 10 voor 19-01-2020 te voldoen op onze bankrekening t.n.v. 11-12 onder vermelding van het factuurnummer 11-12

11-12

## Consultancy - Uren

Datum	Medewerker	Urensoort	Omschrijving	Aantal	Tarief	Totaal
04-11-2019	9	Consultancy		9,00	€10	€10
05-11-2019	9	Consultancy		9,00	€	€
06-11-2019	9	Consultancy		9,00	€	€
07-11-2019	9	Consultancy		6,00	€	€
11-11-2019	9	Consultancy		9,00	€	€
12-11-2019	9	Consultancy		9,00	€	€
13-11-2019	9	Consultancy		4,00	€	€
14-11-2019	9	Consultancy		7,00	€	€
18-11-2019	9	Consultancy		8,00	€	€
19-11-2019	9	Consultancy		8,50	€	€
20-11-2019	9	Consultancy		8,50	€	€
21-11-2019	9	Consultancy		7,00	€	€
25-11-2019	9	Consultancy		8,00	€	€
26-11-2019	9	Consultancy		8,00	€	€
27-11-2019	9	Consultancy		8,00	€	€
28-11-2019	9	Consultancy		8,00	€	€

11-12

## Verantwoording uren kosten externe inhuur ICT-Personeel Politie

Naam Medewerker	9	
Personeelsnummer	9	
Leidinggevende	9	
Maand	november 2019	
E-nr Proquuro		

Dag	Datum	aantal gefiateerde uren	aantal piket uren
vrijdag	01-11-2019		
zaterdag	02-11-2019		
zondag	03-11-2019		
maandag	04-11-2019	9,0	
dinsdag	05-11-2019	9,0	
woensdag	06-11-2019	9,0	
donderdag	07-11-2019	6,0	
vrijdag	08-11-2019		
zaterdag	09-11-2019		
zondag	10-11-2019		
maandag	11-11-2019	9,0	
dinsdag	12-11-2019	9,0	
woensdag	13-11-2019	4,0	
donderdag	14-11-2019	7,0	
vrijdag	15-11-2019		
zaterdag	16-11-2019		
zondag	17-11-2019		
maandag	18-11-2019	8,0	
dinsdag	19-11-2019	8,5	
woensdag	20-11-2019	8,5	
donderdag	21-11-2019	7,0	
vrijdag	22-11-2019		
zaterdag	23-11-2019		
zondag	24-11-2019		
maandag	25-11-2019	8,0	
dinsdag	26-11-2019	8,0	
woensdag	27-11-2019	8,0	
donderdag	28-11-2019	8,0	
vrijdag	29-11-2019		
zaterdag	30-11-2019		
<b>Totaal</b>		<b>126,0</b>	<b>0</b>

Tarief (inclusief BTW)	#WAARDE!	€	-
Sub totaal te declareren	#WAARDE!	€	-
<b>Totaal te declareren incl BTW</b>			<b>#WAARDE!</b>

Totaal contractbedrag	€	-
Gedeclareerd	€	-
Nog te declareren	€	-

Handtekening teamchef voor akkoord

Naam

Datum

BVCM uitdraai meegestuurd

9
9
19-12-2019
Ja

Van: 9 [redacted] @politie.nl>

**Verzonden op:** vrijdag 3 januari 2020 10:50

**Aan:** 9 [redacted] @politie.nl>

**Onderwerp:** Nieuwsuur i.r.t. webcrawler

Hoi 9 [redacted]

Volgende week heb ik een interview met Nieuwsuur over prostitutie. M.n. over de illegale prostitutie in Nederland en hoe we in 9 [redacted] daar mee omgaan.

Is het een probleem als ik daar de door ons gebruikte webcrawler benoem c.q. de werking laat zien?

Met vriendelijke groet,

9 [redacted]  
specialist B 9 [redacted]

Politie | 9 [redacted] | Afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie en  
Mensenhandel (AVIM)

9 [redacted]  
[redacted]

M 06 9 [redacted]

Frontoffice AVIM 9 [redacted]

Telefoon 088-9 [redacted]

Mail 9 [redacted] AVIM Frontoffice

**Van:** 9 [redacted]  
**Verzonden:** vrijdag 3 januari 2020 12:00  
**Aan:** 9 [redacted]@politie.nl>  
**Onderwerp:** Re: Nieuwsuur i.r.t. webcrawler

Hoi 9 [redacted]

Jij natuurlijk ook de beste wensen voor 2020. Ik begin officieel as maandag weer na mijn verlof.

Ik zie geen probleem in het noemen van de webcrawler en de werking daarvan. Succes alvast!

Groet 9 [redacted]

## Eerste uitzetting Politie/OM eisen geautomatiseerd overnemen gegevens uit publiek toegankelijke bronnen

1 oktober 2019

Eis	Toelichting eis	nieuw besluit
Opleidingseisen ontwikkelaar en content analyst	7-12	
Afbakening informatiebak per onderwerp*		
Dataminimalisatie*		
7-11-12		
Autorisatie en beveiliging gegevens		
Transparantie en controleerbaarheid: uitleg zoekindicatoren webcrawler		

7-12

Kenbaarheid en onderbouwing internet bronselectie "mens en kwaliteit"
Forensische herleidbaarheid gecrawide informatie
Scheiding verwerkingsfasen*
Vastlegging overwegingen te crawlen internetbron

N.B. 12-14

\*: Zie de bijgevoegde praatplaat.

**Van:** 9 [redacted]  
**Verzonden:** woensdag 15 januari 2020 09:33  
**Aan:** 9 [redacted]@politie.nl>  
**Onderwerp:** Morgen overleg over aanbeveling 5 uit slachtoffermonitor - ben je er ook bij?

Hoi 9 [redacted]

Sluit jij morgen ook aan?

Het gaat dus over aanbeveling 5 uit de slachtoffermonitor:

*AANBEVELING 5: Vergroot het presterend vermogen van de Nationale Politie in de aanpak van mensenhandel*

**De Nationaal Rapporteur beveelt de minister van Justitie en Veiligheid, de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid en de korpsleiding van de Nationale Politie aan om het presterend vermogen van de Nationale Politie in de aanpak van mensenhandel te vergroten door de reeds aangekondigde maatregelen ter versterking van de opsporing van mensenhandel zo spoedig mogelijk op gedegen wijze te implementeren, en daarnaast te laten onderzoeken wat de knelpunten zijn in de aanpak van mensenhandel door de Nationale Politie en welke randvoorwaarden noodzakelijk zijn om deze aanpak op een duurzame en effectieve manier te intensiveren.**

Wat mij betreft het verhaal wat we nu allemaal aan het doen zijn (uitrol webcrawler, DIGW, aantrekken nieuwe Fte; 12-14 [redacted])

[redacted] maar van 9 [redacted] kreeg ik een uitnodiging doorgestuurd van een gesprek tussen Stas, 9 [redacted], 9 [redacted], OM, enz. Dit in relatie tot de stabilisatie van de VA. 12-14 [redacted]

[redacted]. In dat kader is dit overleg denk ik een soort vooroverleg.

Het zou fijn zijn als jij er ook bij bent. En anders ben ik er alleen en komt het ook wel goed.

Groet,

9 [redacted]

9 [redacted]

**Senior Adviseur**

Politie | Staf Korpsleiding | Directie Operatiën | Afdeling Beleidsontwikkeling



**Van:** 9 [redacted] <[\[redacted\]@politie.nl](mailto:[redacted]@politie.nl)>  
**Datum:** 16 januari 2020 om 11:12:07 CET  
**Aan:** 9 [redacted] <[\[redacted\]@politie.nl](mailto:[redacted]@politie.nl)>  
**CC:** 9 [redacted] <[\[redacted\].nl](mailto:[redacted].nl)>  
**Onderwerp:** 7-11-12 [redacted] als report opslaan

Hoi 9 [redacted],

Woensdag hebben we elkaar gesproken mbt informatie 7-11-12 [redacted]

Bij navraag blijkt dat we de informatie 7-11-12 [redacted] in ieder geval kunnen lezen wanneer 7-11-12 [redacted]. Wanneer het als 7-11-12 [redacted] opgeslagen wordt, moeten we verder uitzoeken hoe we die informatie kunnen lezen.

Mijn verzoek of je wil vragen om de 7-11-12 [redacted] " op te slaan.

Bij voorbaat hartelijk dank,

9 [redacted]

**Van:** 9 [redacted]  
**Verzonden:** donderdag 16 januari 2020 12:34  
**Aan:** 9 [redacted] <[9@politie.nl](mailto:9@politie.nl)>  
**Onderwerp:** Antw: 7-11-12 [redacted] als report opslaan

Hoi 9 [redacted],

Ik zal jouw verzoek doorgeven aan 9 [redacted].  
9 [redacted] heeft nu vakantie, zodra hij terug is vraag ik of hij er mee aan de slag gaat.

Met vriendelijke groet,

9 [redacted]

Van: 9  
 Verzonden: vrijdag 17 januari 2020 18:59  
 Aan: 9 @minjenv.nl>; 9 @minvws.nl>; 9 @minjenv.nl>; 9 @minjenv.nl>; 9 @minjenv.nl>; 9 @minjenv.nl>; 9 @minjenv.nl>; 9 @minvws.nl>; 9 @minvws.nl>; 9 @om.nl>; 9 @minjenv.nl>; 9 @minjenv.nl>; 9 @minjenv.nl>; 9 @minbuza.nl>; 9 @politie.nl>  
 Onderwerp: Schrijffase: beleidsreactie Slachtoffermonitor 2014-2018 [DEADLINE 29 JANUARI]

Besten,

Dank voor jullie aanvullingen en opmerkingen over het verslag. Ik heb weinig aanvullingen gehad met betrekking tot partners die eventueel missen bij de aanbevelingen, dus ik denk dat we het overzicht daarin wel scherp hebben. Bijgevoegd het definitieve verslag waarbij vooral het eerste deel wat is verzacht, dit geeft een beter beeld van de uiteindelijke toon van de beleidsreactie.

Graag deel ik met jullie ook de planning die ik voor ogen had. **Hierbij dan ook het verzoek aan de trekkers om de eerste aanzet te doen voor de teksten op hun aanbeveling en dit al zo veel mogelijk in afstemming te doen met de collega's die aangehaakt moeten zijn** (zie daarvoor het verslag). Dit vergemakkelijkt de afstemmingsronde. Ik ben inmiddels begonnen aan de inleidende tekst. Bijgevoegd de opzet van de beleidsreactie, graag hier de teksten in verwerken. Ik heb hiervoor de opmaak van de beleidsreactie op de Dadermonitor aangehouden.

Deadline:	Gevraagde actie:	Wie:
Woensdag 29 januari	Aanleveren eerste teksten	Trekkers aanbevelingen
Vrijdag 31 januari	Verwerken eerste teksten en concept-reactie gereed – rondsturen aan groep	9
<b>3-7 februari: Afstemmingsronde 1</b> Goed om externe ketenpartners hiervan op de hoogte te stellen zodat afstemming spoedig verloopt.		
Donderdag 13 februari	Verwerken input afstemmingsronde, tweede concept gereed en rondsturen	9
<b>17-21 februari: Afstemmingsronde 2</b> Laatste volledige afstemmingsronde, belangrijk om hier alle input mee te geven.		
<b>22 feb – 1 maart: Voorjaarsvakantie Zuid-Holland</b>		
Maandag 2 maart	Laatste versie beleidsreactie rondsturen voor laatste afstemming: hierbij alleen ruimte voor <u>cruciale wijzigingen/ corrigeren feitelijke onjuistheden (doorgeven tot uiterlijk 4 maart)</u>	9
Maandag 9 maart	Definitieve versie beleidsreactie in Digijust	9

Naar aanleiding van de aanbieding van het rapport heeft de Nationaal Rapporteur ook aangegeven graag een vervolgoverleg te hebben met de staatssecretaris voordat de beleidsreactie naar de TK gaat. Dit zal plaatsvinden na de voorjaarsvakantie wanneer de beleidsreactie zo goed als gereed is. Zodra ik een datum heb zal ik dat ook aan jullie terugkoppelen.

Met betrekking tot de aparte overleggen per aanbeveling; in overleg met enkelen viel op dat we op veel van de aanbevelingen eigenlijk al een mooie lijn van beantwoording hebben. Het zal daarom niet bij alle aanbevelingen nodig zijn om aparte overleggen in te plannen, waar nodig sluit ik ook graag aan bij bestaande overleggen of bijpraatmomenten in te plannen.

Mochten hier nog vragen over zijn dan hoor ik het graag!

Groet,

9 

**Van:** 9 @minjenv.nl Namens 9

**Verzonden:** maandag 20 januari 2020 12:22:33 (UTC+01:00) Amsterdam, Berlijn, Bern, Rome, Stockholm, Wenen

**Aan:** 9 @om.nl'; Essen, H.P. van (Henk) [Lid Korpsleiding]; Musscher, Paul van (P.); 9 ; 9 ; 9 ;

BD/DGRR/STAF; 9 ; 9 ; 9 ; 9 ; 9 ; 9 ; 9 ; 9 ; 9 ;

**Onderwerp:** OM/Politie Hofstee/vEssen/vMusscher/9 /9 inz inzet op mensenhandel nav targets veiligheidsagenda

**Wanneer:** FW: OM/Politie Hofstee/vEssen/vMusscher/9 /9 inz inzet op mensenhandel nav targets veiligheidsagenda

**Waar:** 9

14.01.2020 adj/nav bespreking met 9 , verzoek SJenV om vervolg met OM en politie gesprek in te plannen

16.01.2020 adj/data geboden aan 9 :

20.01.2020 adj/vanuit secr KNP akkoord met 21/1 1500-1530 uur; 31/1 en 6/2 vervallen; ingepland onder voorbehoud van MONDELING VRAGENUUR

Onderwerp: Inzet op mensenhandel n.a.v. het stabiliseren van de targets uit de Veiligheidsagenda.

Deelnemers: de Politie (Henk van Essen), OM (Theo Hofstee), DGPenV, 9 , DGRR 9 ).

Om 15.30 uur heeft de staatssecretaris een overleg bij MJenV

Met vriendelijke groet,

9

.....  
**Ministerie van Justitie en Veiligheid**

**Directie Bestuursondersteuning**

Turfmarkt 147 | 2511 DP | Den Haag | 9

Postbus 20301 | 2500 EH | Den Haag

.....  
**T** + 31 9

**M** + 31 6 9

9 @minjenv.nl

[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Van:** 9 [redacted]  
**Verzonden:** maandag 20 januari 2020 13:22  
**Aan:** 9 [redacted] <[\[redacted\]@politie.nl](mailto:[redacted]@politie.nl)>  
**CC:** 9 [redacted] <[\[redacted\]@politie.nl](mailto:[redacted]@politie.nl)>  
**Onderwerp:** Vandaag anno overleg Stas targets mensenhandel VA

Hallo,

Het overleg inzake inzet op mensenhandel nav targets veiligheidsagenda staat gepland voor morgen 15.00 uur, 9 [redacted] en 9 [redacted] sluiten hierbij aan. Dat is dus nog sneller dan gedacht.

Betekent dat vandaag daarop al de annotatie op nodig is (en afstemming departement).  
Gaat dat lukken?

Groet, 9 [redacted]

Van: 9 [redacted] <[redacted]@politie.nl>

**Verzonden op:** maandag 20 januari 2020 14:29

Aan: 9 [redacted] <[redacted]@politie.nl>

**Onderwerp:** Crawling dashboard - inventarisatie

9 [redacted]

Bedankt voor je hulp met het zoeken naar de juiste contactpersonen.

7-11-12 [redacted] heeft een crawler ontwikkeld. Waarvoor wij verschillende sites voor het thema Mensenhandel "binnenhalen". 7-11-12 [redacted]

[redacted] Voordat wij van start gaan voor deze thema's, willen we een inventarisatie maken binnen de eenheden m.b.t. de behoefte aan deze data en de mogelijkheid om deze te doorzoeken. Zodoende kunnen we de nut en noodzaak bepalen en onze werkzaamheden prioriteren.

12-14 [redacted]

Graag ontvang ik jullie antwoord op mijn vragen en zou ik in contact willen komen met de teams/collega's die tevens behoefte hebben aan een crawler. Schroom niet om contact op te nemen, want ik kom graag een keer langs om meer te vertellen over onze applicatie en eventueel de mogelijkheden te verkennen. Jullie input is voor ons als ontwikkelteam noodzakelijk om een passende applicatie te ontwikkelen die onze collega's kan ondersteunen in hun werkzaamheden.

Met vriendelijke groet,

9 [redacted]

9 [redacted]

Politie | PDC | Dienst ICT | 9 [redacted]  
Bezoekadres: Odijkerweg 19, 3972 NE Driebergen  
Mobiel: 06 9 [redacted]  
Mail iRN/CBI: 9 [redacted].nl  
Mail Politie: 9 [redacted]@politie.nl  
Werkdagen: ma, di, wo, do

#### **Informatie over onze crawler:**

7-11-12 [redacted]

7-11-12





**Van:** 9

**Verzonden:** maandag 20 januari 2020 22:38

**Aan:** Essen, H.P. van (Henk) [Lid Korpsleiding] 9 @politie.nl>; Musscher, Paul van (P.) <9 @politie.nl>

**CC:** 9 @politie.nl>; 9 @politie.nl>;

9 @politie.nl>; 9 @politie.nl>; 9

@politie.nl>; 9

@politie.nl>; 9 @politie.nl>; 9

@politie.nl>

**Onderwerp:** Annotatie ten behoeve van jullie gesprek morgen met de Staatssecretaris

Beste Henk en Paul,

Bijgaand een vrij uitgebreide annotatie voor jullie gesprek morgen met de Staatssecretaris. Ook met dank aan 9 en 9 voor hun aanvullingen.

Ik hoop dat het een positief gesprek zal zijn met de insteek hoe we gezamenlijk de aanpak van mensenhandel kunnen verbeteren.

Hartelijke groet,

9

## Annotatie

Henk van Essen  
cc. Paul van Musscher

### Onderwerp

Kennismakingsgesprek met de  
Staatssecretaris

### Organisatieonderdeel

Staf korpsleiding  
Directie Operatiën  
Afdeling Beleidsontwikkeling

### Behandeld door

9 [redacted]

### Functie

Senior adviseur

### Telefoon

06-9 [redacted]

### E-mail

9 [redacted]@politie.nl

### Ons kenmerk

Klik hier als u tekst wilt invoeren.

### Uw kenmerk

Klik hier als u tekst wilt invoeren.

### In afschrift aan

Klik hier als u tekst wilt invoeren.

### Datum

21 februari 2020

### Bijlage(n)

3

### Pagina

1

Op maandag 2 maart a.s. staat er een kennismakingsgesprek gepland met de  
Staatssecretaris, mevrouw Broekers-Knol.

Paul van Musscher zal ook aansluiten bij dit gesprek. Het is nog niet bekend of er  
ambtelijke ondersteuning wordt verleend aan de Stas door DGPenV, DGM en/of  
DGRR.

### Aanleiding en doel

De Staatssecretaris is vorig jaar begonnen in deze functie. Er heeft eerder al een  
kennismaking plaatsgevonden met Paul van Musscher (en 9 [redacted]). Op uw verzoek is  
dit kennismakingsgesprek gepland. Inmiddels bent u al met haar in overleg geweest  
rond de stabilisering van de VA.

In afstemming met DGM en DGRR zal het gesprek met name als doel hebben om  
(nader) kennis te maken. En er zal naar alle waarschijnlijkheid (vanuit de Stas)  
gesproken worden over de gebruikelijke onderwerpen, 12-14 [redacted].

### Uw counterpart

De Staatssecretaris heeft al meerdere gesprekken gevoerd met/over de portefeuille. Zij  
heeft eind vorig jaar een werkbezoek gebracht aan AVIM Den Haag, waar ze ook een  
beeld heeft gekregen van de stand van zaken van allerlei ontwikkelingen m.b.t.  
mensenhandel (digitaal werken, EMM, webcrawler, ID-zuil). Niet onder reikwijdte [redacted]

Niet onder reikwijdte

**Onderwerp**  
Kennismakingsgesprek met de  
Staatssecretaris

**Datum**  
21 februari 2020

**Pagina**  
2 van 3

Niet onder reikwijdte

**Ad 4 Mensensmokkel en migratiecriminaliteit**

Er vindt veel samenwerking met ketenpartners en andere landen plaats om (grootschalige) onderzoeken te doen naar mensensmokkel. Voor een effectievere aanpak van mensensmokkel is een integrale benadering noodzakelijk, waarbij intelligence, toezicht, handhaving en opsporing van de uitvoeringsorganisaties maximaal worden geïntegreerd om snel en effectief te kunnen handelen.

**Onderwerp**

Kennismakingsgesprek met de  
Staatssecretaris

**Datum**

21 februari 2020

**Pagina**

3 van 3

Niet onder reikwijdte

->U kunt aangeven dat er dit jaar grote stappen worden gezet (webcrawler wordt definitief uitgerold, DIGW wordt uitgerold, EMM komt beter in positie en gaat nog meer fte werven en er worden fte aangenomen vanuit de motie en diverse eenheden zullen eerstelijns politiemedewerkers trainen in het herkennen van MH). De resultaten daarvan zullen in 2020 waarschijnlijk nog maar beperkt zichtbaar zijn, maar dit zal de komende jaren voor een verbetering in de aanpak kunnen zorgen.

Niet onder reikwijdte

**Van:** 9 [redacted]  
**Verzonden:** dinsdag 21 januari 2020 08:29  
**Aan:** 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @politie.nl>  
**CC:** 9 [redacted] @politie.nl>  
**Onderwerp:** Fwd: Crawling dashboard - inventarisatie

Collega,s

Zie onderstaande vraag van 9 [redacted]

Mocht je collega,s weten bij wie die 9 [redacted] te rade kan gaan, zou je haar dan met hen in contact willen brengen ?

Met dank

9 [redacted]

**Van:** 9 [redacted] @minjenv.nl

**Verzonden:** dinsdag 21 januari 2020 10:14

**Aan:** 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @politie.nl>

**Onderwerp:** Update op trajecten op MH

Dag collega's,

Helaas was het dus gisteren niet gelukt om bij elkaar te zitten. Ik heb wel 9 [redacted] vorige week gesproken dus ben deels wel iets bijgepraat ;-)

Wel ben ik benieuwd naar verschillende andere trajecten. Ik heb daarom afgesproken dat ik schriftelijk (per emial) input ophaal **Lukt deze week?**

Niet onder reikwijdte

- svz webcrawler → svz handelsingskader. Meelezen? Planning?

Niet onder reikwijdte

Als ik iets vergeet, dan hoor ik dat graag.

Groeten,

9 [redacted]

9 [redacted]

Senior beleidsmedewerker

.....  
**Ministerie van Justitie en Veiligheid**  
**Directoraat-Generaal Politie en veiligheidsregio's**  
**Programma Politiële Beleidsontwikkeling (PBO)**  
 Turfmarkt 147 | 2511 DP | Den Haag | 28e etage Noord  
 Postbus 20301 | 2500 EH | Den Haag

.....  
**M 06** 9 [redacted] **LET OP: dit is een nieuw nummer**

9 [redacted] @minjenv.nl

---

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde

bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

**Van:** 9 [redacted]  
**Verzonden:** dinsdag 21 januari 2020 15:20  
**Aan:** 9 [redacted] <[redacted]@politie.nl>; 9 [redacted]  
[redacted] <[redacted]@politie.nl>; 9 [redacted] <[redacted]@politie.nl>; 9 [redacted]  
[redacted] <[redacted]@politie.nl>; 9 [redacted] <[redacted]@politie.nl>; 9 [redacted]  
[redacted] <[redacted]@politie.nl>; 9 [redacted] <[redacted]@politie.nl>  
**CC:** 9 [redacted] <[redacted]@politie.nl>  
**Onderwerp:** RE: Crawling dashboard - inventarisatie

Hoi 9 [redacted]

Bij het lezen van jouw verhaal moet ik direct denken aan de Persoonsgerichte Aanpak, de lopende ondermijningteams en de RIEC's. De relatie vanuit drugs en vuurwapens heeft meestal een verbinding met ondermijning, waardoor het mijns inziens jouw traject van enorme meerwaarde zou kunnen zijn voor de analisten van de RIEC's.  
Dus niet specifiek namen, maar afdelingen en rollen.

Met vriendelijke groet,

9 [redacted]  
Operationeel Specialist

Politie | Midden Nederland | Dienst Regionale Informatie Organisatie | 9 [redacted]  
[redacted]

Kroonstraat 25, 3511RC Utrecht  
Postbus 8300 , 3503RH Utrecht  
M 003169 [redacted]



**Van:** 9 [redacted]  
**Verzonden:** dinsdag 21 januari 2020 16:00  
**Aan:** 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted]  
 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted]  
 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted]  
 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted]  
 [redacted] @politie.nl>  
**CC:** 9 [redacted] @politie.nl>  
**Onderwerp:** RE: Crawling dashboard - inventarisatie  
**Bijlage:** Interne Memo annotatie OSINT TaskforceRIEC 1.0.docx

Onderwerp: RE: Crawling dashboard - inventarisatie



Hoi allen,

Voor we die richting uit gaan is het wellicht goed om ook eerst bijgevoegde nota te lezen, deze in reactie op de stuurgroepnota van het RIEC over 12-14 [redacted]

[redacted]  
 [redacted]  
 [redacted]

12-14

Om op de mail van 9 [redacted] door te stappen. Idd volgens mij genoeg stof om eens een dagje op stuk te slaan met een paar mensen (rollen uit; data, verwerking, duiding en operationaliseren) vanuit verschillende afdelingen: 7-12 [redacted]

@ 9 [redacted], ik help graag in het organiseren!

Met vriendelijke groet,

9 [redacted]  
 Team Business Intelligence  
 ZWB DRIO 9 [redacted]

Politie Zeeland-West-Brabant

9 [redacted]  
 [redacted]  
 Mobiel: 06 9 [redacted]



Meer weten over de DRIO  
 en onze manier van werken?  
 Kijk dan op onze 13 [redacted]  
 [redacted] en laat je verrassen!

Geheimhoudingsplicht ex artikel 7 Wet politiegegevens: Deze e-mail bevat mogelijk politiegegevens waarop een geheimhoudingsplicht rust. Deze plicht rust ook op de ontvanger van politiegegevens. Verstrekking van politiegegevens aan derden is niet toegestaan, tenzij aan de voorwaarden van de Wet politiegegevens (WPG) wordt voldaan. Voldoet uw verstrekking aan die voorwaarden? Kijk voor meer informatie op de intranetpagina WPG.

## Interne Memo

Annotatie plan van aanpak OSINT Taskforce - RIEC

**Onderwerp**

Annotatie

**Organisatieonderdeel**

Eenheid Oost Brabant /  
Eenheid Zeeland West Brabant  
DRIO Oost Brabant /  
DRIO Zeeland West Brabant

**Behandeld door**

9 [redacted] & 9 [redacted]

**Functie**

Sectorhoofd DRIO

**Telefoon**

069 [redacted]

**E-mail**

9 [redacted]@politie.nl

9 [redacted]@politie.nl

**Ons kenmerk**

Niet van toepassing

**Uw kenmerk**

Niet van toepassing

**In afschrift aan**

Niet van toepassing

**Datum**

1 december 2019

**Bijlage(n)**

1, plan van aanpak OSINT  
RIEC/ Taskforce.  
2. Aanvulling plan van aanpak  
OSINT RIEC/ Taskforce

**Pagina**

1

De taskforce / RIEC heeft een plan van aanpak opgesteld om zelfstandig Open Source Intelligence (bijlage 1) in te winnen. Op 27 november 2019 is een aanvulling gedaan op dit plan van aanpak, zoals toegevoegd aan deze annotatie (bijlage 2).

12-14

12-14

www.politie.nl

**Onderwerp**  
Annotatie

**Datum**  
1 december 2019

**Pagina**  
2 van 3

12-14



9 DRIO Zeeland West Brabant

9 DRIO Oost Brabant

**Van:** [9](#)  
**Verzonden:** dinsdag 21 januari 2020 18:06  
**Aan:** [9](#) .nl>  
**Onderwerp:** FW: Antw: [7-11-12](#) als report opslaan

Politie Nederland  
 T.a.v. Crediteurenadministratie  
 Postbus 33137  
 3005EC Rotterdam

## Factuur 2020010

Factuurdatum: 22-01-2020  
 Vervaldatum: 21-02-2020

Onderwerp: Politie Nederland -<sup>9</sup>  
 Referentie: ordernummer <sup>11-12</sup> kostenplaats <sup>11-12</sup>

Omschrijving	Aantal	Prijs	Totaal
<b>Consultancy</b>			€ <sup>10</sup>
<sup>9</sup>	84,50	€ <sup>10</sup>	€
		<b>Subtotaal</b>	€ <sup>10</sup>
		BTW 21%	€
		<b>Totaal</b>	€ <sup>10</sup>

We verzoeken u het bovenstaande bedrag van € <sup>10</sup> voor 21-02-2020 te voldoen op onze bankrekening t.n.v. <sup>11-12</sup> onder vermelding van het factuurnummer 2020010.

11-12

**Consultancy - Uren**

Datum	Medewerker	Urensoort	Omschrijving	Aantal	Tarief	Totaal
02-12-2019	9	Consultancy		8,00	€10	€10
04-12-2019	9	Consultancy		8,00	€	€
05-12-2019	9	Consultancy		8,00	€	€
09-12-2019	9	Consultancy		8,00	€	€
10-12-2019	9	Consultancy		8,00	€	€
11-12-2019	9	Consultancy		8,00	€	€
12-12-2019	9	Consultancy		8,00	€	€
16-12-2019	9	Consultancy		8,00	€	€
17-12-2019	9	Consultancy		8,00	€	€
18-12-2019	9	Consultancy		6,00	€	€
19-12-2019	9	Consultancy		6,50	€	€

11-12

## Verantwoording uren kosten externe inhuur ICT-Personeel Politie

Naam Medewerker	9	
Personeelsnummer	9	
Leidinggevende	9	
Maand	december 2019	
E-nr Proquro		

Dag	Datum	aantal gefiateerde uren	aantal piket uren
zondag	01-12-2019		
maandag	02-12-2019	8,0	
dinsdag	03-12-2019		
woensdag	04-12-2019	8,0	
donderdag	05-12-2019	8,0	
vrijdag	06-12-2019		
zaterdag	07-12-2019		
zondag	08-12-2019		
maandag	09-12-2019	8,0	
dinsdag	10-12-2019	8,0	
woensdag	11-12-2019	8,0	
donderdag	12-12-2019	8,0	
vrijdag	13-12-2019		
zaterdag	14-12-2019		
zondag	15-12-2019		
maandag	16-12-2019	8,0	
dinsdag	17-12-2019	8,0	
woensdag	18-12-2019	6,0	
donderdag	19-12-2019	6,5	
vrijdag	20-12-2019		
zaterdag	21-12-2019		
zondag	22-12-2019		
maandag	23-12-2019		
dinsdag	24-12-2019		
woensdag	25-12-2019		
donderdag	26-12-2019		
vrijdag	27-12-2019		
zaterdag	28-12-2019		
zondag	29-12-2019		
maandag	30-12-2019		
dinsdag	31-12-2019		
<b>Totaal</b>		<b>84,5</b>	<b>0</b>

Tarief (inclusief BTW)	#WAARDE!	€	-
Sub totaal te declareren	#WAARDE!	€	-
<b>Totaal te declareren incl BTW</b>			<b>#WAARDE!</b>

Totaal contractbedrag	€	-
Gedeclareerd	€	-
Nog te declareren	€	-

Handtekening teamchef voor akkoord

Naam

Datum

BVCM uitdraai meegestuurd

9
9
09-01-2020
Ja

**Van:** 9  
**Verzonden:** woensdag 22 januari 2020 11:44  
**Aan:** 9 @politie.nl>  
**CC:** 9 @politie.nl>; 9 @politie.nl>;  
 9 @politie.nl>  
**Onderwerp:** FW: Update op trajecten op MH

Hoi 9

Zie mijn antwoorden op de vragen van 9. Zorg jij voor het doorsturen?

Aangiftebereidheid: Kick-off door stas in november 2019. Voorbereiding in volle gang. CKM heeft onlangs contact gehad met het Veiligheidshuis 9 voor het leveren van de Veiligheidscoördinator. Na akkoord kan tempo worden gemaakt met de implementatie van de proeftuin in de drie deelnemende eenheden (Zeeland-West Brabant, Oost Nederland en Den Haag).

Vakantieparken: De e-learning en de flyer zijn opgeleverd en op de site van het CCV gezet. Medio februari is een overleg met 7-11-12 gepland om nog meer bekendheid te geven aan de resultaten van de proeftuin. De bedoeling is dat alle medewerkers 7-11-12 de e-learning en flyer kennen zodat zij in hun werkzaamheden op de parken mogelijke signalen van mensenhandel kunnen herkennen en weten wat daarmee te doen. Na gesprek met 11-12 is de proeftuin succesvol afgerond.

DIGW: enthousiasme van alle betrokken afdelingen voor implementatie. Implementatie start na aanstelling van projectleider(s).

Webcrawler: juridisch kader wordt besproken in overleg officieren mensenhandel op 30 januari. 11-12 gaat in gesprek met de projectleider over de implementatie (juridisch kader, beheer, werkinstructie voor eenheden, doorontwikkeling, eventuele samenwerking met gemeenten etc.)

Training 1<sup>e</sup> lijn: Veel eenheden zijn gestart met de uitrol van de training. Een vijftal eenheden gaat gebruik maken van de inmiddels gecontracteerde externe trainers. Alle eenheden worden nogmaals schriftelijk in kennis gesteld van de verplichting en het belang van de training.

Opleiden extra rechercheurs: ????**Wat hier te vermelden????**

**Rest van de onderwerpen wordt door 9 en 9 beantwoord.**

Groet

9



**Van:** 9 [redacted]  
**Verzonden:** donderdag 23 januari 2020 14:34  
**Aan:** 9 [redacted] <[@riec-MN.nl](mailto:riec-MN.nl)>  
**CC:** 9 [redacted] <[@politie.nl](mailto:@politie.nl)>  
**Onderwerp:** Cralen/ scrapen van het web

Hoi 9 [redacted]

Vorige week elkaar nog gezien bij Mentale Kracht en nu contact omdat jij binnen het RIEC aan het thema ondermijning werkt. Met deze mail wil ik jou en 9 [redacted] (CC) met elkaar in contact brengen. 9 [redacted] werkzaam bij de Dienst ICT is bezig om voor de politie [7-11-12](#) [redacted]

[redacted]. Thema's waaraan gedacht wordt zijn [7-11-12](#) [redacted].

Gezien het feit dat deze thema's vaak raakvlakken heeft met ondermijning, dacht ik aan jou. Jou inschattende kan jij ook mooi schakelen tussen de abstractieniveaus van de operatie/ tactiek en strategie, dus mijns inziens een ideale gesprekspartner voor hetgeen 9 [redacted] wil onderzoeken. 9 [redacted] wil graag in gesprek (zonder verwachtingen te scheppen) over of het cralen/scrapen meerwaarde kan bieden voor de aanpak van ondermijning.

9 [redacted] zal contact met jou opnemen om hierover door te praten en eventueel een afspraak te maken.

Met vriendelijke groet,

9 [redacted]  
Operationeel Specialist

Politie | Midden Nederland | Dienst Regionale Informatie Organisatie | 9 [redacted]

Kroonstraat 25, 3511RC Utrecht  
Postbus 8300 , 3503RH Utrecht  
M 003169 [redacted]

**Van:** 9 [redacted]  
**Verzonden:** donderdag 23 januari 2020 14:50  
**Aan:** 9 [redacted] <[9@politie.nl](mailto:9@politie.nl)>  
**Onderwerp:** Crawling Dashboard - inventarisatie

9 [redacted]

Jouw naam is mij doorgegeven door 9 [redacted]. Hij gaf mij aan dat jij mij mogelijk verder kan helpen. Ik zoek collega's in de organisatie die [7-11-12](#) [redacted] t.b.v. opsporing, monitoring en/of signalering.

Ik ben werkzaam voor de [11-12](#) [redacted] o.a. een webcrawler. Waarvoor wij verschillende sites voor het thema Mensenhandel "binnenhalen". Op dit moment staan wij op het punt om voor andere thema's/fenomenen [7-11-12](#) [redacted] Voordat wij van start gaan voor deze thema's, willen we een inventarisatie maken binnen de eenheden m.b.t. de behoefte aan deze data en de mogelijkheid om deze te doorzoeken. Zodoende kunnen we de nut en noodzaak bepalen en onze werkzaamheden prioriteren.

**Mijn vraag:**

[12-14](#) [redacted]

Graag komt ik met je in contact voor het verkennen van onze eventuele toekomstige gebruikersgroepen en jullie wensen/behoefte. Meer informatie over onze crawler vind je hieronder. Schroom niet om mij te bellen en mailen voor meer informatie. Jullie input is voor ons als ontwikkelteam noodzakelijk om een passende applicatie te ontwikkelen die onze collega's kan ondersteunen in hun werkzaamheden.

**Informatie over onze crawler:**

[7-11-12](#) [redacted]

12-14

Met vriendelijke groet,

9

9

Politie | PDC | Dienst ICT | 9  
Bezoekadres: Odijkerweg 19, 3972 NE Driebergen

Mobiel: 06 9

Mai 9

Mail Politie 9 @politie.nl

**Van:** 9 [redacted]  
**Verzonden:** donderdag 23 januari 2020 15:05  
**Aan:** 9 [redacted].nl 9 [redacted].nl>  
**Onderwerp:** RE: Cralen/ scrapen van het web

9 [redacted]

9 [redacted] verwees mij naar jou, omdat jij mij mogelijk kan helpen in mijn vooronderzoek naar de wensen en behoeften vanuit de organisatie m.b.t. het cralen van data van 7-11-12 [redacted]

Ik ben werkzaam als 9 [redacted]. Hier ontwikkelen wij o.a. een webcrawler, waarvoor wij verschillende sites voor het thema Mensenhandel "binnenhalen". 7-11-12 [redacted]

Voordat wij van start gaan voor deze thema's, willen we een inventarisatie maken binnen de eenheden m.b.t. de behoefte aan deze data en de mogelijkheid om deze te doorzoeken. Zodoende kunnen we de nut en noodzaak bepalen en onze werkzaamheden prioriteren.

Al snel kwamen de tips binnen om informatie op te vragen bij de RIEC's. De applicatie wordt echter niet beschikbaar gesteld aan collega's buiten de politie-organisatie, maar aangezien er politie-collega's zijn aangesloten bij het RIEC, is het desondanks een bezoek waard om te verkennen waar mogelijke winst is te behalen met de crawler.

Graag komt ik met je in contact om hier over door te praten. Meer informatie over onze crawler vind je hieronder. Schroom niet om mij te bellen en/of mailen voor meer informatie. Jullie input is voor ons als ontwikkelteam noodzakelijk om een passende applicatie te ontwikkelen die onze collega's kan ondersteunen in hun werkzaamheden.

#### **Informatie over onze crawler:**

7-11-12



Met vriendelijke groet,

9  
*UX Business Analyst*

Politie | PDC | Dienst ICT | 9 )  
Bezoekadres: Odijkerweg 19, 3972 NE Driebergen  
Mobiel: 06 9  
Mail 9  
Mail Politie: 9 @politie.nl  
Werkdagen: ma, di, wo, do

**Van:** 9 [redacted]  
**Verzonden:** maandag 27 januari 2020 09:36  
**Aan:** 9 [redacted] @politie.nl>  
**Onderwerp:** RE: Crawling Dashboard - inventarisatie

9 [redacted]

Goedemorgen,

9 [redacted] heeft je op het spoor gezet van 9 [redacted] Midden Nederland. 9 [redacted]

[redacted].  
Als team hebben wij tot taak dat wij digitale data ontsluiten en beschikbaar maken voor de onderzoeksteams.

Alleen wij draaien niet zelfstandig een onderzoek.

Wanneer ik kijk naar jouw vraag heeft dit raakvlakken vanuit technisch oogpunt, met ons team maar zijn wij niet je afnemers.

Ik denk dat dit meer is te vinden binnen de verschillende afdelingen recherche in de eenheden.

Naast dit heb ik drie opmerkingen.

12-14

Onderstaande zijn de antwoorden op je vragen.  
Misschien is het een idee om met 9 [redacted] en/of 9 [redacted] in gesprek te gaan.  
Beiden leveren een bijdrage 9 [redacted]  
[redacted] en kunnen je mogelijk verder helpen.

Met vriendelijke groet,

9 [redacted]

**Mijn vraag:**

12-14

**Van:** 9 [redacted]  
**Verzonden:** dinsdag 28 januari 2020 11:14  
**Aan:** 9 [redacted] @politie.nl>  
**CC:** 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @politie.nl>  
**Onderwerp:** Webcrawler voor 7-11-12 [redacted]

Hallo 9 [redacted]

9 [redacted] en ik hebben kort geleden een presentatie gegeven over de Webcrawler aan onze collega's van het IK DRR. Ze reageerden enthousiast op het systeem, maar ook over wat er mogelijk is, compliment voor jullie dus...

Een collega die werkzaam is bij het IK DRR voor milieu zag meteen mogelijkheden. 7-11-12 [redacted]  
[redacted]. Mag ik deze vraag bij jou wegleggen?

Ik hoor graag van je,

Thanks,

9 [redacted]  
069 [redacted]

**Van:** 9 [redacted]  
**Verzonden:** woensdag 29 januari 2020 10:11  
**Aan:** 9 [redacted]@politie.nl>  
**Onderwerp:** RE: Crawling Dashboard - inventarisatie

9 [redacted]

Bedankt voor je bericht!

Hieronder mijn vervolgvragen en antwoorden.

- **Raakvlakken**

Je geeft aan dat er raakvlakken zijn vanuit technisch oogpunt m.b.t. het digitaal ontsluiten van data. Wellicht kunnen we hier ook elkaar in ondersteunen. Ik ben zelf dan vooral nieuwsgierig in welke data jullie ontsluiten en of wij hier eventueel in kunnen ondersteunen. M.n. als het gaat in het ontsluiten van bijv. internet data. 7-11-12 [redacted]

7-11-12 [redacted]

- 7-11-12 [redacted]

Met betrekking tot deze ontwikkelingen moet ik nog een verkenningsslag maken binnen de eenheden om de nut en noodzaak van deze functionaliteit te bepalen. Indien hier jullie interesse-gebied ligt, zou ik tevens graag met je afspraken om dit te bespreken.

7-11-12 [redacted]

- **Lunchsessie MND**

Jouw collega's van Midden Nederland 9 [redacted] en 9 [redacted] hebben mij inmiddels uitgenodigd voor een lunchsessie op **maandag 17 februari van 12-13u op de Kroonstraat 25 in utrecht**. 9 [redacted] was ook werkzaam voor de afdeling die jij benoemd: 9 [redacted]. Zoals ik begreep zouden zij collega's van de informatie organisatie en van de recherche uitnodigen. Op deze dag zal ik een korte introductie/demo geven van de huidige functionaliteit en de toekomstplannen, in de hoop dat dit voor mij vervolgspraken oplevert voor mijn verkennend onderzoek m.b.t. de behoefte en noodzaak van de crawler. Ik vermoed dat ik op dit moment dan de juiste collega's voor mij zal hebben, als ik jouw mail lees. Heb je zelf ook interesse sluit dan vooral aan.



- **Crawler initiatieven**

Wij zijn inderdaad op de hoogte van enkele initiatieven binnen o.a. de Landelijke Eenheid. 9 heeft hier nauw contact met de 7-12 (die wij o.a. al ondersteunen in enkele webcrawler verzoeken) en het 7-12. Voor de vervolgstap heeft hij contact met 9 van de Landelijke eenheid.

- Vele van de webcrawler initiatieven die wij tegen komen zijn extern ontwikkelde crawlers. En zijn niet geborgd binnen de organisatie. Onze crawler is binnen onze eigen organisatie ontwikkeld, waardoor wij tevens 7-11-12.

- **Afspraken met OM / juridische kaders**

Je geeft aan dat jullie sinds kort gebruik maken van een specifieke app dienst? Mag ik vragen welke dat is?

Goed dat je het ontstaande dilemma aangeeft, wat ontstaat bij het ontwikkelen van dit soort functionaliteiten. Dit is zeker iets wat meegenomen moet worden. Voor het thema Mensenhandel is het voor het OM door 9 een handelingskader omschreven. Dit document wordt deze week afgerond. Het OM blijft bij ons nauw betrokken om de kaders rondom dit soort issues vast te leggen. Dat zal zeker ook gebeuren wanneer wij uitbreiden naar meerdere thema's.

**Bedankt voor je mail! Mocht je toch nog mogelijkheden zien, bijv. met 7-11-12 ...dan houd ik mij aanbevolen voor een verkennend gesprek.**

Met vriendelijke groet,

9

9

Politie | PDC | Dienst ICT | 9 )

Bezoekadres: Odijkerweg 19, 3972 NE Driebergen

Mobiel: 06 9

Mail iRN/CBI 9 .nl

Mail Politie: 9 @politie.nl

Werkdagen: ma, di, wo, do

**Van:** 9 [redacted]  
**Verzonden:** vrijdag 31 januari 2020 12:25  
**Aan:** 9 [redacted] <[\[redacted\]@politie.nl](mailto:[redacted]@politie.nl)>  
**CC:** 9 [redacted] <[\[redacted\]@politie.nl](mailto:[redacted]@politie.nl)>  
**Onderwerp:** vreemd tel no. 069 [redacted]

Hallo 9 [redacted]

7-11-12 [redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]

Ik hoor graag van je,

Gr v 9 [redacted]  
069 [redacted]

**Van:** 9 [redacted]  
**Verzonden:** vrijdag 31 januari 2020 17:27  
**Aan:** 9 [redacted]@politie.nl>  
**Onderwerp:** FW: Webcrawler voor 7-11-12 [redacted]

Hoi 9 [redacted],

Dank voor jouw idee voor deze functionele uitbreiding. Het is hoogstwaarschijnlijk te maken wanneer we de website(s) krijgen.  
Dit verzoek zal ik doorgeven aan onze productowner, die over de prioriteiten gaat.

Mvg 9 [redacted]

**Van:** 9 [redacted]  
**Verzonden:** vrijdag 31 januari 2020 17:29  
**Aan:** 9 [redacted]@politie.nl>  
**CC:** 9 [redacted].nl' 9 [redacted].nl>; 9 [redacted].nl>  
**Onderwerp:** FW: Webcrawler voor 7-11-12 [redacted]

Hoi 9 [redacted],

Zie onderstaande verzoek van 9 [redacted] (9 [redacted]) De contactpersonen mbt 7-11-12 [redacted] websites staan in de cc van onderstaande mail.  
Zou jij de prioriteit willen inschatten?

Mvg 9 [redacted]

**Van:** 9 [redacted]  
**Verzonden:** vrijdag 31 januari 2020 17:45  
**Aan:** 9 [redacted]@politie.nl>  
**Onderwerp:** RE: vreemd tel no. 069 [redacted]

Hoi 9 [redacted]

7-11-12 [redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted].

Ook deze zal ik aan de product owner doorgeven.

Vriendelijke groeten,

9 [redacted]

**Van:** 9 [redacted]  
**Verzonden:** vrijdag 31 januari 2020 17:46  
**Aan:** 9 [redacted]@politie.nl>  
**Onderwerp:** FW: vreemd tel no. 069 [redacted]

Hoi 9 [redacted]  
Zie onderstaande verzoek.  
Mvg 9 [redacted]

---

**Van:** 9 @politieacademie.nl>  
**Verzonden:** dinsdag 4 februari 2020 08:16  
**Aan:** 9 9 ); 9 9  
9 9  
**CC:** 9 9 9 9  
9  
**Onderwerp:** Praatstuk DGRR, DGPV en Politie - Niet verder verspreiden  
**Bijlagen:** DGRR, DGPV en Politie - Overdracht Portefeuille Mensenhandel - 2020-02-03.pdf  
**Urgentie:** Hoog  
**Categorieën:** Categorie Geel

Hallo 9 , 9 , 9 , 9 9 en 9 , en 9

Zoals afgesproken tijdens de overdracht van de portefeuille mensenhandel in november hebben 9 en ik vandaag gesproken met 9 van DGRR en 9 met 9 van DGPV. In een goed overleg hebben we bijgaand praatstuk doorgenomen met een korte beschrijving van de opdracht, overdracht, stand van zaken, set van maatregelen en vervolg. Het was een open gesprek die gewaardeerd werd. De wijze hoe we verder willen gaan werd omarmd. Ook positief is dat er ruimte is om het bestedingsplan (1,6 miljoen) aan te passen. We hebben gesproken over de doelstelling extra gecertificeerde rechercheurs. Vraagtekens over nut en noodzaak worden ge-deeld . Certificaat is een vereiste om met slachtoffers te mogen praten. Certificaat is geen vereiste om aan mensenhandelonderzoeken deel te nemen. Willen we meer mensenhandelonderzoeken buiten AVIM, dan gaat dit ook over zaaksturing waarvoor OM jaarlijks 4 krijgt. Andere oplossingen voor het praten met slachtoffers zijn denkbaar: recherchepsycholoog en of samen werking met zeden worden genoemd. Verder bestaat er ruimte om EMM nog meer te versterken als we fenomeenonderzoken niet meer doen of minder. Awareness en de webcrawler zijn is en blijven belangrijk. We hebben afgesproken dat we eind februari met een eerste stevig concept van een ander bestedingsplan komen. Houd hier rekening mee met de agenda anders is de kans voorbij.

Een paar nog niet opgeloste punten zijn er ook. <sup>12-14</sup>

9

9

9

9

9

9

9

Tot zover vandaag. Op naar de volgende stap. We krijgen grip.

Groet,

9

Ps. 9, 9, 9 en 9 : ideeën over hoe we komen tot een goed bestedingsplan?

Ps. 9, 9 en 9 : creatieve ideeën over hoe we in gelijk komen met 9 en 9  
?

**Ps. Praatstuk niet verder verspreiden!**





## **Overdracht Portefeuille Mensenhandel**

**Praatstuk DGRR, DGPV en Politie**

**Overzicht stand van zaken**  
3 februari 2020

« waakzaam en dienstbaar »

# Inhoudsopgave

## 01

- Opdracht

- + Extra bijdrage
- + Veiligheidsagenda
- + Van 3 naar 40 acties

## 02

- Overdracht portefeuille

- + Overdrachtsmoment
- + Afspraken-set

## 03

- Stand van zaken

- + Budget
- + Realisatie
- + 5 maatregelen
- + (Extra) toezeggingen

## 04

- Set van maatregelen

- + Realisme in keuze geprioriteerde maatregelen

## 05

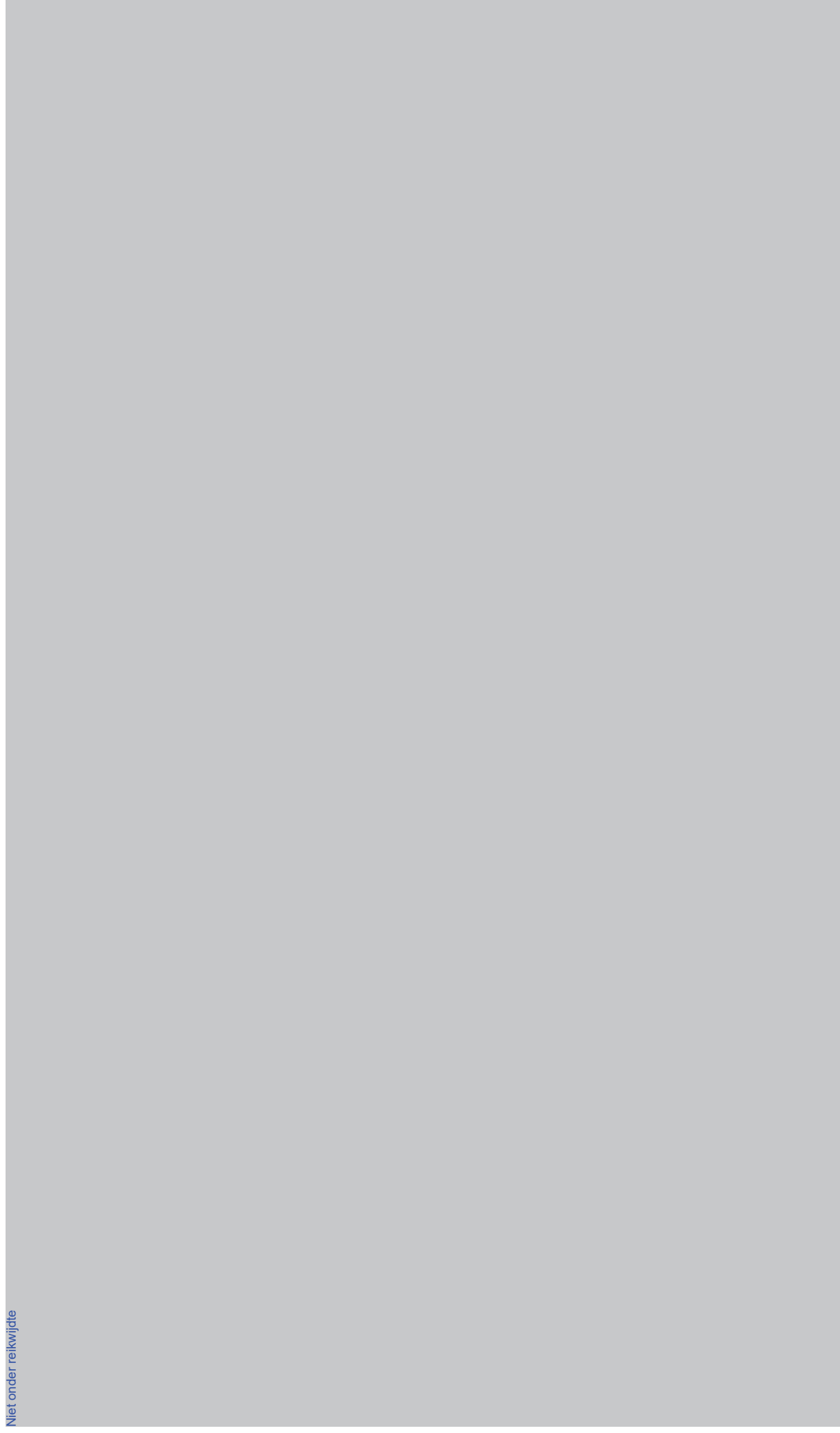
- Vervolg

- + Verzoek en richting



# Opdracht

## Hoofdstuk 1



# Van 2 naar 1,6

Voor de politie kwam in 2017 € 900k beschikbaar en in 2018 tot en met 2021 € 1,6 milj.



## Brief van DG Politie

‘In lijn met de motie Voordewind heeft het kabinet besloten extra middelen beschikbaar te stellen om de bestrijding van mensenhandel te verbeteren.

De investering van 1,6 milj. structureel is bedoeld om de beschikbare specialistische experts bij politie (en OM) voor de aanpak van mensenhandel te, om de effectiviteit van de aanpak te vergroten verhogen, en om de awareness op mensenhandel te verbreden.’

*Brief van DG Politie, 21 maart 2017*

## Bestedingsplan Ondermijnende criminaliteit en affakken

1)

Niet onder reikwijdte



(...)

onderbrengen van innovatieve digitale  
recherche-applicaties (red. *Weberawler*).

Niet onder reikwijdte

- Mensenhandelrechercheurs
- Versterking EMM
- + Webcrawler
- Awareness-training
- + Fenomeenonderzoeken

*Van 5 naar 40 maatregelen*





# Overdracht portefeuille

## Hoofdstuk 2

Niet onder reikwijdte

OV





# Stand van zaken

## Hoofdstuk 3



Niet onder reikwijdte





# Webcrawler



## Resultaatafspraak

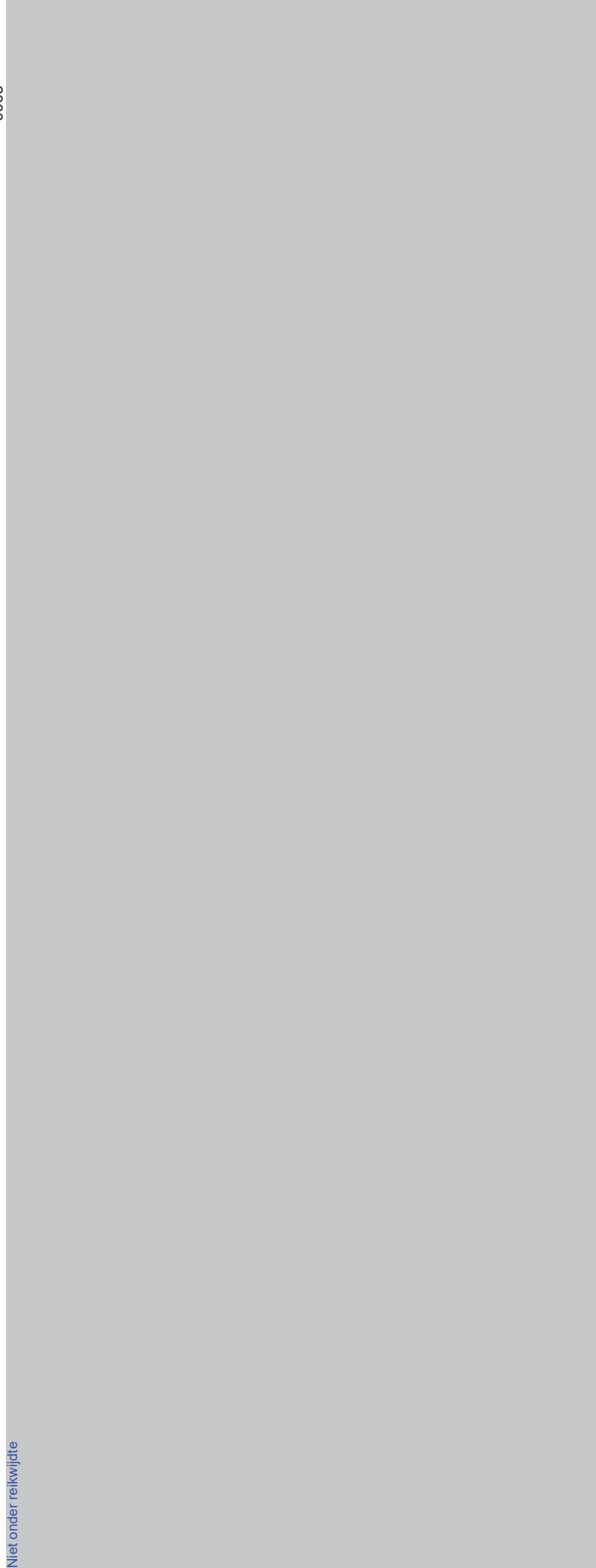
Resultaatafspraak is 20 extra gecertificeerde mensenhandelrechercheurs per jaar. Dit gaat gepaard met een evenredige investering in de capaciteit, expertise en zaaksturing bij het OM. Er is sprake van geen resultaat: 0 extra opgeleide gecertificeerde mensenhandelrechercheurs.



## Stand van zaken

Momenteel wordt de webcrawler, die ontwikkeld is en waarmee de politie verdachte advertenties op internet kan zoeken, in alle eenheden op pilot basis gebruikt. Als het handelingskader is uitgewerkt, waarvoor de webcrawler mag worden ingezet, wordt de pilotfase beëindigd en de webcrawler onder begeleiding als officieel instrument ingezet.



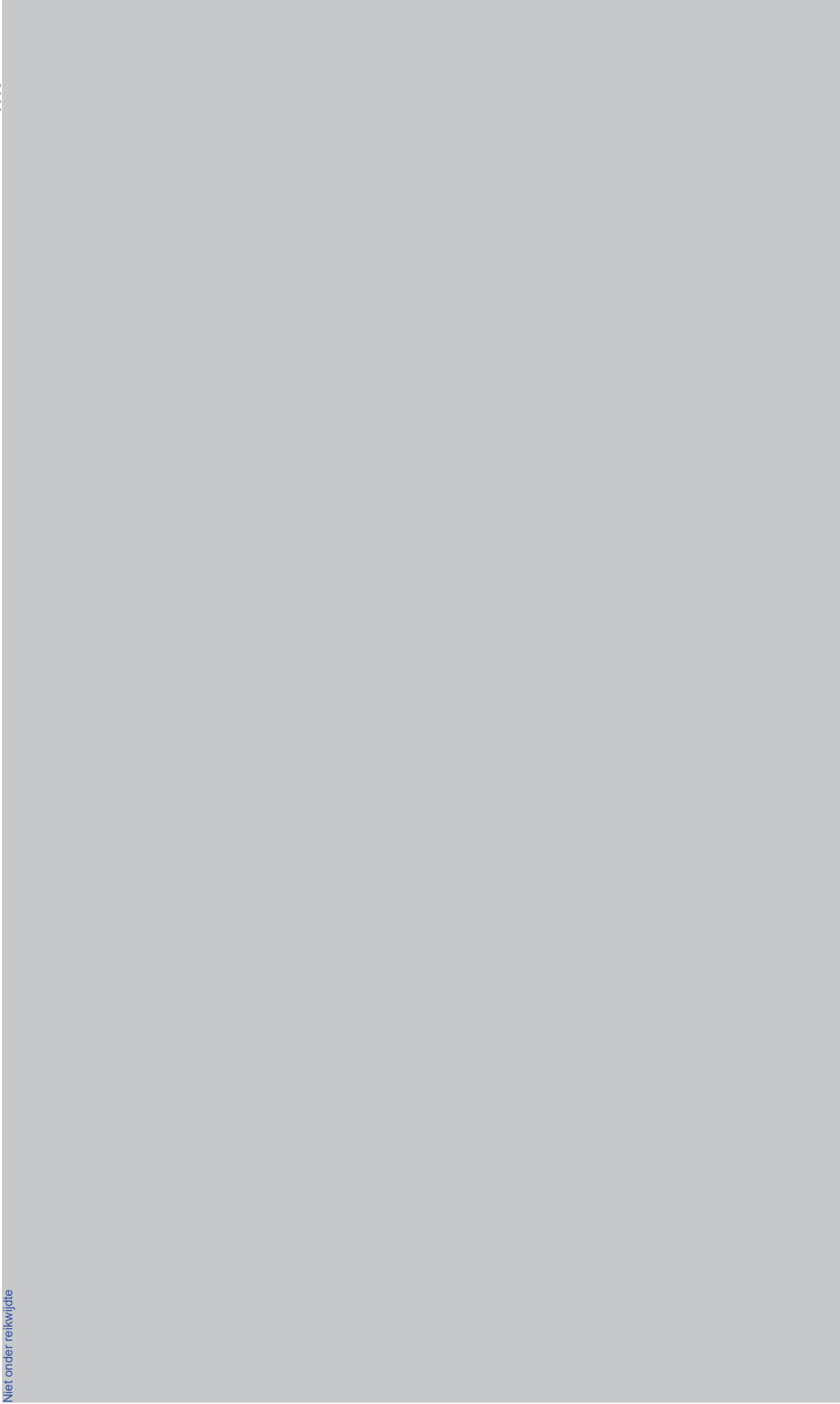




# Set van maatregelen

## Hoofdstuk 4



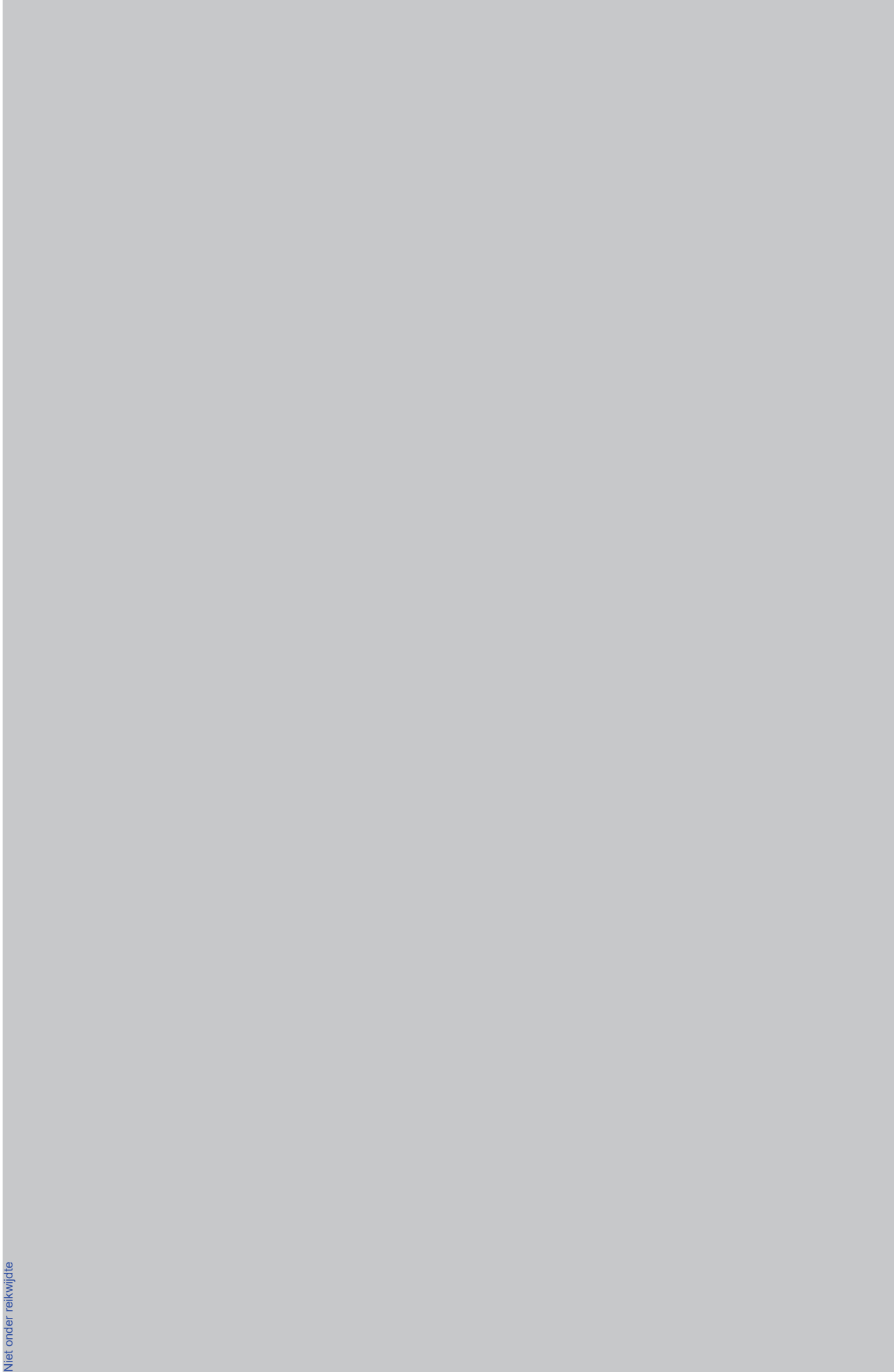




# Vervolg

Hoofdstuk 5

« waakzaam en dienstbaar »



**Van:** 9 [redacted] @politie.nl]

**Verzonden:** donderdag 13 februari 2020 11:01

**Aan:** 9 [redacted] (Landelijk Parket)

**Onderwerp:** Juridisch kader crawler

Hoi 9 [redacted]

Ik hoorde dat eind januari het juridische kader webcrawler MH in het OVJ MH overleg is besproken.  
Wat is het resultaat en hoe gaan we verder?

Met vriendelijke groet

9 [redacted]

Operationeel Specialist C

Landelijk Portefeuilleteam 7-11-12 [redacted]

**Van:** 9  
**Verzonden:** donderdag 13 februari 2020 15:03  
**Aan:** 9 @politie.nl>; 9  
@politie.nl>  
**CC:** 9 @politie.nl>  
**Onderwerp:** scraper/ crawler

Hi 9, 9 en 9,

Bedankt dat jullie er waren en voor jullie geduld ;-). Zoals gezegd presenteert de FBI 10 of 11 maart 7-11-12 9; ik denk dat het goed is als 9 / 9 ook dit product zien en bekijken omdat het aansluit bij wat we zoeken (beter dan 7-11-12 zelfs)

Vandaar deze mail. Naar ik aanneem is aansluiten geen probleem. ;-)

Met vriendelijke groeten,

9  
9

Politie, Landelijke Eenheid, Dienst Landelijke Recherche  
Dienst Nationale Recherche

National Crime Squad  
Netherlands' Police Agency

**Mob** +316 9

**Bezoekadres** Lookant 1, Driebergen  
**Postadres** Postbus 100, 3970 AC, Driebergen

**Van:** 9

**Verzonden:** donderdag 13 februari 2020 16:22

**Aan:** 9 @politie.nl>; 9

@politie.nl>

**CC:** 9 @politie.nl>

**Onderwerp:** RE: scraper/ crawler

9

Goed dat we elkaar hebben gesproken. En volgens mij hebben we samen een goede eerste stap geformuleerd om door te kunnen pakken. Om deze reden komen we volgende week donderdag 20 februari weer bij elkaar voor het formuleren van:

- **MVP** (Wat is voor ons een minimale eerste versie van de applicatie, die gebruikt kan worden door de eerste gebruikersgroep)
- **User stories**

Voor donderdag 20 februari hebben wij jullie gevraagd om onderstaande punten voor te bereiden/over na te denken.

12-14

Afhankelijk van de hoeveelheid mensen die donderdag aansluiten splitsen we op in 2 groepen. Waarvan 1 groep de digitale wensen en behoeften formuleert, m.b.t. o.a. het in kaart brengen van de infrastructuur. En een groep die de wensen vanuit de Tactiek bespreekt.

9 had mij al geïnformeerd over de meeting van 10 of 11 maart. Er heerste wat verwarring bij mij, omdat ik dacht het om een ander overleg ging. Ik ga in ieder geval proberen hierbij aanwezig te zijn.

9, wil jij jouw eerste uitwerkingen en inzichten m.b.t. 7-11-12 mailen naar 9, zodat zij dit kunnen beoordelen.

Met vriendelijke groet,

9

9

Politie | PDC | Dienst ICT | 9 )  
Bezoekadres: Odijkerweg 19, 3972 NE Driebergen  
Mobiel: 06 9  
Mail iRN/CBI: 9 .nl  
Mail Politie: 9 @politie.nl  
Werkdagen: ma, di, wo, do

**Van:** 9 (Landelijk Parket)

**Verzonden:** donderdag 13 februari 2020 19:52

**Aan:** 9

**CC:** 9 (Landelijk Parket); 9

**Onderwerp:** RE: Juridisch kader crawler

Hoi 9

Ja dat klopt. 9 en 9 hebben het juridisch kader gepresenteerd. Die presentatie is heel goed ontvangen. Er is afgesproken dat enkele OvJ's gaan deelnemen aan een expertgroep om het juridisch kader op korte termijn (binnen enkele maanden toch, 9 / 9 definitief te gaan vaststellen.

Groet,

9

**Van:** 9 [redacted]@om.nl]

**Verzonden:** donderdag 13 februari 2020 20:07

**Aan:** 9 [redacted]@om.nl>; 9 [redacted]

[redacted]@politie.nl>

**CC:** 9 [redacted]@politie.nl>

**Onderwerp:** RE: Juridisch kader crawler

Beste allen,

Ik heb gisteren gesproken met 9 [redacted] en er zit veel dynamiek op dit traject momenteel. Te meer ook gezien de wetgevingsontwikkelingen.

We gaan binnenkort een middag organiseren waarbij we het vervolg t.a.v. de inzet van de crawler willen bespreken. Je ontvangt hierover spoedig bericht.

Gr 9 [redacted]



**Van:** 9

**Verzonden:** donderdag 13 februari 2020 22:14

**Aan:** 9 @politie.nl>; 9

@politie.nl>

**CC:** 9 @politie.nl>; 9

@politie.nl>; 9 @politie.nl>

**Onderwerp:** RE: scraper/ crawler

Ha 9

Laten we hier maandag even over bellen. Wat ik me niet heb gerealiseerd is dat het grootste gedeelte van onze club volgende week op cyber training is. Ik moet even bekijken of eea haalbaar is.

Targets kiezen is mogelijk maar zoals aangegeven gaat onze eerste prio uit naar 7-11-12 .

7-11-12

Ik begrijp je wens direct regio te betrekken, maar ik wil eerst met elkaar afstemmen wat nou het doel wordt. Het netwerk ligt er echt en dat brengen we echt in stelling. Je zult merken dat alleen al in ons team meerdere beelden leven en die lastig op elkaar zijn af te stemmen. Ook wij zijn een team in opbouw.

Daarnaast komen regionale eenheden vaak pas in actie als identificatie in welke vorm dan ook heeft plaatsgevonden. Ik denk dan ook eerder aan een groep waarin 7-11-12 ed zijn vertegenwoordigd.

Top! Dan hebben we meteen een voorbeeld bij de hand op 10/11 maart ;-)

Maandag even bellen?

Groet 9

Van: 9 [redacted].nl]  
Verzonden: vrijdag 14 februari 2020 14:29  
Aan: 9 [redacted]@politie.nl>  
Onderwerp: Release Webcrawling Platform

Aankomende maandag (17 februari) kunnen we na weken voorbereiding eindelijk de grote release doen van het crawling platform. Met name op de achtergrond is er veel veranderd, [7-11-12](#)

[redacted]

[7-11-12](#) [redacted]

Een verkort overzicht van recent veranderende zaken:

[2-7-11-12](#) [redacted]

Mochten er nog vragen zijn dan horen we dat graag.

Met vriendelijke groet,

[9, 7-12](#) [redacted]  
Webcrawling platform

**Van:** 9 [redacted]@politie.nl>  
**Verzonden op:** vrijdag 14 februari 2020 14:32  
**Aan:** 9 [redacted].nl>  
**CC:** 9 [redacted]@politie.nl>  
**Onderwerp:** RE: Release Webcrawling Platform

Hallo 9 [redacted]

Dank voor de info,  
Wat is de reden dat:

[2-7-11-12](#) [redacted]

Ik ben wel benieuwd waarom.

Mvg,

9 [redacted]

## RE: Release Webcrawling Platform

From 9 [redacted]@politie.nl>

To 9 [redacted]@politie.nl>, 9 [redacted].nl>

Date 2020-02-14 15:09

Ha 9 [redacted]

7-11-12 [redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted] Zie jij dit anders? Hij zit er nu nog in ;-)

Gr 9 [redacted]

**V an:** [redacted]@politieacademie.nl]  
**V erzonden:** zondag 16 februari 2020 18:30  
**A an:** [redacted]@politie.nl>; [redacted]@politie.nl>; [redacted]  
[redacted]@politie.nl>; [redacted]  
[redacted]@politie.nl>; [redacted]  
[redacted]@politie.nl>; [redacted]@politie.nl>;  
[redacted]@politie.nl>; [redacted]@politie.nl>;  
[redacted]@politie.nl>; [redacted]@politie.nl>  
**C C:** [redacted]@politie.nl>; [redacted]  
[redacted]@politie.nl>; [redacted]@politie.nl>  
**O nderwerp:** Nieuw bestedingsplan  
**U rgentie:** Hoog

Hallo allemaal,

Niet onder reikwijdte



**W ebcrawler is onverminderd belangrijk**

Hebben jullie ideeën hierover? Actie plus kosten? De ingebruikname van de webcrawler, maar de doorontwikkeling is belangrijk. [redacted] en [redacted]?

Niet onder reikwijdte



Hoor jullie graag en ben morgenvroeg nog wel in Soest.

Groet,

9

Met vriendelijke groet,

9

MBA

Commissaris van politie

Hoofd Ontwikkeling Portfeuilleteam 7-11-12

9

Politie Nederland  
 T.a.v. Crediteurenadministratie  
 Postbus 33137  
 3005EC Rotterdam

## Factuur 2020021

Factuurdatum: 17-02-2020

Vervaldatum: 18-03-2020

Onderwerp: Politie Nederland - 9  
 Referentie: ordernummer 11-12 kostenplaats 11-12

Omschrijving	Aantal	Prijs	Totaal
<b>Consultancy</b>			€ 10
9	80,50	€ 10	€
		<b>Subtotaal</b>	€ 10
		BTW 21%	€
		<b>Totaal</b>	€ 10

We verzoeken u het bovenstaande bedrag van € 10 voor 18-03-2020 te voldoen op onze bankrekening t.n.v. 11-12 onder vermelding van het factuurnummer 2020021.

## Consultancy - Uren

Datum	Medewerker	Urensoort	Omschrijving	Aantal	Tarief	Totaal
06-01-2020	9	Consultancy		7,50	€ 10	€ 10
07-01-2020	9	Consultancy		7,00	€	€
08-01-2020	9	Consultancy		8,00	€	€
09-01-2020	9	Consultancy		10,00	€	€
13-01-2020	9	Consultancy		8,50	€	€
14-01-2020	9	Consultancy		7,50	€	€
15-01-2020	9	Consultancy		8,50	€	€
16-01-2020	9	Consultancy		7,50	€	€
22-01-2020	9	Consultancy		8,00	€	€
23-01-2020	9	Consultancy		8,00	€	€



## Verantwoording uren kosten externe inhuur ICT-Personeel Politie

Naam Medewerker	9	
Personeelsnummer	9	
Leidinggevende	9	
Maand	januari 2020	
E-nr Proquro		

Dag	Datum	aantal gefiateerde uren	aantal piket uren
woensdag	01-01-2020		
donderdag	02-01-2020		
vrijdag	03-01-2020		
zaterdag	04-01-2020		
zondag	05-01-2020		
maandag	06-01-2020	7,5	
dinsdag	07-01-2020	7,0	
woensdag	08-01-2020	8,0	
donderdag	09-01-2020	10,0	
vrijdag	10-01-2020		
zaterdag	11-01-2020		
zondag	12-01-2020		
maandag	13-01-2020	8,5	
dinsdag	14-01-2020	7,5	
woensdag	15-01-2020	8,5	
donderdag	16-01-2020	7,5	
vrijdag	17-01-2020		
zaterdag	18-01-2020		
zondag	19-01-2020		
maandag	20-01-2020		
dinsdag	21-01-2020		
woensdag	22-01-2020	8,0	
donderdag	23-01-2020	8,0	
vrijdag	24-01-2020		
zaterdag	25-01-2020		
zondag	26-01-2020		
maandag	27-01-2020		
dinsdag	28-01-2020		
woensdag	29-01-2020		
donderdag	30-01-2020		
vrijdag	31-01-2020		
<b>Totaal</b>		<b>80,5</b>	<b>0</b>

Tarief (inclusief BTW)	#WAARDE!	€	-
Sub totaal te declareren	#WAARDE!	€	-
<b>Totaal te declareren incl BTW</b>			<b>#WAARDE!</b>

Totaal contractbedrag	€	-
Gedeclareerd	€	-
Nog te declareren	€	-

Handtekening teamchef voor akkoord

Naam

Datum

BVCM uitdraai meegestuurd

9
10-02-2020
Ja

## Geregistreerde uren

Naam: 9  
 Diennummer: 9  
 Print datum/tijd: 10/02/2020 08:25  
 Periode start-eind: 16/01/2020 tot en met 31/01/2020

Datum	Dagrooster				Registratie				Status
	Activiteit	Start	Eind	Totaal	Activiteit	Start	Eind	Totaal	
16/01/2020	Dienst	07:30	17:00		Dienst	07:30	15:30		Fiat
	Project	07:30	12:00		Project	07:30	12:00		
	Pauze (onbetaald)	12:00	12:30		Pauze (onbetaald)	12:00	12:30		
	Project	12:30	17:00	09:00	Ondersteunen project	12:30	15:30	07:30	
Verschil									-01:30
Overuren									00:00
17/01/2020				00:00				00:00	Fiat
Verschil									00:00
Overuren									00:00
18/01/2020				00:00				00:00	Fiat
Verschil									00:00
Overuren									00:00
19/01/2020				00:00				00:00	Fiat
Verschil									00:00
Overuren									00:00
20/01/2020	Dienst	07:30	17:00					00:00	Fiat
	Project	07:30	12:00						
	Pauze (onbetaald)	12:00	12:30						
	Project	12:30	17:00	09:00					
Verschil									-09:00
Overuren									00:00
21/01/2020	Dienst	07:30	17:00					00:00	Fiat
	Project	07:30	12:00						
	Pauze (onbetaald)	12:00	12:30						
	Project	12:30	17:00	09:00					
Verschil									-09:00
Overuren									00:00
22/01/2020	Dienst	07:30	17:00		Dienst	07:30	16:00		Fiat
	Project	07:30	12:00		Project	07:30	12:00		
	Pauze (onbetaald)	12:00	12:30		Pauze (onbetaald)	12:00	12:30		
	Project	12:30	17:00	09:00	Ondersteunen project	12:30	16:00	08:00	
Verschil									-01:00
Overuren									00:00
23/01/2020	Dienst	07:30	17:00		Dienst	07:30	16:00		Fiat
	Project	07:30	12:00		Project	07:30	12:00		
	Pauze (onbetaald)	12:00	12:30		Pauze (onbetaald)	12:00	12:30		
	Project	12:30	17:00	09:00	Ondersteunen project	12:30	16:00	08:00	
Verschil									-01:00
Overuren									00:00

## Geregistreeerde uren

Dagrooster					Registratie				
Datum	Activiteit	Start	Eind	Totaal	Activiteit	Start	Eind	Totaal	Status
24/01/2020				00:00				00:00	Fiat
Verschil								00:00	00:00
Overuren								00:00	00:00
25/01/2020				00:00				00:00	Fiat
Verschil								00:00	00:00
Overuren								00:00	00:00
26/01/2020				00:00				00:00	Fiat
Verschil								00:00	00:00
Overuren								00:00	00:00
27/01/2020	Dienst	07:30	17:00					00:00	Fiat
	Project	07:30	12:00						
	Pauze (onbetaald)	12:00	12:30						
	Project	12:30	17:00	09:00					
Verschil									-09:00
Overuren									00:00
28/01/2020	Dienst	07:30	17:00					00:00	Fiat
	Project	07:30	12:00						
	Pauze (onbetaald)	12:00	12:30						
	Project	12:30	17:00	09:00					
Verschil									-09:00
Overuren									00:00
29/01/2020	Dienst	07:30	17:00					00:00	Fiat
	Project	07:30	12:00						
	Pauze (onbetaald)	12:00	12:30						
	Project	12:30	17:00	09:00					
Verschil									-09:00
Overuren									00:00
30/01/2020	Dienst	07:30	17:00					00:00	Fiat
	Project	07:30	12:00						
	Pauze (onbetaald)	12:00	12:30						
	Project	12:30	17:00	09:00					
Verschil									-09:00
Overuren									00:00
31/01/2020				00:00				00:00	Fiat
Verschil									00:00
Overuren									00:00

## Geregistreeerde uren

Naam: 9  
 Dienstnummer: 9  
 Print datum/tijd: 10/02/2020 08:23  
 Periode start-eind: 01/01/2020 tot en met 15/01/2020

Datum	Dagrooster				Registratie				Status
	Activiteit	Start	Eind	Totaal	Activiteit	Start	Eind	Totaal	
01/01/2020				00:00				00:00	Fiat
Verschil									00:00
Overuren									00:00
02/01/2020	Dienst	07:30	17:00					00:00	Fiat
	Project	07:30	12:00						
	Pauze (onbetaald)	12:00	12:30						
	Project	12:30	17:00	09:00					
Verschil									-09:00
Overuren									00:00
03/01/2020				00:00				00:00	Fiat
Verschil									00:00
Overuren									00:00
04/01/2020				00:00				00:00	Fiat
Verschil									00:00
Overuren									00:00
05/01/2020				00:00				00:00	Fiat
Verschil									00:00
Overuren									00:00
06/01/2020	Dienst	07:30	17:00		Dienst	07:30	15:30		Fiat
	Project	07:30	12:00		Project	07:30	12:00		
	Pauze (onbetaald)	12:00	12:30		Pauze (onbetaald)	12:00	12:30		
	Project	12:30	17:00	09:00	Ondersteunen project	12:30	15:30	07:30	
Verschil									-01:30
Overuren									00:00
07/01/2020	Dienst	07:30	17:00		Dienst	07:30	15:00		Fiat
	Project	07:30	12:00		Project	07:30	12:00		
	Pauze (onbetaald)	12:00	12:30		Pauze (onbetaald)	12:00	12:30		
	Project	12:30	17:00	09:00	Ondersteunen project	12:30	15:00	07:00	
Verschil									-02:00
Overuren									00:00
08/01/2020	Dienst	07:30	17:00		Dienst	07:30	16:00		Fiat
	Project	07:30	12:00		Project	07:30	12:00		
	Pauze (onbetaald)	12:00	12:30		Pauze (onbetaald)	12:00	12:30		
	Project	12:30	17:00	09:00	Ondersteunen project	12:30	16:00	08:00	
Verschil									-01:00
Overuren									00:00

## Geregistreerde uren

Dagrooster					Registratie				
Datum	Activiteit	Start	Eind	Totaal	Activiteit	Start	Eind	Totaal	Status
09/01/2020	Dienst	07:30	17:00		Dienst	07:30	18:00		Fiat
	Project	07:30	12:00		Project	07:30	12:00		
	Pauze (onbetaald)	12:00	12:30		Pauze (onbetaald)	12:00	12:30		
	Project	12:30	17:00	09:00	Ondersteunen project	12:30	18:00	10:00	
Verschil									01:00
Overuren									00:00
10/01/2020				00:00				00:00	Fiat
Verschil									00:00
Overuren									00:00
11/01/2020				00:00				00:00	Fiat
Verschil									00:00
Overuren									00:00
12/01/2020				00:00				00:00	Fiat
Verschil									00:00
Overuren									00:00
13/01/2020	Dienst	07:30	17:00		Dienst	07:30	16:30		Fiat
	Project	07:30	12:00		Project	07:30	12:00		
	Pauze (onbetaald)	12:00	12:30		Pauze (onbetaald)	12:00	12:30		
	Project	12:30	17:00	09:00	Ondersteunen project	12:30	16:30	08:30	
Verschil									-00:30
Overuren									00:00
14/01/2020	Dienst	07:30	17:00		Dienst	07:30	15:30		Fiat
	Project	07:30	12:00		Project	07:30	12:00		
	Pauze (onbetaald)	12:00	12:30		Pauze (onbetaald)	12:00	12:30		
	Project	12:30	17:00	09:00	Ondersteunen project	12:30	15:30	07:30	
Verschil									-01:30
Overuren									00:00
15/01/2020	Dienst	07:30	17:00		Dienst	07:30	16:30		Fiat
	Project	07:30	12:00		Project	07:30	12:00		
	Pauze (onbetaald)	12:00	12:30		Pauze (onbetaald)	12:00	12:30		
	Project	12:30	17:00	09:00	Ondersteunen project	12:30	16:30	08:30	
Verschil									-00:30
Overuren									00:00

**Van:** 9 [redacted]  
**Verzonden:** maandag 17 februari 2020 08:42  
**Aan:** 9 [redacted]@politie.nl>  
**Onderwerp:** RE: scraper/ crawler

9 [redacted] ik ben vanmiddag na 14:30u bereikbaar. Voor die tijd ben ik in overleg.  
Tot horens!



startmoment prikken inclusief uitleg van het handelingskader. Het voorstel was om dit als Politie samen uit te lopen met een vertegenwoordiging van de themaofficieren mensenhandel, daarop hebben de volgende drie OVJ's zich opgeworpen om deel te nemen:

9 [redacted] @om.nl

9 [redacted] @om.nl

9 [redacted] @om.nl

Heb je interesse om hieraan deel te nemen (max 3 personen) laat het mij even weten! Wat mij betreft gaat het om een eenmalige bijeenkomst om de puntjes op de i te zetten zodat we daarna snel kunnen doorpakken met een start bijeenkomst voor een grotere groep. Zodra ik meer weet over een datum horen jullie het!

Als er nog vragen zijn naar aanleiding van het bovenstaande hoor ik het graag!

Groet,

9 [redacted]

PS; Doel van deze mailgroep is dus ook dat mededelingen door gecommuniceerd worden naar de achterban in de betreffende AVIM ☺

----- Disclaimer -----

De informatie verzonden met dit e-mailbericht (en bijlagen) is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde(n) en zij die van de geadresseerde(n) toestemming kregen dit bericht te lezen. Kennisneming door anderen is niet toegestaan.

De informatie in dit e-mailbericht (en bijlagen) kan vertrouwelijk van aard zijn en binnen het bereik van een geheimhoudingsplicht en/of een verschoningsrecht vallen.

Indien dit e-mailbericht niet voor u bestemd is, wordt u verzocht de afzender daarover onmiddellijk te informeren en het e-mailbericht (en bijlagen) te vernietigen.

Conform het beveiligingsbeleid van de Politie wordt e-mail van en naar de politie gecontroleerd op virussen, spam en phishing en moet deze e-mail voldoen aan de voor de overheid verplichte mailbeveiligingsstandaarden die zijn vastgesteld door het Forum Standaardisatie. Mail die niet voldoet aan het beveiligingsbeleid kan worden geblokkeerd waardoor deze de geadresseerde niet bereikt. De geadresseerde wordt hiervan niet in kennis gesteld.

-----



## Contactlijst AVIM voor ontwikkelteam LPW

Om de communicatie van het Landelijk Project WebCrawler (LPW) naar de verschillende eenheden van AVIM te stroomlijnen is een lijst<sup>1</sup> samengesteld met contactpersonen per eenheid. Deze collega's zijn voor het LPW het eerste aanspreekpunten m.b.t. de ontwikkelingen, functionaliteiten, operationele vraagstukken en implementatie van de WebCrawler.

Naam	Email en telefoon nr.	AVIM Eenheid
9	@politie.nl - 069	Oost Brabant
9	@politie.nl - 069	Oost Brabant
9	@politie.nl - 069	Limburg
9	@politie.nl - 069	Limburg
9	@politie.nl - 06-9	Rotterdam
9	@politie.nl - 06-9	Rotterdam
9	@politie.nl - 06-9	Noord-Nederland
9	@politie.nl - 069	Noord-Nederland
9	@politie.nl - 069	Amsterdam
9	@politie.nl - 069	Amsterdam
9	@politie.nl - 069	Noord-Holland
9	@politie.nl - 069	Noord-Holland
9	@politie.nl -069	Midden-Nederland
9	@politie.nl - 069	Den Haag
9	@politie.nl - 06-9	Zeeland West Brabant
9	@politie.nl - 069	Landelijke Eenheid
9	@politie.nl - 069	Oost Nederland
9	@politie.nl - 069	Oost Nederland
	9 @politie.nl 06 9	EMM

<sup>1</sup> Samengesteld o.b.v. een uitvraag voor deelname vanuit de vakgroep AVIM Digitaal

9 [redacted], Landelijk Parket  
9 [redacted], Politie

OPENBAAR MINISTERIE

# Handelingskader webcrawler mensenhandel

# Aanleiding

1. Presentatie eerste verkenning (ontwikkelpilot)
2. Werkgroep internetgegevens JenV
3. Operationalisering en bredere uiteenzetting

# Vanuit de praktijk realisatie wetgeving

7-12

<p>Opdringseisen ontworpen en content analist</p>
<p>Afbakering Informatiebak per onderwerp*</p>
<p>Dataminimalisatie*</p>
<p>In house storage</p>
<p>Autorisatie en beveiliging gegevens</p>
<p>Transparantie en controlebaarheid: uitlog zoekindicatoren webcrawler</p>
<p>Tenbaarheid en onderbouwing internet bronselectie "mens en kwaliteit"</p>
<p>Forensische herleidbaarheid gecrawde informatie</p>
<p>Scheiding verwerkingsfasen*</p>
<p>Vaestegging overwegingente crawlen internetbron</p>



# Hoe verloopt de verdere uitrol van het EMM dashboard?

Goedkeuring verdere operationalisering

Ontsluiting dashboard voor AVIM/EMM analisten

Formeel startmoment Inclusief uitleg handelingskader

Evaluatiemoment Zomer 2020

OPENBAAR MINISTERIE

9  
06-9  
9 @om.nl

**Eerste uitzetting Politie/OM eisen geautomatiseerd overnemen gegevens uit publiek toegankelijke bronnen**  
**1 oktober 2019**

Eis	Toelichting eis	nieuw besluit
Opleidingseisen ontwikkelaar en content analyst	7-12	
Afbakening informatiebak per onderwerp*		
Dataminimalisatie*		
In house storage		
Autorisatie en beveiliging gegevens		
Transparantie en controleerbaarheid: uitleg zoekindicatoren webcrawler		



7-12

Kenbaarheid en onderbouwing internet bronselectie "mens en kwaliteit"
Forensische herleidbaarheid gecrawide informatie
Scheiding verwerkingsfasen*
Vastlegging overwegingen te crawlen internetbron

N.B. 12-14

\*: Zie de bijgevoegde praatplaat.

**Van:** 9 [redacted]  
**Verzonden:** dinsdag 18 februari 2020 09:17  
**Aan:** 9 [redacted] <[9@politie.nl](mailto:9@politie.nl)>  
**Onderwerp:** Opgeven test groep landelijk Webcrawling Platform

Hi 9 [redacted]

Leuk om je gisteren na de presentatie over het Webcrawling platform nog even gesproken te hebben! Als het mogelijk is wil ik graag meedoen aan het testen van nieuwe thema's in het Platform. Ik ben pas net begonnen bij de politie, maar mijn ervaring in het bedrijfsleven kan op andere vlakken kan bijdragen. Wat kan ik doen om mee te doen aan de test groep voor het Webcrawling Platform? Ik hoor graag van je!

Met vriendelijke groet,

9 [redacted]  
**Senior intelligence** 9 [redacted]

Politie | Midden-Nederland | DRIO | 9 [redacted]

Bezoekadres : Kroonstraat 25, 3511 RC te Utrecht  
Postbus 8300, 3503 RH Utrecht

M 06-9 [redacted]

Op donderdag ben ik niet bereikbaar

**Van:** 9 [redacted]  
**Verzonden:** dinsdag 18 februari 2020 14:11  
**Aan:** 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @politie.nl>;  
9 [redacted] @politie.nl>  
**CC:** 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted]  
[redacted] @politie.nl>  
**Onderwerp:** FW: scraper/ crawler

Beste allemaal, allemaal de beste...

Vandaag even contact gehad met 9 [redacted]. In overleg besloten dat aanstaande donderdag vanwege capaciteit aan beide kanten niet haalbaar is. We hebben obv de agenda's 5 maart op het oog. We maken daar nog een agenda voor. In ieder geval staat het volgende daarop:

- 7-11-12 [redacted] doel en requirements
- Kijkje in 7-11-12 [redacted] of vergelijkbaar indien onbereikbaar
- Kijkje in een markt 9 [redacted] 7-11-12 [redacted]), eventueel inkijk in 7-11-12 [redacted] indien mogelijk
- Ik leg nog een lijstje naar 7-11-12 [redacted]
- Overige zaken

Omdat ik zelf de 5<sup>e</sup> niet volledig kan aansluiten maar eea wel voortgang moet krijgen bespreken we eea nog wel voor binnen TCEC, en voeg ik ook even onderstaande toe zodat allen dezelfde info hebben.

9 [redacted] stuur jij ons jouw document nog?  
9 [redacted] / 9 [redacted] zorgen jullie voor de agenda? Wellicht in de week van de 5<sup>e</sup> ff bellen ter finale afstemming?

Tot zo ver weer even.

Groet 9 [redacted]

**Van:** 9 [redacted]  
**Verzonden:** dinsdag 18 februari 2020 14:53  
**Aan:** 9 [redacted] <[9@politieacademie.nl](mailto:9@politieacademie.nl)>  
**CC:** 9 [redacted] <[9@politie.nl](mailto:9@politie.nl)>  
**Onderwerp:** RE: Nieuw bestedingsplan

**Dag** 9 [redacted]

Zie in de bijlage mijn aanvullingen.

Met vriendelijke groet,

9 [redacted]  
**Operationeel specialist D /** 9 [redacted]

Politie | Eenheid Den Haag | DRIO | 9 [redacted]

Van: 9 [redacted].nl 9 [redacted].nl]

Verzonden: dinsdag 18 februari 2020 16:11

Aan: 9 [redacted]@politie.nl>; 9 [redacted]@politie.nl>

CC: 9 [redacted]@politie.nl>

Onderwerp: Crawlen darkweb

Hoi 9 [redacted] en 9 [redacted]

Om maar gelijk met de deur in huis te vallen we komen graag de 5de langs. Zou je ons een vergaderverzoek willen sturen 9 [redacted]

9 [redacted], had ik goed onthouden dat jij met name geïnteresseerd was in de infrastructuur 7-11-12 [redacted] ?

2-7-11-12 [redacted]  
[redacted]  
[redacted]

2-7-11-12 [redacted]  
[redacted]

2-7-11-12 [redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]

2-7-11-12 [redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]

7-11-12 [redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]

7-11-12 [redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]

Als je wat huiswerk voor me hebt wat ik voor 5 maart voor kan bereiden dan hoor ik dat graag.

Met vriendelijke groet,

9 [redacted]

**Van:** 9 [redacted]

**Verzonden:** woensdag 19 februari 2020 09:14

**Aan:** 9 [redacted]@politie.nl>

**CC:** 9 [redacted]@politie.nl>; 9 [redacted]@politie.nl>;

9 [redacted]@politie.nl>; 9 [redacted]@politie.nl>;

9 [redacted]@politie.nl>

**Onderwerp:** RE: Nieuw bestedingsplan

**Van:** 9 [redacted]  
**Verzonden:** woensdag 19 februari 2020 09:22  
**Aan:** 9 [redacted]  
**Onderwerp:** Laatste versie VA-rapportage mensenhandel  
**Bijlagen:** Nadere uitwerking Veiligheidsagenda 2019 19022020.docx

Hoi 9 [redacted]

Zoals besproken hierbij een iets aangevulde versie van de VA-rapportage mensenhandel.  
Graag deze versie gebruiken voor verdere verspreiding.

Dank alvast!

Groet,

9 [redacted]

9 [redacted]

Senior Adviseur

Politie | Staf Korpsleiding | Directie Operatiën | Afdeling Beleidsontwikkeling  
Nieuwe Uitleg 1, 2514 BP Den Haag  
Postbus 17107, 2502 CC Den Haag  
M +31 6 9 [redacted]  
E: 9 [redacted]@politie.nl

Werkdagen: maandag, dinsdag, woensdag (2 uren), donderdag en vrijdag

## Nadere uitwerking Veiligheidsagenda 2019 -2022, thema Mensenhandel

### Kwalitatieve indicatoren

Niet onder reikwijdte



#### **Webcrawler**

Ter ondersteuning van de informatie gestuurde werkwijze voor het creëren van een goed informatiebeeld heeft de politie een webcrawler ontwikkeld voor de strafrechtelijke aanpak van mensenhandel. De webcrawler richt zich op advertenties met een risico op seksuele uitbuiting. Deze webcrawler is in 2019 in alle eenheden als pilot uitgerold en in sommige eenheden deels en in andere eenheden volledig in gebruik genomen. Op dit moment kan de informatie, tenzij uit openbare bron, nog



niet gebruikt worden in de rechtbank. Hiervoor is in 2019 een juridisch kader opgesteld, dat naar verwachting begin 2020 formeel wordt vastgesteld. Na vaststelling van dit kader kan de webcrawler formeel in gebruik genomen worden. Inzet van deze webcrawler kan bijdragen aan het opsporen van mensenhandel, het uit de prostitutie halen van slachtoffers en zicht krijgen op mogelijke daders.

Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte





Met vriendelijke groet,

9 [redacted]  
Generalist GGP 9 [redacted]

Politie | Landelijke Eenheid | Dienst Landelijke Recherche | 9 [redacted]

Police | Central Unit | Central Criminal Investigations Service | 9 [redacted]

Address: Lookant 1, 3971 PK Driebergen  
Postal address: Postbus 100, 3970 AC Driebergen

E 9 [redacted]@politie.nl  
E 9 [redacted].nl  
M 069 [redacted]  
T 0900 8844  
Team Dark Web: 088 9 [redacted]

**Van:** 9 [redacted]  
**Verzonden:** donderdag 20 februari 2020 11:03  
**Aan:** 9 [redacted] <[9\[redacted\]@politie.nl](mailto:9[redacted]@politie.nl)>  
**Onderwerp:** RE: Opgeven test groep landelijk Webcrawling Platform

9 [redacted],

Leuk dat je mee wilt testen. Op dit moment is er afgesproken dat we in deze test/ontwikkelfase iedereen per thema autoriseren, omdat het soms om gevoelige data kan gaan.

Ben jij werkzaam op specifieke thema's? Zo ja, Welke? Zo niet, om welke reden zou je gebruik willen maken van het dashboard? Hoe kan het jou helpen in je werkzaamheden? Wat is de meerwaarde? Zou mij dit in een mail willen doorgeven? Een akkoord voor autorisatie van 9 [redacted] via de mail is ook voldoende, dan is er geen uitleg nodig ;)

9 [redacted] is ons contactpersoon voor de eenheid Midden Nederland. Onze communicatie laten wij verlopen via vaste contactpersonen per eenheid. Voor het thema Mensenhandel is dit 9 [redacted]. Als je meegenomen wilt worden in de communicatie is het tevens goed om via hem autorisatie aan te vragen.

Met vriendelijke groet,

9 [redacted]

9 [redacted]

Politie | PDC | Dienst ICT | 9 [redacted]  
Bezoekadres: Odijkerweg 19, 3972 NE Driebergen  
Mobiel: 06 9 [redacted]  
Mail iRN/CBI: 9 [redacted].nl  
Mail Politie: 9 [redacted]@politie.nl  
Werkdagen: ma, di, wo, do

**Van:** 9 [redacted]  
**Verzonden:** vrijdag 21 februari 2020 14:24  
**Aan:** 9 [redacted] <[redacted]@politie.nl>  
**Onderwerp:** RE: Opgeven test groep landelijk Webcrawling Platform

Hi 9 [redacted],

Bedankt voor je mail! Vanuit het 9 [redacted] hebben wij de thema's 7-11-12 [redacted] op de lijst staan. 7-11-12 [redacted].

7-11-12 [redacted]

2-7-11-12 [redacted]

In je presentatie vertelde je dat jullie platform veel meer en betere bronnen heeft dan 2-7-11-12 [redacted]. Daar maak ik graag gebruik van!

7-11-12 [redacted]

Hopelijk zien jullie de toepassingen van het Webcrawling platform op het thema openbare orde ook. Ik ben benieuwd wat je er van denkt!

Met vriendelijke groet,

9 [redacted]  
**Senior intelligence** 9 [redacted]

Politie | Midden-Nederland | DRIO | 9 [redacted]

Bezoekadres : Kroonstraat 25, 3511 RC te Utrecht  
Postbus 8300, 3503 RH Utrecht

M 06-9 [redacted]

Op donderdag ben ik niet bereikbaar



**Van:** 9 [redacted]  
**Verzonden:** vrijdag 21 februari 2020 17:26  
**Aan:** Essen, H.P. van (Henk) [Lid Korpsleiding] 9 [redacted] @politie.nl>; Musscher, Paul van (P.) 9 [redacted] @politie.nl>  
**CC:** 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @politie.nl>  
**Onderwerp:** Kennismaking met Staatssecretaris Broekers-Knol op maandag 2 maart a.s.

Beste Henk en Paul,

Op maandag 2 maart staat het kennismakingsgesprek gepland met de Staatssecretaris, mw. Broekers-Knol. Dit op verzoek van Henk.

Omdat ik komende week met verlof ben, heb ik alvast een annotatie hiervoor opgesteld. Jullie zijn beiden goed op de hoogte van het dossier, maar ik heb de highlights met mogelijke gesprekspunten in een annotatie gezet, met daarbij diverse bijlagen.

@9 [redacted] / 9 [redacted], de bijlagen zijn niet genummerd, maar wel in de juiste volgorde in de mail opgenomen.

Hartelijke groet,

9 [redacted]

9 [redacted]  
Senior Adviseur

Politie | Staf Korpsleiding | Directie Operatiën | Afdeling Beleidsontwikkeling  
Nieuwe Uitleg 1, 2514 BP Den Haag  
Postbus 17107, 2502 CC Den Haag  
M +31 6 9 [redacted]  
E: 9 [redacted] @politie.nl

Werkdagen: maandag, dinsdag, woensdag (2 uren), donderdag en vrijdag

## Annotatie

Henk van Essen  
cc. Paul van Musscher

### Onderwerp

Kennismakingsgesprek met de  
Staatssecretaris

### Organisatieonderdeel

Staf korpsleiding  
Directie Operatiën  
Afdeling Beleidsontwikkeling

### Behandeld door

9 [redacted]

### Functie

Senior adviseur

### Telefoon

06-9 [redacted]

### E-mail

9 [redacted]@politie.nl

### Ons kenmerk

[Klik hier als u tekst wilt invoeren.](#)

### Uw kenmerk

[Klik hier als u tekst wilt invoeren.](#)

### In afschrift aan

[Klik hier als u tekst wilt invoeren.](#)

### Datum

21 februari 2020

### Bijlage(n)

3

### Pagina

1

**Op maandag 2 maart a.s. staat er een kennismakingsgesprek gepland met de Staatssecretaris, mevrouw Broekers-Knol. Paul van Musscher zal ook aansluiten bij dit gesprek. Het is nog niet bekend of er ambtelijke ondersteuning wordt verleend aan de Stas door DGPenV, DGM en/of DGRR.**

### Aanleiding en doel

De Staatssecretaris is vorig jaar begonnen in deze functie. Er heeft eerder al een kennismaking plaatsgevonden met Paul van Musscher (en 9 [redacted]). Op uw verzoek is dit kennismakingsgesprek gepland. Inmiddels bent u al met haar in overleg geweest rond de stabilisering van de VA.

In afstemming met DGM en DGRR zal het gesprek met name als doel hebben om (nader) kennis te maken. En er zal naar alle waarschijnlijkheid (vanuit de Stas) gesproken worden over de gebruikelijke onderwerpen, zoals het I&R-proces en aanpak mensenhandel (incl. de motie en wellicht de claim).

### Uw counterpart

De Staatssecretaris heeft al meerdere gesprekken gevoerd met/over de portefeuille. Zij heeft eind vorig jaar een werkbezoek gebracht aan AVIM Den Haag, waar ze ook een beeld heeft gekregen van de stand van zaken van allerlei ontwikkelingen m.b.t. mensenhandel (digitaal werken, EMM, webcrawler, ID-zuil). [Niet onder reikwijdte](#)

[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]

[Niet onder reikwijdte](#)



Niet onder reikwijdte

**Onderwerp**

Kennismakingsgesprek met de  
Staatssecretaris

**Datum**

21 februari 2020

**Pagina**

2 van 3

**Ad 4 Mensensmokkel en migratiecriminaliteit**

Er vindt veel samenwerking met ketenpartners en andere landen plaats om (grootschalige) onderzoeken te doen naar mensensmokkel. Voor een effectievere aanpak van mensensmokkel is een integrale benadering noodzakelijk, waarbij intelligence, toezicht, handhaving en opsporing van de uitvoeringsorganisaties maximaal worden geïntegreerd om snel en effectief te kunnen handelen.

**Onderwerp**

Kennismakingsgesprek met de  
Staatssecretaris

**Datum**

21 februari 2020

**Pagina**

3 van 3

Niet onder reikwijdte

->U kunt aangeven dat er dit jaar grote stappen worden gezet (webcrawler wordt definitief uitgerold, DIGW wordt uitgerold, EMM komt beter in positie en gaat nog meer fte werven en er worden fte aangenomen vanuit de motie en diverse eenheden zullen eerstelijns politiemedewerkers trainen in het herkennen van MH). De resultaten daarvan zullen in 2020 waarschijnlijk nog maar beperkt zichtbaar zijn, maar dit zal de komende jaren voor een verbetering in de aanpak kunnen zorgen.

Niet onder reikwijdte

Niet onder reikwijdte





Niet onder reikwijdte

Niet onder reikwijdte



© Politie, all rights reserved.

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd, op geautomatiseerde wijze opgeslagen of openbaar gemaakt in enige vorm of op enigerlei wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of enige andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de Politie.

Niet onder reikwijdte





Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte





Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte





Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte





Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte





Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte





Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte





Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte

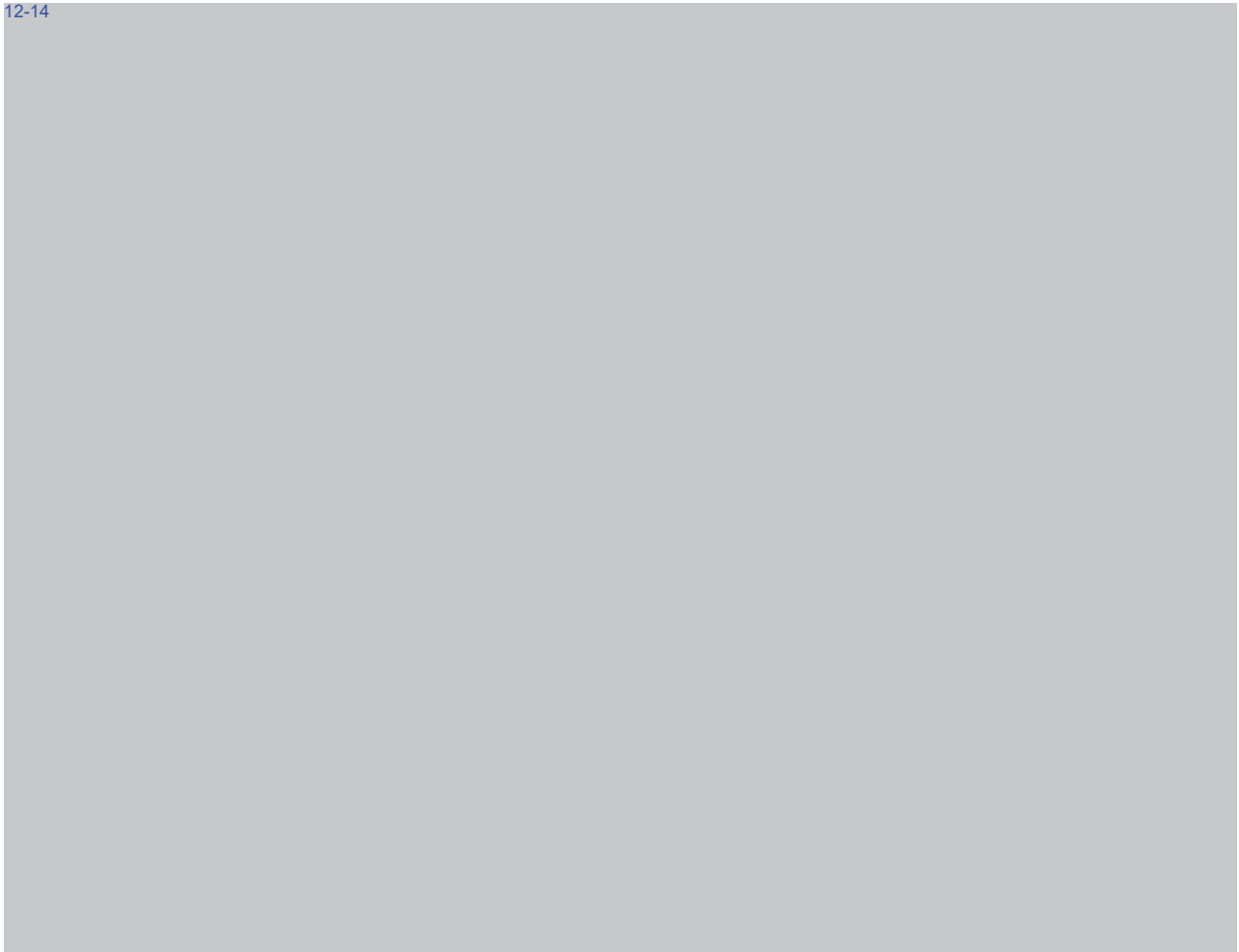


**Van:** 9 [redacted]  
**Verzonden:** maandag 24 februari 2020 09:58  
**Aan:** 9 [redacted]@politie.nl>  
**Onderwerp:** RE: Opgeven test groep landelijk Webcrawling Platform

9 [redacted]

Ik vermoed dat ik mogelijk niet op alle vlakken heel duidelijk ben geweest.

12-14



12-14

[redacted] Je enthousiasme is aanstekelijk, dus wellicht kan je mij verder helpen in het concretiseren en verduidelijken van je vraag, zodat ik deze goed kan beoordelen en evt. omschrijven voor onze backlog.

Zou je onderstaande vragen willen beantwoorden:

1. 7-11-12 [redacted]
  - [redacted]
  - [redacted]
  - [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]

5. [12-14](#) [redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]

Een flinke mail... maar ik denk graag mee! Ik hoor graag jouw input!

Met vriendelijke groet,

[9](#) [redacted]

[7-11-12](#) [redacted]

Politie | PDC | Dienst ICT | [7-11-12](#) [redacted]  
Bezoekadres: Odijkerweg 19, 3972 NE Driebergen  
Mobiël: 06 [9](#) [redacted]  
Mail iRN/CBI [9](#) [redacted] [.nl](#)  
Mail Politie [9](#) [redacted] [@politie.nl](#)  
Werkdagen: ma, di, wo, do



**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Contactpersoon**

9 [redacted]

T 070 9 [redacted]

F 070 9 [redacted]

**Datum**

9 december 2019

# agenda

Directeurenoverleg mensenhandel

---

Vergaderdatum en -tijd	26 februari 2020, 11.00-12.30 uur
Vergaderplaats	Min. JenV (M01-27)
Aanwezig	9 [redacted]
	9 [redacted] <i>sluit later aan</i>
	9 [redacted]
	9 [redacted]
	9 [redacted]

---

- Regie; Wie zorgt er voor update?  
Monitoring. Nog agendering.
- Bij VA. Vaker bijgepraat worden SJ&V.

## 1. Opening en mededelingen

[Niet onder reikwijdte](#)



Niet onder reikwijdte



**irectoraat-Generaal  
echtspeling en  
echtshandhaving**  
irectie Rechtshandhaving en  
riminaliteitsbestrijding

**atum**  
december 2019

Niet onder reikwijdte

**aat-Generaal**  
**eging en**  
**ndhaving**  
echtshandhaving en  
eitsbestrijding

er 2019



Niet onder reikwijdte

**ectoraat-Generaal**  
**htspleging en**  
**htshandhaving**  
ctie Rechtshandhaving en  
inaliteitsbestrijding

**um**  
cember 2019

Niet onder reikwijdte

**t-Generaal  
ging en  
dhaving**  
chtshandhaving en  
tsbestrijding

2019

Niet onder reikwijdte



**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
9 december 2019

**Van:** 9 [redacted]@om.nl]

**Verzonden:** donderdag 27 februari 2020 17:06

**Aan:** 9 [redacted]@om.nl>; 9 [redacted]@om.nl>; 9 [redacted]man@politie.nl>; 9 [redacted]@politie.nl>; 9 [redacted]@politie.nl>; 9 [redacted]@politie.nl>

**Onderwerp:**

Beste allemaal,

Volgende week donderdag zitten we bij elkaar om het te hebben over de samenwerkingsafspraken met 7-11-12 [redacted].

Het betreft een intern strategisch beraad met de portefeuillehouders van politie en OM op de portefeuilles Mensenhandel, Zeden en Kindersekstoerisme.

7-11-12 [redacted] is er dus niet bij.

**Datum** - 5 maart 2019, 12.30 tot 13.30 uur

**Locatie** - Parket Generaal, Prins Clauslaan 16, 2595 AJ Den Haag, zaal 'WBOM'

Publiek private samenwerking in de opsporing wordt met belangstelling verkend door onze organisaties vanwege de kansen die het zou kunnen bieden. We hebben dit de afgelopen jaren binnen onze eigen portefeuilles verkend 7-11-12 [redacted] en inmiddels geconstateerd dat onze afspraken elkaar raken. Dat maakt afstemming noodzakelijk. Dat maakt dit tevens een natuurlijk moment voor reflectie op de bestaande praktijk, geleerde lessen en relevante kaders.

Het doel van de bijeenkomst is dan ook om ons –op basis van de opgedane ervaringen – gezamenlijk te beraden op wat we verwachten van de samenwerking en hoe we de samenwerking in de toekomst vorm willen geven.

In bijgevoegd discussiestuk vinden jullie een ter voorbereiding van het overleg een overzicht van de werkzaamheden van Watch, de bestaande afspraken, de kansen en risico's en de geldende kaders.

Dit stuk is tot stand gekomen met hulp van:

- 9 [redacted] – korpsexpert mensenhandel MNL
- 9 [redacted] – RIK MNL
- 9 [redacted] – privacyjurist NP
- 9 [redacted] – privacyjurist LP
- 9 [redacted] – beleidsadviseur Mensenhandel LP
- 9 [redacted] – beleidsadviseur KP-KST LP

Ik vertrouw erop jullie voldoende te hebben geïnformeerd. Bij vragen, weet mij vooral te vinden.

Met vriendelijke groet,  
Yours sincerely,

9 [redacted]  
beleidsadviseur / policy officer

Openbaar Ministerie Landelijk Parket

9 [redacted]

Posthumalaan 74, 3072 AG Rotterdam  
Postbus 395, 3000 AJ Rotterdam

[redacted] 9 [redacted]

06 - 9 [redacted]

9 [redacted]@om.nl

[www.om.nl](http://www.om.nl)

# Notitie PPS in de opsporing met Watch/Terre des Hommes

Discussiestuk

**Datum** - 5 maart 2019, 12.30 tot 13.30 uur

**Locatie** - Parket Generaal, Prins Clauslaan 16, 2595 AJ Den Haag, 9

**Aanwezigen** – 9, 9, 9, 9, 9, 9, 9, 9

---

12-14

12-14



12-14





12-14



12-14



12-14



12-14



12-14



12-14



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2018 / 2019, 31051, nr. 183.

12-14



12-14



**Van:** [redacted] <[redacted]@minjenv.nl>

**Verzonden:** donderdag 27 februari 2020 19:06

**Aan:** [redacted] <[redacted]@minjenv.nl>; [redacted] <[redacted]@minvws.nl>; [redacted] <[redacted]@minjenv.nl>; [redacted] <[redacted]@minjenv.nl>; [redacted] <[redacted]@minjenv.nl>; [redacted] <[redacted]@minjenv.nl>; [redacted] <[redacted]@minvws.nl>; [redacted] <[redacted]@minvws.nl>; [redacted] <[redacted]@om.nl>; [redacted] <[redacted]@minjenv.nl>; [redacted] <[redacted]@minjenv.nl>; [redacted] <[redacted]@minbuza.nl>; [redacted] <[redacted]@politie.nl>; [redacted] <[redacted]@Geweldnergensthus.nl>

**CC:** [redacted] <[redacted]@minjenv.nl>

**Onderwerp:** AFSTEMMING: Beleidsreactie Slachtoffermonitor 2014-2018 [DEADLINE 6 MAART]

Besten,

Allen veel dank voor jullie input en (afgestemde) teksten! Het heeft even geduurd voordat ik alle input binnen had en kon verwerken waardoor we niet geheel op schema lopen, excuses daarvoor.

In de bijlage treffen jullie een concept van de beleidsreactie inclusief het juiste format. Hierbij het verzoek aan de trekkers van de verschillende aanbevelingen om de teksten kritisch door te lezen en af te stemmen met collega's en relevante stakeholders. Graag ook even alle opmerkingen in het document nalopen, het kan ook zijn dat er input gevraagd wordt bij een van de andere aanbevelingen.

Ik ontvang alle input graag **uiterlijk 6 maart voor 17.00 uur**. Mocht het echt niet lukken om het voor die tijd aan te leveren dan hoor ik graag wanneer het wel lukt. Mochten er nog vragen zijn dan hoor ik het natuurlijk ook graag.

Alvast veel dank!

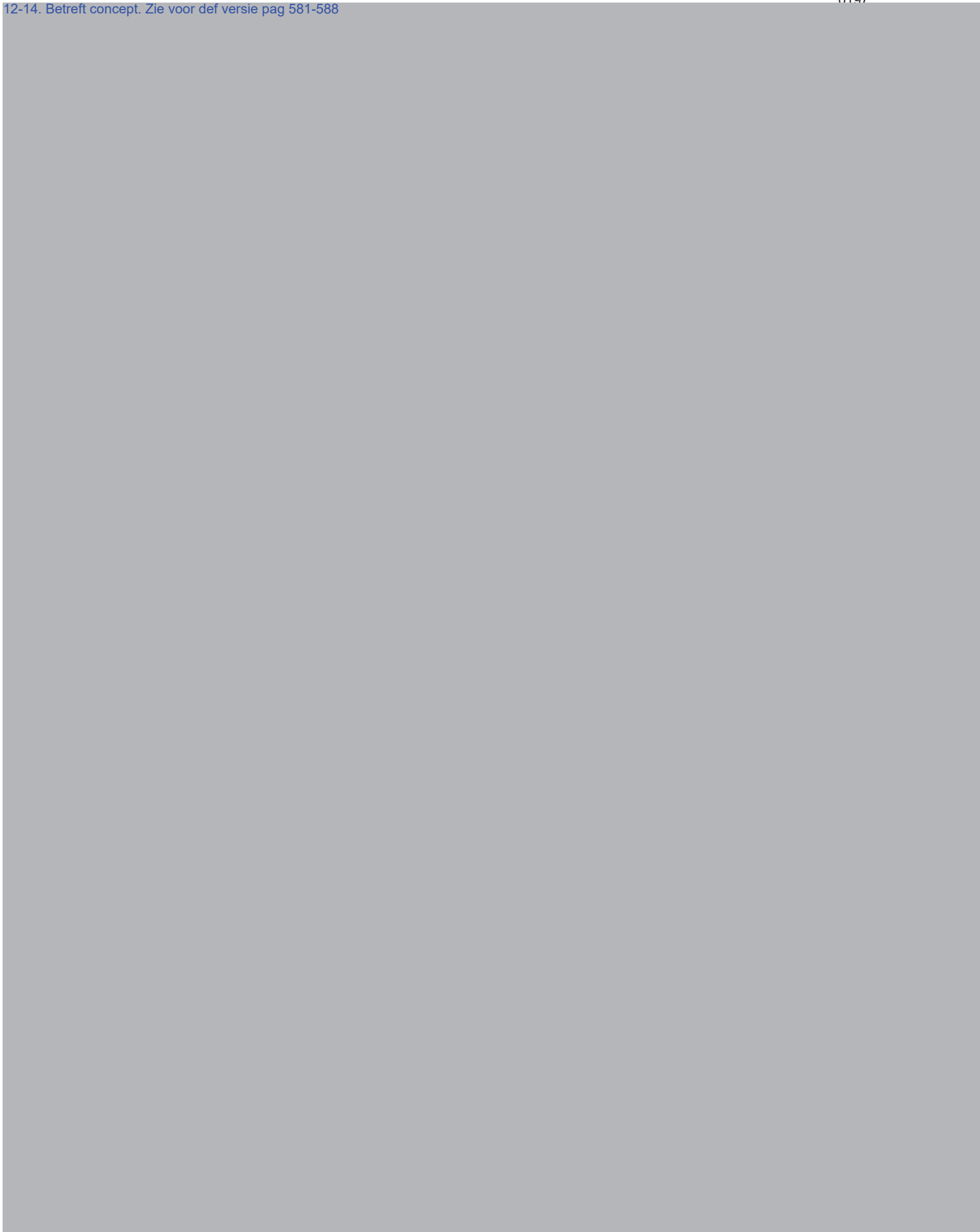
Hartelijke groeten,

[redacted]  
06 [redacted]



12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588





12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588



12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

|  
|  
|  
|  
|  
|  
|

12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588







12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588



|

|

|

12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588



12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588



**Van:** 9 [redacted] <[redacted]@minjenv.nl>

**Verzonden:** dinsdag 3 maart 2020 16:01

**Aan:** 9 [redacted] <[redacted]@minjenv.nl>; 9 [redacted]

[redacted] <[redacted]@minjenv.nl>; 9 [redacted] <[redacted]@minvws.nl>; 9 [redacted]

[redacted] <[redacted]@minjenv.nl>; 9 [redacted] <[redacted]@minjenv.nl>; 9 [redacted]

[redacted] <[redacted]@minjenv.nl>; 9 [redacted] <[redacted]@minjenv.nl>; 9 [redacted]

[redacted] <[redacted]@minvws.nl>; 9 [redacted] <[redacted]@om.nl>; 9 [redacted] <[redacted]@minjenv.nl>; 9 [redacted]

[redacted] <[redacted]@minjenv.nl>; 9 [redacted] <[redacted]@minbuza.nl>; 9 [redacted]

[redacted] <[redacted]@politie.nl>; 9 [redacted] <[redacted]@Geweldnergensthus.nl>

**CC:** 9 [redacted] <[redacted]@minjenv.nl>

**Onderwerp:** RE: AFSTEMMING: Beleidsreactie Slachtoffermonitor 2014-2018 [DEADLINE 6 MAART]

Hoi allen,

Ik stuur hierbij input vanuit DGPenV in één keer naar iedereen.

Eerste aanzet/reactie op aanbeveling 5 hadden we in een kleine groep al eerder afgestemd. Ik heb nog een paar suggesties en vragen voor deze collega's ingezet.

Groet,

9 [redacted]

12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588



12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588



12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588





12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588



12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588



12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588



12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588



12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588



12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588



12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588



**Van:** 9 [redacted] [mailto:9@minjenv.nl]

**Verzonden:** woensdag 4 maart 2020 10:02

**Aan:** 9 [redacted] [mailto:9@politie.nl]>

**CC:** 9 [redacted] [mailto:9@politie.nl]>

**Onderwerp:** bespreekpunten MH

Hoi 9 [redacted] ,

Hierbij de enkele openstaande / bespreekpunten.... Ongetwijfeld vergeet ik ea. Het zijn er aardig wa ;-/t. Ik maak een opsomming ook om mijn hofd leeg te maken (dus sorry als dit kortaf over komt ;-))

Niet onder reikwijdte

- We zouden graag op de handelingskader van de webcrawler willen meelesen en deze willen toetsen bij wetgeving. 12-14 [redacted] .

**Ik zal dit navragen wat er nu ligt.**

Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Ik houd het hier even bij ;-)

Groeten,

9



**Van:** 9 [redacted] )

**Verzonden:** woensdag 4 maart 2020 17:36

**Aan:** 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted]

[redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted]

[redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted]

[redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted]

[redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @politie.nl>;

9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted]

[redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted]

[redacted] @politie.nl>

**Onderwerp:** Voorbereiding sessie 5 maart 2020

Dag collega's,

Vanuit JenV kreeg ik het overzicht van stukken dat zij ter voorbereiding van de sessie morgen onderling hebben gedeeld. Wat nog volgt is een addendum met daarin de moties zeden, mensenhandel, 7-11-12 [redacted] en het realisatieplan houtskoolschets. JenV heeft in het gesprek de focus op de ontwerpbegroting 2021 ev. en willen de meer inhoudelijke doelstellingen binnen de meerjarenbegroting bekijken.

Mij is niet helemaal duidelijk wie aanwezig zijn in het opsporingsblok van 13:00 - 14:30 uur. Kun je dat aangeven? Dan kijken we nog even hoe we eea in lijn kunnen brengen.

Groet 9 [redacted]

9 [redacted]  
Adviseur

Telefoon 069 [redacted]

Politie | directie operatie | beleidsontwikkeling | 9 [redacted]

Politie | programma 9 [redacted]

---

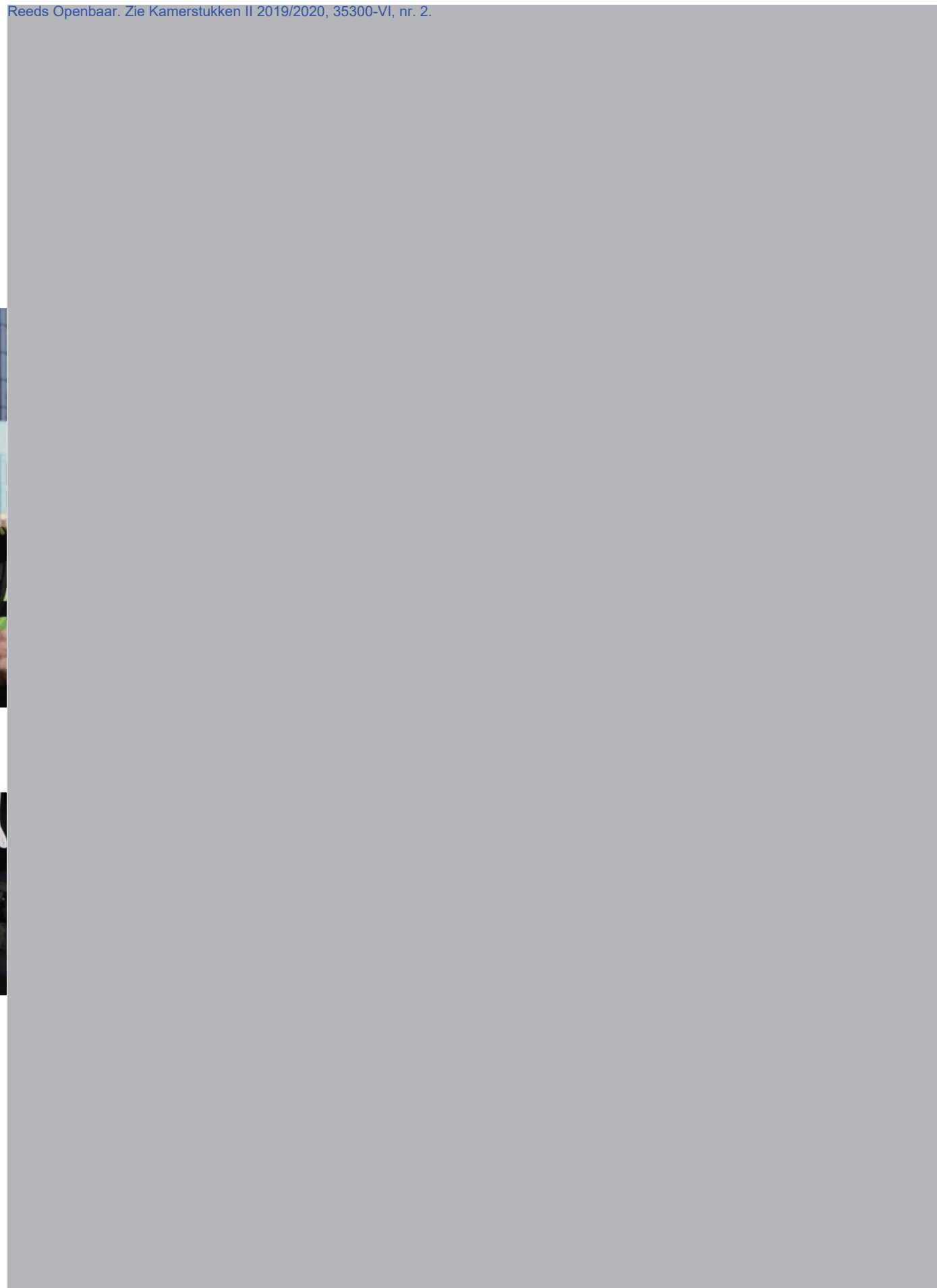
**Onderwerp:** FW: Voorbereiding sessie 5 maart 2020  
**Bijlagen:** Begroting\_en\_Beheersplan\_Politie\_2020-2024.pdf;  
Begroting\_en\_Beheersplan\_Politie\_2020-2024.pdf; 20200206 12maands  
verantwoordingsrapportageJenV.pdf; Overzicht doelstellingen BB 2020 ev.docx;  
Meerjarige aanschrijving Politie 2021-2025 definitief.pdf

---

**Van:** 9 [redacted]  
**Verzonden:** donderdag 5 maart 2020 09:52  
**Aan:** 9 [redacted]@politie.nl>  
**Onderwerp:** FW: Voorbereiding sessie 5 maart 2020

Beetje vaag dus. We houden ons wel vast aan wat inhoudelijke punten en we zien wel hoe het loopt en of we überhaupt aan de beurt komen. In ieder geval focus op de meerjarenaanschrijving en de begroting 2021.

Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.





Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.

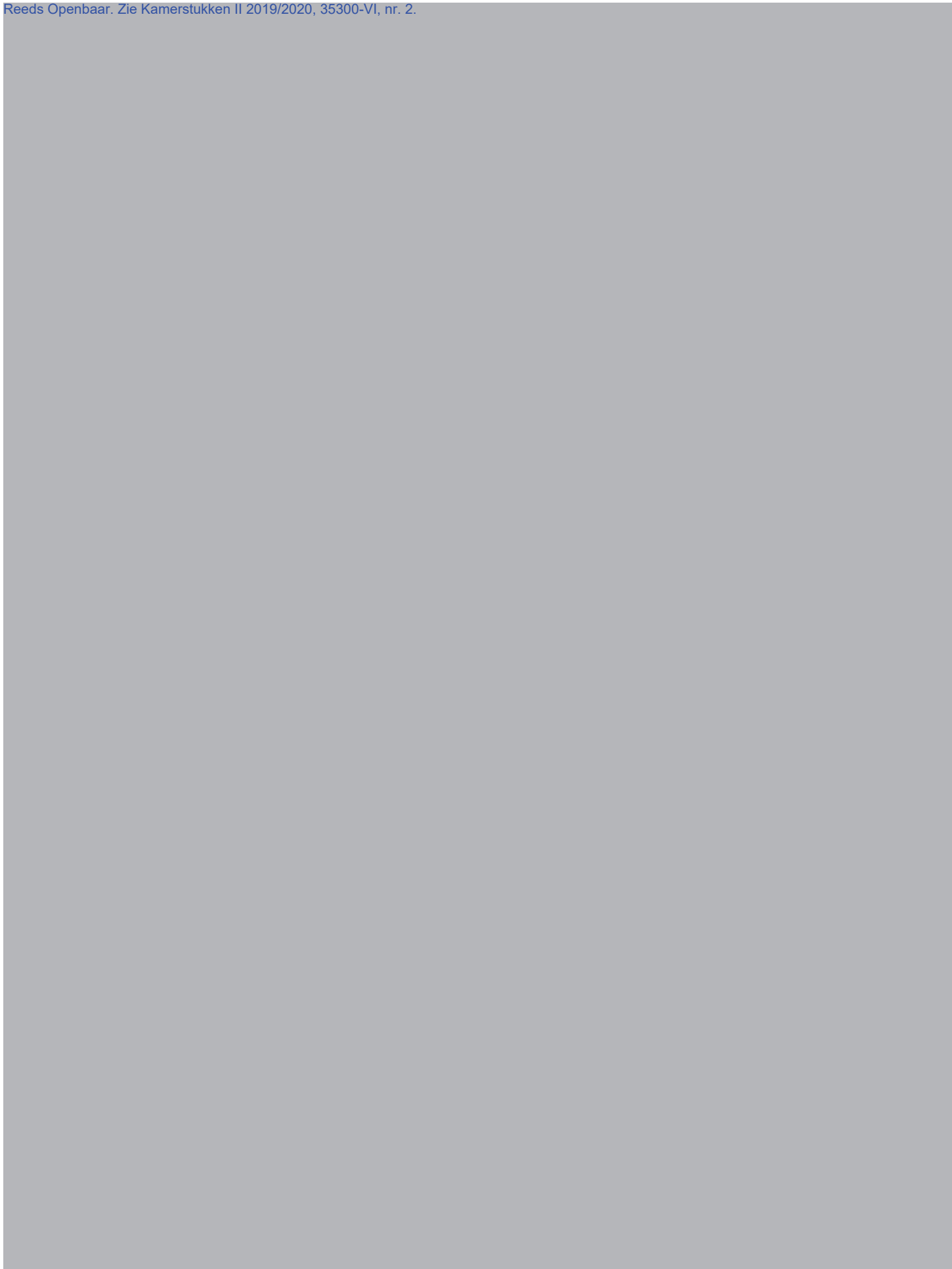


Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.









Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.







Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.





Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.





Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.







Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.

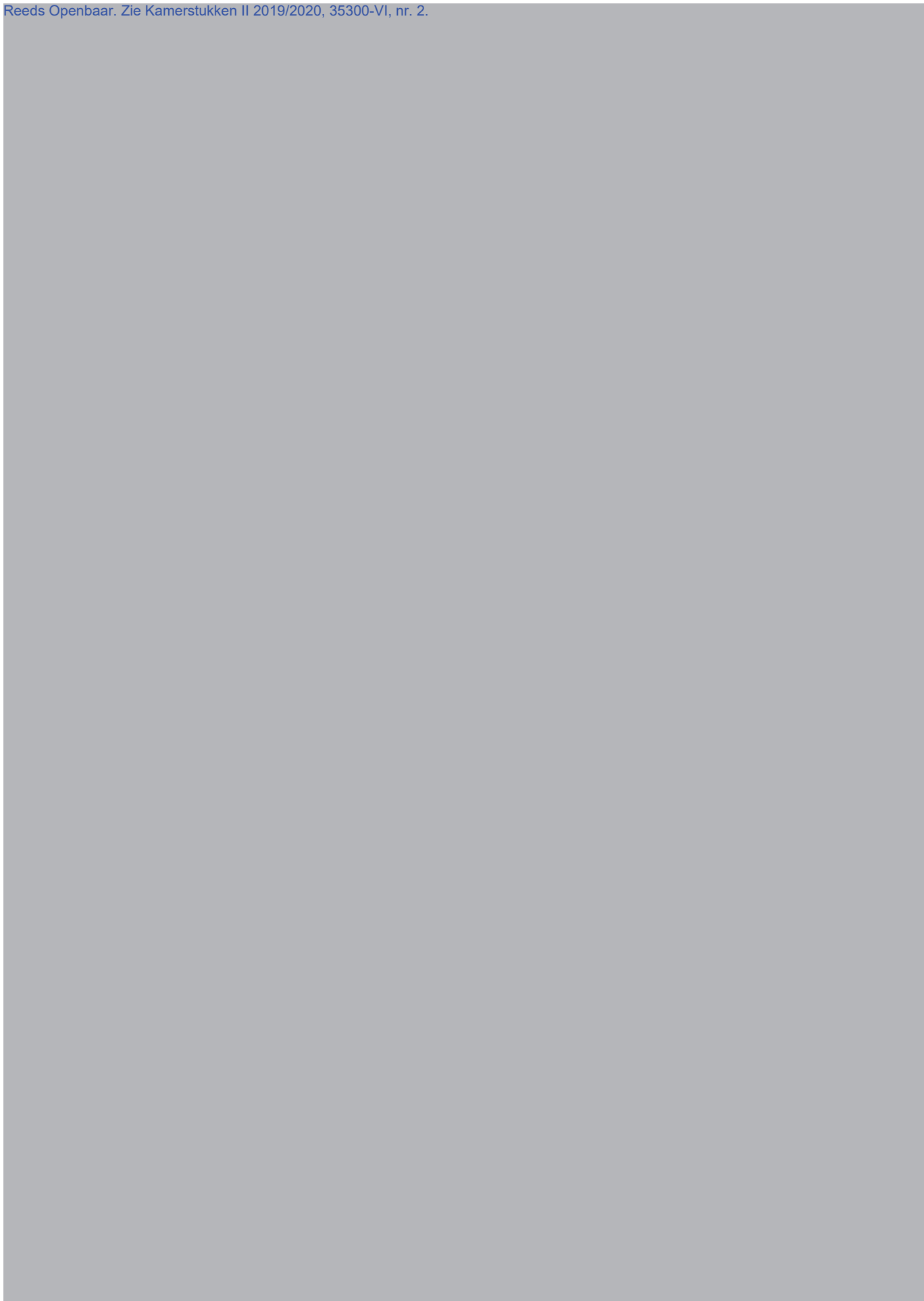


Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.







Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.







Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.









Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.





Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.







Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.











Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.









Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.

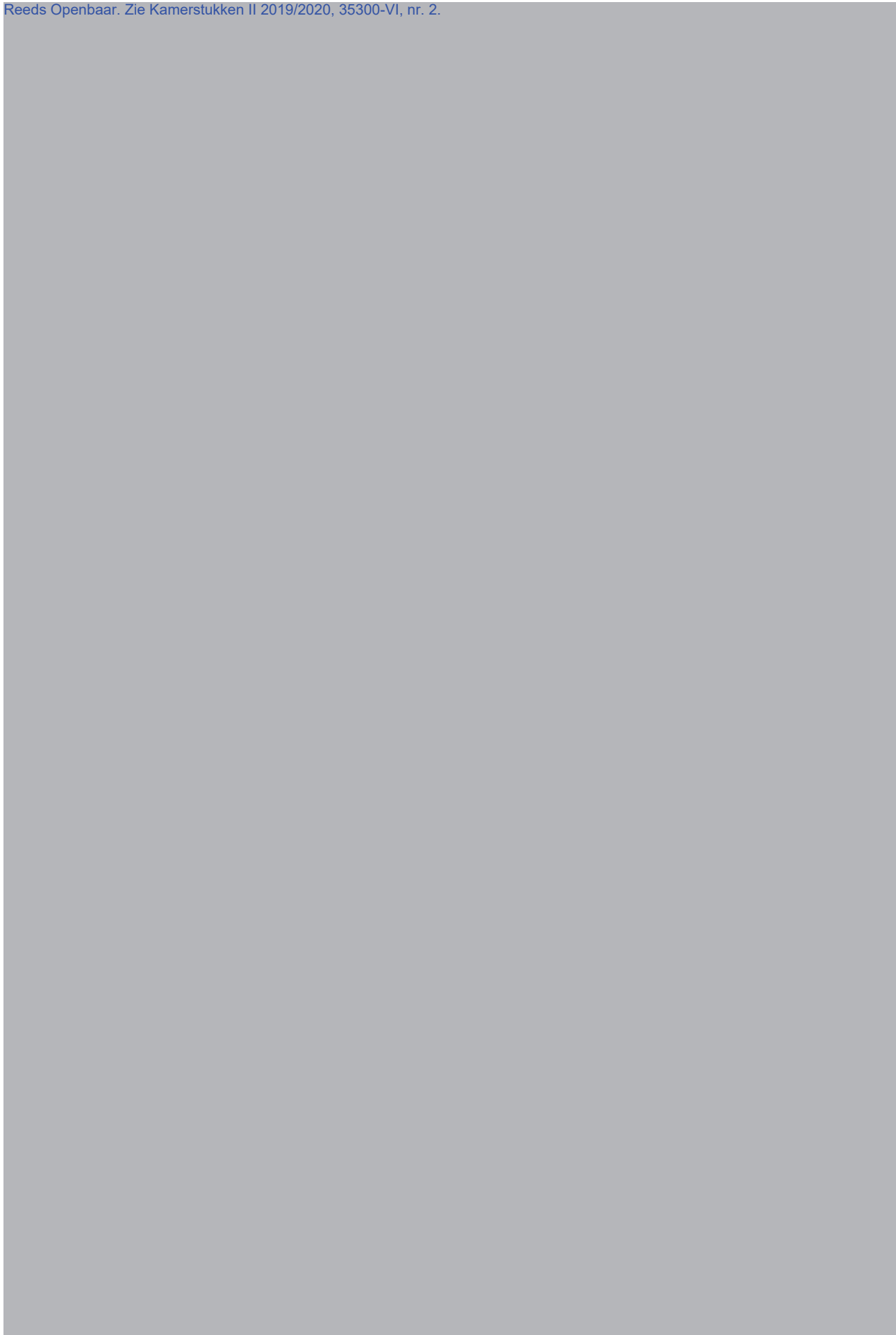


Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.









Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.





Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.





Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.





Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.





Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.





Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.





Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.







Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.





Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.





Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.

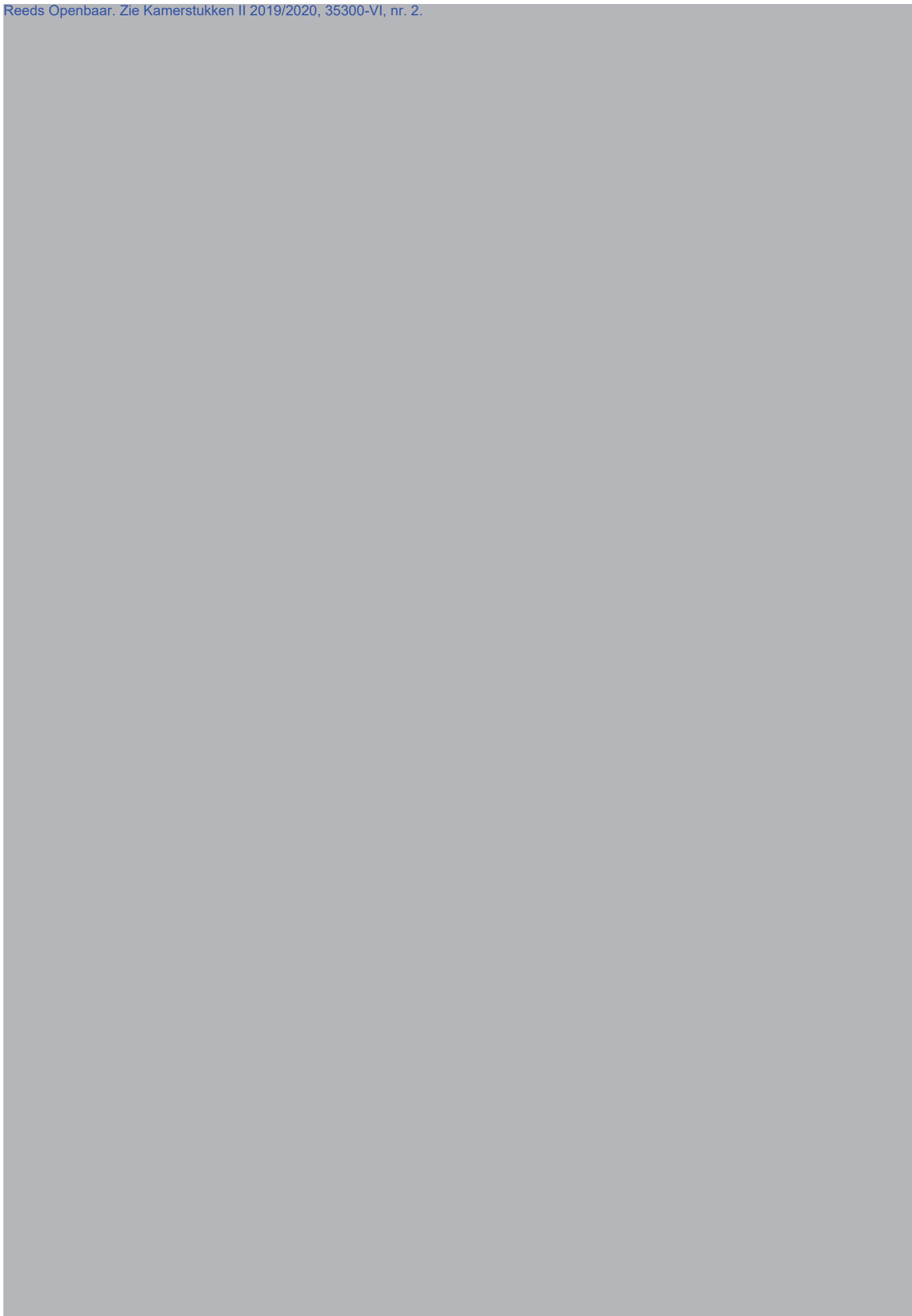


Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.





Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.





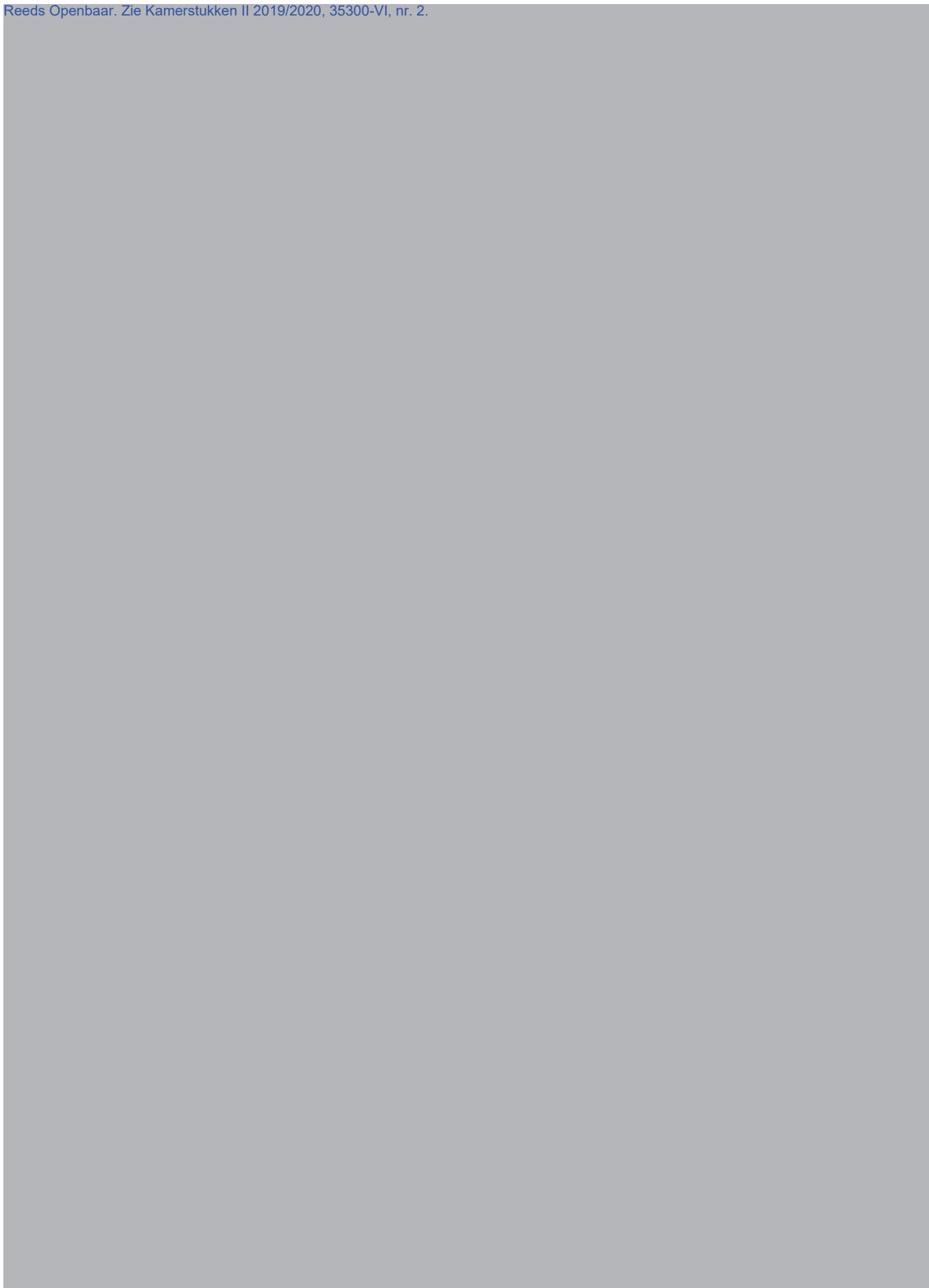
Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.





Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.





Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.





Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.









Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.





Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.







Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.





Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.



Reeds Openbaar. Zie Kamerstukken II 2019/2020, 35300-VI, nr. 2.





## Integrale verantwoordings- rapportage



12 maands 2019

« waakzaam en dienstbaar »

# Inhoudsopgave

Inhoudsopgave.....	2
Samenvatting.....	3
1. Inleiding.....	5
1.1 Inleiding .....	5
1.2 Leeswijzer .....	5
2. Voortgang doelstellingen.....	6
2.1 Doelstellingen beheerplan .....	7
2.2 CAO afspraken .....	9
2.3 Regeerakkoord.....	10
3. Duiding kengetallen .....	15
4. Financiële verantwoording.....	20
4.1 Inleiding .....	20
4.2 Samenvatting financieel resultaat 2019.....	20
4.3 Context.....	20
4.4 Financiële resultaten 2019.....	20
4.5 Ontwikkeling eigen vermogen .....	26
5. Risicoparagraaf.....	27
Bijlage 1 Totaal overzicht doelstellingen.....	32
Bijlage 2 Doelstellingen regeerakkoord.....	39
Bijlage 3 ICT-vernieuwing binnen politieportefeuilles .....	49
Bijlage 4 Kengetallen .....	59
Bijlage 5 Veiligheidsagenda .....	71
Bijlage 6 Aanbevelingen 9 [REDACTED] .....	72

## Samenvatting

In deze samenvatting wordt de hoofdlijn van de voorliggende 12-maandsrapportage weergegeven. Deze 12-maandsrapportage, die iets eerder komt dan de jaarverantwoording, richt zich vooral op de afwijkingen en gaat ook over de doorwerking in 2020.

Geconcludeerd kan worden dat de doelstellingen en ambities van de Politie voor een groot deel zijn behaald en dat 2019 is afgesloten met een positief exploitatiesaldo van € 2 miljoen met het voorbehoud van de nog uit te voeren accountantscontrole.

Tegenover het gegeven dat niet alle doelen gehaald zijn, staat dat de politie ook tal van onvoorziene zaken heeft opgepakt. Voorbeelden zijn het opschalen van de Dienst Bewaken en Beveiligen en de aanhouding van een voortvluchtige hoofdverdachte in een groot liquidatieproces. Ook de vele protesten (boerenprotesten, milieu, onderwijs) hebben geleid tot extra onvoorziene inzet van capaciteit.

In het navolgende van deze samenvatting wordt ingezoomd op de opdrachten in het kader van de doelstellingen uit het beheerplan, cao afspraken, regeerakkoordmiddelen, kengetallen en Financiën.

Niet onder reikwijdte



### **Kengetallen**

Alle kengetallen treft u met duiding aan in de bijlage. In deze rapportage wordt een toelichting gegeven op een viertal kengetallen vanwege hun impact op de operatie en de bedrijfsvoering (formatie en bezetting) of omdat er afwijkingen zijn van de doelstelling/norm (verzuim, IBT, diversiteit).



**Financiën**

Niet onder reikwijdte



# 1. Inleiding

## 1.1 Inleiding

In artikel 21 van Besluit beheer politie is opgenomen dat de korpschef een 4-, 8-, en 12-maands managementrapportage over de uitvoering van het beheerplan en begroting aan de minister verstrekt.

In deze 12-maandsrapportage van 2019 wordt de verantwoording afgelegd over de doelstellingen uit het beheerplan en de financiën. De 12-maandsrapportage wordt uiteindelijk vastgesteld in het Minister-Korpschef Overleg (MKCO).

## 1.2 Leeswijzer

De 12-maandsrapportage heeft de volgende opbouw:

- 2. Voortgang doelstellingen
  - 2.1 Doelstellingen beheerplan
  - 2.2 CAO afspraken
  - 2.3 Regeerakkoord
- 3. Duiding kengetallen
- 4. Financiële verantwoording
- 5. Risicoparagraaf
- Bijlage 1 Totaal overzicht doelstellingen
- Bijlage 2 Doelstellingen regeerakkoord
- Bijlage 3 ICT-vernieuwing binnen politieportefeuilles
- Bijlage 4 Kengetallen
- Bijlage 5 Veiligheidsagenda
- Bijlage 6 Aanbevelingen André de Jong

De uitgangspunten van de kleuraanduiding zijn bepaald en worden in onderstaande legenda weergegeven.

### Legenda

√	De doelstelling is gerealiseerd
	De doelstelling is qua planning verschoven
	De doelstelling is niet gerealiseerd

## 2. Voortgang doelstellingen

Niet onder reikwijdte



## 2.1 Doelstellingen beheerplan

Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



## 2.2 CAO afspraken

Niet onder reikwijdte



## 2.3 Regeerakkoord

Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte





Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte





### 3. Duiding kengetallen

Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte





## 4. Financiële verantwoording

Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



## 5. Risicoparagraaf

Niet onder reikwijdte





Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



## Bijlage 1 Totaal overzicht doelstellingen

Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte





Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



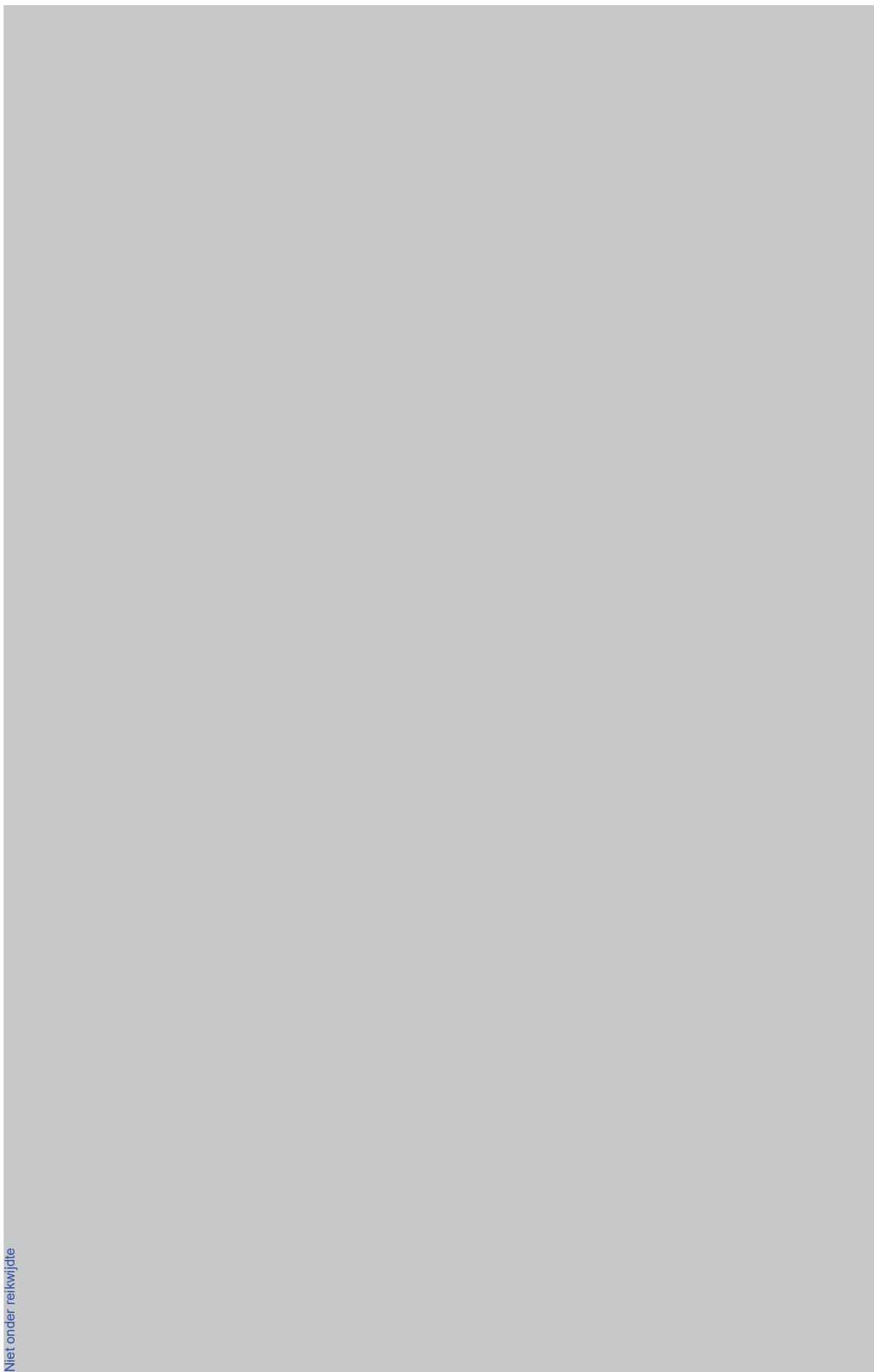
## Bijlage 2 Doelstellingen regeerakkoord

X 1 miljoen	Plan 2019	Realisatie 12 marap	Beoogd eindresultaat (inhoud)	Tussentijdse doelstelling(en) 2019	Toelichting 12 marap	Status
-------------	-----------	---------------------	-------------------------------	------------------------------------	----------------------	--------

Niet onder reikwijdte

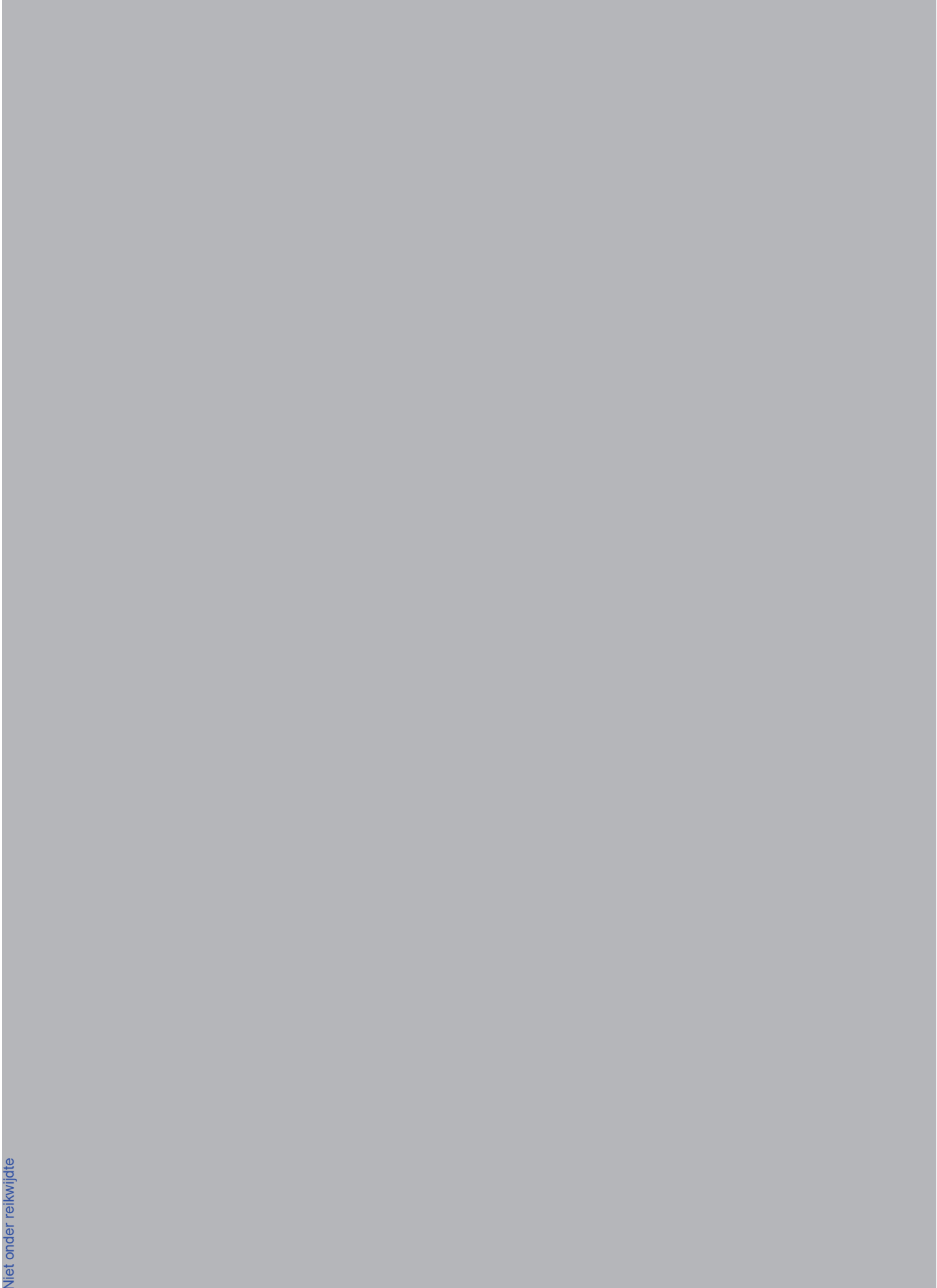


Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte





Niet onder reikwijdte



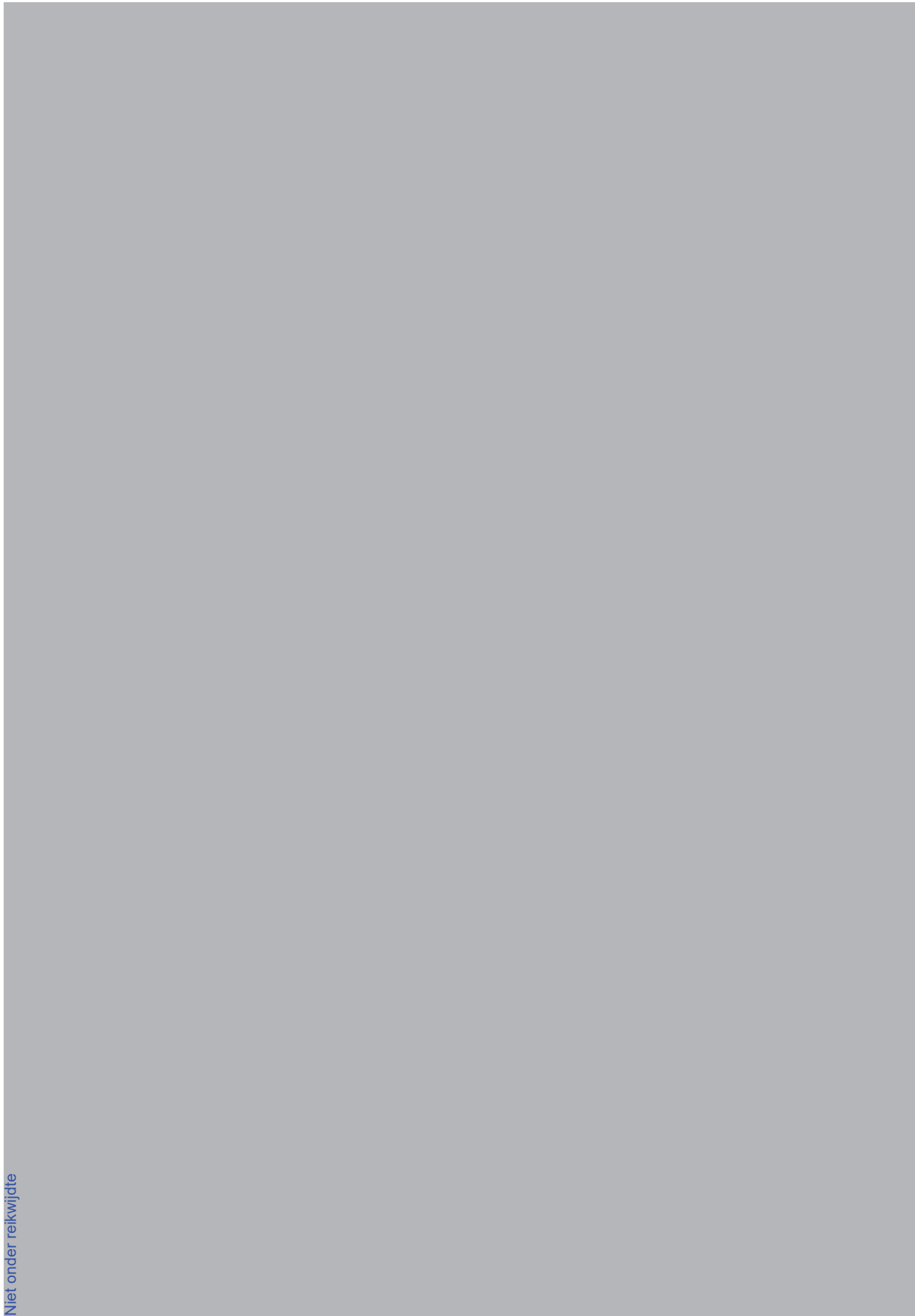


Niet onder reikwijdte

Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



## **Bijlage 3 ICT-vernieuwing binnen politieportefeuilles**

In deze bijlage is de voortgang van de ICT-vernieuwing bij de politie opgenomen. Hierin wordt per portefeuille geschetst wat de doelstellingen van de vernieuwing zijn en wordt een toelichting gegeven op de realisatie in 2019 en de voorziene ontwikkelingen in 2020 en verder (op basis van de portefeuilleplannen). De te realiseren ICT-vernieuwing voortkomend uit het regeerakkoord kan hier onderdeel van zijn. In dit overzicht zijn alleen die portefeuilles opgenomen welke een substantiële IV component in zich dragen. Voor de portefeuilles Contra Terrorisme, Extremisme en Radicalisering (CTER), Ondermijning, Zorg en Veiligheid, Conflict en Crisisbeheersing, Financiële en Economische Criminaliteit (FINEC) en Gebied gebonden Politiezorg (GGP) geldt dat de ICT-vernieuwing waarvan gebruik wordt gemaakt met name binnen de andere portefeuilles wordt gerealiseerd. In deze bijlage is de stand van zaken tot en met december 2019 weergegeven.

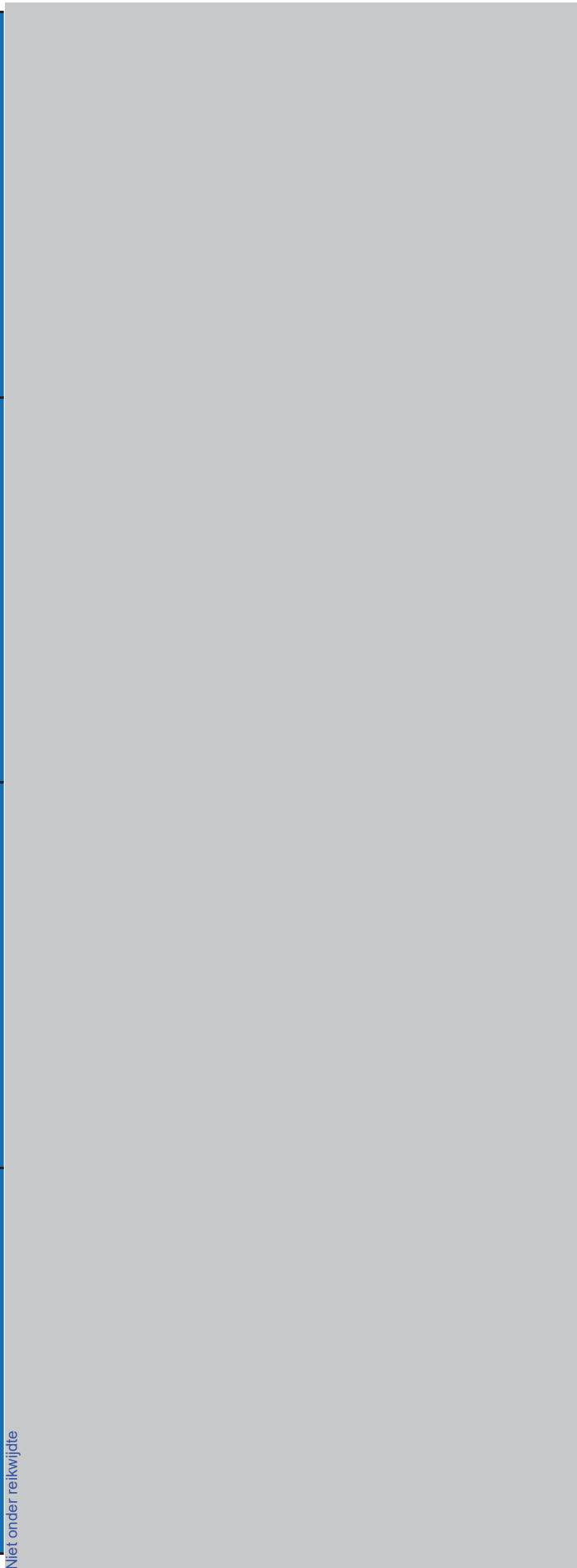
Hoofdportefeuille (doel):

Gerealiseerd in 2019:

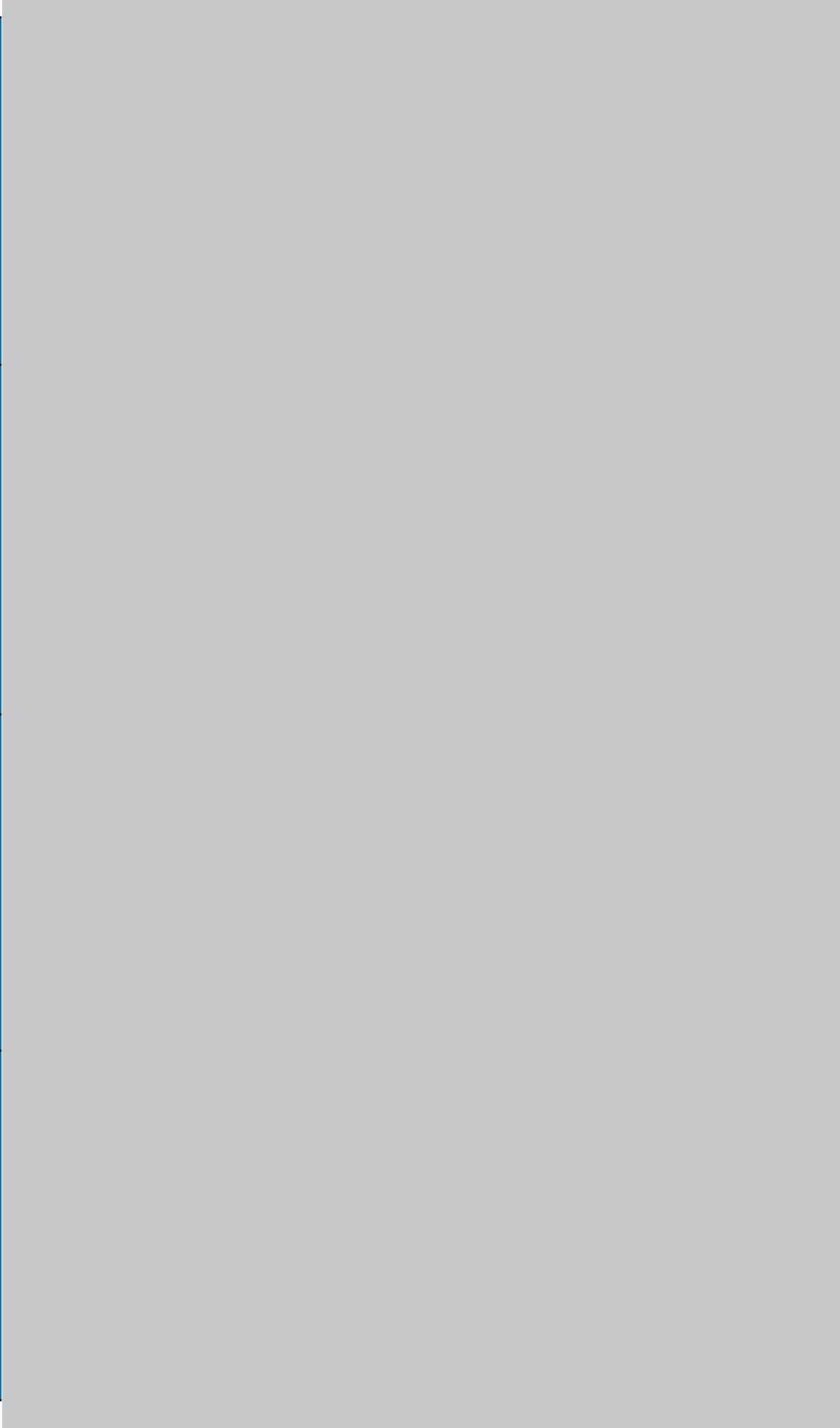
In ontwikkeling (2020 en verder):

In voorbereiding c.q. onderzoek naar innovatieve mogelijkheden voor de toekomst:

Niet onder reikwijdte



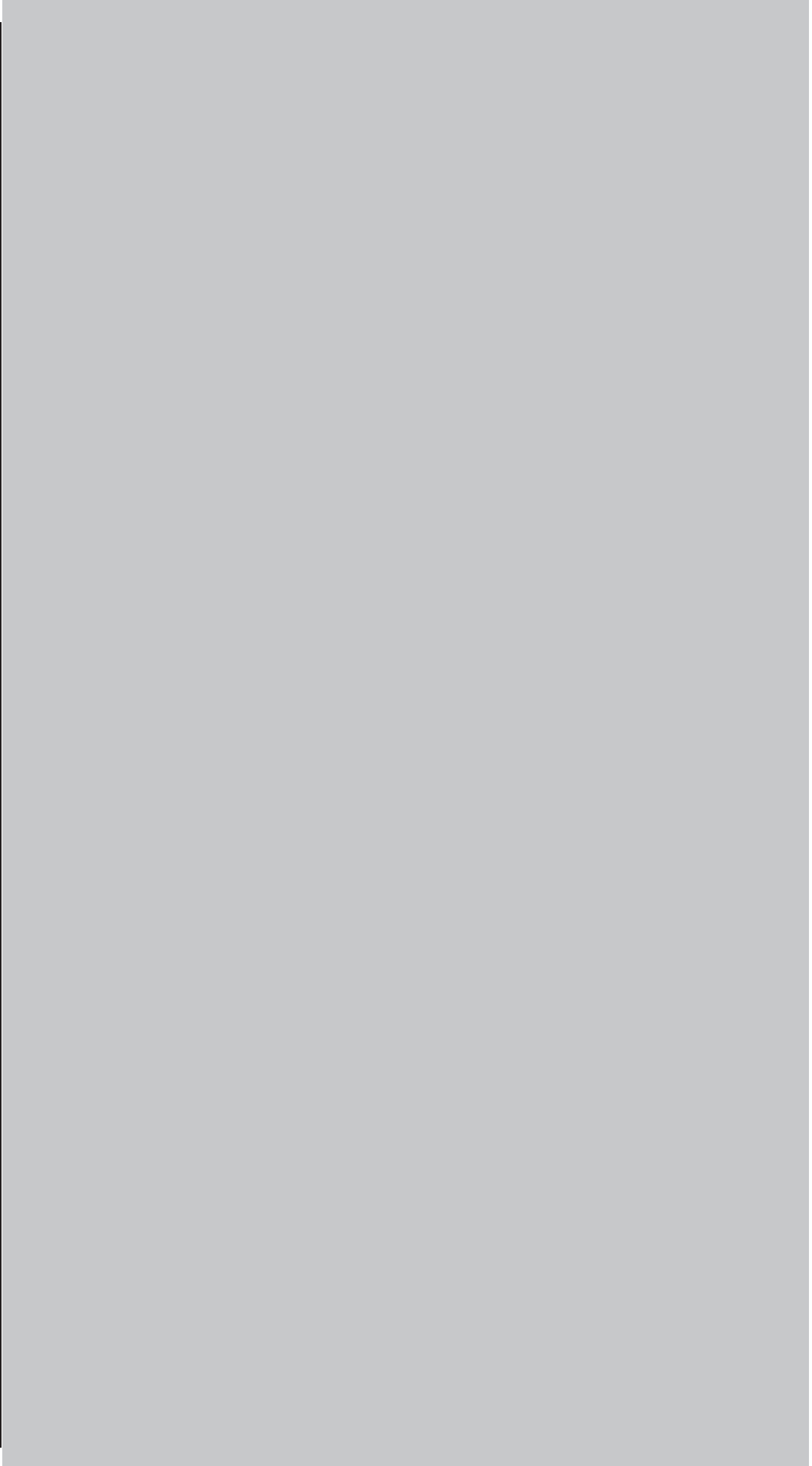
Hoofdportefeuille (doel):	Gerealiseerd in 2019:	In ontwikkeling (2020 en verder):	In voorbereiding c.q. onderzoek naar innovatieve mogelijkheden voor de toekomst:
---------------------------	-----------------------	-----------------------------------	--

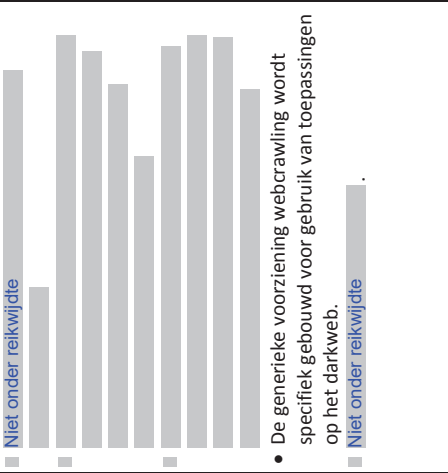



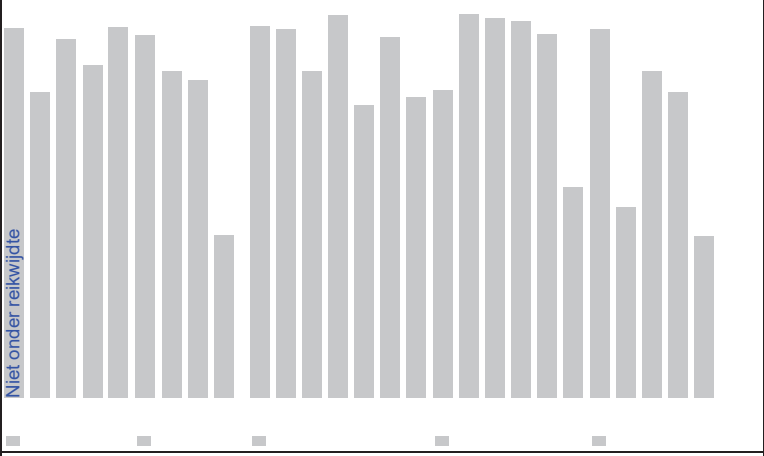


Hoofdportefeuille (doel):	Gerealiseerd in 2019:	In ontwikkeling (2020 en verder):	In voorbereiding c.q. onderzoek naar innovatieve mogelijkheden voor de toekomst:
Niet onder reikwijdte			

Hoofdportefeuille (doel):	Gerealiseerd in 2019:	In ontwikkeling (2020 en verder):	In voorbereiding c.q. onderzoek naar innovatieve mogelijkheden voor de toekomst:
---------------------------	-----------------------	-----------------------------------	--



<p><b>Hoofdportefeuille (doel):</b></p> <p><b>Digitalisering en Cybercrime</b>                  Deze portefeuille richt zich op de intensivering van de aanpak van cybercrime, het verder ontwikkelen van het digitaal opsporen en het onderzoeken en toepassen van sensoren voor de politietaak.</p>	<p>Gerealiseerd in 2019:</p> <p>Niet onder reikwijdte</p>	<p>In ontwikkeling (2020 en verder):</p> <p>Niet onder reikwijdte</p>  <ul style="list-style-type: none"> <li>De generieke voorziening webcrawling wordt specifiek gebouwd voor gebruik van toepassingen op het darkweb.</li> </ul> <p>Niet onder reikwijdte</p>	<p>In voorbereiding c.q. onderzoek naar innovatieve mogelijkheden voor de toekomst:</p> <p>Niet onder reikwijdte</p>  <ul style="list-style-type: none"> <li>Webcrawling: 7-11-12</li> </ul>
---	---	--	--

Hoofdportefeuille (doel):	Gerealiseerd in 2019:	In ontwikkeling (2020 en verder):	In voorbereiding c.q. onderzoek naar innovatieve mogelijkheden voor de toekomst:
<p><b>Vreemdeelingen, mensenhandel en migratie-criminaliteit</b>            Ontwikkelingen op het gebied van vreemdeelingen en informatie-uitwisseling met ketenpartners.</p>	<p>Niet onder reikwijdte</p> 	<p>Niet onder reikwijdte</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Realisatie webcrawler signalen mensenhandel voor het op internet geautomatiseerd detecteren van de meest ernstige misstanden zodat (bestuurlijke) controles en opsporing gericht en daarmee efficiënter kunnen plaatsvinden.</li> <li>Niet onder reikwijdte</li> </ul>	<p>Niet onder reikwijdte</p>

Hoofdportefeuille (doel):	Gerealiseerd in 2019:	In ontwikkeling (2020 en verder):	In voorbereiding c.q. onderzoek naar innovatieve mogelijkheden voor de toekomst:
Niet onder reikwijdte			

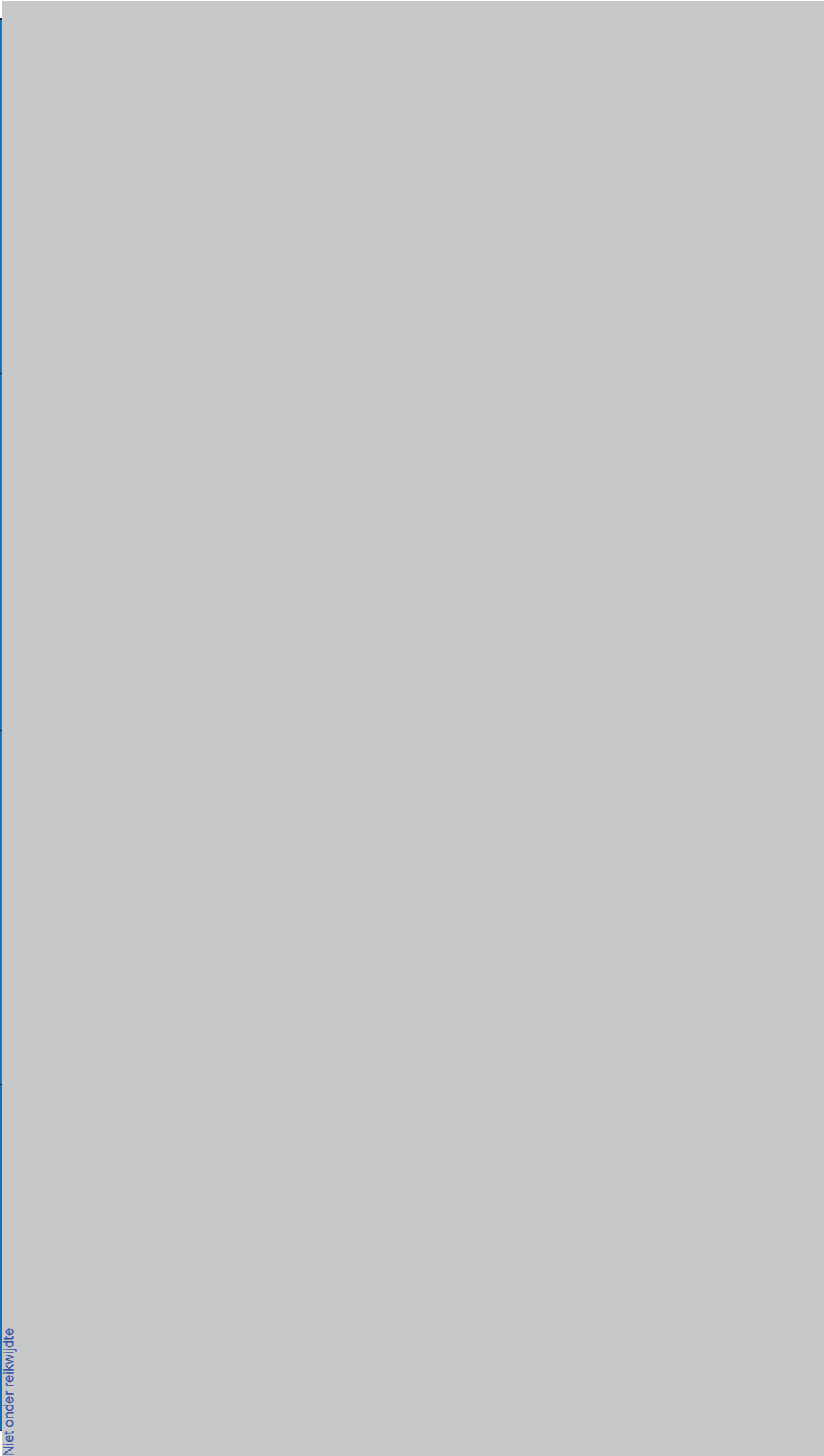
**Hoofdportefeuille (doel):**

Gerealiseerd in 2019:

In ontwikkeling (2020 en verder):

In voorbereiding c.q. onderzoek naar innovatieve mogelijkheden voor de toekomst:

Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte

## Bijlage 4 Kengetallen

Niet onder reikwijdte





Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte





Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



## Bijlage 5 Veiligheidsagenda

Niet onder reikwijdte



## Bijlage 6 Aanbevelingen <sup>9</sup>

Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte





## Ministerie van Justitie en Veiligheid

Aanschrijving bevat geen  
info over webcrawler

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Korpschef Politie  
De heer drs. E.S.M. Akerboom  
Postbus 17107  
2502 CC DEN HAAG

**Directoraat-Generaal  
Politie en  
Veiligheidsregio's  
Programma BITE**

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Ons kenmerk**  
2778944

**Bijlagen**  
1

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 21 januari 2020  
Onderwerp Meerjarige aanschrijving Politie 2021-2025

Geachte heer Akerboom,

Hierbij bied ik u de Meerjarige aanschrijving Politie 2021-2025 (bijlage 1) aan die in het MKCO van 18 november 2019 met u is besproken en vervolgens door mij is vastgesteld. Het LOVP heeft op 16 december 2019 hiervan kennisgenomen.

De opzet van de aanschrijving is vorig jaar gewijzigd van een kort-cyclische en gedetailleerde jaaraanschrijving naar een meerjarige, op hoofdlijnen en meer strategische aanschrijving. Deze ontwikkeling sluit aan bij de vernieuwde opzet van uw begroting en beheerplan 2020-2024 en de daarin opgenomen vier hoofdopgaven uit uw Strategische Agenda 2019-2022. In vervolg hierop maken deze vier hoofdopgaven voor de eerste keer onderdeel uit van de Meerjarige aanschrijving Politie 2021-2025.

Het komen tot een volwaardige meerjarige aanschrijving gaat in de komende jaren stapsgewijs zijn beslag krijgen en wordt in aanloop hiernaar toe elk jaar geactualiseerd en verbeterd. In dit groeitraject dient een betere balans te worden gevonden tussen details en hoofdlijnen en een betere verbinding tussen de middelen en taakuitvoering. Ik zal hierover met u in gesprek blijven.

De Minister van Justitie en Veiligheid,

Ferd Grapperhaus



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte





Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte





Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte





**Van:** 9 [redacted] @minvws.nl]

**Verzonden:** donderdag 5 maart 2020 11:59

**Aan:** Nijdam, drs. J.H. - BD/DGPenV/PPBT/PBO <j.h.nijdam@minjenv.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>;  
9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @minvws.nl>;  
9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted]  
[redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted]  
[redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @om.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>;  
9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @minbuza.nl>; 9 [redacted]  
[redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @Geweldnergensthuis.nl>

**CC:** 9 [redacted] @minjenv.nl>

**Onderwerp:** RE: AFSTEMMING: Beleidsreactie Slachtoffermonitor 2014-2018 [DEADLINE 6 MAART]

Dag collega's,

Hierbij mijn input.

Groeten 9 [redacted]

Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588



Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte





Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte

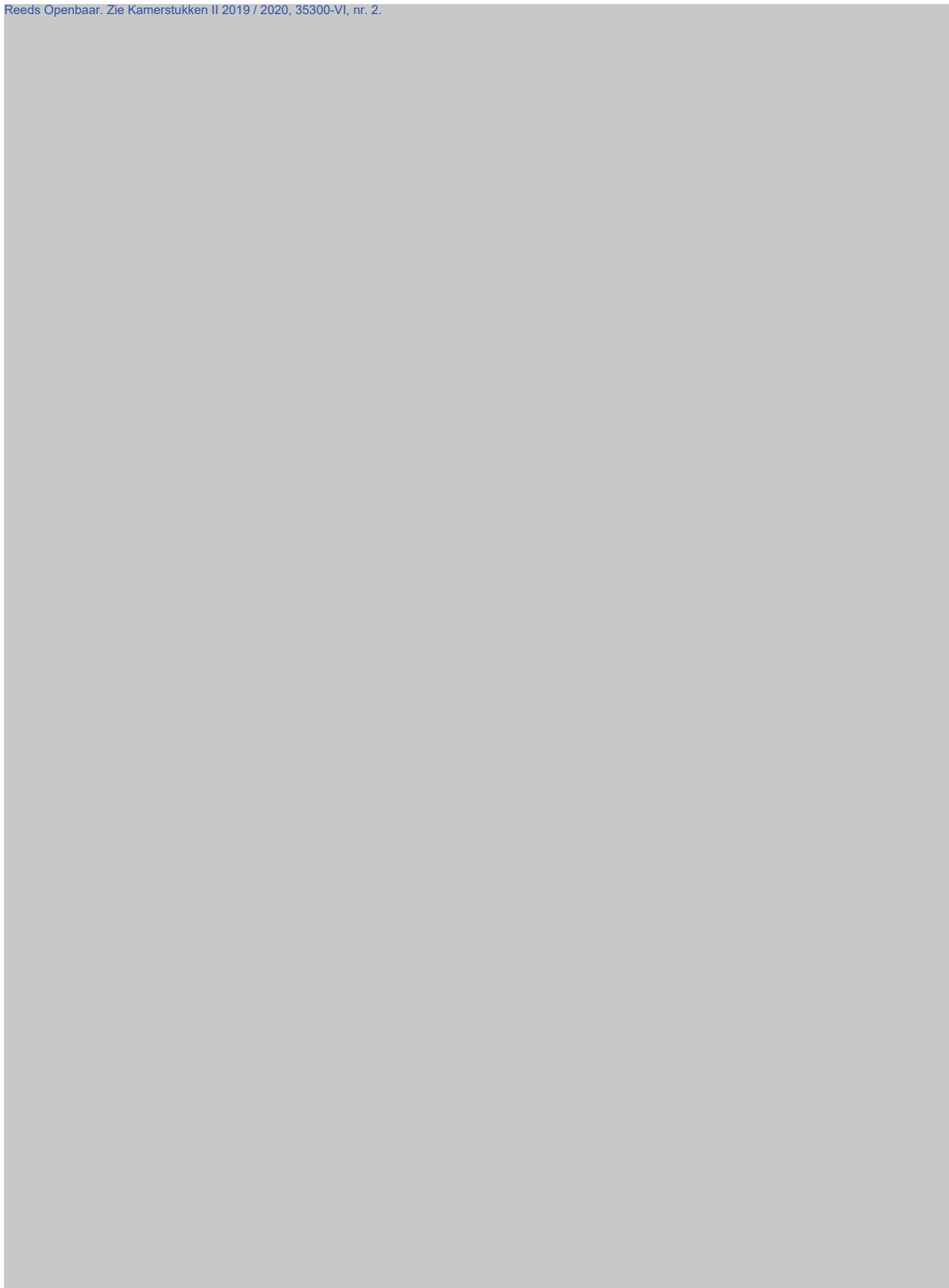


Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte





Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte





**Verzonden:** donderdag 5 maart 2020 16:54

**Aan:** [redacted] [@minjenv.nl](mailto:[redacted]@minjenv.nl)>

**CC:** [redacted] [@politie.nl](mailto:[redacted]@politie.nl)>

**Onderwerp:** RE: bespreekpunten MH

Hoi [redacted]

Alvast even een eerste reactie op de meeste punten.  
De andere punten volgen zsm.

Groet,

[redacted]

**Van:** 9

**Verzonden:** vrijdag 6 maart 2020 08:24

**Aan:** 9 @minjenv.nl>

**CC:** 9 @politie.nl>; 9

9 @politie.nl>

**Onderwerp:** FW: AFSTEMMING: Beleidsreactie Slachtoffermonitor 2014-2018 [DEADLINE 6 MAART]

Hoi 9,

Op de valreep voordat ik vertrek mijn reactie.

Ik heb op de tekst die er nu staat geen opmerkingen. Hoogstens dat ook zou kunnen toegevoegd worden de prioritering binnen de stuurgroepen met OM. (dus niet alleen breed politie, maar ook nadruk op wat OM kan betekenen samen met politie).

Mogelijk dat 9 en/of 9 nog nabranders hebben.

Ik verwacht nog wel een definitieve geschoonde versie, die formeel via de lijn nog wordt afgestemd. Want dat heb ik met deze versie natuurlijk nog niet gedaan, nu er nog zo veel wijzigingen in staan.

Groet, goed weekend,

9

Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588



Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588



Niet onder reikwijdte



Van: 9 [redacted]  
Verzonden: maandag 9 maart 2020 17:39  
Aan: 9 [redacted] <[9@politie.nl](mailto:9@politie.nl)>; 9 [redacted] <[9@politie.nl](mailto:9@politie.nl)>  
Onderwerp: Update Crawling Platform

Hierbij weer een update van het crawling platform. Als we terugblikken op de afgelopen vier weken dan is er door ons veel tijd gestopt in de migratie naar [7-11-12](#) [13](#) [redacted]. Hier hebben onze gebruikers niet direct iets aan maar geeft ons wel de flexibiliteit om de risico indicatoren up-to-date te houden als er dingen wijzigen. Wat wel relevant voor jullie kan zijn in de afgelopen weken:

[7-11-12](#) [redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]

[7-11-12](#) [redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]

En alsof we dan nog niet genoeg hebben...  
Het Crawling Platform is zich aan het oriënteren op [7-11-12](#) [redacted].  
[redacted].

We horen graag jullie ervaringen oa mbt het kunnen zoeken op meerdere zoektermen, maar ook op het geven van "contact feedback" middels de applicatie.  
We hopen dat jullie af en toe de moeite willen nemen om een advertentie te klassificeren middels de knop "Betreft deze advertentie mogelijk signalen van seksuele uitbuiting?" die nu voor iedereen beschikbaar is.  
Als we genoeg geklassificeerde data hebben verzameld kunnen we met deze informatie een model gaan trainen die risico advertenties nog beter moet gaan vinden. Hierbij kunnen we niet zonder jullie expertise!

Met vriendelijke groet,

9 [redacted]

**Van:** 9

**Verzonden:** maandag 16 maart 2020 16:53

**Aan:** 9 @politie.nl>; 9 @politie.nl>;  
9 @politie.nl>; 9 @politie.nl>

**Onderwerp:** Punten 9

Hoi allemaal,

Net een tijd met 9 aan de telefoon gezeten.

Naast uitwisseling over de stukken van de motie en algemene dingen zoals Nw Progr.dir enz. en afstemmingslijnen met het EMM, bespraken we ook een paar punten die ik aan jullie wil voorleggen of jullie die herkennen of input hebben.

#### Prostitutie

Vanuit collega's DGRR kwam het signaal dat ze niet goed zicht hadden op de samenwerking tussen politie en gemeenten als het gaat om de overdracht van de taken naar de gemeenten op het gebied van prostitutie. Hoe gebeurt dat nu <sup>12-14</sup>

Kan de uitvraag bv gedaan worden bij bv de experts binnen AVIM hoe dit gaat en of dit goed loopt?

#### Criminele uitbuiting

Van diezelfde collega's hoorde 9 dat de politie werd gemist in het Strategisch beraad. 9 zit in de landelijke expertgroep. 9 zat in het Strat. Beraad, maar was de laatste paar keer niet aanwezig geweest. De politie wordt in dat overleg wel gemist. Neemt 9 dit over en sluit hij inderdaad de volgende keer aan?

12-14

9, als er meer nieuws is vanuit de call of vanuit het Topberaad, dan hoor ik het graag. Ik begreep vanuit het nieuws dat de Stas in aanraking is geweest met een corona-patient, dus nu in thuisquarantaine is...

Groet,

9

**Van:** 9

**Verzonden:** maandag 16 maart 2020 17:29

**Aan:** 9 @politie.nl>; 9

9 @politie.nl>; 9 @politie.nl>; 9

9 @politie.nl>; 9 @politie.nl>

**Onderwerp:** RE: Punten 9 gemeentelijke controles, deelname PF strategisch beraad en samenwerking BNRM

Dag 9

Een eerste antwoord op je vragen:

1. Controles door gemeente

In het vorige LOSM is de overdracht van prostitutiecontroles besproken. Dat was vooral gericht op uitwisseling van ervaringen. <sup>12-14</sup>

Enkele punten die naar voren kwamen:

Niet onder reikwijdte

-Sommige AVIMs trekken nog altijd samen met gemeentemedewerkers op bij deze controles, andere AVIMs hebben zich volledig teruggetrokken. De medewerkers die eerder deze controles deden, worden nu of geïntegreerd in het opsporingsteam of blijven in hun rol en worden nu gericht ingezet op controles <sup>7-11-12</sup>), bv op basis van signalen uit de webcrawler of signalen die gemeente doorgeeft o.b.v. de eigen controles.

Niet onder reikwijdte

9 is meer thuis op dit onderwerp dan ik en heeft ongetwijfeld aanvullingen. Als het echt nodig is, dan zouden we een beperkte set van vragen kunnen opstellen, zodat we de precieze verschillen tussen AVIMs (en daarbinnen weer met verschillende gemeenten) kunnen onderzoeken. Maar welke en wiens behoeften zou dit precies betreffen (i.v.m. prioritering)? Het vraagstuk is namelijk ook onderdeel van de doorkijk, maar wordt op verzoek van enkele teamchefs (en OvJ's, maar zij hebben hier natuurlijk minder belang) wel wat lager geprioriteerd. We kunnen dit afwachten en dan later besluiten eventuele aanvullende vragen onder de AVIMs uit te zetten op dit onderwerp, wanneer het inzicht uit de doorkijk voor DGRR, DGpol maar met name voor onszelf onvoldoende blijkt.

Niet onder reikwijdte

Wellicht hebben de anderen nog aanvullingen. Hartelijks,

9



**Van:** 9 [redacted].nl]  
**Verzonden:** donderdag 19 maart 2020 15:07  
**Aan:** 9 [redacted]@politie.nl>  
**Onderwerp:** crawler

Hoi 9 [redacted]

Dat klopt! We hebben hier verschillende taken voor op de backlog.

Het probleem met deze wens is dat we dit gefaseerd moeten oppakken. Om deze reden hebben we als eerste stap mogelijk gemaakt om een advertentie-versie te exporteren naar een PDF. Je krijgt dan een PDF met:

- Titel + advertentie tekst
- Afbeeldingen
- Meta data: 7-11-12 [redacted]

Hieronder heb ik voor je omschreven wat vanuit de brainstormsessies en mails naar voren is gekomen m.b.t. deze wens. Ik hoor graag of jij je hier ook in kan vinden en wat er eventueel voor jou mist of onnodig is. Op deze manier kunnen we de taak verder aanscherpen.

7-11-12



7-11-12

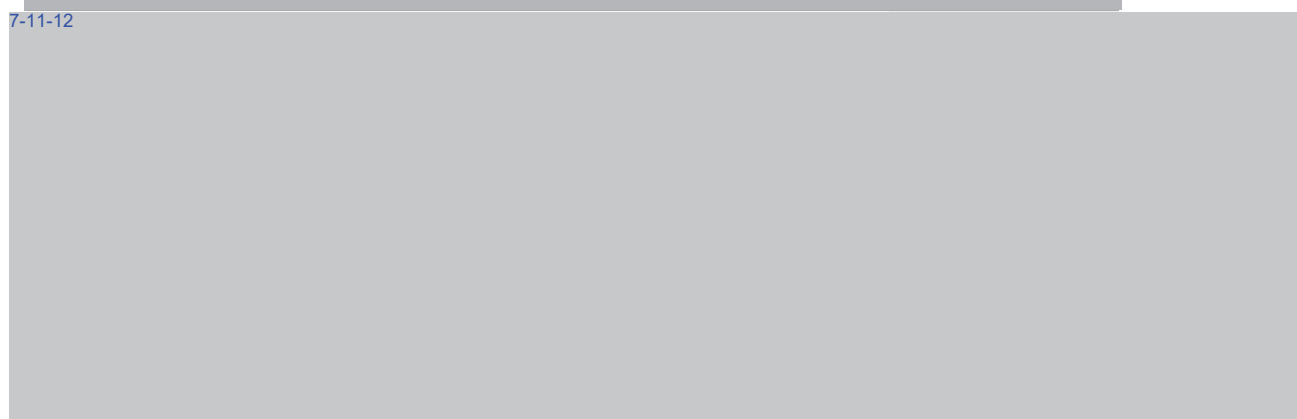


▾ Sabine Tamerus Deze versie een naam geven  
31 oktober 13:15 Verwijderen

7-11-12



7-11-12



7-11-12



Laat vooral weten waar jij behoefte aan hebt, dan kunnen we deze taak aanscherpen.

Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



**Van:** 9 [redacted] @minjenv.nl]

**Verzonden:** dinsdag 24 maart 2020 14:17

**Aan:** 9 [redacted] @politie.nl>

**Onderwerp:** 2e kwartaalbetaling

Ha 9 [redacted]

Bijgaand de brief met bijlagen die door 9 [redacted] digitaal is getekend.

Met vriendelijke groet,

9 [redacted]  
Senior beleidsmedewerker

.....  
**Ministerie van Justitie en Veiligheid**  
**Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's**  
**Programma Eigenaarsadvisering, Bedrijfsvoering en Financiën**  
Turfmarkt 147 | 2511 DP | Den Haag | 9 [redacted]  
Postbus 20301 | 2500 EH | Den Haag



## Bijlage 1

(bedragen x € 1)

## 2e kwartaalbetaling 2020

	Jaarbedrag 2020	1e kwartaal- betaling 20% 20%	2e kwartaal- betaling 30% 50%	3e kwartaal- betaling 20% 70%	4e kwartaal- betaling 30% 100%
<b>Kwartalen gecumuleerd</b>					
Algemene bijdrage	Niet onder reikwijdte				
Bijzondere bijdragen	Niet onder reikwijdte				
Bestrijding mensenhandel	3.600.000	320.000	1.480.000	720.000	1.080.000

Niet onder reikwijdte

(bedragen x € 1)

**Bijlage 2**  
**2e kwartaalbetaling 2020**  
**Opbouw Jaarbedrag 2020**

	A. Stand kader jaaraanschrijving 2021	B. Bijstelling op kader	C. Jaarbedrag 2020	D. Mee te nemen in kwartaalbetaling	E. Anders of door anderen betaald	F. Nabetaling december 2020
Niet onder reikwijdte						
Bestrijding mensenhandel Niet onder reikwijdte	1.600.000	2.000.000	3.600.000	3.600.000		

Budgettair Kader Jaaraanschrijving 2021						
2e kwartaalbetaling 2020						
	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Algemene bijdrage	Niet onder reikwijdte					
ITBF						
<b>A. Huidige stand</b>						
Bijzondere bijdragen						
Stand						
Niet onder reikwijdte						
Bestrijding mensenhandel	3.600.000	7.600.000	9.600.000	11.600.000	11.600.000	11.600.000

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Korpschef Politie  
De heer drs. E.S.M. Akerboom  
Postbus 17107  
2502 CC Den Haag

Datum 24 maart 2020  
Onderwerp 2e kwartaalbetaling 2020 Politie

Geachte heer Akerboom,

Artikel 33 van de Politiewet 2012 bepaalt dat de minister van Justitie en Veiligheid jaarlijks ten laste van de begroting van zijn ministerie bijdragen ter beschikking stelt aan de politie, mede met het oog op het feitelijk ter beschikking stellen van de sterkte aan de politieonderwijsraad en de sterkte en middelen aan de Politieacademie.

Artikel 9 van het op de Politiewet 2012 gebaseerde Besluit financieel beheer politie, bepaalt dat de bijdragen uit algemene en bijzondere bijdragen bestaan die op basis van artikel 10 van hetzelfde besluit in vier termijnen op de genoemde data in dat artikel betaalbaar worden gesteld op basis van de liquiditeitsbehoefte die als volgt is vastgesteld:

15 januari	20%
15 april	30%
15 juli	20%
15 oktober	30%

Aan de hand van dit schema zijn de bedragen bepaald die met deze brief per valutadatum 15 april 2020 zullen worden betaald. Deze bedragen zijn gebaseerd op de stand van de jaaraanschrijving 2021.

Bij deze brief zijn drie bijlagen gevoegd:

- Bijlage 1 bevat de specificatie van het bedrag dat per 15 april 2020 van uit het directoraat-generaal Politie en Veiligheidsregio's (DGPenV) beschikbaar wordt gesteld.
- Bijlage 2 bevat een overzicht van het totaal van op dit moment bekende bijdragen die vanuit andere onderdelen van JenV in 2020 beschikbaar worden gesteld. Daarvan loopt een deel via de kwartaalbetalingen (kolom D) en een deel via aparte, rechtstreeks betalingen aan politie (kolom E).
- Bijlage 3 bevat een overzicht van het meerjarig budgettair kader zoals dat op dit moment bekend is.

In deze bijlagen is ten opzichte van de eerste kwartaalbetaling de bijdrage voor de uitbreiding capaciteit AVIM meegenomen die hierna wordt toegelicht.

#### Directoraat-Generaal

#### Politie en

#### Veiligheidsregio's

Portefeuille Middelens Politie  
Programma EBF

Turfmarkt 147  
2511 DP Nederland  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

#### Contactpersoon

9

T 06 9  
M 06 9  
9 @minjenv.nl

#### Ons kenmerk

2860553

#### Bijlagen

3

*Bij beantwoording de datum en ons kenmerk vermelden. Wilt u slechts één zaak in uw brief behandelen.*

In de planning was voorzien om tevens de bijdragen die bestemd zijn voor de uitbreiding van capaciteit voor Zeden en voor de aanpak van Ondernijning op te nemen in de tweede kwartaalbetaling. De uitwerking hiervan in uw bestedingsplannen vergt echter meer tijd. In overleg met uw directie Financiën en Beheer is daarom besloten, onder voorbehoud van goedkeuring van deze bestedingsplannen, de desbetreffende budgetten mee te nemen in de derde kwartaalbetalingsbrief.

### **Uitbreiding capaciteit AVIM**

Tijdens de Algemene Politieke Beschouwingen werd in aanvulling op de Veiligheidsagenda 2019-2022 door de leden Segers en Asscher een motie ingediend die het Kabinet oproept om voor de begrotingsbehandeling van het Ministerie van Justitie en Veiligheid de Tweede Kamer te informeren over een concreet investeringsvoorstel waarin in een oplopende reeks € 2 mln. voor 2020 tot €10 mln. vanaf 2023 structureel aan de Afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel (AVIM) wordt toegevoegd.

In de brief van Staatssecretaris van JenV van 19 november jl., kenmerk 2749558, wordt hierin nader op ingegaan. In deze brief is aangegeven dat het geld door politie zal worden ingezet om de AVIM's, ten behoeve van het tegengaan van mensenhandel, op de volgende wijze verder op sterkte te brengen:

1. Meer specialistische en tactische opsporingscapaciteit mensenhandel  
Twee derde van de gelden uit de motie zal worden aangewend om de aanpak van mensenhandel te versterken met specialistische en tactische opsporingscapaciteit. In totaal gaat het om 58 fte opsporing en digitale expertise. Deze versterking van de AVIM staat ten dienste van het behalen van de resultaten genoemd in de Veiligheidsagenda.
2. Extra inzet op I&R  
Een derde van de gelden zal worden aangewend om het onderdeel Identiteitsonderzoek te versterken ten behoeve van de uitvoering van het Identificatie en Registratie proces (I&R-proces). Concreet gaat het om een versterking met 29 fte.

De beschikbare financiële middelen worden als bijzondere bijdrage verstrekt en toegevoegd aan de reeds bestaande bijzondere bijdrage Bestrijding mensenhandel. Over de verdere voorwaarden van besteding en verantwoording hiervan wordt u nog bij separate brief nader geïnformeerd.

Het bedrag van de tweede kwartaalbetaling wordt overgemaakt naar het IBAN-rekeningnummer <sup>13</sup> van de Politie bij de bank <sup>13</sup>

De Minister van Veiligheid en Justitie  
namens deze,

W.F. Saris  
*Directeur-generaal Politie, Straffen en Beschermen*

**Van:** 9

**Verzonden:** dinsdag 24 maart 2020 15:58

**Aan:** 9 @politie.nl>; 9  
@politie.nl>

**CC:** 9 @politie.nl>

**Onderwerp:** FW: 2e kwartaalbetaling

Hallo 9, 9

AVIM zit er in.

ivm Corona komt er blijkbaar een digitale handtekening onder de brief.

**Van:** 9

**Verzonden:** dinsdag 24 maart 2020 16:25

**Aan:** 9 @politie.nl>; 9

@politie.nl>

**CC:** 9 @politie.nl>; 9

@politie.nl>; 9 @politie.nl>; 9

@politie.nl>

**Onderwerp:** FW: 2e kwartaalbetaling

Hi collega's,

Het harde werken wordt meteen beloond... de AVIM gelden zijn toegekend!! Zie hier de formele brief naar de KC. Nu meteen goed kijken hoe dit in de uitvoering gaat werken!

Complimenten zijn zeker op zijn plek!

Groetjes,

9

---

**Onderwerp:** FW: 2e kwartaalbetaling  
**Bijlagen:** Bijlage 1 2 en 3 Brief 2860553 NP 2e kw 2020.pdf; Brief NP 2860553 2e kw 2020.pdf

---

**Van:** 9

**Verzonden:** dinsdag 24 maart 2020 17:05

**Aan:** 9 ; 9 ; 9 [Lid Korpsleiding]

**CC:** 9 ; 9 ; 9 ; 9 ; 9

**Onderwerp:** FW: 2e kwartaalbetaling

Beste 9 , 9 en 9

Bij deze de officiële brief aan de KC over de toekenning van de gelden voor het 2<sup>e</sup> kwartaal 2020 en daarin zitten ook de gelden voor de motie AVIM.

Het is dus akkoord bevonden. Mogelijk ook iets om morgen te melden bij de bespreking van het bestedingsplan in het KMTO.

Er volgt alleen nog een toekenningsbrief. Daar hebben 9 , collega's financiën en ik vandaag al op gereageerd en daar ontvang ik waarschijnlijk morgen een nieuwe conceptversie van, die (morgen of later deze week) ook aan jullie zal worden voorgelegd.

In de bijlage staat 3,6 miljoen voor mensenhandel. Dit is de 2 miljoen uit de motie voor dit jaar. En daarnaast nog de 1,6 miljoen die we al langer ontvangen als structurele bijdrage voor meer rechercheurs opleiden tot gecertificeerde MH-rechercheurs, versterken EMM en awareness-trainingen voor de eerstelijnsmedewerkers.

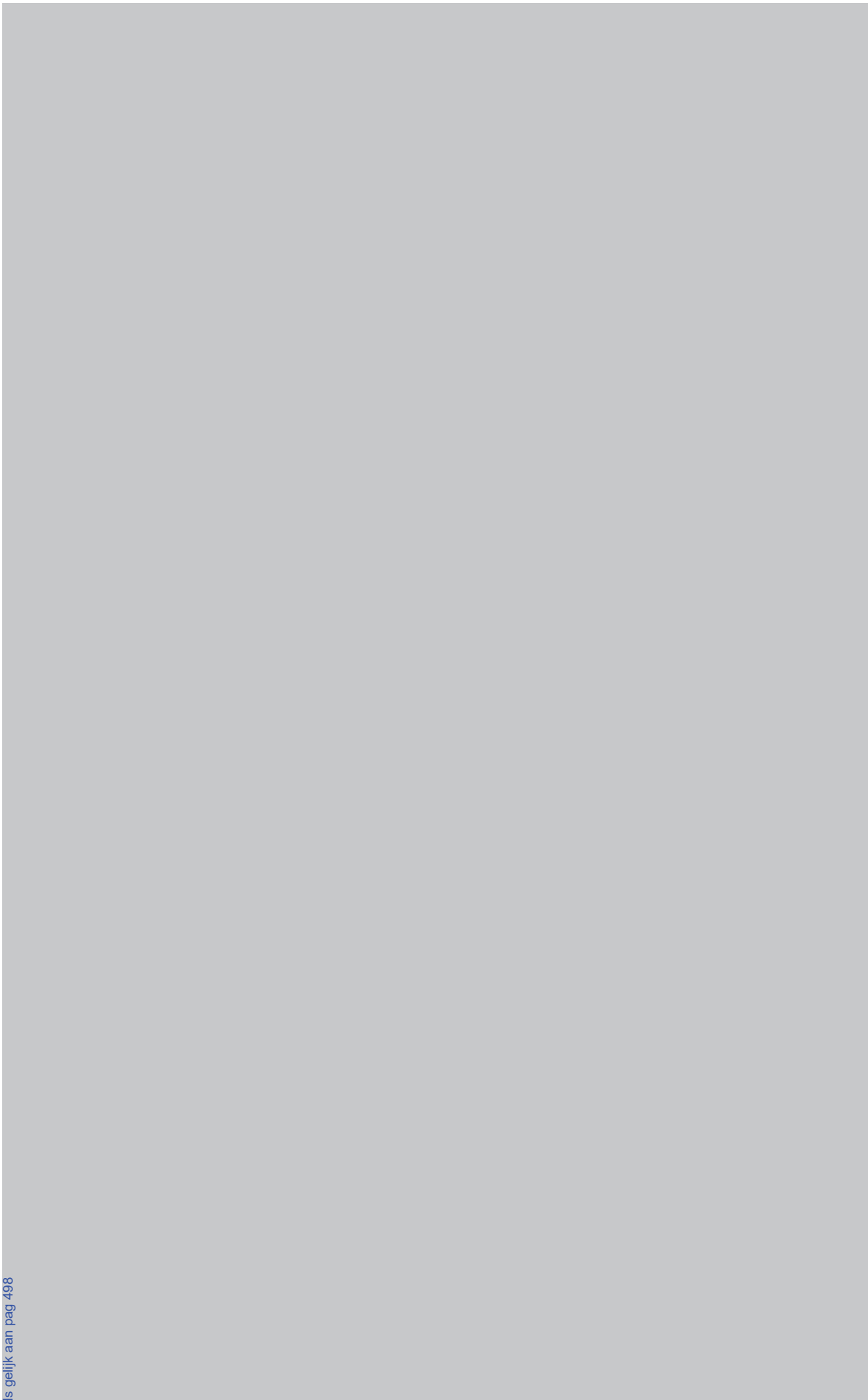
Groet,

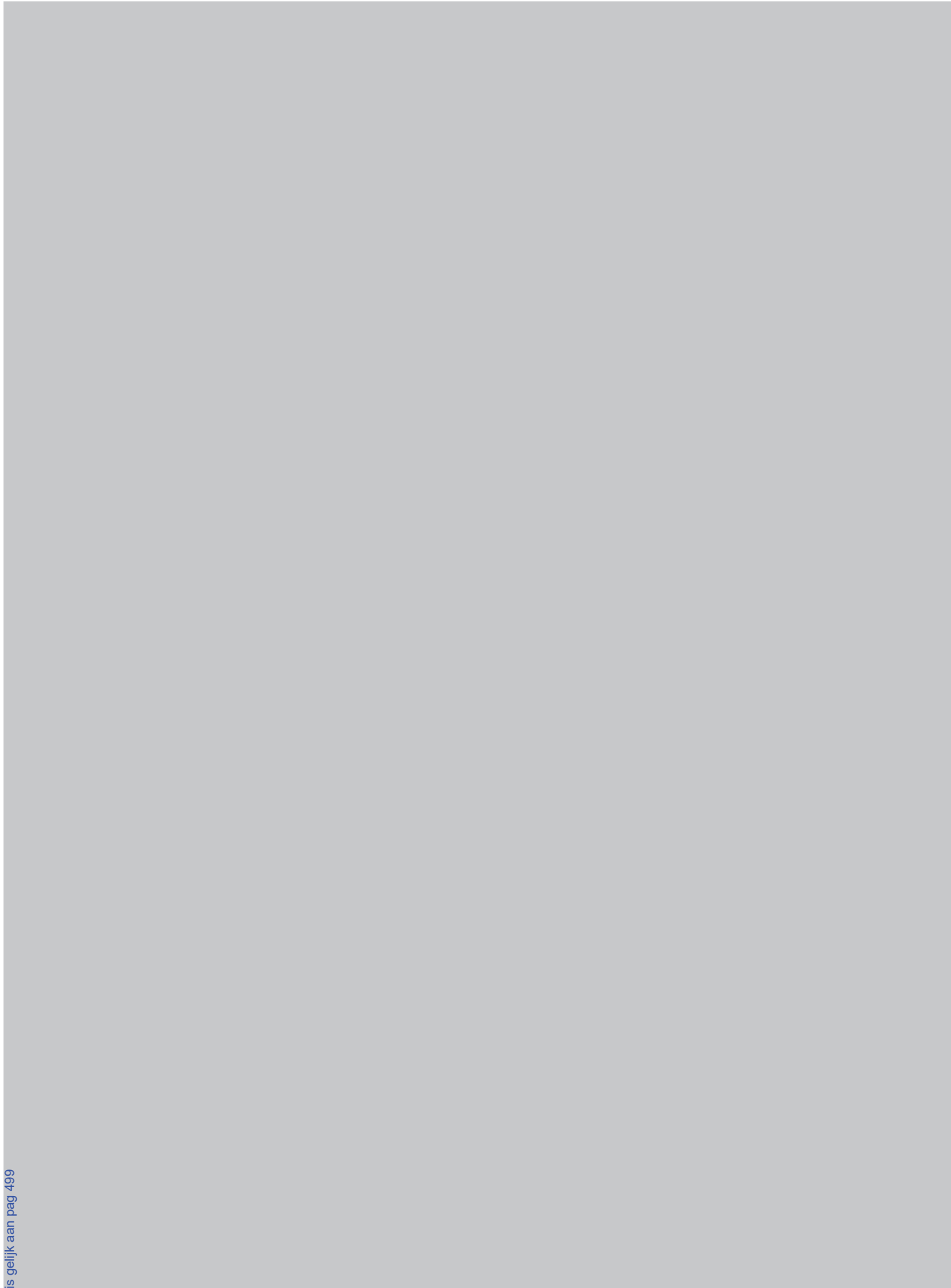
9



Is gelijk aan pag. 497







Is gelijk aan pag 500

Is gelijk aan pag. 501



**Van:** 9

**Verzonden:** woensdag 25 maart 2020 10:11

**Aan:** 9 .nl' 9 .nl>; 9  
@politie.nl>; 9 @politie.nl>

**Onderwerp:** RE: Update Crawling Platform

Hoi allen,

Vandaag weer even een blik op de crawler gekeken. Complimenten!

Ik zie mooie dingen gebeuren in de 7-11-12

Op dit moment zie ik geen afbeeldingen geladen worden in 7-12. Klopt dat?  
Daarnaast zie ik de feedback optie staan. Mooi. Komt deze ook (op)zoekbaar als optie in het filter?

Nog paar andere opmerkingen:

12-14

Dat was m eerst wel, bedankt toppers!

Groet,

9

**Van:** 9

**Verzonden:** woensdag 25 maart 2020 17:03

**Aan:** 9 @politie.nl>; 9

@politie.nl>

**CC:** 9 @politie.nl>

**Onderwerp:** toepassing webcrawler voor 9

Beste 9 en 9 (2x),

Op 17 februari jl. was ik in Utrecht bij jullie presentatie over de webcrawler. Wat mij betreft een zeer informatief, interessant en inspirerend verhaal!

Ik ben als analist sinds deze week verbonden aan het Coldcase Team, waar ik mij ga bezighouden met vermissingen, in eerste instantie een specifieke vermissingszaak 9. Daarbij ga ik mij vooral richten op 7-12.

Nu vraag ik mij af in hoeverre jullie mij met de webcrawler zouden kunnen ondersteunen hierin. Welke datasets we zouden kunnen ontwikkelen/gebruiken. Net als het thema mensenhandel waar jullie nu de webcrawler voor gebruiken zie ik voor vermissingszaken ook wel een toepassing hiervoor. 7-12 voor een landelijk thema als vermissingen zou hiermee in de toekomst ook landelijk invulling kunnen krijgen met de webcrawler.

Hoe staan jullie hierin? Hebben jullie hier beelden bij? Gezien de huidige corona tijden snap ik dat we op korte termijn niet om tafel kunnen om hier eens over te praten maar zouden jullie hierover je gedachten kunnen laten gaan?

Ik hoor graag van jullie.

Vriendelijke groet,

9  
Politie Eenheid Midden-Nederland  
DRIO

9

9

**Van:** 9  
**Verzonden:** donderdag 26 maart 2020 09:10  
**Aan:** 9 @politie.nl>; 9  
@politie.nl>  
**CC:** 9 @politie.nl>  
**Onderwerp:** RE: toepassing webcrawler voor team vermissingen

9

Fijn dat je ons enthousiasme over de crawler met ons deelt!

Er zijn vast en zeker heel veel nieuwe technieken en analyse mogelijkheden die jullie zouden kunnen helpen in het Coldcase Team. De crawler is op dit moment vooral een tool die je inzet om data te monitoren en in geval voor de darkweb-data ook om mensen te proberen te identificeren d.m.v. de nodige analyses.

Ik moet op dit moment bekennen dat ik nog niet precies voor mij kan zien hoe de werkzaamheden van het Coldcase team binnen de scope van onze crawler past, maar dat komt wellicht omdat ik geen goed beeld heb bij jullie werkzaamheden. Als je dit aan ons kan uitleggen, dan komen we wellicht een stap verder.

### Behoeftestelling?

Om te verkennen wat wij voor elkaar kunnen betekenen, hebben we een goed beeld nodig van jullie behoefte.

12-14

### Huidige ontwikkelingen

Ik kan mij inderdaad goed voorstellen dat de crawler ondersteuning kan bieden bij vermissingen. Zo hoor ik van de collega's van het Avim dat ze soms wel eens vermiste meisjes terug vinden op een sekssite. Daarnaast zijn we ook met een verkenning bezig m.b.t. het crawlen van 7-11-12. Hier is 9 samen met collega's uit Amsterdam een verkenningsslag op aan het maken.

Tevens kwam er n.a.v. onze presentatie in utrecht ook 9 bij ons op de lijn, m.b.t. het crawlen van 7-11-12. Hier hebben wij nog geen concrete samenwerking mee opgestart, maar het is wel een mooie ontwikkeling die mogelijk ook binnen jouw scope/behoeftestelling zou kunnen passen.

Het is dus lastig voor ons om aan te geven waar wij jullie bij zouden kunnen ondersteunen. Wellicht kan je ons meer informatie doorsturen, zodat we het nader kunnen verkennen.

Bedankt voor je mail en schroom niet om te bellen of mailen.



Met vriendelijke groet,

9 [redacted]

9 [redacted]

Politie | PDC | Dienst ICT | 9 [redacted]

Bezoekadres: Odijkerweg 19, 3972 NE Driebergen

Mobiel: 06 9 [redacted]

Mail iRN/CBI: 9 [redacted].nl

Mail Politie: 9 [redacted]@politie.nl

Werkdagen: ma, di, wo, do

**Van:** 9 [redacted]

**Verzonden:** donderdag 26 maart 2020 09:51

**Aan:** 9 [redacted]@politie.nl>; 9 [redacted]

[redacted]@politie.nl>

**CC:** 9 [redacted]@politie.nl>

**Onderwerp:** RE: toepassing webcrawler voor team vermissingen

Hoi 9 [redacted]

Dank voor je heldere uiteenzetting. Ik ben me nu aan het inlezen in het onderzoek en ga met 9 [redacted] in overleg op welke manier we concreet invulling kunnen geven aan de vragen die in deze specifieke zaak spelen.

Als ik vragen heb, weet ik je zeker te vinden.

Je hoort weer van mij.

Groet,

9 [redacted]

**Van:** Musscher, Paul van (P.)

**Verzonden:** donderdag 26 maart 2020 14:24

**Aan:** 9 [redacted]@politie.nl>

**Onderwerp:** FW: 2e kwartaalbetaling

w.o 9 [redacted]

Politie Nederland  
T.a.v. Crediteurenadministratie  
Postbus 33137  
3005EC Rotterdam

## Factuur 2020029

Factuurdatum: 27-03-2020  
Vervaldatum: 26-04-2020

Onderwerp: Politie Nederland - 9  
Referentie: ordernummer 11-12 kostenplaats 11-12

Omschrijving	Aantal	Prijs	Totaal
<b>Consultancy</b>			€ 10
9	78,00	10	€
		<b>Subtotaal</b>	€
		BTW 21%	€
		<b>Totaal</b>	€

We verzoeken u het bovenstaande bedrag van € 10 voor 26-04-2020 te voldoen op onze bankrekening t.n.v. 11-12 onder vermelding van het factuurnummer 11-12

## Consultancy - Uren

Datum	Medewerker	Urensoort	Omschrijving	Aantal	Tarief	Totaal
03-02-2020	9	Consultancy		8,00	€ 10	€ 10
05-02-2020	9	Consultancy		8,00	€	€
06-02-2020	9	Consultancy		6,00	€	€
10-02-2020	9	Consultancy		8,00	€	€
11-02-2020	9	Consultancy		8,00	€	€
13-02-2020	9	Consultancy		8,00	€	€
17-02-2020	9	Consultancy		8,00	€	€
18-02-2020	9	Consultancy		8,00	€	€
24-02-2020	9	Consultancy		8,00	€	€
28-02-2020	9	Consultancy		8,00	€	€

## Verantwoording uren kosten externe inhuur ICT-Personeel Politie

Naam Medewerker	9	
Personeelsnummer	9	
Leidinggevende	9	
Maand	februari 2020	
E-nr Proquro		

Dag	Datum	aantal gefiateerde uren	aantal piket uren
zaterdag	01-02-2020		
zondag	02-02-2020		
maandag	03-02-2020	8,0	
dinsdag	04-02-2020		
woensdag	05-02-2020	8,0	
donderdag	06-02-2020	6,0	
vrijdag	07-02-2020		
zaterdag	08-02-2020		
zondag	09-02-2020		
maandag	10-02-2020	8,0	
dinsdag	11-02-2020	8,0	
woensdag	12-02-2020		
donderdag	13-02-2020	8,0	
vrijdag	14-02-2020		
zaterdag	15-02-2020		
zondag	16-02-2020		
maandag	17-02-2020	8,0	
dinsdag	18-02-2020	8,0	
woensdag	19-02-2020		
donderdag	20-02-2020		
vrijdag	21-02-2020		
zaterdag	22-02-2020		
zondag	23-02-2020		
maandag	24-02-2020	8,0	
dinsdag	25-02-2020		
woensdag	26-02-2020		
donderdag	27-02-2020		
vrijdag	28-02-2020	8,0	
zaterdag	29-02-2020		
<b>Totaal</b>		<b>78,0</b>	<b>0</b>

Tarief (inclusief BTW)	#WAARDE!	€	-
Sub totaal te declareren	#WAARDE!	€	-
<b>Totaal te declareren incl BTW</b>			<b>#WAARDE!</b>

Totaal contractbedrag	€	-
Gedeclareerd	€	-
Nog te declareren	€	-

Handtekening teamchef voor akkoord

Naam

Datum

BVCM uitdraai meegestuurd

9
25-03-2020
Ja

**Van:** 9

**Verzonden:** vrijdag 27 maart 2020 10:31

**Aan:** 9 .nl' 9 .nl>; 9  
@politie.nl>; 9 @politie.nl>

**Onderwerp:** RE: Update Crawling Platform

Hm, kan zijn dat deze mail 2x komt, ergens ging iets mis.

Ten aanzien van advertentie:

7-11-12

7-11-12

Kunnen jullie daar wat mee?

Groet,

9

**Van:** 9 [redacted]@minjenv.nl]

**Verzonden:** vrijdag 27 maart 2020 12:17

**Aan:** 9 [redacted]@minjenv.nl>; 9 [redacted]@minvws.nl; 9 [redacted]  
[redacted]@minjenv.nl>; 9 [redacted]@minjenv.nl>; 9 [redacted]  
[redacted]@minjenv.nl>; 9 [redacted]@minjenv.nl>; 9 [redacted]  
[redacted]@minjenv.nl>; 9 [redacted]@minvws.nl; 9 [redacted]@minvws.nl>; 9 [redacted]@om.nl;  
9 [redacted]@minjenv.nl>; 9 [redacted]@minjenv.nl>;  
9 [redacted]@minbuza.nl>; 9 [redacted]@politie.nl>; 9 [redacted]  
[redacted]@Geweldnergensthus.nl>

**CC:** 9 [redacted]@minjenv.nl>

**Onderwerp:** LAATSTE AFSTEMMING: Beleidsreactie Slachtoffermonitor 2014-2018 [DEADLINE 31 MAART]

**Urgentie:** Hoog

Hallo allen,

Bijgevoegd de laatste versie van de beleidsreactie op de Slachtoffermonitor. Er staan nog wat opmerkingen/vragen in het stuk, hierbij het verzoek aan allen om de tekst aan te vullen/wijzigen waar nodig.

Ik ontvang alle input op het laatste stuk graag **uiterlijk dinsdag 31 maart 15.00 uur**. Hierbij ook het verzoek om geen nieuwe teksten toe te voegen, mits echt noodzakelijk, anders blijven we oneindig hangen in afstemming en de beleidsreactie moet nu echt de deur uit.

Ik wil na 31 maart alle laatste input verwerken en de definitieve versie **2 april** rondsturen. Dat is ook de dag dat ik de beleidsreactie hier de lijn in wil doen, de beleidsreactie kan dan ook parallel bij de partners in de lijn (indien nodig).

Mochten hier nog vragen over zijn dan hoor ik het uiteraard graag!

Groeten en alvast een fijn en gezond weekend,

9 [redacted]



Van: 9

Verzonden: vrijdag 27 maart 2020 14:36

Aan: 9 @politie.nl> 9 @politie.nl>

Onderwerp: FW: LAATSTE AFSTEMMING: Beleidsreactie Slachtoffermonitor 2014-2018 [DEADLINE 31 MAART]

Urgentie: Hoog

Hoi 9 en 9

Ik doe het maar even alleen aan jullie twee.

Dit is de beleidsreactie waar we al meerdere keren naar gekeken hebben en die dus nog steeds niet de lijn in is. Er zijn nu weer allerlei opmerkingen en teksten aangevuld.

Willen jullie ook meelesen? **Het gaat alleen om de pagina's 6, 7 en 8** (de rest hoeft echt niet).

Er staan o.a. een paar opmerkingen in waar ik op heb gereageerd (ook één m.b.t. B8 – 9 graag check of ik het zo correct weergeef). En ik heb ergens tekst die men wil toevoegen geschrappt (en uitgelegd waarom).

Dus graag nog een keer check op de teksten op die pagina's en naar de opmerkingen/reactie op de opmerkingen kijken.

Graag met concrete tekstvoorstellen (eventueel in de opmerking) komen. 9 vraagt wel om liever geen compleet nieuwe teksten toe te voegen, dus alleen te reageren op de teksten die er staan en te reageren op de opmerkingen.

Dank alvast. Zie de deadline. Lukt dit bv maandag?

Groet,

9

Is gelijk aan pag. 524



is gelijk aan pag 525



**Van:** 9 [redacted] @politie.nl>

**Datum:** 29 maart 2020 om 20:34:14 CEST

**Aan:** 9 [redacted] @politie.nl>, 9 [redacted]

[redacted] @politie.nl>, 9 [redacted] @politie.nl>, 9 [redacted]

[redacted] @politie.nl>, 9 [redacted] @politie.nl>

**Onderwerp:** CC - Overzicht Mensenhandel

**Prioriteit:** Hoog

Beste allemaal,

Morgenvroeg om 9 uur spreken we elkaar zonder elkaar te zien in onze wekelijkse CC. Toch verrassend hoe snel iets went en gewoon wordt. Om gaat hierbij een bijgewerkt overzicht van alle lopende programma's, projecten en activiteiten die wij als portefeuilleteam doen of waar we bij betrokken zijn op het gebied van mensenhandel In termen van 9 [redacted] en zoals we ook bij 9 [redacted] gewend waren, werk ik hier aan met onze taakvolwassen collega's. Ik ben trots op wat ze doen en bereiken, en hoe ze de veranderingen na de overdracht hebben opgepakt. Het overzicht is in pdf. Het beste kun je deze op het scherm bekijken of een leesbril gebruiken als je deze op een A4tje print.

Verleden week hebben we afgesproken dat het belangrijk is in deze bizarre tijd rolvast te zijn. Dat houdt ons scherp en voorkomt fouten. Omdat dit niet los kan staan van elkaar op de hoogte houden, heb ik bijgaand overzicht zojuist bijgewerkt. Ik ben bezig met een soortgelijk overzicht van alle ontwikkelvraagstukken op het gebied van migratie waar ik bij betrokken ben of in termen 9 [redacted] ook (*mede-*)eigenaar ben of voel. Achter alle programma's, projecten en activiteiten staan de namen van collega's die altijd met meer dan een van de andere collega's aan het onderwerp werken. Niet hiërarchie is het sturende hier, maar de professie die ons leidt met respect voor de governance zoals afgesproken bij de politie. Overigens – als je zo de lijsten ziet – valt het best mee met de strakke scheiding van *changing the business* en *going the business*. Als ik kijk naar de collega's met wie ik mag samenwerken aan mensenhandel, dan doen we beide. Als ik het overzicht met ontwikkelingen op het gebied van migratie zie waar ik nu aan werk, dan zie je dat ontwikkelvraagstukken niet alleen bij een bepaald groepje ligt, maar ook vraagstukken over het hele team, zoals GVL en LVV.

De Coronacrisis houdt ons en de politie de komende tijd nog wel bezig. Als NSGBO pakken staf 3 (waarin ik zit) en staf 4 om de week de coördinatie (en soms de sturing) op. Deze week

is staf 3 weer aan de beurt. Ik zal veel in Driebergen zijn. Anders dan de vorige keer is het niet nodig dat een van jullie mijn werk over-neemt. [12-14](#)

Met [9](#) heb ik afgesproken dat ik hem bel als er iets in de knel dreigt te komen. Verder heb ik [9](#) en [9](#) gevraagd om ook actief met anderen mee te doen aan het beschrijven van [7-11-12](#): hoe zit de wereld van migratie en mensenhandel er na de crisis uit en wat komt er op ons af. Coördinatie in crisistijd bij NSGBO, na die tijd DLIO. Het leuke van NSGBO is dat je zelfs het portefeuilleteam een opdracht mag geven 😊

Voor nu veel leesplezier en tot morgen. Ik bel sowieso [9](#) en [9](#) apart om langer bij bijgaand overzicht te praten.

Groet,

[9](#)

Ps. [9](#) heb jij ook een dergelijk overzicht van de activiteiten waar jij eigenaar van bent? In deze bizarre tijd heb ik en misschien ook de anderen er behoefte aan.

[9](#)

Commissaris van politie

[9](#)

**Van:** 9 [redacted]  
**Verzonden:** zondag 29 maart 2020 20:53  
**Aan:** 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted]  
[redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted]  
[redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted]  
[redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @politie.nl>  
9 [redacted] @politie.nl>  
**CC:** 9 [redacted] @politie.nl  
**Bijlage:** Mensenhandel - Overdracht - 2020-03-30  
**Onderwerp:** CC - Overzicht Mensenhandel  
**Urgentie:** Hoog

Hallo allemaal,

Zoals jullie weten of misschien ook niet, spreken 9 [redacted], 9 [redacted], 9 [redacted], 9 [redacted] en ik elkaar twee keer per week in een CC. Morgenvroeg ook om 9 uur. Om 10 uur spreken we elkaar allemaal in onze wekelijkse briefing om 10 uur. Hebben we al een BOT gepland voor de komende week? Zeker doen, alleen weet ik niet of er voldoende ruimte is in tijd voor mij bij het NSGBO. Maar dat komt goed. Bijgaand overzicht heb ik zojuist gemaïld aan de deelnemers aan de CC van 9 uur met de tekst hieronder. Willen jullie de bijlage ook eens bekijken? Het betreft een bewerking van eerdere overzichten. Ik kan me voorstellen dat in onze briefing om 10 uur erna gevraagd wordt. Vertel er met trots over. Dat is gewoon terecht. In deze bizarre tijden – ik merk het zelf ook bedankjes aan de crisisstaf goed doen – is het knap dat we verschillende wegen vinden om toch door te gaan. Er is altijd ruimte om je zorgen te delen, maar vergeet niet ook jullie creativiteit te delen: hoe 9 [redacted] samen met 9 [redacted] met Webinars DIGW gestart zijn, hoe 9 [redacted] proeftuinen en fieldlabsessies weet te houden, hoe 9 [redacted] en 9 [redacted] weten te werken in een netwerk van professionals aan Coronascenario's, hoe 9 [redacted] weet als verbindende kracht samen met LOVIM tot gedeelde opvattingen te komen, hoe 9 [redacted] weet professioneel om te gaan met onbetrouwbare opdrachtnemer en waarom het prettig is dat 9 [redacted] terug in Nederland is, hoe 9 [redacted] een weg met de doorkijk probeert te vinden en 9 [redacted] trots mag terug kijken op haar bijdrage van het Vietnamese onderzoek.

Zomaar een opsomming als opwarmertje voor morgenvroeg om 10 uur.

Groet,

9 [redacted]

Ps. Hopelijk toch witte rook voor de flexwerkers bij ons

Opgeven behorende bij de extra bijdrage van 1,6 miljoen (Motie VoordeWind)

Status	Nummer	Maatregel	Tracker	Status	Duur	Start	Prioriteit	Onderwerp	Instituut	Toegewezen aan	Budgetverantwoordelijk	2019-2020	Corona
JP	1	Maatregel 1	Geëcertificeerde mensenhandeleerder	Logend, opdracht extra bijdrage 1,6	Structureel	01-10-2017	31-12-2020	Laag	Jaarlijkse uitbreiding, geëcertificeerde onderzoekers dat mensenhandelzaken kan draaien met 5%	AVIM en PA	ja	Bestedingsplan 1, 6	Vertragting
JP	2	Maatregel 2	EMM	Logend, opdracht extra bijdrage 1,6	Structureel	01-10-2017	31-12-2020	Hoog	Versterken van de analysecapaciteit en flexibele ruimte voor tijdelijke contracten	DLD	ja	Bestedingsplan 1, 6	GeenVertragting
JP	3	Maatregel 3	Awareness trainingen	Logend, opdracht extra bijdrage 1,6	Structureel	01-10-2017	31-12-2020	Hoog	Awareness-trainingen voor eerste lijnmedewerkers (GPP) plus toolkit	AVIM	ja	Bestedingsplan 1, 6	Vertragting
JP	4	Maatregel 4	Webrawler	Logend, opdracht extra bijdrage 1,6	Structureel	01-10-2017	31-12-2020	Hoog	Webrawler die zich richt op abvertenties met een risico op seksuele uitbuiting	IV	ja	Bestedingsplan 1, 6	GeenVertragting

Niet onder reikwijdte



**Van:** 9 [redacted]

**Verzonden:** maandag 30 maart 2020 08:55

**Aan:** 9 [redacted].nl' 9 [redacted].nl>

**Onderwerp:** FW: Update Crawling Platform

**Van:** 9  
**Verzonden:** maandag 30 maart 2020 14:36  
**Aan:** 9 @politie.nl>  
**CC:** 9 @politie.nl> 9 @politie.nl>; 9 @politie.nl>  
**Onderwerp:** Beleidsreactie Slachtoffermonitor Mensenhandel 2014-2018\_v27 maart (003)..\_SS.docx

Hoi 9

Zoals net even besproken. 12-14  
[Redacted]

Nu staat er in de opmerking:  
12-14  
[Redacted]

**Tekstvoorstellen (mag je gerust aanpassen of vervangen door iets beters:)**  
12-14  
[Redacted]

óf  
12-14  
[Redacted]

9 jij nog opmerkingen?  
9 , ik heb jouw opmerkingen om 12-14  
overgenomen door een zin er aan toe te voegen.

Deadline voor aanleveren is morgen. Lukt het uiterlijk morgenochtend om te reageren?

Dank alvast!

Groet,  
9

Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588



Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588



Versie 4 d.d. 30-03-2020

## COVID19 - Vitale werkzaamheden binnen AVIM

Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



**Van:** 9 [redacted]  
**Verzonden:** dinsdag 31 maart 2020 13:49  
**Aan:** 9 [redacted] <[\[redacted\]@politie.nl](mailto:[redacted]@politie.nl)>  
**Onderwerp:** Site toevoegen crawler

9 [redacted]  
Was nog wat vergeten te vragen. Is het mogelijk om 7-11-12 [redacted] toe te voegen ad crawler?



**Van:** 9

**Verzonden:** dinsdag 31 maart 2020 14:00

**Aan:** 9 @minjenv.nl>

**CC:** 9 @minjenv.nl>

**Onderwerp:** RE: LAATSTE AFSTEMMING: Beleidsreactie Slachtoffermonitor 2014-2018 [DEADLINE 31 MAART]

Hoi 9

Bij deze de input vanuit de politie.

Ik ontvang graag nog de definitieve (geschoonde) versie die ik dan formeel met de lijn kan afstemmen.

Dank alvast!

Groet,

9

12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588



12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588



12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588



12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588



**Onderwerp:** FW: LAATSTE AFSTEMMING: Beleidsreactie Slachtoffermonitor 2014-2018  
[DEADLINE 31 MAART]  
**Bijlagen:** Beleidsreactie Slachtoffermonitor Mensenhandel 2014-2018\_v27 maart (003)....docx

---

**Van:** 9

**Verzonden:** dinsdag 31 maart 2020 14:01

**Aan:** 9 @politie.nl>; 9 @politie.nl>; 9 @politie.nl>; 9 @politie.nl>

**Onderwerp:** FW: LAATSTE AFSTEMMING: Beleidsreactie Slachtoffermonitor 2014-2018 [DEADLINE 31 MAART]

Ter info. Ik heb onze opmerkingen/aanvullingen inmiddels aangeleverd.

Groet,

9

12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588



12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588



12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588

**Van:** 9 [redacted] @minjenv.nl>

**Verzonden:** dinsdag 31 maart 2020 18:25

**Aan:** 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @ind.nl>; 9 [redacted] @mindef.nl';  
9 [redacted] @minbuza.nl'; 9 [redacted] @dtv.minvenj.nl'; 9 [redacted] @politie.nl'; 9 [redacted] @minjenv.nl>;  
9 [redacted] @rechtspraak.nl'; 9 [redacted] @raadvanstate.nl'; 9 [redacted] @om.nl'; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @justid.nl'; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @nctv.minjenv.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @mindef.nl' 9 [redacted] @mindef.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>

**CC:** 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @raadvanstate.nl' 9 [redacted] @raadvanstate.nl>; 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @nctv.minjenv.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @dtv.minvenj.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @om.nl'; 9 [redacted] @om.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @rechtspraak.nl>; 9 [redacted] @minbuza.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @nctv.minjenv.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @coa.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @ind.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @mindef.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @ind.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @ind.nl>; 9 [redacted] @ind.nl>; 9 [redacted] @raadvanstate.nl>; 9 [redacted] @minbuza.nl>; 9 [redacted] @minbuza.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @mindef.nl'; 9 [redacted] @minbuza.nl>; 9 [redacted] @om.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @rechtspraak.nl>; 9 [redacted] @ind.nl>; 9 [redacted] @om.nl'; 9 [redacted] @om.nl'; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @mindef.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @dtv.minvenj.nl>; 9 [redacted] @dtv.minvenj.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @ind.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @mindef.nl>; 9 [redacted] @dtv.minvenj.nl>; 9 [redacted] @politie.nl' 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @om.nl>; 9 [redacted] @minbuza.nl>; 9 [redacted] @justid.nl'; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @om.nl' 9 [redacted] @om.nl>; 9 [redacted] @dtv.minvenj.nl>; 9 [redacted] @ind.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @om.nl'; 9 [redacted] @om.nl';

9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @om.nl) 9 [redacted] @om.nl>;  
 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted]  
 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted]  
 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted]  
 [redacted] @nctv.minjenv.nl>; 9 [redacted] @dtv.minvenj.nl>; 9 [redacted]  
 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @mindef.nl>; 9 [redacted]  
 [redacted] @minbuza.nl) 9 [redacted] @minbuza.nl>; 9 [redacted]  
 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @justid.nl) 9 [redacted] @justid.nl>;  
 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @politie.nl'  
 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted]  
 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted]  
 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted]  
 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted]  
 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted]  
 [redacted] @ind.nl>; 9 [redacted] @mindef.nl>; 9 [redacted]  
 [redacted] @minbuza.nl>; 9 [redacted] @om.nl>; 9 [redacted] @politie.nl>;  
 9 [redacted] @dtv.minvenj.nl' 9 [redacted] @dtv.minvenj.nl>; 9 [redacted] @justid.nl' 9 [redacted] @justid.nl>;  
 9 [redacted] @cjib.nl' 9 [redacted] @cjib.nl>

**Onderwerp:** Topberaad 31 maart 2020 - schriftelijke ronde

Beste (agenda) leden van het Topberaad Grenzen en Veiligheid,

In vervolg op de mail van 27 maart waarbij de vergadering van het Topberaad GenV van 31 maart is geannuleerd, ontvangt u hierbij de agendastukken ten behoeve van de schriftelijke besluitvormingsronde.

U wordt verzocht om in bijgevoegd format per agendapunt uw beslissing door te geven.

Graag ontvangen wij u reactie **uiterlijk vrijdag 3 april**.

Het programma zal uw reacties bundelen en de conclusies daarvan verwerken in een concept-verslag dat volgende week aan u zal worden toegezonden.

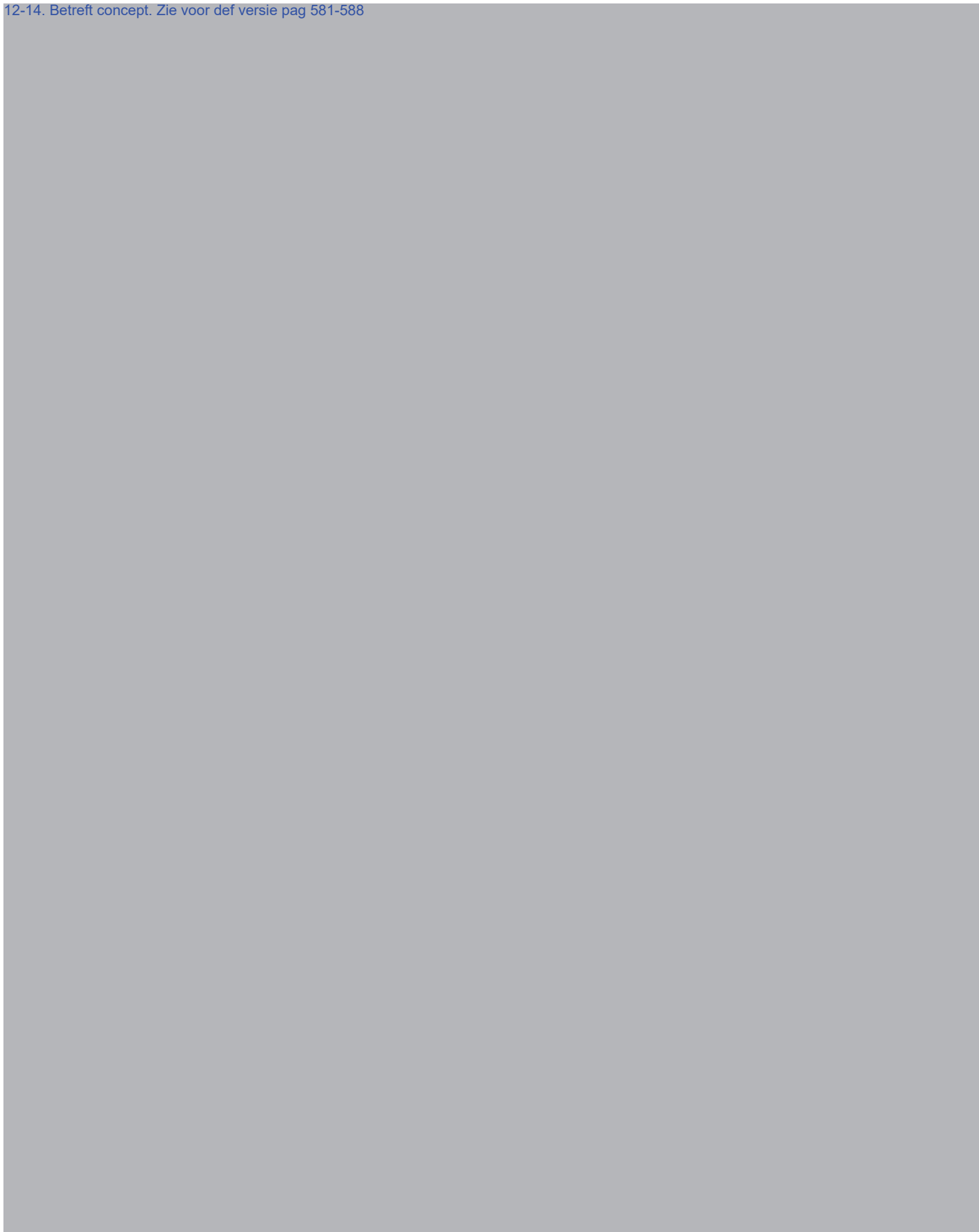
Mocht u vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met 9 [redacted]

Met vriendelijke groet,

9 [redacted]



12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588



12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588





12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588



12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588



12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588



12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588



12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588



12-14. Betreft concept. Zie voor def versie pag 581-588





Excuses voor het ongemak.

9

9



**Van:** 9 [redacted]  
**Verzonden:** donderdag 2 april 2020 11:42  
**Aan:** 9 [redacted] <[9@politie.nl](mailto:9@politie.nl)>  
**CC:** 9 [redacted] <[9@politie.nl](mailto:9@politie.nl)>  
**Onderwerp:** 7-11-12 [redacted] tbv webcrawler!

Hallo 9 [redacted]

Alles goed met je? Ik hoop van wel. Ik had je net gebeld, maar kreeg geen contact met je vandaar dit mailtje.

Ik heb van de week voor een onderzoek naslag verricht in Blueview. Ik kwam toen namen van websites tegen, genoemd in een Summit onderzoek, die niet voor komen in de Webcrawler. Ik weet niet of ze al eens bij jullie onder de aandacht zijn gebracht en of dat dit sites zijn die veel in gebruik zijn of wat dan ook. Ik heb de sites in ieder geval niet bekeken.

Ik noem ze maar gewoon op, zodat jullie er naar kunnen kijken:

7-11-12 [redacted]

Ik hoor graag van je,

Gr v 9 [redacted]  
069 [redacted]

---

**Onderwerp:** FW: Topberaad 31 maart 2020 - schriftelijke ronde - fomat schriftelijke besluitvormingsronde

**Bijlagen:** Schriftelijke besluitvormingsronde Topberaad Grenzen en Veiligheid 31 maart 2020-2 standpunt politie.xlsx

---

**Van:** 9 [redacted]

**Verzonden:** vrijdag 3 april 2020 12:26

**Aan:** 9 [redacted]@minjenv.nl>

**CC:** Musscher, Paul van (P.) <paul.van.musscher@politie.nl>; 9 [redacted]@politie.nl>; 9 [redacted]@politie.nl>; 9 [redacted]@politie.nl>; 9 [redacted]@politie.nl>

**Onderwerp:** RE: Topberaad 31 maart 2020 - schriftelijke ronde - fomat schriftelijke besluitvormingsronde

Geachte 9 [redacted], 9 [redacted],

In antwoord op je vragen aan de ketenpartners per mail de dato 31 maart 2020 ten behoeve van schriftelijke besluitvorming door het Topberaad Grenzen en Veiligheid van 3 april aanstaande, in bijgaand Excelsheet mijn inbreng namens de politie.

Met vriendelijke groet,

P. van Musscher

Politiechef regio Den Haag

Lid Topberaad Grenzen en Veiligheid

Niet onder reikwijdte



**Van:** 9 [redacted] @minjenv.nl>

**Verzonden:** vrijdag 3 april 2020 17:15

**Aan:** 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @minvws.nl; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @minvws.nl; 9 [redacted] @minvws.nl>; 9 [redacted] @om.nl; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @minjenv.nl>; 9 [redacted] @minbuza.nl>; 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @Geweldnergensthuis.nl>

**CC:** 9 [redacted] @minjenv.nl>

**Onderwerp:** Definitieve versie: Beleidsreactie Slachtoffermonitor 2014-2018

Hallo allen,

Bijgevoegd de definitieve versie van de beleidsreactie op de Slachtoffermonitor 2014-2018. Deze versie wordt in de lijn aangeboden aan de staatssecretaris. Mocht er binnen jullie lijn nog afstemming nodig zijn, dan is dit de versie die je daarvoor kan gebruiken.

Er staan nog twee hele kleine punten open m.b.t. de verzending van de brief over het CBS (aanbeveling 2) en de beantwoording van de Kamervragen over criminele uitbuiting. Beide brieven aan de Kamer worden binnenkort verzonden, het is nog even afwachten of dat voor of na het uitgaan van de Slachtoffermonitor zal gebeuren. De verzending van deze brieven zal ik monitoren en de tekst van de beleidsreactie erop aanpassen waar nodig.

Mocht iemand nog vragen hebben dan hoor ik het graag.

Groeten,

9 [redacted]



Openbare link <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/05/14/tk-beleidsreactie-slachtoffermonitor-2014-2018> kon niet worden geopend.

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

De Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA DEN HAAG

Datum 2 april 2020  
Onderwerp Beleidsreactie Slachtoffermonitor mensenhandel 2014-2018

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Contactpersoon**

9

T 070 9  
F 070 9

**Ons kenmerk**

-

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Op 18 oktober 2019 heeft de Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen (hierna: de Nationaal Rapporteur) zijn rapport *Slachtoffermonitor mensenhandel 2014-2018* gepubliceerd. De monitor gaat in op de belangrijkste resultaten in de aanpak van mensenhandel en biedt inzicht in de aard en omvang van mensenhandel in Nederland. Ook doet de Nationaal Rapporteur verschillende aanbevelingen op basis van de bevindingen uit de monitor.

Ik dank de Nationaal Rapporteur en zijn onderzoekers voor de constructief kritische monitor en het gedegen onderzoek dat hieraan ten grondslag ligt. Het kabinet deelt de geuite zorgen van de Nationaal Rapporteur daar waar het gaat om de daling in het aantal geregistreerde slachtoffers, zeker waar dit minderjarigen betreft. Het is onaanvaardbaar dat uitbuiting van kinderen en volwassenen plaatsvindt. Elk slachtoffer is namelijk één te veel.

Zoals de Nationaal Rapporteur stelt in zijn monitor, staat dit complexe fenomeen hoog op de politieke agenda. Na de aangekondigde intensivering van de aanpak van mensenhandel in het Regeerakkoord, is het programma *Samen tegen mensenhandel*<sup>1</sup> eind 2018 van start gegaan. De eventuele effecten van het programma zijn hierdoor nog niet zichtbaar in deze monitor, die ziet op de periode voordat het programma daadwerkelijk van start is gegaan. Het programma loopt inmiddels ruim een jaar en er zijn al eerste successen behaald. Uw Kamer is hierover geïnformeerd door middel van een voortgangsbrief<sup>2</sup> op 13 november 2019.

Met de presentatie van de Slachtoffermonitor mensenhandel vroeg de Nationaal Rapporteur ook aandacht voor de implicaties van de AVG voor het registreren en delen van data (aanbeveling 2). Hierover zijn ook Kamervragen<sup>3</sup> gesteld. Daarbij is het goed om oog te houden voor het onderscheid tussen twee type AVG-vraagstukken. Enerzijds betreft het hier een vraagstuk waarbij bezien wordt in

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2018/19, 28638, nr. 164 (Kamerbrief).

<sup>2</sup> Kamerstukken II 2019/20, 28638, nr. 177 (Kamerbrief).

<sup>3</sup> Aanhangsel Handelingen II 2019/20, nr. 943 en Aanhangsel Handelingen II 2019/20, nr. 944.

hoeverre de gegevens van slachtoffers geregistreerd mogen worden ten behoeve van het in kaart brengen van de aard en omvang van mensenhandel. Anderzijds speelt het vraagstuk rondom het delen van informatie tussen ketenpartners, in het kader van de zorg- en hulpverlening aan slachtoffers en het aanpakken van daders.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

Dit laatste vraagstuk is complex en vraagt om nog verdere uitwerking en toetsing. Ik moet daarom terugkomen op de toezegging<sup>4</sup> die ik u tijdens het Algemeen Overleg van 5 december jl. deed. Alvorens ik de uitkomsten over het delen van informatie in de keten met uw Kamer kan delen, wil ik hier nog een toets op uit laten voeren. Dit om te voorkomen dat ik op een later moment terug moet komen op centraal gestelde uitgangspunten. Tevens zullen de uitkomsten, in samenspraak met betrokken partijen, nog omgezet worden in toegankelijke handvatten voor de praktijk.

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

### **Aanbevelingen**

In zijn rapport doet de Nationaal Rapporteur vijf aanbevelingen over de aanpak van mensenhandel. Hieronder wordt ingegaan op elk van deze aanbevelingen.

#### *Aanbeveling 1. Zorg voor structurele programmacoördinatie en monitoring van het programma Samen tegen mensenhandel (p. 159)*

De Nationaal Rapporteur vraagt met zijn eerste aanbeveling aandacht voor de coördinatie en monitoring van het programma *Samen tegen mensenhandel*. Beide punten zijn reeds geadresseerd in de eerste voortgangsbrief over het programma<sup>5</sup>. Ook de komende periode blijft dit kabinet zich, samen met de vele betrokken organisaties, inzetten voor een integrale aanpak van mensenhandel. Om het integrale karakter van het programma te borgen is ook interdepartementale samenwerking cruciaal. Deze is terug te zien in het programmateam waarin de verschillende betrokken departementen vertegenwoordigd zijn. Vanuit het programmateam worden de departementale opgaven en maatregelen opgepakt, onder coördinatie van het ministerie van JenV.

Voor het monitoren van de effecten van het programma is het van belang dat we voldoende zicht houden op de aard en omvang van mensenhandel. Daarom zal dit jaar, naar analogie van de impact monitor van het programma *Geweld hoort nergens thuis*<sup>6</sup>, een traject starten waarin in samenspraak met wetenschappers en relevante stakeholders indicatoren worden opgesteld per doelstelling uit het programma. Tegelijkertijd zal onderzocht worden welke data al beschikbaar is, dan wel nodig zijn, om iets over deze indicator te kunnen zeggen. Vervolgens zal op basis van deze analyse worden bezien welke data nog ontbreekt en of en zo ja welke aanvullende stappen nodig zijn om de benodigde data te ontsluiten.

#### *Aanbeveling 2. Completeer en verrijk het zicht op de slachtoffers van mensenhandel die in Nederland in beeld komen en verken hierbij de rol van het Centraal Bureau voor de Statistiek (p. 161)*

<sup>4</sup> *Kamerstukken II 2019/20, 28638, nr. 178 (Verslag)*: De Staatssecretaris zal in het eerste kwartaal van 2020 de rapportage over de knelpunten plus de handreiking bij de informatiedeling tussen ketenpartners aan de Kamer sturen.

<sup>5</sup> *Kamerstukken II 2019/20, 28638, nr. 177 (Kamerbrief)*.

<sup>6</sup> *Kamerstukken II 2018/19, 28345, nr. 185 (Kamerbrief)*.

De Nationaal Rapporteur vraagt met zijn aanbeveling aandacht voor het belang van goede dataverzameling voor het ontwikkelen en monitoren van beleid. De toegenomen aandacht voor de aanpak van mensenhandel, zorgt er bovendien voor dat steeds meer organisaties betrokken zijn bij deze aanpak en in dit kader op zoek gaan naar relevante data voor hun eigen beleidsterrein. Er is daarmee sprake van een toegenomen behoefte aan data.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

CoMensha fungeert als hoofdleverancier van data aan de Nationaal Rapporteur over het aantal mogelijke slachtoffers in Nederland. De afgelopen jaren heeft CoMensha zich actief ingezet om met alle organisaties die bij hen slachtoffers melden ten behoeve van registratie goede afspraken te maken over de wijze waarop data bij hen aangeleverd zou moeten worden. Daarbij geldt evenwel dat rondom het delen van dit soort data in het kader van de AVG al enkele jaren vragen bestaan over wat door wie, met welk doel en hoe gedeeld mag worden.

In dit licht beveelt de Nationaal Rapporteur aan om de rol die het Centraal Bureau voor de Statistiek kan spelen bij deze dataverzameling te verkennen. De aanbeveling van de Nationaal Rapporteur wordt overgenomen, in die zin dat het CBS wordt verzocht om binnen de huidige wet- en regelgeving met betrekking tot de meldplicht slachtoffers mensenhandel bij CoMensha, de data-uitvraag met de Nationaal Rapporteur verder uit te werken, in afstemming met alle dataleveranciers, maar in het bijzonder met CoMensha als hoofdleverancier.

*Aanbeveling 3. Geef prioriteit aan de integrale aanpak van binnenlandse seksuele uitbuiting en focus daarbij op de jonge slachtoffer- en dadergroep (p. 162)*

### Jonge slachtoffergroepen

Uit de Slachtoffermonitor blijkt dat jonge slachtoffers van seksuele uitbuiting nog te vaak buiten beeld blijven van de opsporings- en hulpverleningsorganisaties. De Nationaal Rapporteur beveelt daarom aan om de integrale aanpak van binnenlandse seksuele uitbuiting te prioriteren en daarbij te focussen op jonge slachtoffer- en dadergroepen. Ik deel de zorg om jongeren met de Nationaal Rapporteur. Tegelijkertijd ben ik van mening dat, waar het gaat om jonge slachtoffergroepen, er al sprake is van een gevarieerd pakket aan maatregelen om dit punt te adresseren. Een groot deel van deze maatregelen is al uitgebreid aan bod gekomen in de voortgangsbrief van het programma Samen tegen mensenhandel<sup>7</sup>. Daarnaast zijn de verschillende kernelementen van de Commissie Azough geborgd in bestaande werkwijzen van betrokken jeugdzorgorganisaties. De kernelementen creëren samen de beste voorwaarden om het hulpaanbod voor de jonge doelgroep te verbeteren.

Naast alle lopende acties en maatregelen beoogt dit kabinet ook inspanningen te leveren waar het gaat om het vergroten van de weerbaarheid van jongeren om zo slachtofferschap of daderschap te voorkomen. Dit zijn complexe trajecten waarbij samengewerkt dient te worden met belangrijke partners, zoals het onderwijs. Recent heeft het Centrum tegen Kinderhandel en Mensenhandel (CKM) twee

<sup>7</sup> Kamerstukken II 2019/20, 28638, nr. 176 (Kamerbrief).

rapporten uitgebracht over het signaleren van mensenhandel op scholen, met daarbij specifiek aandacht voor criminele uitbuiting<sup>8</sup>.

Zoals ook in de voortgangsbrief toegelicht, is door de Stichting School en Veiligheid (SSV) het 'Niet pluis intervisietool' ontwikkeld die houvast biedt bij het gesprek over een niet-pluis gevoel over een leerling die zorgwekkend gedrag vertoont. Afhankelijk van de organisatie in een school kan het Niet-pluisinstrument worden ingezet tussen mentoren onderling, bij een leerlingbespreking of bij een bijeenkomst van het zorgteam, of de voorbereiding daarop. SSV zet zich daarnaast in om leerlingen seksueel weerbaar te maken. Scholen in het primair en voortgezet onderwijs dienen aandacht te besteden aan het respectvol omgaan met seksualiteit en seksuele diversiteit.<sup>9</sup>

Het programma Samen tegen mensenhandel zet ook in op betere zorg en hulp voor slachtoffers. Seksuele uitbuiting van specifieke risicogroepen, zoals mannen en jongens, wordt nog onvoldoende gesignaleerd. Om die reden is voor en door professionals een voorlichtingsfilm ontwikkeld die professionals beter in staat moet stellen om dit fenomeen te signaleren. Verder ontwikkelen vijf zorg- en hulporganisaties<sup>10</sup>, met ondersteuning van het ministerie van VWS, aanbod van hulp en zorg voor mannelijke slachtoffers van seksuele uitbuiting. Bij deze veelal onzichtbare groep is een *outreaching* benadering, proactief benaderen van de doelgroep, van essentieel belang. Ik juich daarom het door Lumens recent geopend inloophuis voor jongens die seksueel zijn uitgebuit toe.

Slachtofferschap begint tegenwoordig ook steeds vaker in de virtuele wereld. Daarom zijn er in Nederland de afgelopen jaren diverse programma's en platforms ontwikkeld die zich richten op preventie en hulp om slachtoffers van online seksueel geweld bij te staan. Het Team Outreach Tussenvoorzieningen ondersteunt mensen online en in de wijk die mogelijk hulp behoeven bij seksuele uitbuiting. Er zijn daarnaast verschillende organisaties die digitale hulpverlening bieden door middel van een chatfunctie, waaronder Fier en Slachtofferhulp Nederland. Deze organisaties bieden op een laagdrempelige wijze advies, hulpverlening en de mogelijkheid om seksuele uitbuiting (anoniem) te melden.

Op 12 februari jl. is tijdens het VAO Zeden ook een motie van de leden Van der Graaf, Kuik, Kuiken en Van Wijngaarden aangenomen (TK 31015, nr. 186). Deze motie roept het kabinet op om te verkennen hoe, in samenspraak met OM, politie, het maatschappelijk middenveld en zorgverleners een online outreachprogramma kan worden ontwikkeld gericht op (potentiële) slachtoffers van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting. Momenteel vinden in het kader van deze motie de eerste

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

<sup>8</sup> Door de leden Kuik, Rog en Van Toorenborg (allen CDA) zijn over dit rapport ook schriftelijke vragen gesteld aan de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid en de ministers van Justitie en Veiligheid, van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media. De beantwoording van deze vragen heeft op xxx april 2020 plaatsgevonden.

<sup>9</sup> Scholen voor primair, voortgezet en speciaal onderwijs hebben de wettelijke opdracht om in hun onderwijsaanbod aandacht te schenken aan burgerschap. Dit onderdeel wordt beschreven in kerndoel 38 voor burgerschap.

<sup>10</sup> Fier, Koraal, Pretty Woman, Sterk Huis en Lumens.



verkennde gesprekken plaats. Uw Kamer wordt op een later moment geïnformeerd over de uitkomsten van deze gesprekken.

Ook bestaat er sinds 2018 een landelijke expertgroep aanpak loverboyproblematiek waarbij complexe en vastlopende casuïstiek wordt ingebracht door professionals uit de praktijk. De expertgroep deelt best practices, bedenkt samen mogelijke oplossingsrichtingen en bespreekt de voortgang in deze casussen. Eind 2019 zijn de opbrengsten van de expertgroep gedeeld tijdens een landelijke netwerkbijeenkomst over seksuele uitbuiting van jongeren, georganiseerd door de ministeries van VWS en JenV en gemeente Den Haag. Hierbij kwamen professionals uit verschillende domeinen bijeen om met elkaar te delen wat al wél mogelijk is binnen de bestaande structuren. De opbrengsten uit de expertgroep zijn ook samengebracht in de interviewbundel *Uitgebuit*, die tijdens deze bijeenkomst is gepresenteerd.

#### Jonge dadergroepen

Er is nog weinig bekend over jonge dadergroepen en het effectief tegengaan van jonge aanwas in het mensenhandel domein. CKM heeft recent, in opdracht van de politie, onderzoek gedaan naar daders van binnenlandse seksuele uitbuiting. De bevindingen uit dit onderzoek dienen onder meer inzicht te krijgen in de achtergrond van de daders, de gebruikte modus operandi en eventuele samenwerkingsverbanden. Door de politie worden de bevindingen gedeeld met de eenheden in het kader van verhoren en strafrechtelijke onderzoeken. De bevindingen uit dit rapport kunnen worden meegenomen in de doorontwikkeling van het programma Samen tegen mensenhandel, bijvoorbeeld door de uitkomsten te betrekken in reeds lopende initiatieven in de verschillende actielijnen.

Ook organiseren het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Bureau van de Nationaal Rapporteur dit jaar een expertmeeting over daderpreventie binnen gemeenten. Deze bijeenkomst heeft als doel te inventariseren welke bestaande initiatieven zijn ontwikkeld om seksueel grensoverschrijdend gedrag en mensenhandel onder jongeren te voorkomen, met name dadergerichte trajecten. Samen met het High Impact Crimes (HIC) team wordt aan de hand van concrete voorbeelden vanuit gemeenten gekeken waar de bestaande initiatieven mogelijk versterkt kunnen worden.

*Aanbeveling 4. Zorg voor een effectieve aanpak van mensenhandel gepleegd ten aanzien van buitenlandse slachtoffers met een Dublinstatus (p. 164)*

In deze monitor uit de Nationaal Rapporteur ook zijn zorgen over het ontstaan van ongelijkheid tussen buitenlandse slachtoffers zonder en buitenlandse slachtoffer mét een Dublinstatus. Dit naar aanleiding van de aanpassing van de verblijfsregeling mensenhandel, voor personen die onder de Dublinverordening vallen, die op 1 augustus 2019 in werking is getreden.<sup>11</sup>

Binnen het gewijzigde beleidskader blijft het ook voor Dublinclaimanten mogelijk om aangifte te doen van mensenhandel in Nederland. Wanneer de aanwezigheid

<sup>11</sup> Kamerstukken 2018/19, 28638, nr. 165 (Kamerbrief).

van de aangever in Nederland noodzakelijk wordt geacht in het belang van de opsporing en vervolging, wordt een tijdelijke verblijfsvergunning verleend. Er wordt naar gestreefd dat iedere Dublinclaimant aangifte kan doen in Nederland alvorens hij of zij wordt overgedragen naar de verantwoordelijke lidstaat. Het kan echter voorkomen dat behandeling van de aangifte door het OM en politie niet meer mogelijk is voorafgaand aan de overdracht. De vreemdeling kan in dat geval worden overgedragen aan de verantwoordelijke lidstaat. Daarbij is van belang dat het land waaraan de vreemdeling in het kader van de Dublinverordening wordt overgedragen, zich net als Nederland moet houden aan de bepalingen van de Mensenhandelrichtlijn, zodat de vreemdeling zich ook daar op de richtlijn kan beroepen.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

Wanneer een aangifte opsporingsindicaties voor een ander EU-land bevat, wordt deze aangifte door de politie via Europol gedeeld met de aangesloten lidstaten en specifiek het land waar de opsporingsindicaties betrekking op hebben.

De aanpassing van de verblijfsregeling mensenhandel is onderdeel van een integraal pakket aan maatregelen. Zo is sinds 1 september 2019 ook het Landelijk Coördinatie Centrum (LCC) bij de politie ingericht om de achterstanden in het opnemen van aangiften van mensenhandel terug te dringen.

In de grensoverschrijdende samenwerking is aandacht voor de onderliggende oorzaken van en de achterliggende mechanismen achter de toestroom van (mogelijke) slachtoffers van mensenhandel. Zo is er een reeds bestaand netwerk van liaisons van politie, KMar en openbare aanklagers. Om dit netwerk te verstevigen financierde het ministerie van Buitenlandse Zaken de plaatsing van twee Nigeriaanse openbaar aanklagers in Madrid en Rome. Daarnaast zullen, zoals ook in het regeerakkoord is aangekondigd, vaste politieliaisons geplaatst worden in de bron- en transitielanden van mensenhandel, Polen, op de Westelijke Balkanroute en Italië. De plaatsing van de liaisons moet bijdragen aan een betere informatiepositie en moet leiden tot meer opsporingsonderzoeken mensenhandel, parallelonderzoeken, Joint Investigation Teams (JITs) en andere interventies. Ook kunnen de liaisons een rol spelen bij capaciteitsopbouw, onder andere om de lokale opsporing te versterken.

Daarnaast zet het ministerie van Buitenlandse Zaken in op intensivering van de aanpak van mensenhandel in landen van herkomst. Dit doet het ministerie van Buitenlandse Zaken bijvoorbeeld door verbetering in wetgeving en capaciteitsopbouw van de juridische en opsporingssector in Westelijk-Afrika. Ook financiert het ministerie van BZ sinds 2019 een meerjarig project van IOM in Nigeria, gericht op het voorkomen dat mensen slachtoffer van mensenhandel worden op de migratieroute, door het verspreiden van betrouwbare informatie. Tijdens de begrotingsbehandeling van BHOS is tevens een motie van leden Kuik en Voordewind aangenomen die onder andere ziet op het intensiveren van de aanpak van mensenhandel in samenspraak met bron- en transitielanden (TK 35300, nr. 34). Er wordt in kaart gebracht hoe verdere intensivering van de aanpak van mensenhandel vormgegeven kan worden. Over de uitvoering hiervan zal worden gerapporteerd bij de volgende voortgangsbrief van het programma *Samen tegen Mensenhandel* in november 2020.

Tot slot heeft het WODC recent de opdracht gekregen een verkenning, en indien nodig een fenomeen onderzoek, te starten om meer duidelijkheid te krijgen over de achterliggende mechanismen die hebben bijgedragen aan de verhoogde instroom van Dublinclaimanten die aangifte doen van mensenhandel. Momenteel is mijn ministerie in gesprek met het WODC over de precieze onderzoeksopzet.<sup>12</sup>

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

*Aanbeveling 5. Vergroot het presterend vermogen van de Nationale Politie in de aanpak van mensenhandel (p. 166)*

De Nationaal Rapporteur doet een aantal aanbevelingen om het presterend vermogen van de Nationale Politie te vergroten. Deze aanbevelingen worden hieronder puntsgewijs geadresseerd.

Reeds aangekondigde maatregelen snel en gedegen implementeren

De afgelopen jaren is, mede doordat het thema mensenhandel als prioriteit in de Veiligheidsagenda is opgenomen, een versteviging van de aanpak ingezet. Hierover bent u reeds in verschillende brieven geïnformeerd.<sup>13</sup> Het is nu belangrijk de aandacht vast te houden en de urgentie nog nadrukkelijker door te vertalen naar operationele keuzes. Momenteel wordt door de politie, het OM en Ministerie van Justitie en Veiligheid een prioritering aangebracht in de reeds ingezette maatregelen, zodat de maatregelen met het meeste te verwachten effect komende periode meer prioriteit krijgen.

Verbeterpunten in de aanpak en randvoorwaarden om te intensiveren

De politie tracht op diverse wijzen zicht te krijgen op de factoren die de aanpak van mensenhandel kunnen belemmeren. Deze vraag raakt meerdere aspecten, betrokken actoren en vergt nauwe samenwerking met partners.

De politie is onder andere bezig met een doorkijk van de aanpak van mensenhandel. Het doel daarvan is om op basis van ervaringen van AVIM-medewerkers meer zicht te krijgen op wat er goed en minder goed gaat. Hierbij wordt ook het Openbaar Ministerie betrokken. Met betrekking tot de bredere vraag naar verbeterpunten werkt de politie ook samen met het Ministerie van Justitie en Veiligheid om hier meer zicht op te krijgen.

Eén van de reeds bekende verbeterpunten is de capaciteit die daadwerkelijk kan worden ingezet voor de aanpak van mensenhandel. Dit in het licht van de inzetbaarheid van politiemedewerkers en de aanwezigheid van concurrerende belangen zoals de aanpak van ondermijning en 'brengdelicten' (incidenten) die dringend om inzet vragen. De inzet is dat de uitwerking van de motie Segers – Asscher met werving van extra fte voor opsporing en digitale expertise, ondanks de verwachte uitstroom, de komende jaren gaat bijdragen aan het presterend vermogen van AVIM in de aanpak van mensenhandel. Vanwege werving en opleiding zullen de effecten hiervan niet direct zichtbaar zijn. Zoals toegezegd in de het AO mensenhandel van 5 december 2019, zal ik uw Kamer tweemaal per jaar informeren over de voortgang op de besteding van het motie geld.

<sup>12</sup> Naar aanleiding van de motie van leden Segers en Buitenweg tijdens het VAO mensenhandel en prostitutie van 4 juli 2019 – TK 28638, nr. 172.

<sup>13</sup> Kamerstukken II 2018/19, 28638, nr. 164 (Kamerbrief); Kamerstukken II 2019/20, 28638, nr. 177 (Kamerbrief); Kamerstukken II 2019-2020, 28638, nr. 177 (Kamerbrief).

Een ander knelpunt is de informatiepositie, die niet in alle eenheden voldoende is om tot een groter aantal concrete opsporingsonderzoeken te leiden. Dit heeft zowel te maken met de informatie die middels aangiften en meldingen door andere partijen aan de politie wordt verstrekt, als met de beschikbaarheid van intelligencemedewerkers voor het verrijken daarvan. Om dit knelpunt aan te pakken zijn eveneens reeds maatregelen ingezet. Specifiek gaat het om de landelijke implementatie van de Domeinoverstijgende Informatie Gestuurde Werkwijze (DIGW), de toekomstige landelijke inzet van de webcrawler van de Politie en de doorontwikkeling van het Expertisecentrum Mensenhandel en Mensensmokkel (EMM). Een goede implementatie hiervan is een belangrijke randvoorwaarde voor het verhogen van het presterend vermogen van de politie. De komende jaren voor het verkrijgen van de juiste informatiepositie ingezet op het aantrekken van gespecialiseerde medewerkers uit de gelden van de hierboven genoemde motie.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

Daarnaast zal een breed verantwoordelijkheidsgevoel en meer bewustwording ten aanzien van mensenhandel binnen de verschillende onderdelen van de politie en het OM kunnen bijdragen aan de aanpak. Hierbij is het van belang dat het bij het maken van keuzes in de opsporing steeds meer zichtbaar wordt dat de opsporing van mensenhandel niet enkel een zaak is van de AVIM, maar ook van de Regionale Recherche of in samenwerking tussen die twee. Op die manier rust de aanpak niet alleen maar op de AVIM's en kan de afweging ten opzichte van concurrerende belangen integraler worden gemaakt.

#### Verschillen tussen de eenheden

De Nationaal Rapporteur verwijst in zijn Slachtoffermonitor naar de eerdere aanbeveling om een extern onderzoek te laten doen naar de achtergrond van de verschillen in het aantal slachtoffermeldingen bij CoMensha. De politie heeft naar aanleiding van deze aanbeveling een intern onderzoek laten uitvoeren naar de verschillen in aantallen slachtoffermeldingen met betrekking tot binnenlandse seksuele uitbuiting tussen politie-eenheden. Hieruit volgden een aantal aanbevelingen waarmee aan de slag wordt gegaan. Een belangrijke aanbeveling betreft de overeenkomende behoefte binnen de eenheden om de meldingen aan CoMensha te automatiseren in de systemen. Deze automatisering krijgt momenteel vorm in samenwerking met CoMensha.

De Nationaal Rapporteur adresseert in zijn Slachtoffermonitor een aantal belangrijke punten. In het voorgaande heb ik uiteengezet hoe wij hier als kabinet mee omgaan. Als kabinet zullen we ons onverminderd inzetten voor het tegengaan en voorkomen van mensenhandel en het beschermen van de kwetsbaren die hierdoor getroffen worden.

de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

Ankie Broekers-Knol

# POLITIE

Niet onder reikwijdte

« waakzaam en dienstbaar »

Niet onder reikwijdte



« waakzaam en dienstbaar »

Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte





**Van:** 9 [redacted]@politie.nl>; 9 [redacted] (Landelijk Parket)  
9 [redacted]@om.nl>

**Verzonden:** vrijdag 04 april 2020 17:12

**Aan:** 9 [redacted]@politie.nl>

**Onderwerp:** FW: Vervolgbespreking handelingskader webcrawler mensenhandel  
Mensensmokkel

**Locatie:** Via Microsoft Teams > 9 [redacted] zorgt voor Link

**Begin:** wo 15-04-2020 15:00

**Einde:** wo 15-04-2020 16:00

**Tijd weergegeven als:** Voorlopig

**Terugkeerpatroon:** (geen)

**Vergaderingsstatus:** Nog niet gereageerd

**Organisator:** 9 [redacted] (Landelijk Parket)

Hoi 9 [redacted],

Lukt het jou om hier bij te zijn?

-----Oorspronkelijke afspraak-----

**Van:** 9 [redacted] (Landelijk Parket) [mailto:9 [redacted]@om.nl]

**Verzonden:** woensdag 1 april 2020 18:57

**Aan:** 9 [redacted] (Landelijk Parket); 9 [redacted] 9 [redacted] (AP Oost-Nederland); 9 [redacted]  
[redacted] (AP

Zeeland-West-Brabant); 9 [redacted] (AP Midden-Nederland)

**Onderwerp:** Vervolgbespreking handelingskader webcrawler mensenhandel mensensmokkel

**Tijd:** woensdag 15 april 2020 15:00-16:00 (UTC+01:00) Amsterdam, Berlijn, Bern, Rome, Stockholm, Wenen.

**Locatie:** Via Microsoft Teams > 9 [redacted] zorgt voor Link

Beste allen,

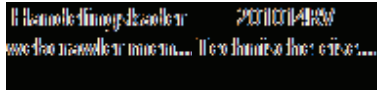
Helaas later dan 9 [redacted] en ik hadden gewild sturen wij jullie hierbij de uitnodiging voor de vervolgbespreking ten behoeve van het handelingskader van de verlenging van de pilot/ verkenning operationele inzet van de webcrawler mensenhandel mensensmokkel.

12-14

[redacted]

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2018/06/26/rapport-commissie-koops---regulering-van-opsporingsbevoegdheden-in-een-digitale-omgeving>

Groet, 9 [redacted] en 9 [redacted]



Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u bestemd is. Als u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. Het Openbaar Ministerie aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Openbaar Ministerie

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The Netherlands Public Prosecution Service accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

9 [redacted], Landelijk Parket  
9 [redacted], Politie

OPENBAAR MINISTERIE

# Handelingskader webcrawler mensenhandel

# Aanleiding

1. Presentatie eerste verkenning (ontwikkelpilot)
2. Werkgroep internetgegevens JenV
3. Operationalisering en bredere uiteenzetting

# Vanuit de praktijk realisatie wetgeving

7-12

<p>65 Opdringseisen ontworpen en content analist</p>	
<p>Afbakering Informatiebak per onderwerp*</p>	
<p>Dataminimalisatie*</p>	
<p>In house storage</p>	
<p>Autorisatie en beveiliging gegevens</p>	
<p>Transparantie en controlebaarheid: uitlog zoekindicatoren webcrawler</p>	
<p>Tenbaarheid en onderbouwing internet bronselectie "mens en kwaliteit"</p>	
<p>Forensische herleidbaarheid gecrawld informatie</p>	
<p>Scheiding verwerkingsfasen*</p>	
<p>Vaestegging overwegingente crawlen internetbron</p>	

Techniek

Informatie - analyse

Inzet operatie

# Hoe verloopt de verdere uitrol van het EMM dashboard?

Goedkeuring verdere operationalisering

Ontsluiting dashboard voor AVIM/EMM analisten

Formeel startmoment Inclusief uitleg handelingskader

Evaluatiemoment Zomer 2020

OPENBAAR MINISTERIE

9  
06-9  
9 @om.nl



**Eerste uitzetting Politie/OM eisen geautomatiseerd overnemen gegevens uit publiek toegankelijke bronnen**  
**1 oktober 2019**

Eis	Toelichting eis	nieuw besluit
Opleidingseisen ontwikkelaar en content analyst	7-12	
Afbakening informatiebak per onderwerp*		
Dataminimalisatie*		
In house storage		
Autorisatie en beveiliging gegevens		
Transparantie en controleerbaarheid: uitleg zoekindicatoren webcrawler		

7-12

Kenbaarheid en onderbouwing internet bronselectie "mens en kwaliteit"
Forensische herleidbaarheid gecrawide informatie
Scheiding verwerkingsfasen*
Vastlegging overwegingen te crawlen internetbron

N.B. 12-14

\*: Zie de bijgevoegde praatplaat.



Topberaad

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Regie Migratieketen  
DG Migratie

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Contactpersoon**

9 [redacted]

T 06 9 [redacted]

[redacted] Opstartfase na Coronacrisis

**Datum**

5 april 2020

**Ons kenmerk**

---

**Kopie aan**  
Deelberaden  
Datum/paraaf

---

Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte





Staf Korpsleiding politie DIV		
Docnr. ....		
Ingekomen: 09 APR. 2020		
Zaaknr. 2017-0008004		
KL		

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag



Ministerie van Justitie en Veiligheid

Aan de plaatsvervangend korpschef van de politie  
De heer mr. H.P. van Essen  
Postbus 17107  
2502 CC DEN HAAG

Datum 6 april 2020  
Onderwerp Toekenningsbrief middelen ten behoeve van uitbreiding AVIM (aanpak van Mensenhandel)

Geachte heer van Essen,

In mijn brief van 19 november jl. heb ik de Tweede Kamer geïnformeerd over een investeringsvoorstel waarin €10 miljoen structureel aan de politiebegroting ten behoeve van de Afdelingen Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel (AVIM) wordt toegevoegd<sup>1</sup>. Dit naar aanleiding van de motie Segers-Asscher die tijdens de Algemene Politieke Beschuwingen in 2019 door de Kamer is aangenomen. Het geld zal worden ingezet om de AVIM's verder op sterkte te brengen, ten behoeve van het tegengaan van mensenhandel.

#### Doel

Het doel van de versterking brengen van de AVIM's is om de aanpak van Mensenhandel te intensiveren. Door de formatie van AVIM landelijk op te hogen met 87 fte, kan de aanpak van mensenhandel met meer capaciteit worden aangegaan, wat moet gaan leiden tot betere resultaten en een kwaliteitsslag. De versterking van de AVIM staat ten dienste van het behalen van de resultaten genoemd in de Veiligheidsagenda.

Naast aangiftes die gedaan worden van mensenhandel, is mensenhandel vooral een haandelict. Dat vraagt om een scherp informatiebeeld, zicht op de trends en ontwikkelingen zowel op regionaal, landelijk als internationaal niveau. Daarnaast wordt steeds meer duidelijk dat de digitale wereld zich steeds meer heeft ontwikkeld als broedplaats van mensenhandel. Het vergroten van de signalering is een essentiële stap in het verkrijgen van meer zicht op mensenhandel. Meer bewustzijn van en kennis over mensenhandel leidt tot meer zicht op waar en in welke verschijningsvormen mensenhandel zich voordoet.

Twee derde van de middelen zal daarom worden aangewend om de aanpak van mensenhandel te versterken met specialistische (bestaande uit extra specialisten op het gebied van mensenhandel en extra specialisten met kennis over digitaal/IT, analyse en financiën) en tactische opsporingscapaciteit. In totaal gaat het om 58 fte specialistische en tactische opsporingsexpertise.

Een derde van de middelen zal worden aangewend om de uitvoering van het Identificatie en Registratie proces (I&R-proces) te versterken. Binnen dit I&R-proces is, naast de primaire doelstelling van identificatie en registratie van

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2019-2020, TK 2749558

#### Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
www.rijksoverheid.nl/jenv

#### Contactpersoon

9

T 0709

F 0709

#### Projectnaam

Directoraat-Generaal Politie  
en Veiligheidsregio's

#### Ons kenmerk

2873901

#### Uw kenmerk

-

#### Kopie aan

-

#### Bijlagen

1

*Bij beantwoording de datum en ons kenmerk vermelden. Wilt u slechts één zaak in uw brief behandelen.*



asielzoekers, tevens aandacht voor signalen van migratiecriminaliteit, signalen van mensenhandel, mensensmokkel en identiteitsfraude, en risico's in het kader van nationale veiligheid en openbare orde. Concreet gaat het om een versterking met 29 fte.

**Directoraat-Generaal  
Politie en  
Veiligheidsregio's**

**Datum**  
6 april 2020

**Ons kenmerk**  
2873901

### Financiering

Wat betreft de financiering is het volgende met u afgesproken.

Om de versterking van AVIM te financieren, ontvangt de politie bij wijze van voorschot van het ministerie van JenV structureel 10 miljoen euro, in een oplopende reeks, middels een bijzondere bijdrage. De middelen zullen in twee fases worden uitgekeerd. De reden hiervoor is dat na twee jaar zal worden gezien of en zo ja, hoe de behoeftestelling zoals deze in de huidige situatie is gesteld moet worden bijgesteld.

#### Financiële reeks

	2020	2021	2022	2023	2024	structureel
Fase 1	2	6	6	6	6	6
Fase 2			2	4	4	4
<b>totaal</b>	2	6	8	10	10	10

### Bestedingsvoorwaarden

- De middelen worden louter besteed ter versterking van de AVIM ten behoeve van de aanpak van Mensenhandel conform het bijgevoegde bestedingsplan.
- De formatie-uitbreiding binnen AVIM zal gefaseerd plaatsvinden, overeenkomend met de middelen die per jaar daarvoor gereserveerd zijn.
- De middelen worden gemonitord via de reguliere verantwoordingsrapportages, zoals de tertaalrapportages van de politie.
  - hierin verantwoordt de politie of de fte's (conform het bestedingsplan) zijn besteed aan het I&R-proces en voor Mensenhandel. De politie rapporteert over de formatie-uitbreiding en zal inzicht geven of deze formatieplekken daadwerkelijk zijn bezet.
- De voortgang op de uitvoering van het plan en overeenstemming over eventuele aanpassingen wordt daarnaast besproken in het Directeurenoverleg Mensenhandel. Dit gebeurt ten minste tweemaal per jaar.
  - Daarin wordt besproken wat aan de Tweede Kamer zal worden gemeld (conform toezegging van de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid tijdens het Algemeen Overleg Mensenhandel en Prostitutie van 5 december 2019 wordt tweemaal per jaar door het ministerie van JenV gerapporteerd aan de Tweede Kamer over de voortgang op de motie). De halfjaarlijkse voortgang aan de Tweede Kamer wordt gebaseerd op de tertaalrapportages van de Politie.
  - Na afloop van de eerste fase:
    - zal in dit gremium worden besloten of en zo ja, hoe de behoeftestelling zal worden aangepast, en zal worden vastgesteld of de middelen uit de tweede fase kunnen worden uitgekeerd.
    - worden voornoemde afspraken over de monitoring indien nodig opnieuw gezien.
- In de jaarlijkse verantwoording (jaarrekening) wordt de besteding van de bijzondere bijdrage verantwoord conform andere bijzondere bijdragen.
- Na vier jaren zal er een evaluatie plaatsvinden.



- Indien is gebleken dat de middelen in de bijzondere bijdrage tot en met 2024 niet voor de uitbreiding van AVIM zijn ingezet conform het bestedingsplan, dan wel niet tot uitputting zijn gekomen, dan kunnen deze worden teruggevorderd.
- Indien na 2024 de middelen volledig zijn besteed en de formatieplekken zijn ingevuld, gaan de structurele middelen over naar de algemene bijdrage.

**Directoraat-Generaal  
Politie en  
Veiligheidsregio's**

**Datum**  
6 april 2020

**Ons kenmerk**  
2873901

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
De Minister van Justitie en Veiligheid,  
namens deze

9



*ieel Beleid en Taakuitvoering*

**Van:** 9 [redacted]@minjenv.nl]

**Verzonden:** maandag 6 april 2020 09:26

**Aan:** 9 [redacted]@minjenv.nl>

**CC:** 9 [redacted]@minjenv.nl>; 9 [redacted]@politie.nl>

**Onderwerp:** FW: Definitieve versie: Beleidsreactie Slachtoffermonitor 2014-2018

Goedemorgen collega,

Willen jullie deze beleidsreactie voor definitieve afstemming via bestuursondersteuning voor leggen bij politie!

Ea is afgestemd via 9 [redacted]

Dank!

Groet,

9 [redacted]

Van: 9

Verzonden: maandag 6 april 2020 12:22

Aan: 9 @politie.nl>

CC: 9 @politie.nl>; 9 @politie.nl>; 9

@politie.nl>; 9 @politie.nl>

Onderwerp: FW: Definitieve versie: Beleidsreactie Slachtoffermonitor 2014-2018

Beste 9

Hierbij de beleidsreactie van het ministerie op de Slachtoffermonitor van de Nationaal Rapporteur mensenhandel.

Wij hebben verschillende keren hier op meegelezen en onze laatste wijzigingen zijn allemaal hierin verwerkt.

Het gaat specifiek om een zin bij aanbeveling 3 (onder jonge dadergroepen tekst: Door de politie worden de bevindingen gedeeld met de eenheden in het kader van verhoren en strafrechtelijke onderzoeken. ) en verder gaat het om aanbeveling 4 en 5 voor de politie.

Graag jouw akkoord, zodat ik het daarna verder kan voorleggen aan de lijn.

Dank alvast.

Groet,

9



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

De Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA DEN HAAG

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
www.rijksoverheid.nl/jenv

**Contactpersoon**

9

T 070 9  
F 070 9

**Ons kenmerk**

-

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 2 april 2020  
Onderwerp Beleidsreactie Slachtoffermonitor mensenhandel 2014-2018

Op 18 oktober 2019 heeft de Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen (hierna: de Nationaal Rapporteur) zijn rapport *Slachtoffermonitor mensenhandel 2014-2018* gepubliceerd. De monitor gaat in op de belangrijkste resultaten in de aanpak van mensenhandel en biedt inzicht in de aard en omvang van mensenhandel in Nederland. Ook doet de Nationaal Rapporteur verschillende aanbevelingen op basis van de bevindingen uit de monitor.

Ik dank de Nationaal Rapporteur en zijn onderzoekers voor de constructief kritische monitor en het gedegen onderzoek dat hieraan ten grondslag ligt. Het kabinet deelt de geuite zorgen van de Nationaal Rapporteur daar waar het gaat om de daling in het aantal geregistreerde slachtoffers, zeker waar dit minderjarigen betreft. Het is onaanvaardbaar dat uitbuiting van kinderen en volwassenen plaatsvindt. Elk slachtoffer is namelijk één te veel.

Zoals de Nationaal Rapporteur stelt in zijn monitor, staat dit complexe fenomeen hoog op de politieke agenda. Na de aangekondigde intensivering van de aanpak van mensenhandel in het Regeerakkoord, is het programma *Samen tegen mensenhandel*<sup>1</sup> eind 2018 van start gegaan. De eventuele effecten van het programma zijn hierdoor nog niet zichtbaar in deze monitor, die ziet op de periode voordat het programma daadwerkelijk van start is gegaan. Het programma loopt inmiddels ruim een jaar en er zijn al eerste successen behaald. Uw Kamer is hierover geïnformeerd door middel van een voortgangsbrief<sup>2</sup> op 13 november 2019.

Met de presentatie van de Slachtoffermonitor mensenhandel vroeg de Nationaal Rapporteur ook aandacht voor de implicaties van de AVG voor het registreren en delen van data (aanbeveling 2). Hierover zijn ook Kamervragen<sup>3</sup> gesteld. Daarbij is het goed om oog te houden voor het onderscheid tussen twee type AVG-vraagstukken. Enerzijds betreft het hier een vraagstuk waarbij bezien wordt in

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2018/19, 28638, nr. 164 (Kamerbrief).

<sup>2</sup> Kamerstukken II 2019/20, 28638, nr. 177 (Kamerbrief).

<sup>3</sup> Aanhangsel Handelingen II 2019/20, nr. 943 en Aanhangsel Handelingen II 2019/20, nr. 944.

hoeverre de gegevens van slachtoffers geregistreerd mogen worden ten behoeve van het in kaart brengen van de aard en omvang van mensenhandel. Anderzijds speelt het vraagstuk rondom het delen van informatie tussen ketenpartners, in het kader van de zorg- en hulpverlening aan slachtoffers en het aanpakken van daders.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

Dit laatste vraagstuk is complex en vraagt om nog verdere uitwerking en toetsing. Ik moet daarom terugkomen op de toezegging<sup>4</sup> die ik u tijdens het Algemeen Overleg van 5 december jl. deed. Alvorens ik de uitkomsten over het delen van informatie in de keten met uw Kamer kan delen, wil ik hier nog een toets op uit laten voeren. Dit om te voorkomen dat ik op een later moment terug moet komen op centraal gestelde uitgangspunten. Tevens zullen de uitkomsten, in samenspraak met betrokken partijen, nog omgezet worden in toegankelijke handvatten voor de praktijk.

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

### **Aanbevelingen**

In zijn rapport doet de Nationaal Rapporteur vijf aanbevelingen over de aanpak van mensenhandel. Hieronder wordt ingegaan op elk van deze aanbevelingen.

#### *Aanbeveling 1. Zorg voor structurele programmacoördinatie en monitoring van het programma Samen tegen mensenhandel (p. 159)*

De Nationaal Rapporteur vraagt met zijn eerste aanbeveling aandacht voor de coördinatie en monitoring van het programma *Samen tegen mensenhandel*. Beide punten zijn reeds geadresseerd in de eerste voortgangsbrief over het programma<sup>5</sup>. Ook de komende periode blijft dit kabinet zich, samen met de vele betrokken organisaties, inzetten voor een integrale aanpak van mensenhandel. Om het integrale karakter van het programma te borgen is ook interdepartementale samenwerking cruciaal. Deze is terug te zien in het programmateam waarin de verschillende betrokken departementen vertegenwoordigd zijn. Vanuit het programmateam worden de departementale opgaven en maatregelen opgepakt, onder coördinatie van het ministerie van JenV.

Voor het monitoren van de effecten van het programma is het van belang dat we voldoende zicht houden op de aard en omvang van mensenhandel. Daarom zal dit jaar, naar analogie van de impact monitor van het programma *Geweld hoort nergens thuis*<sup>6</sup>, een traject starten waarin in samenspraak met wetenschappers en relevante stakeholders indicatoren worden opgesteld per doelstelling uit het programma. Tegelijkertijd zal onderzocht worden welke data al beschikbaar is, dan wel nodig zijn, om iets over deze indicator te kunnen zeggen. Vervolgens zal op basis van deze analyse worden bezien welke data nog ontbreekt en of en zo ja welke aanvullende stappen nodig zijn om de benodigde data te ontsluiten.

#### *Aanbeveling 2. Completeer en verrijk het zicht op de slachtoffers van mensenhandel die in Nederland in beeld komen en verken hierbij de rol van het Centraal Bureau voor de Statistiek (p. 161)*

<sup>4</sup> *Kamerstukken II 2019/20, 28638, nr. 178 (Verslag)*: De Staatssecretaris zal in het eerste kwartaal van 2020 de rapportage over de knelpunten plus de handreiking bij de informatiedeling tussen ketenpartners aan de Kamer sturen.

<sup>5</sup> *Kamerstukken II 2019/20, 28638, nr. 177 (Kamerbrief)*.

<sup>6</sup> *Kamerstukken II 2018/19, 28345, nr. 185 (Kamerbrief)*.

De Nationaal Rapporteur vraagt met zijn aanbeveling aandacht voor het belang van goede dataverzameling voor het ontwikkelen en monitoren van beleid. De toegenomen aandacht voor de aanpak van mensenhandel, zorgt er bovendien voor dat steeds meer organisaties betrokken zijn bij deze aanpak en in dit kader op zoek gaan naar relevante data voor hun eigen beleidsterrein. Er is daarmee sprake van een toegenomen behoefte aan data.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

CoMensha fungeert als hoofdleverancier van data aan de Nationaal Rapporteur over het aantal mogelijke slachtoffers in Nederland. De afgelopen jaren heeft CoMensha zich actief ingezet om met alle organisaties die bij hen slachtoffers melden ten behoeve van registratie goede afspraken te maken over de wijze waarop data bij hen aangeleverd zou moeten worden. Daarbij geldt evenwel dat rondom het delen van dit soort data in het kader van de AVG al enkele jaren vragen bestaan over wat door wie, met welk doel en hoe gedeeld mag worden.

In dit licht beveelt de Nationaal Rapporteur aan om de rol die het Centraal Bureau voor de Statistiek kan spelen bij deze dataverzameling te verkennen. De aanbeveling van de Nationaal Rapporteur wordt overgenomen, in die zin dat het CBS wordt verzocht om binnen de huidige wet- en regelgeving met betrekking tot de meldplicht slachtoffers mensenhandel bij CoMensha, de data-uitvraag met de Nationaal Rapporteur verder uit te werken, in afstemming met alle dataleveranciers, maar in het bijzonder met CoMensha als hoofdleverancier.

*Aanbeveling 3. Geef prioriteit aan de integrale aanpak van binnenlandse seksuele uitbuiting en focus daarbij op de jonge slachtoffer- en dadergroep (p. 162)*

### Jonge slachtoffergroepen

Uit de Slachtoffermonitor blijkt dat jonge slachtoffers van seksuele uitbuiting nog te vaak buiten beeld blijven van de opsporings- en hulpverleningsorganisaties. De Nationaal Rapporteur beveelt daarom aan om de integrale aanpak van binnenlandse seksuele uitbuiting te prioriteren en daarbij te focussen op jonge slachtoffer- en dadergroepen. Ik deel de zorg om jongeren met de Nationaal Rapporteur. Tegelijkertijd ben ik van mening dat, waar het gaat om jonge slachtoffergroepen, er al sprake is van een gevarieerd pakket aan maatregelen om dit punt te adresseren. Een groot deel van deze maatregelen is al uitgebreid aan bod gekomen in de voortgangsbrief van het programma Samen tegen mensenhandel<sup>7</sup>. Daarnaast zijn de verschillende kernelementen van de Commissie Azough geborgd in bestaande werkwijzen van betrokken jeugdzorgorganisaties. De kernelementen creëren samen de beste voorwaarden om het hulpaanbod voor de jonge doelgroep te verbeteren.

Naast alle lopende acties en maatregelen beoogt dit kabinet ook inspanningen te leveren waar het gaat om het vergroten van de weerbaarheid van jongeren om zo slachtofferschap of daderschap te voorkomen. Dit zijn complexe trajecten waarbij samengewerkt dient te worden met belangrijke partners, zoals het onderwijs. Recent heeft het Centrum tegen Kinderhandel en Mensenhandel (CKM) twee

<sup>7</sup> Kamerstukken II 2019/20, 28638, nr. 176 (Kamerbrief).



rapporten uitgebracht over het signaleren van mensenhandel op scholen, met daarbij specifiek aandacht voor criminele uitbuiting<sup>8</sup>.

Zoals ook in de voortgangsbrief toegelicht, is door de Stichting School en Veiligheid (SSV) het 'Niet pluis intervisietool' ontwikkeld die houvast biedt bij het gesprek over een niet-pluis gevoel over een leerling die zorgwekkend gedrag vertoont. Afhankelijk van de organisatie in een school kan het Niet-pluisinstrument worden ingezet tussen mentoren onderling, bij een leerlingbespreking of bij een bijeenkomst van het zorgteam, of de voorbereiding daarop. SSV zet zich daarnaast in om leerlingen seksueel weerbaar te maken. Scholen in het primair en voortgezet onderwijs dienen aandacht te besteden aan het respectvol omgaan met seksualiteit en seksuele diversiteit.<sup>9</sup>

Het programma Samen tegen mensenhandel zet ook in op betere zorg en hulp voor slachtoffers. Seksuele uitbuiting van specifieke risicogroepen, zoals mannen en jongens, wordt nog onvoldoende gesignaleerd. Om die reden is voor en door professionals een voorlichtingsfilm ontwikkeld die professionals beter in staat moet stellen om dit fenomeen te signaleren. Verder ontwikkelen vijf zorg- en hulporganisaties<sup>10</sup>, met ondersteuning van het ministerie van VWS, aanbod van hulp en zorg voor mannelijke slachtoffers van seksuele uitbuiting. Bij deze veelal onzichtbare groep is een *outreaching* benadering, proactief benaderen van de doelgroep, van essentieel belang. Ik juich daarom het door Lumens recent geopend inloophuis voor jongens die seksueel zijn uitgebuit toe.

Slachtofferschap begint tegenwoordig ook steeds vaker in de virtuele wereld. Daarom zijn er in Nederland de afgelopen jaren diverse programma's en platforms ontwikkeld die zich richten op preventie en hulp om slachtoffers van online seksueel geweld bij te staan. Het Team Outreach Tussenvoorzieningen ondersteunt mensen online en in de wijk die mogelijk hulp behoeven bij seksuele uitbuiting. Er zijn daarnaast verschillende organisaties die digitale hulpverlening bieden door middel van een chatfunctie, waaronder Fier en Slachtofferhulp Nederland. Deze organisaties bieden op een laagdrempelige wijze advies, hulpverlening en de mogelijkheid om seksuele uitbuiting (anoniem) te melden.

Op 12 februari jl. is tijdens het VAO Zeden ook een motie van de leden Van der Graaf, Kuik, Kuiken en Van Wijngaarden aangenomen (TK 31015, nr. 186). Deze motie roept het kabinet op om te verkennen hoe, in samenspraak met OM, politie, het maatschappelijk middenveld en zorgverleners een online outreachprogramma kan worden ontwikkeld gericht op (potentiële) slachtoffers van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting. Momenteel vinden in het kader van deze motie de eerste

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

<sup>8</sup> Door de leden Kuik, Rog en Van Toorenborg (allen CDA) zijn over dit rapport ook schriftelijke vragen gesteld aan de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid en de ministers van Justitie en Veiligheid, van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media. De beantwoording van deze vragen heeft op xxx april 2020 plaatsgevonden.

<sup>9</sup> Scholen voor primair, voortgezet en speciaal onderwijs hebben de wettelijke opdracht om in hun onderwijsaanbod aandacht te schenken aan burgerschap. Dit onderdeel wordt beschreven in kerndoel 38 voor burgerschap.

<sup>10</sup> Fier, Koraal, Pretty Woman, Sterk Huis en Lumens.

verkennende gesprekken plaats. Uw Kamer wordt op een later moment geïnformeerd over de uitkomsten van deze gesprekken.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

Ook bestaat er sinds 2018 een landelijke expertgroep aanpak loverboyproblematiek waarbij complexe en vastlopende casuïstiek wordt ingebracht door professionals uit de praktijk. De expertgroep deelt best practices, bedenkt samen mogelijke oplossingsrichtingen en bespreekt de voortgang in deze casussen. Eind 2019 zijn de opbrengsten van de expertgroep gedeeld tijdens een landelijke netwerkbijeenkomst over seksuele uitbuiting van jongeren, georganiseerd door de ministeries van VWS en JenV en gemeente Den Haag. Hierbij kwamen professionals uit verschillende domeinen bijeen om met elkaar te delen wat al wél mogelijk is binnen de bestaande structuren. De opbrengsten uit de expertgroep zijn ook samengebracht in de interviewbundel *Uitgebuit*, die tijdens deze bijeenkomst is gepresenteerd.

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

#### Jonge dadergroepen

Er is nog weinig bekend over jonge dadergroepen en het effectief tegengaan van jonge aanwas in het mensenhandel domein. CKM heeft recent, in opdracht van de politie, onderzoek gedaan naar daders van binnenlandse seksuele uitbuiting. De bevindingen uit dit onderzoek dienen onder meer inzicht te krijgen in de achtergrond van de daders, de gebruikte modus operandi en eventuele samenwerkingsverbanden. Door de politie worden de bevindingen gedeeld met de eenheden in het kader van verhoren en strafrechtelijke onderzoeken. De bevindingen uit dit rapport kunnen worden meegenomen in de doorontwikkeling van het programma Samen tegen mensenhandel, bijvoorbeeld door de uitkomsten te betrekken in reeds lopende initiatieven in de verschillende actielijnen.

Ook organiseren het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Bureau van de Nationaal Rapporteur dit jaar een expertmeeting over daderpreventie binnen gemeenten. Deze bijeenkomst heeft als doel te inventariseren welke bestaande initiatieven zijn ontwikkeld om seksueel grensoverschrijdend gedrag en mensenhandel onder jongeren te voorkomen, met name dadergerichte trajecten. Samen met het High Impact Crimes (HIC) team wordt aan de hand van concrete voorbeelden vanuit gemeenten gekeken waar de bestaande initiatieven mogelijk versterkt kunnen worden.

*Aanbeveling 4. Zorg voor een effectieve aanpak van mensenhandel gepleegd ten aanzien van buitenlandse slachtoffers met een Dublinstatus (p. 164)*

In deze monitor uit de Nationaal Rapporteur ook zijn zorgen over het ontstaan van ongelijkheid tussen buitenlandse slachtoffers zonder en buitenlandse slachtoffer mét een Dublinstatus. Dit naar aanleiding van de aanpassing van de verblijfsregeling mensenhandel, voor personen die onder de Dublinverordening vallen, die op 1 augustus 2019 in werking is getreden.<sup>11</sup>

Binnen het gewijzigde beleidskader blijft het ook voor Dublinclaimanten mogelijk om aangifte te doen van mensenhandel in Nederland. Wanneer de aanwezigheid

<sup>11</sup> Kamerstukken 2018/19, 28638, nr. 165 (Kamerbrief).

van de aangever in Nederland noodzakelijk wordt geacht in het belang van de opsporing en vervolging, wordt een tijdelijke verblijfsvergunning verleend. Er wordt naar gestreefd dat iedere Dublinclaimant aangifte kan doen in Nederland alvorens hij of zij wordt overgedragen naar de verantwoordelijke lidstaat. Het kan echter voorkomen dat behandeling van de aangifte door het OM en politie niet meer mogelijk is voorafgaand aan de overdracht. De vreemdeling kan in dat geval worden overgedragen aan de verantwoordelijke lidstaat. Daarbij is van belang dat het land waaraan de vreemdeling in het kader van de Dublinverordening wordt overgedragen, zich net als Nederland moet houden aan de bepalingen van de Mensenhandelrichtlijn, zodat de vreemdeling zich ook daar op de richtlijn kan beroepen.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

Wanneer een aangifte opsporingsindicaties voor een ander EU-land bevat, wordt deze aangifte door de politie via Europol gedeeld met de aangesloten lidstaten en specifiek het land waar de opsporingsindicaties betrekking op hebben.

De aanpassing van de verblijfsregeling mensenhandel is onderdeel van een integraal pakket aan maatregelen. Zo is sinds 1 september 2019 ook het Landelijk Coördinatie Centrum (LCC) bij de politie ingericht om de achterstanden in het opnemen van aangiften van mensenhandel terug te dringen.

In de grensoverschrijdende samenwerking is aandacht voor de onderliggende oorzaken van en de achterliggende mechanismen achter de toestroom van (mogelijke) slachtoffers van mensenhandel. Zo is er een reeds bestaand netwerk van liaisons van politie, KMar en openbare aanklagers. Om dit netwerk te verstevigen financierde het ministerie van Buitenlandse Zaken de plaatsing van twee Nigeriaanse openbaar aanklagers in Madrid en Rome. Daarnaast zullen, zoals ook in het regeerakkoord is aangekondigd, vaste politieliaisons geplaatst worden in de bron- en transitielanden van mensenhandel, Polen, op de Westelijke Balkanroute en Italië. De plaatsing van de liaisons moet bijdragen aan een betere informatiepositie en moet leiden tot meer opsporingsonderzoeken mensenhandel, parallelonderzoeken, Joint Investigation Teams (JITs) en andere interventies. Ook kunnen de liaisons een rol spelen bij capaciteitsopbouw, onder andere om de lokale opsporing te versterken.

Daarnaast zet het ministerie van Buitenlandse Zaken in op intensivering van de aanpak van mensenhandel in landen van herkomst. Dit doet het ministerie van Buitenlandse Zaken bijvoorbeeld door verbetering in wetgeving en capaciteitsopbouw van de juridische en opsporingssector in Westelijk-Afrika. Ook financiert het ministerie van BZ sinds 2019 een meerjarig project van IOM in Nigeria, gericht op het voorkomen dat mensen slachtoffer van mensenhandel worden op de migratieroute, door het verspreiden van betrouwbare informatie. Tijdens de begrotingsbehandeling van BHOS is tevens een motie van leden Kuik en Voordewind aangenomen die onder andere ziet op het intensiveren van de aanpak van mensenhandel in samenspraak met bron- en transitielanden (TK 35300, nr. 34). Er wordt in kaart gebracht hoe verdere intensivering van de aanpak van mensenhandel vormgegeven kan worden. Over de uitvoering hiervan zal worden gerapporteerd bij de volgende voortgangsbrief van het programma *Samen tegen Mensenhandel* in november 2020.

Tot slot heeft het WODC recent de opdracht gekregen een verkenning, en indien nodig een fenomeen onderzoek, te starten om meer duidelijkheid te krijgen over de achterliggende mechanismen die hebben bijgedragen aan de verhoogde instroom van Dublinclaimanten die aangifte doen van mensenhandel. Momenteel is mijn ministerie in gesprek met het WODC over de precieze onderzoeksopzet.<sup>12</sup>

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

*Aanbeveling 5. Vergroot het presterend vermogen van de Nationale Politie in de aanpak van mensenhandel (p. 166)*

De Nationaal Rapporteur doet een aantal aanbevelingen om het presterend vermogen van de Nationale Politie te vergroten. Deze aanbevelingen worden hieronder puntsgewijs geadresseerd.

Reeds aangekondigde maatregelen snel en gedegen implementeren

De afgelopen jaren is, mede doordat het thema mensenhandel als prioriteit in de Veiligheidsagenda is opgenomen, een versteviging van de aanpak ingezet. Hierover bent u reeds in verschillende brieven geïnformeerd.<sup>13</sup> Het is nu belangrijk de aandacht vast te houden en de urgentie nog nadrukkelijker door te vertalen naar operationele keuzes. Momenteel wordt door de politie, het OM en Ministerie van Justitie en Veiligheid een prioritering aangebracht in de reeds ingezette maatregelen, zodat de maatregelen met het meeste te verwachten effect komende periode meer prioriteit krijgen.

Verbeterpunten in de aanpak en randvoorwaarden om te intensiveren

De politie tracht op diverse wijzen zicht te krijgen op de factoren die de aanpak van mensenhandel kunnen belemmeren. Deze vraag raakt meerdere aspecten, betrokken actoren en vergt nauwe samenwerking met partners.

De politie is onder andere bezig met een doorkijk van de aanpak van mensenhandel. Het doel daarvan is om op basis van ervaringen van AVIM-medewerkers meer zicht te krijgen op wat er goed en minder goed gaat. Hierbij wordt ook het Openbaar Ministerie betrokken. Met betrekking tot de bredere vraag naar verbeterpunten werkt de politie ook samen met het Ministerie van Justitie en Veiligheid om hier meer zicht op te krijgen.

Eén van de reeds bekende verbeterpunten is de capaciteit die daadwerkelijk kan worden ingezet voor de aanpak van mensenhandel. Dit in het licht van de inzetbaarheid van politiemedewerkers en de aanwezigheid van concurrerende belangen zoals de aanpak van ondermijning en 'brenghdelicten' (incidenten) die dringend om inzet vragen. De inzet is dat de uitwerking van de motie Segers – Asscher met werving van extra fte voor opsporing en digitale expertise, ondanks de verwachte uitstroom, de komende jaren gaat bijdragen aan het presterend vermogen van AVIM in de aanpak van mensenhandel. Vanwege werving en opleiding zullen de effecten hiervan niet direct zichtbaar zijn. Zoals toegezegd in de het AO mensenhandel van 5 december 2019, zal ik uw Kamer tweemaal per jaar informeren over de voortgang op de besteding van het motie geld.

<sup>12</sup> Naar aanleiding van de motie van leden Segers en Buitenweg tijdens het VAO mensenhandel en prostitutie van 4 juli 2019 – TK 28638, nr. 172.

<sup>13</sup> Kamerstukken II 2018/19, 28638, nr. 164 (Kamerbrief); Kamerstukken II 2019/20, 28638, nr. 177 (Kamerbrief); Kamerstukken II 2019-2020, 28638, nr. 177 (Kamerbrief).

Een ander knelpunt is de informatiepositie, die niet in alle eenheden voldoende is om tot een groter aantal concrete opsporingsonderzoeken te leiden. Dit heeft zowel te maken met de informatie die middels aangiften en meldingen door andere partijen aan de politie wordt verstrekt, als met de beschikbaarheid van intelligencemedewerkers voor het verrijken daarvan. Om dit knelpunt aan te pakken zijn eveneens reeds maatregelen ingezet. Specifiek gaat het om de landelijke implementatie van de Domeinoverstijgende Informatie Gestuurde Werkwijze (DIGW), de toekomstige landelijke inzet van de webcrawler van de Politie en de doorontwikkeling van het Expertisecentrum Mensenhandel en Mensensmokkel (EMM). Een goede implementatie hiervan is een belangrijke randvoorwaarde voor het verhogen van het presterend vermogen van de politie. De komende jaren voor het verkrijgen van de juiste informatiepositie ingezet op het aantrekken van gespecialiseerde medewerkers uit de gelden van de hierboven genoemde motie.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

Daarnaast zal een breed verantwoordelijkheidsgevoel en meer bewustwording ten aanzien van mensenhandel binnen de verschillende onderdelen van de politie en het OM kunnen bijdragen aan de aanpak. Hierbij is het van belang dat het bij het maken van keuzes in de opsporing steeds meer zichtbaar wordt dat de opsporing van mensenhandel niet enkel een zaak is van de AVIM, maar ook van de Regionale Recherche of in samenwerking tussen die twee. Op die manier rust de aanpak niet alleen maar op de AVIM's en kan de afweging ten opzichte van concurrerende belangen integraler worden gemaakt.

#### Verschillen tussen de eenheden

De Nationaal Rapporteur verwijst in zijn Slachtoffermonitor naar de eerdere aanbeveling om een extern onderzoek te laten doen naar de achtergrond van de verschillen in het aantal slachtoffermeldingen bij CoMensha. De politie heeft naar aanleiding van deze aanbeveling een intern onderzoek laten uitvoeren naar de verschillen in aantallen slachtoffermeldingen met betrekking tot binnenlandse seksuele uitbuiting tussen politie-eenheden. Hieruit volgden een aantal aanbevelingen waarmee aan de slag wordt gegaan. Een belangrijke aanbeveling betreft de overeenkomende behoefte binnen de eenheden om de meldingen aan CoMensha te automatiseren in de systemen. Deze automatisering krijgt momenteel vorm in samenwerking met CoMensha.

De Nationaal Rapporteur adresseert in zijn Slachtoffermonitor een aantal belangrijke punten. In het voorgaande heb ik uiteengezet hoe wij hier als kabinet mee omgaan. Als kabinet zullen we ons onverminderd inzetten voor het tegengaan en voorkomen van mensenhandel en het beschermen van de kwetsbaren die hierdoor getroffen worden.

de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

Ankie Broekers-Knol

Van: 9

Verzonden: dinsdag 7 april 2020 08:57

Aan: Musscher, Paul van (P.) 9 @politie.nl>

CC: 9 @politie.nl>

Onderwerp: FW: Definitieve versie: Beleidsreactie Slachtoffermonitor 2014-2018

Beste 9 ,

Zie bijgaande beleidsreactie op de Slachtoffermonitor van de NRM.

9 is akkoord.

**Graag ook jouw akkoord.**

Het gaat dus specifiek om één zin bij aanbeveling 3, waar de politie wordt genoemd ((onder jonge dadergroepen tekst: Door de politie worden de bevindingen gedeeld met de eenheden in het kader van verhoren en strafrechtelijke onderzoeken. ) en verder gaat het om aanbeveling 4 en 5 voor de politie.

Dank alvast. Dan laat ik het daarna voorleggen aan 9 (via bestuurszaken).

Groet,

9



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

De Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA DEN HAAG

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
www.rijksoverheid.nl/jenv

**Contactpersoon**

9

T 070 9  
F 070 9

**Ons kenmerk**

-

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 2 april 2020  
Onderwerp Beleidsreactie Slachtoffermonitor mensenhandel 2014-2018

Op 18 oktober 2019 heeft de Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen (hierna: de Nationaal Rapporteur) zijn rapport *Slachtoffermonitor mensenhandel 2014-2018* gepubliceerd. De monitor gaat in op de belangrijkste resultaten in de aanpak van mensenhandel en biedt inzicht in de aard en omvang van mensenhandel in Nederland. Ook doet de Nationaal Rapporteur verschillende aanbevelingen op basis van de bevindingen uit de monitor.

Ik dank de Nationaal Rapporteur en zijn onderzoekers voor de constructief kritische monitor en het gedegen onderzoek dat hieraan ten grondslag ligt. Het kabinet deelt de geuite zorgen van de Nationaal Rapporteur daar waar het gaat om de daling in het aantal geregistreerde slachtoffers, zeker waar dit minderjarigen betreft. Het is onaanvaardbaar dat uitbuiting van kinderen en volwassenen plaatsvindt. Elk slachtoffer is namelijk één te veel.

Zoals de Nationaal Rapporteur stelt in zijn monitor, staat dit complexe fenomeen hoog op de politieke agenda. Na de aangekondigde intensivering van de aanpak van mensenhandel in het Regeerakkoord, is het programma *Samen tegen mensenhandel*<sup>1</sup> eind 2018 van start gegaan. De eventuele effecten van het programma zijn hierdoor nog niet zichtbaar in deze monitor, die ziet op de periode voordat het programma daadwerkelijk van start is gegaan. Het programma loopt inmiddels ruim een jaar en er zijn al eerste successen behaald. Uw Kamer is hierover geïnformeerd door middel van een voortgangsbrief<sup>2</sup> op 13 november 2019.

Met de presentatie van de Slachtoffermonitor mensenhandel vroeg de Nationaal Rapporteur ook aandacht voor de implicaties van de AVG voor het registreren en delen van data (aanbeveling 2). Hierover zijn ook Kamervragen<sup>3</sup> gesteld. Daarbij is het goed om oog te houden voor het onderscheid tussen twee type AVG-vraagstukken. Enerzijds betreft het hier een vraagstuk waarbij bezien wordt in

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2018/19, 28638, nr. 164 (Kamerbrief).

<sup>2</sup> Kamerstukken II 2019/20, 28638, nr. 177 (Kamerbrief).

<sup>3</sup> Aanhangsel Handelingen II 2019/20, nr. 943 en Aanhangsel Handelingen II 2019/20, nr. 944.

hoeverre de gegevens van slachtoffers geregistreerd mogen worden ten behoeve van het in kaart brengen van de aard en omvang van mensenhandel. Anderzijds speelt het vraagstuk rondom het delen van informatie tussen ketenpartners, in het kader van de zorg- en hulpverlening aan slachtoffers en het aanpakken van daders.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

Dit laatste vraagstuk is complex en vraagt om nog verdere uitwerking en toetsing. Ik moet daarom terugkomen op de toezegging<sup>4</sup> die ik u tijdens het Algemeen Overleg van 5 december jl. deed. Alvorens ik de uitkomsten over het delen van informatie in de keten met uw Kamer kan delen, wil ik hier nog een toets op uit laten voeren. Dit om te voorkomen dat ik op een later moment terug moet komen op centraal gestelde uitgangspunten. Tevens zullen de uitkomsten, in samenspraak met betrokken partijen, nog omgezet worden in toegankelijke handvatten voor de praktijk.

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

### **Aanbevelingen**

In zijn rapport doet de Nationaal Rapporteur vijf aanbevelingen over de aanpak van mensenhandel. Hieronder wordt ingegaan op elk van deze aanbevelingen.

#### *Aanbeveling 1. Zorg voor structurele programmacoördinatie en monitoring van het programma Samen tegen mensenhandel (p. 159)*

De Nationaal Rapporteur vraagt met zijn eerste aanbeveling aandacht voor de coördinatie en monitoring van het programma *Samen tegen mensenhandel*. Beide punten zijn reeds geadresseerd in de eerste voortgangsbrief over het programma<sup>5</sup>. Ook de komende periode blijft dit kabinet zich, samen met de vele betrokken organisaties, inzetten voor een integrale aanpak van mensenhandel. Om het integrale karakter van het programma te borgen is ook interdepartementale samenwerking cruciaal. Deze is terug te zien in het programmateam waarin de verschillende betrokken departementen vertegenwoordigd zijn. Vanuit het programmateam worden de departementale opgaven en maatregelen opgepakt, onder coördinatie van het ministerie van JenV.

Voor het monitoren van de effecten van het programma is het van belang dat we voldoende zicht houden op de aard en omvang van mensenhandel. Daarom zal dit jaar, naar analogie van de impact monitor van het programma *Geweld hoort nergens thuis*<sup>6</sup>, een traject starten waarin in samenspraak met wetenschappers en relevante stakeholders indicatoren worden opgesteld per doelstelling uit het programma. Tegelijkertijd zal onderzocht worden welke data al beschikbaar is, dan wel nodig zijn, om iets over deze indicator te kunnen zeggen. Vervolgens zal op basis van deze analyse worden bezien welke data nog ontbreekt en of en zo ja welke aanvullende stappen nodig zijn om de benodigde data te ontsluiten.

#### *Aanbeveling 2. Completeer en verrijk het zicht op de slachtoffers van mensenhandel die in Nederland in beeld komen en verken hierbij de rol van het Centraal Bureau voor de Statistiek (p. 161)*

<sup>4</sup> *Kamerstukken II 2019/20, 28638, nr. 178 (Verslag)*: De Staatssecretaris zal in het eerste kwartaal van 2020 de rapportage over de knelpunten plus de handreiking bij de informatiedeling tussen ketenpartners aan de Kamer sturen.

<sup>5</sup> *Kamerstukken II 2019/20, 28638, nr. 177 (Kamerbrief)*.

<sup>6</sup> *Kamerstukken II 2018/19, 28345, nr. 185 (Kamerbrief)*.



De Nationaal Rapporteur vraagt met zijn aanbeveling aandacht voor het belang van goede dataverzameling voor het ontwikkelen en monitoren van beleid. De toegenomen aandacht voor de aanpak van mensenhandel, zorgt er bovendien voor dat steeds meer organisaties betrokken zijn bij deze aanpak en in dit kader op zoek gaan naar relevante data voor hun eigen beleidsterrein. Er is daarmee sprake van een toegenomen behoefte aan data.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

CoMensha fungeert als hoofdleverancier van data aan de Nationaal Rapporteur over het aantal mogelijke slachtoffers in Nederland. De afgelopen jaren heeft CoMensha zich actief ingezet om met alle organisaties die bij hen slachtoffers melden ten behoeve van registratie goede afspraken te maken over de wijze waarop data bij hen aangeleverd zou moeten worden. Daarbij geldt evenwel dat rondom het delen van dit soort data in het kader van de AVG al enkele jaren vragen bestaan over wat door wie, met welk doel en hoe gedeeld mag worden.

In dit licht beveelt de Nationaal Rapporteur aan om de rol die het Centraal Bureau voor de Statistiek kan spelen bij deze dataverzameling te verkennen. De aanbeveling van de Nationaal Rapporteur wordt overgenomen, in die zin dat het CBS wordt verzocht om binnen de huidige wet- en regelgeving met betrekking tot de meldplicht slachtoffers mensenhandel bij CoMensha, de data-uitvraag met de Nationaal Rapporteur verder uit te werken, in afstemming met alle dataleveranciers, maar in het bijzonder met CoMensha als hoofdleverancier.

*Aanbeveling 3. Geef prioriteit aan de integrale aanpak van binnenlandse seksuele uitbuiting en focus daarbij op de jonge slachtoffer- en dadergroep (p. 162)*

### Jonge slachtoffergroepen

Uit de Slachtoffermonitor blijkt dat jonge slachtoffers van seksuele uitbuiting nog te vaak buiten beeld blijven van de opsporings- en hulpverleningsorganisaties. De Nationaal Rapporteur beveelt daarom aan om de integrale aanpak van binnenlandse seksuele uitbuiting te prioriteren en daarbij te focussen op jonge slachtoffer- en dadergroepen. Ik deel de zorg om jongeren met de Nationaal Rapporteur. Tegelijkertijd ben ik van mening dat, waar het gaat om jonge slachtoffergroepen, er al sprake is van een gevarieerd pakket aan maatregelen om dit punt te adresseren. Een groot deel van deze maatregelen is al uitgebreid aan bod gekomen in de voortgangsbrief van het programma Samen tegen mensenhandel<sup>7</sup>. Daarnaast zijn de verschillende kernelementen van de Commissie Azough geborgd in bestaande werkwijzen van betrokken jeugdzorgorganisaties. De kernelementen creëren samen de beste voorwaarden om het hulpaanbod voor de jonge doelgroep te verbeteren.

Naast alle lopende acties en maatregelen beoogt dit kabinet ook inspanningen te leveren waar het gaat om het vergroten van de weerbaarheid van jongeren om zo slachtofferschap of daderschap te voorkomen. Dit zijn complexe trajecten waarbij samengewerkt dient te worden met belangrijke partners, zoals het onderwijs. Recent heeft het Centrum tegen Kinderhandel en Mensenhandel (CKM) twee

<sup>7</sup> Kamerstukken II 2019/20, 28638, nr. 176 (Kamerbrief).

rapporten uitgebracht over het signaleren van mensenhandel op scholen, met daarbij specifiek aandacht voor criminele uitbuiting<sup>8</sup>.

Zoals ook in de voortgangsbrief toegelicht, is door de Stichting School en Veiligheid (SSV) het 'Niet pluis intervisietool' ontwikkeld die houvast biedt bij het gesprek over een niet-pluis gevoel over een leerling die zorgwekkend gedrag vertoont. Afhankelijk van de organisatie in een school kan het Niet-pluisinstrument worden ingezet tussen mentoren onderling, bij een leerlingbespreking of bij een bijeenkomst van het zorgteam, of de voorbereiding daarop. SSV zet zich daarnaast in om leerlingen seksueel weerbaar te maken. Scholen in het primair en voortgezet onderwijs dienen aandacht te besteden aan het respectvol omgaan met seksualiteit en seksuele diversiteit.<sup>9</sup>

Het programma Samen tegen mensenhandel zet ook in op betere zorg en hulp voor slachtoffers. Seksuele uitbuiting van specifieke risicogroepen, zoals mannen en jongens, wordt nog onvoldoende gesignaleerd. Om die reden is voor en door professionals een voorlichtingsfilm ontwikkeld die professionals beter in staat moet stellen om dit fenomeen te signaleren. Verder ontwikkelen vijf zorg- en hulporganisaties<sup>10</sup>, met ondersteuning van het ministerie van VWS, aanbod van hulp en zorg voor mannelijke slachtoffers van seksuele uitbuiting. Bij deze veelal onzichtbare groep is een *outreaching* benadering, proactief benaderen van de doelgroep, van essentieel belang. Ik juich daarom het door Lumens recent geopend inloophuis voor jongens die seksueel zijn uitgebuit toe.

Slachtofferschap begint tegenwoordig ook steeds vaker in de virtuele wereld. Daarom zijn er in Nederland de afgelopen jaren diverse programma's en platforms ontwikkeld die zich richten op preventie en hulp om slachtoffers van online seksueel geweld bij te staan. Het Team Outreach Tussenvoorzieningen ondersteunt mensen online en in de wijk die mogelijk hulp behoeven bij seksuele uitbuiting. Er zijn daarnaast verschillende organisaties die digitale hulpverlening bieden door middel van een chatfunctie, waaronder Fier en Slachtofferhulp Nederland. Deze organisaties bieden op een laagdrempelige wijze advies, hulpverlening en de mogelijkheid om seksuele uitbuiting (anoniem) te melden.

Op 12 februari jl. is tijdens het VAO Zeden ook een motie van de leden Van der Graaf, Kuik, Kuiken en Van Wijngaarden aangenomen (TK 31015, nr. 186). Deze motie roept het kabinet op om te verkennen hoe, in samenspraak met OM, politie, het maatschappelijk middenveld en zorgverleners een online outreachprogramma kan worden ontwikkeld gericht op (potentiële) slachtoffers van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting. Momenteel vinden in het kader van deze motie de eerste

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

<sup>8</sup> Door de leden Kuik, Rog en Van Toorenborg (allen CDA) zijn over dit rapport ook schriftelijke vragen gesteld aan de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid en de ministers van Justitie en Veiligheid, van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media. De beantwoording van deze vragen heeft op xxx april 2020 plaatsgevonden.

<sup>9</sup> Scholen voor primair, voortgezet en speciaal onderwijs hebben de wettelijke opdracht om in hun onderwijsaanbod aandacht te schenken aan burgerschap. Dit onderdeel wordt beschreven in kerndoel 38 voor burgerschap.

<sup>10</sup> Fier, Koraal, Pretty Woman, Sterk Huis en Lumens.

verkennende gesprekken plaats. Uw Kamer wordt op een later moment geïnformeerd over de uitkomsten van deze gesprekken.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

Ook bestaat er sinds 2018 een landelijke expertgroep aanpak loverboyproblematiek waarbij complexe en vastlopende casuïstiek wordt ingebracht door professionals uit de praktijk. De expertgroep deelt best practices, bedenkt samen mogelijke oplossingsrichtingen en bespreekt de voortgang in deze casussen. Eind 2019 zijn de opbrengsten van de expertgroep gedeeld tijdens een landelijke netwerkbijeenkomst over seksuele uitbuiting van jongeren, georganiseerd door de ministeries van VWS en JenV en gemeente Den Haag. Hierbij kwamen professionals uit verschillende domeinen bijeen om met elkaar te delen wat al wél mogelijk is binnen de bestaande structuren. De opbrengsten uit de expertgroep zijn ook samengebracht in de interviewbundel *Uitgebuit*, die tijdens deze bijeenkomst is gepresenteerd.

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

#### Jonge dadergroepen

Er is nog weinig bekend over jonge dadergroepen en het effectief tegengaan van jonge aanwas in het mensenhandel domein. CKM heeft recent, in opdracht van de politie, onderzoek gedaan naar daders van binnenlandse seksuele uitbuiting. De bevindingen uit dit onderzoek dienen onder meer inzicht te krijgen in de achtergrond van de daders, de gebruikte modus operandi en eventuele samenwerkingsverbanden. Door de politie worden de bevindingen gedeeld met de eenheden in het kader van verhoren en strafrechtelijke onderzoeken. De bevindingen uit dit rapport kunnen worden meegenomen in de doorontwikkeling van het programma Samen tegen mensenhandel, bijvoorbeeld door de uitkomsten te betrekken in reeds lopende initiatieven in de verschillende actielijnen.

Ook organiseren het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Bureau van de Nationaal Rapporteur dit jaar een expertmeeting over daderpreventie binnen gemeenten. Deze bijeenkomst heeft als doel te inventariseren welke bestaande initiatieven zijn ontwikkeld om seksueel grensoverschrijdend gedrag en mensenhandel onder jongeren te voorkomen, met name dadergerichte trajecten. Samen met het High Impact Crimes (HIC) team wordt aan de hand van concrete voorbeelden vanuit gemeenten gekeken waar de bestaande initiatieven mogelijk versterkt kunnen worden.

*Aanbeveling 4. Zorg voor een effectieve aanpak van mensenhandel gepleegd ten aanzien van buitenlandse slachtoffers met een Dublinstatus (p. 164)*

In deze monitor uit de Nationaal Rapporteur ook zijn zorgen over het ontstaan van ongelijkheid tussen buitenlandse slachtoffers zonder en buitenlandse slachtoffer mét een Dublinstatus. Dit naar aanleiding van de aanpassing van de verblijfsregeling mensenhandel, voor personen die onder de Dublinverordening vallen, die op 1 augustus 2019 in werking is getreden.<sup>11</sup>

Binnen het gewijzigde beleidskader blijft het ook voor Dublinclaimanten mogelijk om aangifte te doen van mensenhandel in Nederland. Wanneer de aanwezigheid

<sup>11</sup> Kamerstukken 2018/19, 28638, nr. 165 (Kamerbrief).

van de aangever in Nederland noodzakelijk wordt geacht in het belang van de opsporing en vervolging, wordt een tijdelijke verblijfsvergunning verleend. Er wordt naar gestreefd dat iedere Dublinclaimant aangifte kan doen in Nederland alvorens hij of zij wordt overgedragen naar de verantwoordelijke lidstaat. Het kan echter voorkomen dat behandeling van de aangifte door het OM en politie niet meer mogelijk is voorafgaand aan de overdracht. De vreemdeling kan in dat geval worden overgedragen aan de verantwoordelijke lidstaat. Daarbij is van belang dat het land waaraan de vreemdeling in het kader van de Dublinverordening wordt overgedragen, zich net als Nederland moet houden aan de bepalingen van de Mensenhandelrichtlijn, zodat de vreemdeling zich ook daar op de richtlijn kan beroepen.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

Wanneer een aangifte opsporingsindicaties voor een ander EU-land bevat, wordt deze aangifte door de politie via Europol gedeeld met de aangesloten lidstaten en specifiek het land waar de opsporingsindicaties betrekking op hebben.

De aanpassing van de verblijfsregeling mensenhandel is onderdeel van een integraal pakket aan maatregelen. Zo is sinds 1 september 2019 ook het Landelijk Coördinatie Centrum (LCC) bij de politie ingericht om de achterstanden in het opnemen van aangiften van mensenhandel terug te dringen.

In de grensoverschrijdende samenwerking is aandacht voor de onderliggende oorzaken van en de achterliggende mechanismen achter de toestroom van (mogelijke) slachtoffers van mensenhandel. Zo is er een reeds bestaand netwerk van liaisons van politie, KMar en openbare aanklagers. Om dit netwerk te verstevigen financierde het ministerie van Buitenlandse Zaken de plaatsing van twee Nigeriaanse openbaar aanklagers in Madrid en Rome. Daarnaast zullen, zoals ook in het regeerakkoord is aangekondigd, vaste politieliaisons geplaatst worden in de bron- en transitielanden van mensenhandel, Polen, op de Westelijke Balkanroute en Italië. De plaatsing van de liaisons moet bijdragen aan een betere informatiepositie en moet leiden tot meer opsporingsonderzoeken mensenhandel, parallelonderzoeken, Joint Investigation Teams (JITs) en andere interventies. Ook kunnen de liaisons een rol spelen bij capaciteitsopbouw, onder andere om de lokale opsporing te versterken.

Daarnaast zet het ministerie van Buitenlandse Zaken in op intensivering van de aanpak van mensenhandel in landen van herkomst. Dit doet het ministerie van Buitenlandse Zaken bijvoorbeeld door verbetering in wetgeving en capaciteitsopbouw van de juridische en opsporingssector in Westelijk-Afrika. Ook financiert het ministerie van BZ sinds 2019 een meerjarig project van IOM in Nigeria, gericht op het voorkomen dat mensen slachtoffer van mensenhandel worden op de migratieroute, door het verspreiden van betrouwbare informatie. Tijdens de begrotingsbehandeling van BHOS is tevens een motie van leden Kuik en Voordewind aangenomen die onder andere ziet op het intensiveren van de aanpak van mensenhandel in samenspraak met bron- en transitielanden (TK 35300, nr. 34). Er wordt in kaart gebracht hoe verdere intensivering van de aanpak van mensenhandel vormgegeven kan worden. Over de uitvoering hiervan zal worden gerapporteerd bij de volgende voortgangsbrief van het programma *Samen tegen Mensenhandel* in november 2020.

Tot slot heeft het WODC recent de opdracht gekregen een verkenning, en indien nodig een fenomeen onderzoek, te starten om meer duidelijkheid te krijgen over de achterliggende mechanismen die hebben bijgedragen aan de verhoogde instroom van Dublinclaimanten die aangifte doen van mensenhandel. Momenteel is mijn ministerie in gesprek met het WODC over de precieze onderzoeksopzet.<sup>12</sup>

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

*Aanbeveling 5. Vergroot het presterend vermogen van de Nationale Politie in de aanpak van mensenhandel (p. 166)*

De Nationaal Rapporteur doet een aantal aanbevelingen om het presterend vermogen van de Nationale Politie te vergroten. Deze aanbevelingen worden hieronder puntsgewijs geadresseerd.

Reeds aangekondigde maatregelen snel en gedegen implementeren

De afgelopen jaren is, mede doordat het thema mensenhandel als prioriteit in de Veiligheidsagenda is opgenomen, een versteviging van de aanpak ingezet. Hierover bent u reeds in verschillende brieven geïnformeerd.<sup>13</sup> Het is nu belangrijk de aandacht vast te houden en de urgentie nog nadrukkelijker door te vertalen naar operationele keuzes. Momenteel wordt door de politie, het OM en Ministerie van Justitie en Veiligheid een prioritering aangebracht in de reeds ingezette maatregelen, zodat de maatregelen met het meeste te verwachten effect komende periode meer prioriteit krijgen.

Verbeterpunten in de aanpak en randvoorwaarden om te intensiveren

De politie tracht op diverse wijzen zicht te krijgen op de factoren die de aanpak van mensenhandel kunnen belemmeren. Deze vraag raakt meerdere aspecten, betrokken actoren en vergt nauwe samenwerking met partners.

De politie is onder andere bezig met een doorkijk van de aanpak van mensenhandel. Het doel daarvan is om op basis van ervaringen van AVIM-medewerkers meer zicht te krijgen op wat er goed en minder goed gaat. Hierbij wordt ook het Openbaar Ministerie betrokken. Met betrekking tot de bredere vraag naar verbeterpunten werkt de politie ook samen met het Ministerie van Justitie en Veiligheid om hier meer zicht op te krijgen.

Eén van de reeds bekende verbeterpunten is de capaciteit die daadwerkelijk kan worden ingezet voor de aanpak van mensenhandel. Dit in het licht van de inzetbaarheid van politiemedewerkers en de aanwezigheid van concurrerende belangen zoals de aanpak van ondermijning en 'brengdelicten' (incidenten) die dringend om inzet vragen. De inzet is dat de uitwerking van de motie Segers – Asscher met werving van extra fte voor opsporing en digitale expertise, ondanks de verwachte uitstroom, de komende jaren gaat bijdragen aan het presterend vermogen van AVIM in de aanpak van mensenhandel. Vanwege werving en opleiding zullen de effecten hiervan niet direct zichtbaar zijn. Zoals toegezegd in de het AO mensenhandel van 5 december 2019, zal ik uw Kamer tweemaal per jaar informeren over de voortgang op de besteding van het motie geld.

<sup>12</sup> Naar aanleiding van de motie van leden Segers en Buitenweg tijdens het VAO mensenhandel en prostitutie van 4 juli 2019 – TK 28638, nr. 172.

<sup>13</sup> Kamerstukken II 2018/19, 28638, nr. 164 (Kamerbrief); Kamerstukken II 2019/20, 28638, nr. 177 (Kamerbrief); Kamerstukken II 2019-2020, 28638, nr. 177 (Kamerbrief).

Een ander knelpunt is de informatiepositie, die niet in alle eenheden voldoende is om tot een groter aantal concrete opsporingsonderzoeken te leiden. Dit heeft zowel te maken met de informatie die middels aangiften en meldingen door andere partijen aan de politie wordt verstrekt, als met de beschikbaarheid van intelligencemedewerkers voor het verrijken daarvan. Om dit knelpunt aan te pakken zijn eveneens reeds maatregelen ingezet. Specifiek gaat het om de landelijke implementatie van de Domeinoverstijgende Informatie Gestuurde Werkwijze (DIGW), de toekomstige landelijke inzet van de webcrawler van de Politie en de doorontwikkeling van het Expertisecentrum Mensenhandel en Mensensmokkel (EMM). Een goede implementatie hiervan is een belangrijke randvoorwaarde voor het verhogen van het presterend vermogen van de politie. De komende jaren voor het verkrijgen van de juiste informatiepositie ingezet op het aantrekken van gespecialiseerde medewerkers uit de gelden van de hierboven genoemde motie.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

Daarnaast zal een breed verantwoordelijkheidsgevoel en meer bewustwording ten aanzien van mensenhandel binnen de verschillende onderdelen van de politie en het OM kunnen bijdragen aan de aanpak. Hierbij is het van belang dat het bij het maken van keuzes in de opsporing steeds meer zichtbaar wordt dat de opsporing van mensenhandel niet enkel een zaak is van de AVIM, maar ook van de Regionale Recherche of in samenwerking tussen die twee. Op die manier rust de aanpak niet alleen maar op de AVIM's en kan de afweging ten opzichte van concurrerende belangen integraler worden gemaakt.

#### Verschillen tussen de eenheden

De Nationaal Rapporteur verwijst in zijn Slachtoffermonitor naar de eerdere aanbeveling om een extern onderzoek te laten doen naar de achtergrond van de verschillen in het aantal slachtoffermeldingen bij CoMensha. De politie heeft naar aanleiding van deze aanbeveling een intern onderzoek laten uitvoeren naar de verschillen in aantallen slachtoffermeldingen met betrekking tot binnenlandse seksuele uitbuiting tussen politie-eenheden. Hieruit volgden een aantal aanbevelingen waarmee aan de slag wordt gegaan. Een belangrijke aanbeveling betreft de overeenkomende behoefte binnen de eenheden om de meldingen aan CoMensha te automatiseren in de systemen. Deze automatisering krijgt momenteel vorm in samenwerking met CoMensha.

De Nationaal Rapporteur adresseert in zijn Slachtoffermonitor een aantal belangrijke punten. In het voorgaande heb ik uiteengezet hoe wij hier als kabinet mee omgaan. Als kabinet zullen we ons onverminderd inzetten voor het tegengaan en voorkomen van mensenhandel en het beschermen van de kwetsbaren die hierdoor getroffen worden.

de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

Ankie Broekers-Knol

Van: 9 [redacted] @minjenv.nl]

Verzonden: dinsdag 7 april 2020 09:31

Aan: 9 [redacted] @politie.nl>

Onderwerp: Definitieve versie: Beleidsreactie Slachtoffermonitor 2014-2018

Goedemorgen collega's,

Bijgevoegd de beleidsreactie slachtoffermonitor 2014-2018. Kunnen jullie hier akkoord op geven? Ik begrijp dat de beleidsreactie parallel de lijn in gaat, dus mochten jullie inhoudelijke bezwaren hebben dan horen we dat graag spoedig.

Hartelijke groet,

9 [redacted]

Adviseur Staf en Parlementaire Zaken

.....  
**Programma DG Staf en Bedrijfsvoering**  
**Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's**  
**Ministerie van Justitie en Veiligheid**  
Turfmarkt 147 | 2511 DP | Den Haag  
Postbus 20301 | 2500 EH | Den Haag  
28<sup>e</sup> verdieping Noordzijde

.....  
M: 069 [redacted]

E: 9 [redacted] @minjenv.nl

[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

.....  
**Voor een rechtvaardige en veilige samenleving**



Inge

---

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

De Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA DEN HAAG

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
www.rijksoverheid.nl/jenv

**Contactpersoon**

9

T 070 9  
F 070 9

**Ons kenmerk**

-

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 2 april 2020  
Onderwerp Beleidsreactie Slachtoffermonitor mensenhandel 2014-2018

Op 18 oktober 2019 heeft de Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen (hierna: de Nationaal Rapporteur) zijn rapport *Slachtoffermonitor mensenhandel 2014-2018* gepubliceerd. De monitor gaat in op de belangrijkste resultaten in de aanpak van mensenhandel en biedt inzicht in de aard en omvang van mensenhandel in Nederland. Ook doet de Nationaal Rapporteur verschillende aanbevelingen op basis van de bevindingen uit de monitor.

Ik dank de Nationaal Rapporteur en zijn onderzoekers voor de constructief kritische monitor en het gedegen onderzoek dat hieraan ten grondslag ligt. Het kabinet deelt de geuite zorgen van de Nationaal Rapporteur daar waar het gaat om de daling in het aantal geregistreerde slachtoffers, zeker waar dit minderjarigen betreft. Het is onaanvaardbaar dat uitbuiting van kinderen en volwassenen plaatsvindt. Elk slachtoffer is namelijk één te veel.

Zoals de Nationaal Rapporteur stelt in zijn monitor, staat dit complexe fenomeen hoog op de politieke agenda. Na de aangekondigde intensivering van de aanpak van mensenhandel in het Regeerakkoord, is het programma *Samen tegen mensenhandel*<sup>1</sup> eind 2018 van start gegaan. De eventuele effecten van het programma zijn hierdoor nog niet zichtbaar in deze monitor, die ziet op de periode voordat het programma daadwerkelijk van start is gegaan. Het programma loopt inmiddels ruim een jaar en er zijn al eerste successen behaald. Uw Kamer is hierover geïnformeerd door middel van een voortgangsbrief<sup>2</sup> op 13 november 2019.

Met de presentatie van de Slachtoffermonitor mensenhandel vroeg de Nationaal Rapporteur ook aandacht voor de implicaties van de AVG voor het registreren en delen van data (aanbeveling 2). Hierover zijn ook Kamervragen<sup>3</sup> gesteld. Daarbij is het goed om oog te houden voor het onderscheid tussen twee type AVG-vraagstukken. Enerzijds betreft het hier een vraagstuk waarbij bezien wordt in

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2018/19, 28638, nr. 164 (Kamerbrief).

<sup>2</sup> Kamerstukken II 2019/20, 28638, nr. 177 (Kamerbrief).

<sup>3</sup> Aanhangsel Handelingen II 2019/20, nr. 943 en Aanhangsel Handelingen II 2019/20, nr. 944.



hoeverre de gegevens van slachtoffers geregistreerd mogen worden ten behoeve van het in kaart brengen van de aard en omvang van mensenhandel. Anderzijds speelt het vraagstuk rondom het delen van informatie tussen ketenpartners, in het kader van de zorg- en hulpverlening aan slachtoffers en het aanpakken van daders.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

Dit laatste vraagstuk is complex en vraagt om nog verdere uitwerking en toetsing. Ik moet daarom terugkomen op de toezegging<sup>4</sup> die ik u tijdens het Algemeen Overleg van 5 december jl. deed. Alvorens ik de uitkomsten over het delen van informatie in de keten met uw Kamer kan delen, wil ik hier nog een toets op uit laten voeren. Dit om te voorkomen dat ik op een later moment terug moet komen op centraal gestelde uitgangspunten. Tevens zullen de uitkomsten, in samenspraak met betrokken partijen, nog omgezet worden in toegankelijke handvatten voor de praktijk.

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

### **Aanbevelingen**

In zijn rapport doet de Nationaal Rapporteur vijf aanbevelingen over de aanpak van mensenhandel. Hieronder wordt ingegaan op elk van deze aanbevelingen.

#### *Aanbeveling 1. Zorg voor structurele programmacoördinatie en monitoring van het programma Samen tegen mensenhandel (p. 159)*

De Nationaal Rapporteur vraagt met zijn eerste aanbeveling aandacht voor de coördinatie en monitoring van het programma *Samen tegen mensenhandel*. Beide punten zijn reeds geadresseerd in de eerste voortgangsbrief over het programma<sup>5</sup>. Ook de komende periode blijft dit kabinet zich, samen met de vele betrokken organisaties, inzetten voor een integrale aanpak van mensenhandel. Om het integrale karakter van het programma te borgen is ook interdepartementale samenwerking cruciaal. Deze is terug te zien in het programmateam waarin de verschillende betrokken departementen vertegenwoordigd zijn. Vanuit het programmateam worden de departementale opgaven en maatregelen opgepakt, onder coördinatie van het ministerie van JenV.

Voor het monitoren van de effecten van het programma is het van belang dat we voldoende zicht houden op de aard en omvang van mensenhandel. Daarom zal dit jaar, naar analogie van de impact monitor van het programma *Geweld hoort nergens thuis*<sup>6</sup>, een traject starten waarin in samenspraak met wetenschappers en relevante stakeholders indicatoren worden opgesteld per doelstelling uit het programma. Tegelijkertijd zal onderzocht worden welke data al beschikbaar is, dan wel nodig zijn, om iets over deze indicator te kunnen zeggen. Vervolgens zal op basis van deze analyse worden bezien welke data nog ontbreekt en of en zo ja welke aanvullende stappen nodig zijn om de benodigde data te ontsluiten.

#### *Aanbeveling 2. Completeer en verrijk het zicht op de slachtoffers van mensenhandel die in Nederland in beeld komen en verken hierbij de rol van het Centraal Bureau voor de Statistiek (p. 161)*

<sup>4</sup> *Kamerstukken II 2019/20, 28638, nr. 178 (Verslag)*: De Staatssecretaris zal in het eerste kwartaal van 2020 de rapportage over de knelpunten plus de handreiking bij de informatiedeling tussen ketenpartners aan de Kamer sturen.

<sup>5</sup> *Kamerstukken II 2019/20, 28638, nr. 177 (Kamerbrief)*.

<sup>6</sup> *Kamerstukken II 2018/19, 28345, nr. 185 (Kamerbrief)*.

De Nationaal Rapporteur vraagt met zijn aanbeveling aandacht voor het belang van goede dataverzameling voor het ontwikkelen en monitoren van beleid. De toegenomen aandacht voor de aanpak van mensenhandel, zorgt er bovendien voor dat steeds meer organisaties betrokken zijn bij deze aanpak en in dit kader op zoek gaan naar relevante data voor hun eigen beleidsterrein. Er is daarmee sprake van een toegenomen behoefte aan data.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

CoMensha fungeert als hoofdleverancier van data aan de Nationaal Rapporteur over het aantal mogelijke slachtoffers in Nederland. De afgelopen jaren heeft CoMensha zich actief ingezet om met alle organisaties die bij hen slachtoffers melden ten behoeve van registratie goede afspraken te maken over de wijze waarop data bij hen aangeleverd zou moeten worden. Daarbij geldt evenwel dat rondom het delen van dit soort data in het kader van de AVG al enkele jaren vragen bestaan over wat door wie, met welk doel en hoe gedeeld mag worden.

In dit licht beveelt de Nationaal Rapporteur aan om de rol die het Centraal Bureau voor de Statistiek kan spelen bij deze dataverzameling te verkennen. De aanbeveling van de Nationaal Rapporteur wordt overgenomen, in die zin dat het CBS wordt verzocht om binnen de huidige wet- en regelgeving met betrekking tot de meldplicht slachtoffers mensenhandel bij CoMensha, de data-uitvraag met de Nationaal Rapporteur verder uit te werken, in afstemming met alle dataleveranciers, maar in het bijzonder met CoMensha als hoofdleverancier.

*Aanbeveling 3. Geef prioriteit aan de integrale aanpak van binnenlandse seksuele uitbuiting en focus daarbij op de jonge slachtoffer- en dadergroep (p. 162)*

### Jonge slachtoffergroepen

Uit de Slachtoffermonitor blijkt dat jonge slachtoffers van seksuele uitbuiting nog te vaak buiten beeld blijven van de opsporings- en hulpverleningsorganisaties. De Nationaal Rapporteur beveelt daarom aan om de integrale aanpak van binnenlandse seksuele uitbuiting te prioriteren en daarbij te focussen op jonge slachtoffer- en dadergroepen. Ik deel de zorg om jongeren met de Nationaal Rapporteur. Tegelijkertijd ben ik van mening dat, waar het gaat om jonge slachtoffergroepen, er al sprake is van een gevarieerd pakket aan maatregelen om dit punt te adresseren. Een groot deel van deze maatregelen is al uitgebreid aan bod gekomen in de voortgangsbrief van het programma Samen tegen mensenhandel<sup>7</sup>. Daarnaast zijn de verschillende kernelementen van de Commissie Azough geborgd in bestaande werkwijzen van betrokken jeugdzorgorganisaties. De kernelementen creëren samen de beste voorwaarden om het hulpaanbod voor de jonge doelgroep te verbeteren.

Naast alle lopende acties en maatregelen beoogt dit kabinet ook inspanningen te leveren waar het gaat om het vergroten van de weerbaarheid van jongeren om zo slachtofferschap of daderschap te voorkomen. Dit zijn complexe trajecten waarbij samengewerkt dient te worden met belangrijke partners, zoals het onderwijs. Recent heeft het Centrum tegen Kinderhandel en Mensenhandel (CKM) twee

<sup>7</sup> Kamerstukken II 2019/20, 28638, nr. 176 (Kamerbrief).

rapporten uitgebracht over het signaleren van mensenhandel op scholen, met daarbij specifiek aandacht voor criminele uitbuiting<sup>8</sup>.

Zoals ook in de voortgangsbrief toegelicht, is door de Stichting School en Veiligheid (SSV) het 'Niet pluis intervisietool' ontwikkeld die houvast biedt bij het gesprek over een niet-pluis gevoel over een leerling die zorgwekkend gedrag vertoont. Afhankelijk van de organisatie in een school kan het Niet-pluisinstrument worden ingezet tussen mentoren onderling, bij een leerlingbespreking of bij een bijeenkomst van het zorgteam, of de voorbereiding daarop. SSV zet zich daarnaast in om leerlingen seksueel weerbaar te maken. Scholen in het primair en voortgezet onderwijs dienen aandacht te besteden aan het respectvol omgaan met seksualiteit en seksuele diversiteit.<sup>9</sup>

Het programma Samen tegen mensenhandel zet ook in op betere zorg en hulp voor slachtoffers. Seksuele uitbuiting van specifieke risicogroepen, zoals mannen en jongens, wordt nog onvoldoende gesignaleerd. Om die reden is voor en door professionals een voorlichtingsfilm ontwikkeld die professionals beter in staat moet stellen om dit fenomeen te signaleren. Verder ontwikkelen vijf zorg- en hulporganisaties<sup>10</sup>, met ondersteuning van het ministerie van VWS, aanbod van hulp en zorg voor mannelijke slachtoffers van seksuele uitbuiting. Bij deze veelal onzichtbare groep is een *outreaching* benadering, proactief benaderen van de doelgroep, van essentieel belang. Ik juich daarom het door Lumens recent geopend inloophuis voor jongens die seksueel zijn uitgebuit toe.

Slachtofferschap begint tegenwoordig ook steeds vaker in de virtuele wereld. Daarom zijn er in Nederland de afgelopen jaren diverse programma's en platforms ontwikkeld die zich richten op preventie en hulp om slachtoffers van online seksueel geweld bij te staan. Het Team Outreach Tussenvoorzieningen ondersteunt mensen online en in de wijk die mogelijk hulp behoeven bij seksuele uitbuiting. Er zijn daarnaast verschillende organisaties die digitale hulpverlening bieden door middel van een chatfunctie, waaronder Fier en Slachtofferhulp Nederland. Deze organisaties bieden op een laagdrempelige wijze advies, hulpverlening en de mogelijkheid om seksuele uitbuiting (anoniem) te melden.

Op 12 februari jl. is tijdens het VAO Zeden ook een motie van de leden Van der Graaf, Kuik, Kuiken en Van Wijngaarden aangenomen (TK 31015, nr. 186). Deze motie roept het kabinet op om te verkennen hoe, in samenspraak met OM, politie, het maatschappelijk middenveld en zorgverleners een online outreachprogramma kan worden ontwikkeld gericht op (potentiële) slachtoffers van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting. Momenteel vinden in het kader van deze motie de eerste

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

<sup>8</sup> Door de leden Kuik, Rog en Van Toorenborg (allen CDA) zijn over dit rapport ook schriftelijke vragen gesteld aan de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid en de ministers van Justitie en Veiligheid, van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media. De beantwoording van deze vragen heeft op xxx april 2020 plaatsgevonden.

<sup>9</sup> Scholen voor primair, voortgezet en speciaal onderwijs hebben de wettelijke opdracht om in hun onderwijsaanbod aandacht te schenken aan burgerschap. Dit onderdeel wordt beschreven in kerndoel 38 voor burgerschap.

<sup>10</sup> Fier, Koraal, Pretty Woman, Sterk Huis en Lumens.

verkennde gesprekken plaats. Uw Kamer wordt op een later moment geïnformeerd over de uitkomsten van deze gesprekken.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

Ook bestaat er sinds 2018 een landelijke expertgroep aanpak loverboyproblematiek waarbij complexe en vastlopende casuïstiek wordt ingebracht door professionals uit de praktijk. De expertgroep deelt best practices, bedenkt samen mogelijke oplossingsrichtingen en bespreekt de voortgang in deze casussen. Eind 2019 zijn de opbrengsten van de expertgroep gedeeld tijdens een landelijke netwerkbijeenkomst over seksuele uitbuiting van jongeren, georganiseerd door de ministeries van VWS en JenV en gemeente Den Haag. Hierbij kwamen professionals uit verschillende domeinen bijeen om met elkaar te delen wat al wél mogelijk is binnen de bestaande structuren. De opbrengsten uit de expertgroep zijn ook samengebracht in de interviewbundel *Uitgebuit*, die tijdens deze bijeenkomst is gepresenteerd.

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

#### Jonge dadergroepen

Er is nog weinig bekend over jonge dadergroepen en het effectief tegengaan van jonge aanwas in het mensenhandel domein. CKM heeft recent, in opdracht van de politie, onderzoek gedaan naar daders van binnenlandse seksuele uitbuiting. De bevindingen uit dit onderzoek dienen onder meer inzicht te krijgen in de achtergrond van de daders, de gebruikte modus operandi en eventuele samenwerkingsverbanden. Door de politie worden de bevindingen gedeeld met de eenheden in het kader van verhoren en strafrechtelijke onderzoeken. De bevindingen uit dit rapport kunnen worden meegenomen in de doorontwikkeling van het programma Samen tegen mensenhandel, bijvoorbeeld door de uitkomsten te betrekken in reeds lopende initiatieven in de verschillende actielijnen.

Ook organiseren het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Bureau van de Nationaal Rapporteur dit jaar een expertmeeting over daderpreventie binnen gemeenten. Deze bijeenkomst heeft als doel te inventariseren welke bestaande initiatieven zijn ontwikkeld om seksueel grensoverschrijdend gedrag en mensenhandel onder jongeren te voorkomen, met name dadergerichte trajecten. Samen met het High Impact Crimes (HIC) team wordt aan de hand van concrete voorbeelden vanuit gemeenten gekeken waar de bestaande initiatieven mogelijk versterkt kunnen worden.

*Aanbeveling 4. Zorg voor een effectieve aanpak van mensenhandel gepleegd ten aanzien van buitenlandse slachtoffers met een Dublinstatus (p. 164)*

In deze monitor uit de Nationaal Rapporteur ook zijn zorgen over het ontstaan van ongelijkheid tussen buitenlandse slachtoffers zonder en buitenlandse slachtoffer mét een Dublinstatus. Dit naar aanleiding van de aanpassing van de verblijfsregeling mensenhandel, voor personen die onder de Dublinverordening vallen, die op 1 augustus 2019 in werking is getreden.<sup>11</sup>

Binnen het gewijzigde beleidskader blijft het ook voor Dublinclaimanten mogelijk om aangifte te doen van mensenhandel in Nederland. Wanneer de aanwezigheid

<sup>11</sup> Kamerstukken 2018/19, 28638, nr. 165 (Kamerbrief).

van de aangever in Nederland noodzakelijk wordt geacht in het belang van de opsporing en vervolging, wordt een tijdelijke verblijfsvergunning verleend. Er wordt naar gestreefd dat iedere Dublinclaimant aangifte kan doen in Nederland alvorens hij of zij wordt overgedragen naar de verantwoordelijke lidstaat. Het kan echter voorkomen dat behandeling van de aangifte door het OM en politie niet meer mogelijk is voorafgaand aan de overdracht. De vreemdeling kan in dat geval worden overgedragen aan de verantwoordelijke lidstaat. Daarbij is van belang dat het land waaraan de vreemdeling in het kader van de Dublinverordening wordt overgedragen, zich net als Nederland moet houden aan de bepalingen van de Mensenhandelrichtlijn, zodat de vreemdeling zich ook daar op de richtlijn kan beroepen.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

Wanneer een aangifte opsporingsindicaties voor een ander EU-land bevat, wordt deze aangifte door de politie via Europol gedeeld met de aangesloten lidstaten en specifiek het land waar de opsporingsindicaties betrekking op hebben.

De aanpassing van de verblijfsregeling mensenhandel is onderdeel van een integraal pakket aan maatregelen. Zo is sinds 1 september 2019 ook het Landelijk Coördinatie Centrum (LCC) bij de politie ingericht om de achterstanden in het opnemen van aangiften van mensenhandel terug te dringen.

In de grensoverschrijdende samenwerking is aandacht voor de onderliggende oorzaken van en de achterliggende mechanismen achter de toestroom van (mogelijke) slachtoffers van mensenhandel. Zo is er een reeds bestaand netwerk van liaisons van politie, KMar en openbare aanklagers. Om dit netwerk te verstevigen financierde het ministerie van Buitenlandse Zaken de plaatsing van twee Nigeriaanse openbaar aanklagers in Madrid en Rome. Daarnaast zullen, zoals ook in het regeerakkoord is aangekondigd, vaste politieliaisons geplaatst worden in de bron- en transitielanden van mensenhandel, Polen, op de Westelijke Balkanroute en Italië. De plaatsing van de liaisons moet bijdragen aan een betere informatiepositie en moet leiden tot meer opsporingsonderzoeken mensenhandel, parallelonderzoeken, Joint Investigation Teams (JITs) en andere interventies. Ook kunnen de liaisons een rol spelen bij capaciteitsopbouw, onder andere om de lokale opsporing te versterken.

Daarnaast zet het ministerie van Buitenlandse Zaken in op intensivering van de aanpak van mensenhandel in landen van herkomst. Dit doet het ministerie van Buitenlandse Zaken bijvoorbeeld door verbetering in wetgeving en capaciteitsopbouw van de juridische en opsporingssector in Westelijk-Afrika. Ook financiert het ministerie van BZ sinds 2019 een meerjarig project van IOM in Nigeria, gericht op het voorkomen dat mensen slachtoffer van mensenhandel worden op de migratieroute, door het verspreiden van betrouwbare informatie. Tijdens de begrotingsbehandeling van BHOS is tevens een motie van leden Kuik en Voordewind aangenomen die onder andere ziet op het intensiveren van de aanpak van mensenhandel in samenspraak met bron- en transitielanden (TK 35300, nr. 34). Er wordt in kaart gebracht hoe verdere intensivering van de aanpak van mensenhandel vormgegeven kan worden. Over de uitvoering hiervan zal worden gerapporteerd bij de volgende voortgangsbrief van het programma *Samen tegen Mensenhandel* in november 2020.

Tot slot heeft het WODC recent de opdracht gekregen een verkenning, en indien nodig een fenomeen onderzoek, te starten om meer duidelijkheid te krijgen over de achterliggende mechanismen die hebben bijgedragen aan de verhoogde instroom van Dublinclaimanten die aangifte doen van mensenhandel. Momenteel is mijn ministerie in gesprek met het WODC over de precieze onderzoeksopzet.<sup>12</sup>

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

*Aanbeveling 5. Vergroot het presterend vermogen van de Nationale Politie in de aanpak van mensenhandel (p. 166)*

De Nationaal Rapporteur doet een aantal aanbevelingen om het presterend vermogen van de Nationale Politie te vergroten. Deze aanbevelingen worden hieronder puntsgewijs geadresseerd.

Reeds aangekondigde maatregelen snel en gedegen implementeren

De afgelopen jaren is, mede doordat het thema mensenhandel als prioriteit in de Veiligheidsagenda is opgenomen, een versteviging van de aanpak ingezet. Hierover bent u reeds in verschillende brieven geïnformeerd.<sup>13</sup> Het is nu belangrijk de aandacht vast te houden en de urgentie nog nadrukkelijker door te vertalen naar operationele keuzes. Momenteel wordt door de politie, het OM en Ministerie van Justitie en Veiligheid een prioritering aangebracht in de reeds ingezette maatregelen, zodat de maatregelen met het meeste te verwachten effect komende periode meer prioriteit krijgen.

Verbeterpunten in de aanpak en randvoorwaarden om te intensiveren

De politie tracht op diverse wijzen zicht te krijgen op de factoren die de aanpak van mensenhandel kunnen belemmeren. Deze vraag raakt meerdere aspecten, betrokken actoren en vergt nauwe samenwerking met partners.

De politie is onder andere bezig met een doorkijk van de aanpak van mensenhandel. Het doel daarvan is om op basis van ervaringen van AVIM-medewerkers meer zicht te krijgen op wat er goed en minder goed gaat. Hierbij wordt ook het Openbaar Ministerie betrokken. Met betrekking tot de bredere vraag naar verbeterpunten werkt de politie ook samen met het Ministerie van Justitie en Veiligheid om hier meer zicht op te krijgen.

Eén van de reeds bekende verbeterpunten is de capaciteit die daadwerkelijk kan worden ingezet voor de aanpak van mensenhandel. Dit in het licht van de inzetbaarheid van politiemedewerkers en de aanwezigheid van concurrerende belangen zoals de aanpak van ondermijning en 'brenghdelicten' (incidenten) die dringend om inzet vragen. De inzet is dat de uitwerking van de motie Segers – Asscher met werving van extra fte voor opsporing en digitale expertise, ondanks de verwachte uitstroom, de komende jaren gaat bijdragen aan het presterend vermogen van AVIM in de aanpak van mensenhandel. Vanwege werving en opleiding zullen de effecten hiervan niet direct zichtbaar zijn. Zoals toegezegd in de het AO mensenhandel van 5 december 2019, zal ik uw Kamer tweemaal per jaar informeren over de voortgang op de besteding van het motie geld.

<sup>12</sup> Naar aanleiding van de motie van leden Segers en Buitenweg tijdens het VAO mensenhandel en prostitutie van 4 juli 2019 – TK 28638, nr. 172.

<sup>13</sup> Kamerstukken II 2018/19, 28638, nr. 164 (Kamerbrief); Kamerstukken II 2019/20, 28638, nr. 177 (Kamerbrief); Kamerstukken II 2019-2020, 28638, nr. 177 (Kamerbrief).

Een ander knelpunt is de informatiepositie, die niet in alle eenheden voldoende is om tot een groter aantal concrete opsporingsonderzoeken te leiden. Dit heeft zowel te maken met de informatie die middels aangiften en meldingen door andere partijen aan de politie wordt verstrekt, als met de beschikbaarheid van intelligencemedewerkers voor het verrijken daarvan. Om dit knelpunt aan te pakken zijn eveneens reeds maatregelen ingezet. Specifiek gaat het om de landelijke implementatie van de Domeinoverstijgende Informatie Gestuurde Werkwijze (DIGW), de toekomstige landelijke inzet van de webcrawler van de Politie en de doorontwikkeling van het Expertisecentrum Mensenhandel en Mensensmokkel (EMM). Een goede implementatie hiervan is een belangrijke randvoorwaarde voor het verhogen van het presterend vermogen van de politie. De komende jaren voor het verkrijgen van de juiste informatiepositie ingezet op het aantrekken van gespecialiseerde medewerkers uit de gelden van de hierboven genoemde motie.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

Daarnaast zal een breed verantwoordelijkheidsgevoel en meer bewustwording ten aanzien van mensenhandel binnen de verschillende onderdelen van de politie en het OM kunnen bijdragen aan de aanpak. Hierbij is het van belang dat het bij het maken van keuzes in de opsporing steeds meer zichtbaar wordt dat de opsporing van mensenhandel niet enkel een zaak is van de AVIM, maar ook van de Regionale Recherche of in samenwerking tussen die twee. Op die manier rust de aanpak niet alleen maar op de AVIM's en kan de afweging ten opzichte van concurrerende belangen integraler worden gemaakt.

#### Verschillen tussen de eenheden

De Nationaal Rapporteur verwijst in zijn Slachtoffermonitor naar de eerdere aanbeveling om een extern onderzoek te laten doen naar de achtergrond van de verschillen in het aantal slachtoffermeldingen bij CoMensha. De politie heeft naar aanleiding van deze aanbeveling een intern onderzoek laten uitvoeren naar de verschillen in aantallen slachtoffermeldingen met betrekking tot binnenlandse seksuele uitbuiting tussen politie-eenheden. Hieruit volgden een aantal aanbevelingen waarmee aan de slag wordt gegaan. Een belangrijke aanbeveling betreft de overeenkomende behoefte binnen de eenheden om de meldingen aan CoMensha te automatiseren in de systemen. Deze automatisering krijgt momenteel vorm in samenwerking met CoMensha.

De Nationaal Rapporteur adresseert in zijn Slachtoffermonitor een aantal belangrijke punten. In het voorgaande heb ik uiteengezet hoe wij hier als kabinet mee omgaan. Als kabinet zullen we ons onverminderd inzetten voor het tegengaan en voorkomen van mensenhandel en het beschermen van de kwetsbaren die hierdoor getroffen worden.

de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

Ankie Broekers-Knol

**Van:** 9 ██████████ **Namens** SK - Korpsstaf - Bestuursondersteuning  
**Verzonden:** dinsdag 7 april 2020 10:12  
**Aan:** 9 ██████████ [@politie.nl](mailto:██████████@politie.nl)>  
**CC:** 9 ██████████ [@politie.nl](mailto:██████████@politie.nl)>  
**Onderwerp:** FW: Definitieve versie: Beleidsreactie Slachtoffermonitor 2014-2018 [#3570]

Dag 9 ██████████

Lukt het jou naar bijgaande documenten te kijken? En ons zsm van een reactie te voorzien? Dank alvast.

Met vriendelijke groeten,

9 ██████████

Parlementaire Zaken  
Politie|Den Haag|Staf|Bestuursondersteuning  
Nieuwe Uitleg 1, 2514 BP Den Haag  
Postbus 17107, 2502 CC Den Haag  
M 06 9 ██████████ | 9 ██████████ [@politie.nl](mailto:██████████@politie.nl)  
Maandagmiddag en vrijdag afwezig





> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

De Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA DEN HAAG

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
www.rijksoverheid.nl/jenv

**Contactpersoon**

9

T 070 9

F 070 9

**Ons kenmerk**

-

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 2 april 2020  
Onderwerp Beleidsreactie Slachtoffermonitor mensenhandel 2014-2018

Op 18 oktober 2019 heeft de Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen (hierna: de Nationaal Rapporteur) zijn rapport *Slachtoffermonitor mensenhandel 2014-2018* gepubliceerd. De monitor gaat in op de belangrijkste resultaten in de aanpak van mensenhandel en biedt inzicht in de aard en omvang van mensenhandel in Nederland. Ook doet de Nationaal Rapporteur verschillende aanbevelingen op basis van de bevindingen uit de monitor.

Ik dank de Nationaal Rapporteur en zijn onderzoekers voor de constructief kritische monitor en het gedegen onderzoek dat hieraan ten grondslag ligt. Het kabinet deelt de geuite zorgen van de Nationaal Rapporteur daar waar het gaat om de daling in het aantal geregistreerde slachtoffers, zeker waar dit minderjarigen betreft. Het is onaanvaardbaar dat uitbuiting van kinderen en volwassenen plaatsvindt. Elk slachtoffer is namelijk één te veel.

Zoals de Nationaal Rapporteur stelt in zijn monitor, staat dit complexe fenomeen hoog op de politieke agenda. Na de aangekondigde intensivering van de aanpak van mensenhandel in het Regeerakkoord, is het programma *Samen tegen mensenhandel*<sup>1</sup> eind 2018 van start gegaan. De eventuele effecten van het programma zijn hierdoor nog niet zichtbaar in deze monitor, die ziet op de periode voordat het programma daadwerkelijk van start is gegaan. Het programma loopt inmiddels ruim een jaar en er zijn al eerste successen behaald. Uw Kamer is hierover geïnformeerd door middel van een voortgangsbrief<sup>2</sup> op 13 november 2019.

Met de presentatie van de Slachtoffermonitor mensenhandel vroeg de Nationaal Rapporteur ook aandacht voor de implicaties van de AVG voor het registreren en delen van data (aanbeveling 2). Hierover zijn ook Kamervragen<sup>3</sup> gesteld. Daarbij is het goed om oog te houden voor het onderscheid tussen twee type AVG-vraagstukken. Enerzijds betreft het hier een vraagstuk waarbij bezien wordt in

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2018/19, 28638, nr. 164 (Kamerbrief).

<sup>2</sup> Kamerstukken II 2019/20, 28638, nr. 177 (Kamerbrief).

<sup>3</sup> Aanhangsel Handelingen II 2019/20, nr. 943 en Aanhangsel Handelingen II 2019/20, nr. 944.

hoeverre de gegevens van slachtoffers geregistreerd mogen worden ten behoeve van het in kaart brengen van de aard en omvang van mensenhandel. Anderzijds speelt het vraagstuk rondom het delen van informatie tussen ketenpartners, in het kader van de zorg- en hulpverlening aan slachtoffers en het aanpakken van daders.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

Dit laatste vraagstuk is complex en vraagt om nog verdere uitwerking en toetsing. Ik moet daarom terugkomen op de toezegging<sup>4</sup> die ik u tijdens het Algemeen Overleg van 5 december jl. deed. Alvorens ik de uitkomsten over het delen van informatie in de keten met uw Kamer kan delen, wil ik hier nog een toets op uit laten voeren. Dit om te voorkomen dat ik op een later moment terug moet komen op centraal gestelde uitgangspunten. Tevens zullen de uitkomsten, in samenspraak met betrokken partijen, nog omgezet worden in toegankelijke handvatten voor de praktijk.

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

### **Aanbevelingen**

In zijn rapport doet de Nationaal Rapporteur vijf aanbevelingen over de aanpak van mensenhandel. Hieronder wordt ingegaan op elk van deze aanbevelingen.

#### *Aanbeveling 1. Zorg voor structurele programmacoördinatie en monitoring van het programma Samen tegen mensenhandel (p. 159)*

De Nationaal Rapporteur vraagt met zijn eerste aanbeveling aandacht voor de coördinatie en monitoring van het programma *Samen tegen mensenhandel*. Beide punten zijn reeds geadresseerd in de eerste voortgangsbrief over het programma<sup>5</sup>. Ook de komende periode blijft dit kabinet zich, samen met de vele betrokken organisaties, inzetten voor een integrale aanpak van mensenhandel. Om het integrale karakter van het programma te borgen is ook interdepartementale samenwerking cruciaal. Deze is terug te zien in het programmateam waarin de verschillende betrokken departementen vertegenwoordigd zijn. Vanuit het programmateam worden de departementale opgaven en maatregelen opgepakt, onder coördinatie van het ministerie van JenV.

Voor het monitoren van de effecten van het programma is het van belang dat we voldoende zicht houden op de aard en omvang van mensenhandel. Daarom zal dit jaar, naar analogie van de impact monitor van het programma *Geweld hoort nergens thuis*<sup>6</sup>, een traject starten waarin in samenspraak met wetenschappers en relevante stakeholders indicatoren worden opgesteld per doelstelling uit het programma. Tegelijkertijd zal onderzocht worden welke data al beschikbaar is, dan wel nodig zijn, om iets over deze indicator te kunnen zeggen. Vervolgens zal op basis van deze analyse worden bezien welke data nog ontbreekt en of en zo ja welke aanvullende stappen nodig zijn om de benodigde data te ontsluiten.

#### *Aanbeveling 2. Completeer en verrijk het zicht op de slachtoffers van mensenhandel die in Nederland in beeld komen en verken hierbij de rol van het Centraal Bureau voor de Statistiek (p. 161)*

<sup>4</sup> *Kamerstukken II 2019/20, 28638, nr. 178 (Verslag)*: De Staatssecretaris zal in het eerste kwartaal van 2020 de rapportage over de knelpunten plus de handreiking bij de informatiedeling tussen ketenpartners aan de Kamer sturen.

<sup>5</sup> *Kamerstukken II 2019/20, 28638, nr. 177 (Kamerbrief)*.

<sup>6</sup> *Kamerstukken II 2018/19, 28345, nr. 185 (Kamerbrief)*.

De Nationaal Rapporteur vraagt met zijn aanbeveling aandacht voor het belang van goede dataverzameling voor het ontwikkelen en monitoren van beleid. De toegenomen aandacht voor de aanpak van mensenhandel, zorgt er bovendien voor dat steeds meer organisaties betrokken zijn bij deze aanpak en in dit kader op zoek gaan naar relevante data voor hun eigen beleidsterrein. Er is daarmee sprake van een toegenomen behoefte aan data.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

CoMensha fungeert als hoofdleverancier van data aan de Nationaal Rapporteur over het aantal mogelijke slachtoffers in Nederland. De afgelopen jaren heeft CoMensha zich actief ingezet om met alle organisaties die bij hen slachtoffers melden ten behoeve van registratie goede afspraken te maken over de wijze waarop data bij hen aangeleverd zou moeten worden. Daarbij geldt evenwel dat rondom het delen van dit soort data in het kader van de AVG al enkele jaren vragen bestaan over wat door wie, met welk doel en hoe gedeeld mag worden.

In dit licht beveelt de Nationaal Rapporteur aan om de rol die het Centraal Bureau voor de Statistiek kan spelen bij deze dataverzameling te verkennen. De aanbeveling van de Nationaal Rapporteur wordt overgenomen, in die zin dat het CBS wordt verzocht om binnen de huidige wet- en regelgeving met betrekking tot de meldplicht slachtoffers mensenhandel bij CoMensha, de data-uitvraag met de Nationaal Rapporteur verder uit te werken, in afstemming met alle dataleveranciers, maar in het bijzonder met CoMensha als hoofdleverancier.

*Aanbeveling 3. Geef prioriteit aan de integrale aanpak van binnenlandse seksuele uitbuiting en focus daarbij op de jonge slachtoffer- en dadergroep (p. 162)*

### Jonge slachtoffergroepen

Uit de Slachtoffermonitor blijkt dat jonge slachtoffers van seksuele uitbuiting nog te vaak buiten beeld blijven van de opsporings- en hulpverleningsorganisaties. De Nationaal Rapporteur beveelt daarom aan om de integrale aanpak van binnenlandse seksuele uitbuiting te prioriteren en daarbij te focussen op jonge slachtoffer- en dadergroepen. Ik deel de zorg om jongeren met de Nationaal Rapporteur. Tegelijkertijd ben ik van mening dat, waar het gaat om jonge slachtoffergroepen, er al sprake is van een gevarieerd pakket aan maatregelen om dit punt te adresseren. Een groot deel van deze maatregelen is al uitgebreid aan bod gekomen in de voortgangsbrief van het programma Samen tegen mensenhandel<sup>7</sup>. Daarnaast zijn de verschillende kernelementen van de Commissie Azough geborgd in bestaande werkwijzen van betrokken jeugdzorgorganisaties. De kernelementen creëren samen de beste voorwaarden om het hulpaanbod voor de jonge doelgroep te verbeteren.

Naast alle lopende acties en maatregelen beoogt dit kabinet ook inspanningen te leveren waar het gaat om het vergroten van de weerbaarheid van jongeren om zo slachtofferschap of ouderschap te voorkomen. Dit zijn complexe trajecten waarbij samengewerkt dient te worden met belangrijke partners, zoals het onderwijs. Recent heeft het Centrum tegen Kinderhandel en Mensenhandel (CKM) twee

<sup>7</sup> Kamerstukken II 2019/20, 28638, nr. 176 (Kamerbrief).

rapporten uitgebracht over het signaleren van mensenhandel op scholen, met daarbij specifiek aandacht voor criminele uitbuiting<sup>8</sup>.

Zoals ook in de voortgangsbrief toegelicht, is door de Stichting School en Veiligheid (SSV) het 'Niet pluis intervisietool' ontwikkeld die houvast biedt bij het gesprek over een niet-pluis gevoel over een leerling die zorgwekkend gedrag vertoont. Afhankelijk van de organisatie in een school kan het Niet-pluisinstrument worden ingezet tussen mentoren onderling, bij een leerlingbespreking of bij een bijeenkomst van het zorgteam, of de voorbereiding daarop. SSV zet zich daarnaast in om leerlingen seksueel weerbaar te maken. Scholen in het primair en voortgezet onderwijs dienen aandacht te besteden aan het respectvol omgaan met seksualiteit en seksuele diversiteit.<sup>9</sup>

Het programma Samen tegen mensenhandel zet ook in op betere zorg en hulp voor slachtoffers. Seksuele uitbuiting van specifieke risicogroepen, zoals mannen en jongens, wordt nog onvoldoende gesignaleerd. Om die reden is voor en door professionals een voorlichtingsfilm ontwikkeld die professionals beter in staat moet stellen om dit fenomeen te signaleren. Verder ontwikkelen vijf zorg- en hulporganisaties<sup>10</sup>, met ondersteuning van het ministerie van VWS, aanbod van hulp en zorg voor mannelijke slachtoffers van seksuele uitbuiting. Bij deze veelal onzichtbare groep is een *outreaching* benadering, proactief benaderen van de doelgroep, van essentieel belang. Ik juich daarom het door Lumens recent geopend inloophuis voor jongens die seksueel zijn uitgebuit toe.

Slachtofferschap begint tegenwoordig ook steeds vaker in de virtuele wereld. Daarom zijn er in Nederland de afgelopen jaren diverse programma's en platforms ontwikkeld die zich richten op preventie en hulp om slachtoffers van online seksueel geweld bij te staan. Het Team Outreach Tussenvoorzieningen ondersteunt mensen online en in de wijk die mogelijk hulp behoeven bij seksuele uitbuiting. Er zijn daarnaast verschillende organisaties die digitale hulpverlening bieden door middel van een chatfunctie, waaronder Fier en Slachtofferhulp Nederland. Deze organisaties bieden op een laagdrempelige wijze advies, hulpverlening en de mogelijkheid om seksuele uitbuiting (anoniem) te melden.

Op 12 februari jl. is tijdens het VAO Zeden ook een motie van de leden Van der Graaf, Kuik, Kuiken en Van Wijngaarden aangenomen (TK 31015, nr. 186). Deze motie roept het kabinet op om te verkennen hoe, in samenspraak met OM, politie, het maatschappelijk middenveld en zorgverleners een online outreachprogramma kan worden ontwikkeld gericht op (potentiële) slachtoffers van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting. Momenteel vinden in het kader van deze motie de eerste

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

<sup>8</sup> Door de leden Kuik, Rog en Van Toorenborg (allen CDA) zijn over dit rapport ook schriftelijke vragen gesteld aan de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid en de ministers van Justitie en Veiligheid, van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media. De beantwoording van deze vragen heeft op xxx april 2020 plaatsgevonden.

<sup>9</sup> Scholen voor primair, voortgezet en speciaal onderwijs hebben de wettelijke opdracht om in hun onderwijsaanbod aandacht te schenken aan burgerschap. Dit onderdeel wordt beschreven in kerndoel 38 voor burgerschap.

<sup>10</sup> Fier, Koraal, Pretty Woman, Sterk Huis en Lumens.

verkennende gesprekken plaats. Uw Kamer wordt op een later moment geïnformeerd over de uitkomsten van deze gesprekken.

Ook bestaat er sinds 2018 een landelijke expertgroep aanpak loverboyproblematiek waarbij complexe en vastlopende casuïstiek wordt ingebracht door professionals uit de praktijk. De expertgroep deelt best practices, bedenkt samen mogelijke oplossingsrichtingen en bespreekt de voortgang in deze casussen. Eind 2019 zijn de opbrengsten van de expertgroep gedeeld tijdens een landelijke netwerkbijeenkomst over seksuele uitbuiting van jongeren, georganiseerd door de ministeries van VWS en JenV en gemeente Den Haag. Hierbij kwamen professionals uit verschillende domeinen bijeen om met elkaar te delen wat al wél mogelijk is binnen de bestaande structuren. De opbrengsten uit de expertgroep zijn ook samengebracht in de interviewbundel *Uitgebuit*, die tijdens deze bijeenkomst is gepresenteerd.

#### Jonge dadergroepen

Er is nog weinig bekend over jonge dadergroepen en het effectief tegengaan van jonge aanwas in het mensenhandel domein. CKM heeft recent, in opdracht van de politie, onderzoek gedaan naar daders van binnenlandse seksuele uitbuiting. De bevindingen uit dit onderzoek dienen onder meer inzicht te krijgen in de achtergrond van de daders, de gebruikte modus operandi en eventuele samenwerkingsverbanden. Door de politie worden de bevindingen gedeeld met de eenheden in het kader van verhoren en strafrechtelijke onderzoeken. De bevindingen uit dit rapport kunnen worden meegenomen in de doorontwikkeling van het programma Samen tegen mensenhandel, bijvoorbeeld door de uitkomsten te betrekken in reeds lopende initiatieven in de verschillende actielijnen.

Ook organiseren het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Bureau van de Nationaal Rapporteur dit jaar een expertmeeting over daderpreventie binnen gemeenten. Deze bijeenkomst heeft als doel te inventariseren welke bestaande initiatieven zijn ontwikkeld om seksueel grensoverschrijdend gedrag en mensenhandel onder jongeren te voorkomen, met name dadergerichte trajecten. Samen met het High Impact Crimes (HIC) team wordt aan de hand van concrete voorbeelden vanuit gemeenten gekeken waar de bestaande initiatieven mogelijk versterkt kunnen worden.

*Aanbeveling 4. Zorg voor een effectieve aanpak van mensenhandel gepleegd ten aanzien van buitenlandse slachtoffers met een Dublinstatus (p. 164)*

In deze monitor uit de Nationaal Rapporteur ook zijn zorgen over het ontstaan van ongelijkheid tussen buitenlandse slachtoffers zonder en buitenlandse slachtoffer mét een Dublinstatus. Dit naar aanleiding van de aanpassing van de verblijfsregeling mensenhandel, voor personen die onder de Dublinverordening vallen, die op 1 augustus 2019 in werking is getreden.<sup>11</sup>

Binnen het gewijzigde beleidskader blijft het ook voor Dublinclaimanten mogelijk om aangifte te doen van mensenhandel in Nederland. Wanneer de aanwezigheid

<sup>11</sup> Kamerstukken 2018/19, 28638, nr. 165 (Kamerbrief).

van de aangever in Nederland noodzakelijk wordt geacht in het belang van de opsporing en vervolging, wordt een tijdelijke verblijfsvergunning verleend. Er wordt naar gestreefd dat iedere Dublinclaimant aangifte kan doen in Nederland alvorens hij of zij wordt overgedragen naar de verantwoordelijke lidstaat. Het kan echter voorkomen dat behandeling van de aangifte door het OM en politie niet meer mogelijk is voorafgaand aan de overdracht. De vreemdeling kan in dat geval worden overgedragen aan de verantwoordelijke lidstaat. Daarbij is van belang dat het land waaraan de vreemdeling in het kader van de Dublinverordening wordt overgedragen, zich net als Nederland moet houden aan de bepalingen van de Mensenhandelrichtlijn, zodat de vreemdeling zich ook daar op de richtlijn kan beroepen.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

Wanneer een aangifte opsporingsindicaties voor een ander EU-land bevat, wordt deze aangifte door de politie via Europol gedeeld met de aangesloten lidstaten en specifiek het land waar de opsporingsindicaties betrekking op hebben.

De aanpassing van de verblijfsregeling mensenhandel is onderdeel van een integraal pakket aan maatregelen. Zo is sinds 1 september 2019 ook het Landelijk Coördinatie Centrum (LCC) bij de politie ingericht om de achterstanden in het opnemen van aangiften van mensenhandel terug te dringen.

In de grensoverschrijdende samenwerking is aandacht voor de onderliggende oorzaken van en de achterliggende mechanismen achter de toestroom van (mogelijke) slachtoffers van mensenhandel. Zo is er een reeds bestaand netwerk van liaisons van politie, KMar en openbare aanklagers. Om dit netwerk te verstevigen financierde het ministerie van Buitenlandse Zaken de plaatsing van twee Nigeriaanse openbaar aanklagers in Madrid en Rome. Daarnaast zullen, zoals ook in het regeerakkoord is aangekondigd, vaste politieliaisons geplaatst worden in de bron- en transitielanden van mensenhandel, Polen, op de Westelijke Balkanroute en Italië. De plaatsing van de liaisons moet bijdragen aan een betere informatiepositie en moet leiden tot meer opsporingsonderzoeken mensenhandel, parallelonderzoeken, Joint Investigation Teams (JITs) en andere interventies. Ook kunnen de liaisons een rol spelen bij capaciteitsopbouw, onder andere om de lokale opsporing te versterken.

Daarnaast zet het ministerie van Buitenlandse Zaken in op intensivering van de aanpak van mensenhandel in landen van herkomst. Dit doet het ministerie van Buitenlandse Zaken bijvoorbeeld door verbetering in wetgeving en capaciteitsopbouw van de juridische en opsporingssector in Westelijk-Afrika. Ook financiert het ministerie van BZ sinds 2019 een meerjarig project van IOM in Nigeria, gericht op het voorkomen dat mensen slachtoffer van mensenhandel worden op de migratieroute, door het verspreiden van betrouwbare informatie. Tijdens de begrotingsbehandeling van BHOS is tevens een motie van leden Kuik en Voordewind aangenomen die onder andere ziet op het intensiveren van de aanpak van mensenhandel in samenspraak met bron- en transitielanden (TK 35300, nr. 34). Er wordt in kaart gebracht hoe verdere intensivering van de aanpak van mensenhandel vormgegeven kan worden. Over de uitvoering hiervan zal worden gerapporteerd bij de volgende voortgangsbrief van het programma *Samen tegen Mensenhandel* in november 2020.

Tot slot heeft het WODC recent de opdracht gekregen een verkenning, en indien nodig een fenomeen onderzoek, te starten om meer duidelijkheid te krijgen over de achterliggende mechanismen die hebben bijgedragen aan de verhoogde instroom van Dublinclaimanten die aangifte doen van mensenhandel. Momenteel is mijn ministerie in gesprek met het WODC over de precieze onderzoeksopzet.<sup>12</sup>

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

*Aanbeveling 5. Vergroot het presterend vermogen van de Nationale Politie in de aanpak van mensenhandel (p. 166)*

De Nationaal Rapporteur doet een aantal aanbevelingen om het presterend vermogen van de Nationale Politie te vergroten. Deze aanbevelingen worden hieronder puntsgewijs geadresseerd.

Reeds aangekondigde maatregelen snel en gedegen implementeren

De afgelopen jaren is, mede doordat het thema mensenhandel als prioriteit in de Veiligheidsagenda is opgenomen, een versteviging van de aanpak ingezet. Hierover bent u reeds in verschillende brieven geïnformeerd.<sup>13</sup> Het is nu belangrijk de aandacht vast te houden en de urgentie nog nadrukkelijker door te vertalen naar operationele keuzes. Momenteel wordt door de politie, het OM en Ministerie van Justitie en Veiligheid een prioritering aangebracht in de reeds ingezette maatregelen, zodat de maatregelen met het meeste te verwachten effect komende periode meer prioriteit krijgen.

Verbeterpunten in de aanpak en randvoorwaarden om te intensiveren

De politie tracht op diverse wijzen zicht te krijgen op de factoren die de aanpak van mensenhandel kunnen belemmeren. Deze vraag raakt meerdere aspecten, betrokken actoren en vergt nauwe samenwerking met partners.

De politie is onder andere bezig met een doorkijk van de aanpak van mensenhandel. Het doel daarvan is om op basis van ervaringen van AVIM-medewerkers meer zicht te krijgen op wat er goed en minder goed gaat. Hierbij wordt ook het Openbaar Ministerie betrokken. Met betrekking tot de bredere vraag naar verbeterpunten werkt de politie ook samen met het Ministerie van Justitie en Veiligheid om hier meer zicht op te krijgen.

Eén van de reeds bekende verbeterpunten is de capaciteit die daadwerkelijk kan worden ingezet voor de aanpak van mensenhandel. Dit in het licht van de inzetbaarheid van politiemedewerkers en de aanwezigheid van concurrerende belangen zoals de aanpak van ondermijning en 'brengdelicten' (incidenten) die dringend om inzet vragen. De inzet is dat de uitwerking van de motie Segers – Asscher met werving van extra fte voor opsporing en digitale expertise, ondanks de verwachte uitstroom, de komende jaren gaat bijdragen aan het presterend vermogen van AVIM in de aanpak van mensenhandel. Vanwege werving en opleiding zullen de effecten hiervan niet direct zichtbaar zijn. Zoals toegezegd in de het AO mensenhandel van 5 december 2019, zal ik uw Kamer tweemaal per jaar informeren over de voortgang op de besteding van het motie geld.

<sup>12</sup> Naar aanleiding van de motie van leden Segers en Buitenweg tijdens het VAO mensenhandel en prostitutie van 4 juli 2019 – TK 28638, nr. 172.

<sup>13</sup> Kamerstukken II 2018/19, 28638, nr. 164 (Kamerbrief); Kamerstukken II 2019/20, 28638, nr. 177 (Kamerbrief); Kamerstukken II 2019-2020, 28638, nr. 177 (Kamerbrief).

Een ander knelpunt is de informatiepositie, die niet in alle eenheden voldoende is om tot een groter aantal concrete opsporingsonderzoeken te leiden. Dit heeft zowel te maken met de informatie die middels aangiften en meldingen door andere partijen aan de politie wordt verstrekt, als met de beschikbaarheid van intelligencemedewerkers voor het verrijken daarvan. Om dit knelpunt aan te pakken zijn eveneens reeds maatregelen ingezet. Specifiek gaat het om de landelijke implementatie van de Domeinoverstijgende Informatie Gestuurde Werkwijze (DIGW), de toekomstige landelijke inzet van de webcrawler van de Politie en de doorontwikkeling van het Expertisecentrum Mensenhandel en Mensensmokkel (EMM). Een goede implementatie hiervan is een belangrijke randvoorwaarde voor het verhogen van het presterend vermogen van de politie. De komende jaren voor het verkrijgen van de juiste informatiepositie ingezet op het aantrekken van gespecialiseerde medewerkers uit de gelden van de hierboven genoemde motie.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

Daarnaast zal een breed verantwoordelijkheidsgevoel en meer bewustwording ten aanzien van mensenhandel binnen de verschillende onderdelen van de politie en het OM kunnen bijdragen aan de aanpak. Hierbij is het van belang dat het bij het maken van keuzes in de opsporing steeds meer zichtbaar wordt dat de opsporing van mensenhandel niet enkel een zaak is van de AVIM, maar ook van de Regionale Recherche of in samenwerking tussen die twee. Op die manier rust de aanpak niet alleen maar op de AVIM's en kan de afweging ten opzichte van concurrerende belangen integraler worden gemaakt.

#### Verschillen tussen de eenheden

De Nationaal Rapporteur verwijst in zijn Slachtoffermonitor naar de eerdere aanbeveling om een extern onderzoek te laten doen naar de achtergrond van de verschillen in het aantal slachtoffermeldingen bij CoMensha. De politie heeft naar aanleiding van deze aanbeveling een intern onderzoek laten uitvoeren naar de verschillen in aantallen slachtoffermeldingen met betrekking tot binnenlandse seksuele uitbuiting tussen politie-eenheden. Hieruit volgden een aantal aanbevelingen waarmee aan de slag wordt gegaan. Een belangrijke aanbeveling betreft de overeenkomende behoefte binnen de eenheden om de meldingen aan CoMensha te automatiseren in de systemen. Deze automatisering krijgt momenteel vorm in samenwerking met CoMensha.

De Nationaal Rapporteur adresseert in zijn Slachtoffermonitor een aantal belangrijke punten. In het voorgaande heb ik uiteengezet hoe wij hier als kabinet mee omgaan. Als kabinet zullen we ons onverminderd inzetten voor het tegengaan en voorkomen van mensenhandel en het beschermen van de kwetsbaren die hierdoor getroffen worden.

de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

Ankie Broekers-Knol



**Van:** 9

**Verzonden:** dinsdag 7 april 2020 10:17

**Aan:** 9 @politie.nl>; 9

@politie.nl>; 9 @politie.nl>; 9

@politie.nl>; 9

@politie.nl>

**Onderwerp:** Input gevraagd - uitkomst schriftelijke consultatie voorstel verdeling geld AVIM/Mensenhandel

Dag collega's,

Misschien mail ik te veel of te weinig collega's, sorry in dat geval. Maar ik zou graag input ontvangen ten behoeve van het KMTO van morgen.

In het verslag van het vorige KMT is het resultaat van de schriftelijke consultatie (verdeling geld motie AVIM/mensenhandel) opgenomen. Die voeg ik hieronder integraal bij.

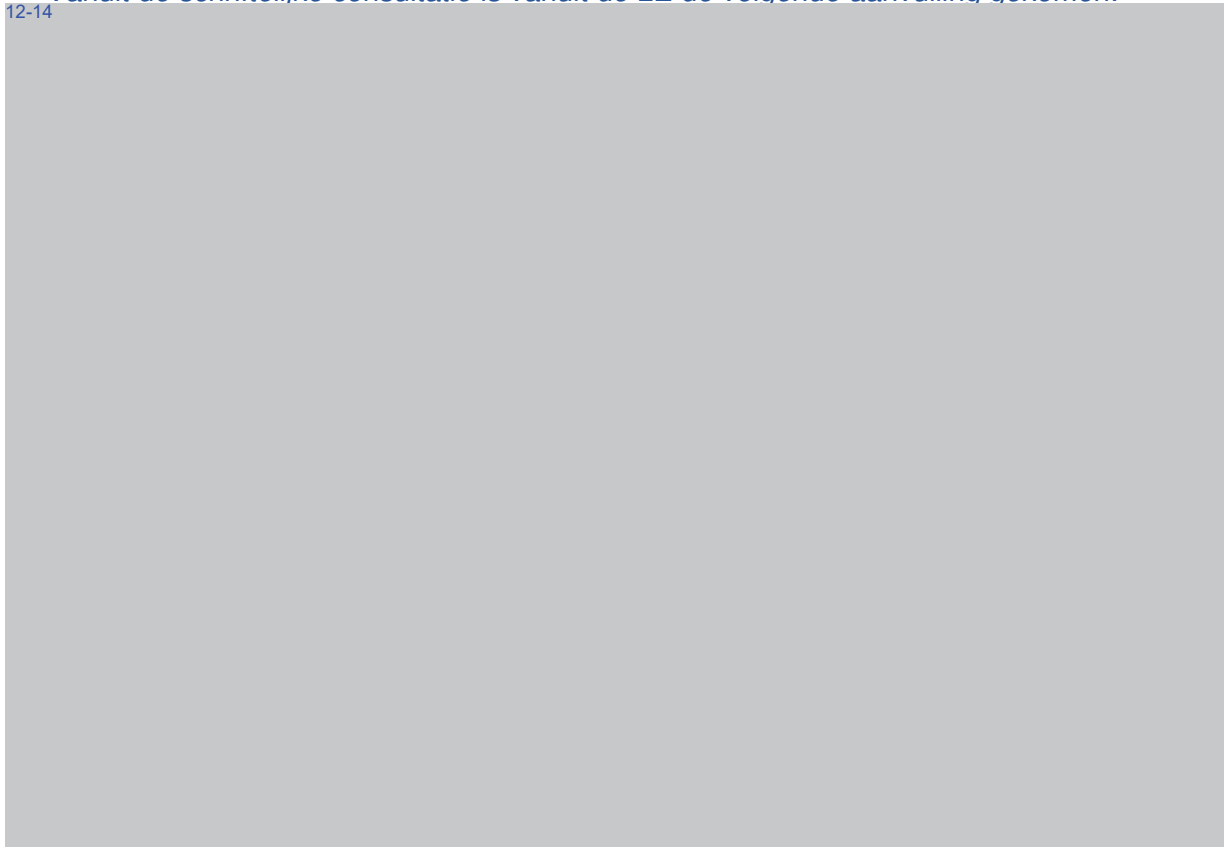
Willen jullie daarop reageren? Wat zou 9 aan zijn collega PC's moeten meegeven.

Alvast dank voor jullie reactie!

En mijn welgemeende excuses; ik had de tekst van de besluitenlijst nog niet doorgenomen en dus niet eerder deze tekst gelezen en dus ook nu pas (laat dus) aan jullie voorgelegd. Ik hop dat het geen probleem oplevert.

*Vanuit de schriftelijke consultatie is vanuit de LE de volgende aanvulling gekomen:*

12-14



*Vanuit het PDC is het volaende naar voren aebracht:*

12-14



12-14

***Verder zijn er geen aanvullingen, bezwaren en/of opmerkingen vanuit eenheden gekomen. Met het aandachtspunt van de LE en het verzoek vanuit het PDC is het advies vastgesteld.***

Hartelijke groet,

9

Adviseur politiechef

Politie | Den Haag | Staf | Bestuursondersteuning

**Van:** 9

**Verzonden:** dinsdag 7 april 2020 10:50

**Aan:** 9 @politie.nl>

**CC:** 9 @politie.nl>

**Onderwerp:** RE: Definitieve versie: Beleidsreactie Slachtoffermonitor 2014-2018 [#3570]

Ik had dit gisteren al uitgezet. 9 is al akkoord. Het ligt nu voor bij Paul van Musscher. Na zijn akkoord stuur ik het naar jullie, zodat jullie het met Henk kunnen afstemmen.

Voor jullie info: de portefeuille en ik hebben meerdere keren meegelezen en input geleverd. Die input is in deze versie overgenomen, dus wij kunnen er ons in vinden.

Groet,

9

**Van:** 9 ██████████ **Namens** SK - Korpsstaf - Bestuursondersteuning  
**Verzonden:** dinsdag 7 april 2020 11:06  
**Aan:** 9 ██████████ @politie.nl>  
**CC:** 9 ██████████ @politie.nl>  
**Onderwerp:** RE: Definitieve versie: Beleidsreactie Slachtoffermonitor 2014-2018 [#3570]

Hai 9 ██████████

Dank. Dan is het document waarschijnlijk via de verkeerde lijn ingestoken. Normaliter zou dit via ons moeten lopen. Maar fijn dat eea al loopt.

9 ██████████ wil jij dit, na akkoord van Paul, voorleggen aan Henk? Dank.

Gr.

9 ██████████

Parlementaire Zaken  
Politie|Den Haag|Staf|Bestuursondersteuning  
Nieuwe Uitleg 1, 2514 BP Den Haag  
Postbus 17107, 2502 CC Den Haag  
M 06 9 ██████████ | 9 ██████████ @politie.nl  
Maandagmiddag en vrijdag afwezig

**Van:** 9

**Verzonden:** dinsdag 7 april 2020 11:10

**Aan:** SK - Korpsstaf - Bestuursondersteuning 9 [@politie.nl](mailto:9@politie.nl)>; 9  
9 [@politie.nl](mailto:9@politie.nl)>

**Onderwerp:** RE: Definitieve versie: Beleidsreactie Slachtoffermonitor 2014-2018 [#3570]

Yes, dat doe ik, zodra ik terugkoppeling heb van 9

Groeten,

9

**Van:** 9

**Verzonden:** dinsdag 7 april 2020 12:13

**Aan:** 9 @politie.nl>; 9 @politie.nl>;  
9 @politie.nl>; 9 @politie.nl>; 9 @politie.nl>

**Onderwerp:** RE: Input gevraagd - uitkomst schriftelijke consultatie voorstel verdeling geld AVIM/Mensenhandel

Dag allemaal,

9, dank voor je miltje. Wat Paul zijn collega's kan meegeven is 12-14

[Redacted]

12-14

[Redacted]

Met oog op de ontwikkelingen die nu met DIGW/EMM/Webcrawler/Intel-cel worden ingezet hebben we met de TC's afgesproken dat we als PF gaan ondersteunen om een precies beeld te krijgen van wat voor soort (digitale) expertise er nu als eerste, maar ook met oog op de toekomst bij moet. Daarbij zien de TC's AVIM dit ook als een landelijke opgave. We zullen volgens het plan eerst starten met invulling volgens opgave en na 2 jaar heroverwegen om vervolgens de overige fte's pas in te vullen als we het beeld helder hebben m.b.t. de invloed van de bovenstaande ontwikkelingen alsmede de houtskoolschets van de opsporing. Die knip geeft ook weer ruimte om LE mee te nemen in het invullen van de fte's.

De vraag is wel of de versterking van de intel-cel moet worden gevonden in de versterkingsgelden of dat deze gehaald kan worden uit de 5% die vanuit de IO aan AVIM geleverd moet worden.

Niet onder reikwijdte

[Redacted]

9 ik hoop dat je hier voldoende aan hebt.

9 9, hebben jullie nog aanvullingen?

Groeten,

9

**Van:** 9

**Verzonden:** dinsdag 7 april 2020 14:58

**Aan:** 9 @politie.nl>; SK - Korpsstaf - Afd Bestuursondersteuning

9 @politie.nl>

**Onderwerp:** RE: Definitieve versie: Beleidsreactie Slachtoffermonitor 2014-2018 [#3570]

Hoi 9 ,

Ik heb twee minuten geleden akkoord gekregen van Paul.

Het kan dus voorgelegd worden aan Henk (wel met enige spoed als dat lukt, want het is dus al parallel ook naar de Stas; vandaar dat ik het dus gisteren (toen ik het cc al kreeg) meteen had uitgezet).

Je kunt aangeven dat we meerdere keren hebben meegelezen vanuit de portefeuille en door mijzelf.

En dat onze input allemaal is meegenomen.

Dat 9 en Paul akkoord zijn.

En dat het voor de politie specifiek gaat om één zin bij aanbeveling 3, waar de politie wordt genoemd ((onder jonge dadergroepen tekst: Door de politie worden de bevindingen gedeeld met de eenheden in het kader van verhoren en strafrechtelijke onderzoeken. ) en verder gaat het om aanbeveling 4 en 5 voor de politie.

Dank en groet,

9

**Van:** 9

**Verzonden:** dinsdag 7 april 2020 15:14

**Aan:** 9 @politie.nl>; 9

@politie.nl>; 9 @politie.nl>; 9

@politie.nl>; 9 @politie.nl>

**Onderwerp:** RE: Input gevraagd - uitkomst schriftelijke consultatie voorstel verdeling geld AVIM/Mensenhandel

Geen aanvullingen. Volgens mij is het zo volledig en duidelijk beantwoord.

Voor de volledigheid hieronder wat letterlijk in het plan staat (onder het kopje "samenvatting"):

-Hierin ook te voorzien in ruimte (ong. 2 fte) om een landelijke coördinerende en samenbindende rol door specialisten te laten vervullen ter versterking van de eenheidsoverstijgende samenwerking bij de opsporing van mensenhandel. Zo kan een versterkend effect van de te werven specialistische fte's gegenereerd worden en kan 'verdamping' worden tegengegaan.  
- De precieze (landelijke) ophanging, via LE dan wel EMM, en taakstelling van deze specialisten nader te bezien in overleg met de operatie.

Groet,

9



**Van:** 9 [redacted]

**Verzonden:** dinsdag 7 april 2020 15:55

**Aan:** 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted]

[redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted]

[redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @politie.nl>

**Onderwerp:** RE: Input gevraagd - uitkomst schriftelijke consultatie voorstel verdeling geld AVIM/Mensenhandel

Dank, heel helder!

Hartelijke groet,

9 [redacted]

**Van:** 9 [redacted]  
**Verzonden:** woensdag 8 april 2020 14:31  
**Aan:** 9 [redacted] @politie.nl>  
**CC:** 9 [redacted] @politie.nl>  
**Onderwerp:** RE: 7-11-12 [redacted] tbv webcrawler!

Hoi 9 [redacted]

9 [redacted]  
[redacted].

Dank voor de lijst met sites. In het verleden hebben we meerdere sites (vanuit verschillende kanten aangegeven) toegevoegd die achter fake bleken te zijn en als doel hadden om geld te genereren via SMSjes. In een werkgroep van de crawler wordt nu besproken welke sites toegevoegd moeten worden in de crawler. Omdat we niet zelf rechercheren op websites zal ik de lijst doorgeven aan onze product owner tbv de werkgroep.

Wanneer je van een site kan aangeven welke toegevoegde waarde het heeft om die te crawlen dan is er meer kans dat die niet onderaan de stapel beland.

Vriendelijke groeten,

9 [redacted]

**Van:** 9 [redacted]  
**Verzonden:** woensdag 8 april 2020 14:32  
**Aan:** 9 [redacted]@politie.nl>  
**Onderwerp:** FW: 7-11-12 [redacted] tbv webcrawler!

Hoi 9 [redacted]  
Hieronder een 7-11-12 [redacted]. En mijn reactie daarop naar 9 [redacted] (uit Breda).  
Gr 9 [redacted]

**Van:** 9

**Verzonden:** vrijdag 10 april 2020 16:19

**Aan:** Essen, H.P. van (Henk) [Lid Korpsleiding] 9 @politie.nl>; Musscher, Paul van (P.) 9 @politie.nl>; 9 @politie.nl>

**CC:** 9 @politie.nl>; 9 @politie.nl>; 9 @politie.nl>; 9 @politie.nl>

**Onderwerp:** Agenda en vergaderstukken portefeuille-overleg Vreemdelingenzaken woensdag 15 april (Nieuwe uitleg)

Beste Henk,

Hierbij de vergaderstukken voor het portefeuille-overleg met Paul en 9 van komende woensdag.

Fijne paasdagen gewenst!

Hartelijke groet,

9

**drs.** 9

Senior Adviseur

Politie | Staf Korpsleiding | Directie Operatiën | Afdeling Beleidsontwikkeling  
Nieuwe Uitleg 1, 2514 BP Den Haag  
Postbus 17107, 2502 CC Den Haag  
M +31 6 9  
E: 9 @politie.nl

# Interne memo



Organisatieonderdeel Directie Operatiën  
Afdeling Beleidsontwikkeling

Behandeld door 9  
Functie  
Telefoon 06-18157643  
E-mail 9 @politie.nl

Aan  
Henk van Essen  
cc:Paul van Musscher, 9, 9  
9

Datum 10-04-2020  
Bijlage(n) 7  
Pagina 1

Onderwerp **Agenda overleg portefeuille Vreemdelingenzaken en migratiecriminaliteit**

Op woensdag 15 april a.s. om 11.00 uur staat het reguliere overleg tussen jou met Paul en 9 gepland inzake vreemdelingenzaken en mensenhandel.

De volgende agendapunten kunnen besproken worden:

[Niet onder reikwijdte](#)

**3. Toekenning gelden motie AVIM; vervolg n.a.v. het KMT0 25/3 en realisatieplanning**  
Aan DGPenV is een bestedingsplan voorgelegd dat akkoord is bevonden. Daarop is een brief aan Erik gestuurd i.v.m. de 2<sup>e</sup> kwartaalbetaling, waarin de motie al is opgenomen (zie bijlage). Vervolgens zijn de randvoorwaarden en verantwoordingslijnen in een officiële toekenningsbrief over de motie beschreven (ook in de bijlage).

**Datum** 10-04-2020  
**Onderwerp** Agenda overleg portefeuille  
Vreemdelingenzaken en  
migratiecriminaliteit  
**Pagina** 2/2

Daarmee is het geld definitief toegekend. In het plan staat wel dat er na 2 jaar wordt gezien waar de AVIM het meest behoefte aan heeft m.b.t. functies. Zodat er flexibiliteit is en dit is ook in lijn met de houtskoolschets.

Het KMTO heeft het volgende besloten:

1. Gaat akkoord met het advies over de verdeling van de fte's voor zowel het I&R-proces als voor mensenhandel, met daarbij het verzoek vanuit de LE om te onderzoeken of naast de twee specialisten t.b.v. het EMM er in ieder geval versterking ten behoeve van de nu in oprichting zijnde intel-cel Mensenhandel van DLIO gecreëerd kan worden.
2. Besluit de regievoering op de materiële consequenties van dit vraagstuk, zo dat eea met name ook financieel goed geprognosticeerd kan worden, neer te leggen bij de portefeuillehouder Vreemdelingen.

[Niet onder reikwijdte](#)



**Bijlagen ter info:**

1. Beleidsreactie SO-monitor

Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte





Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



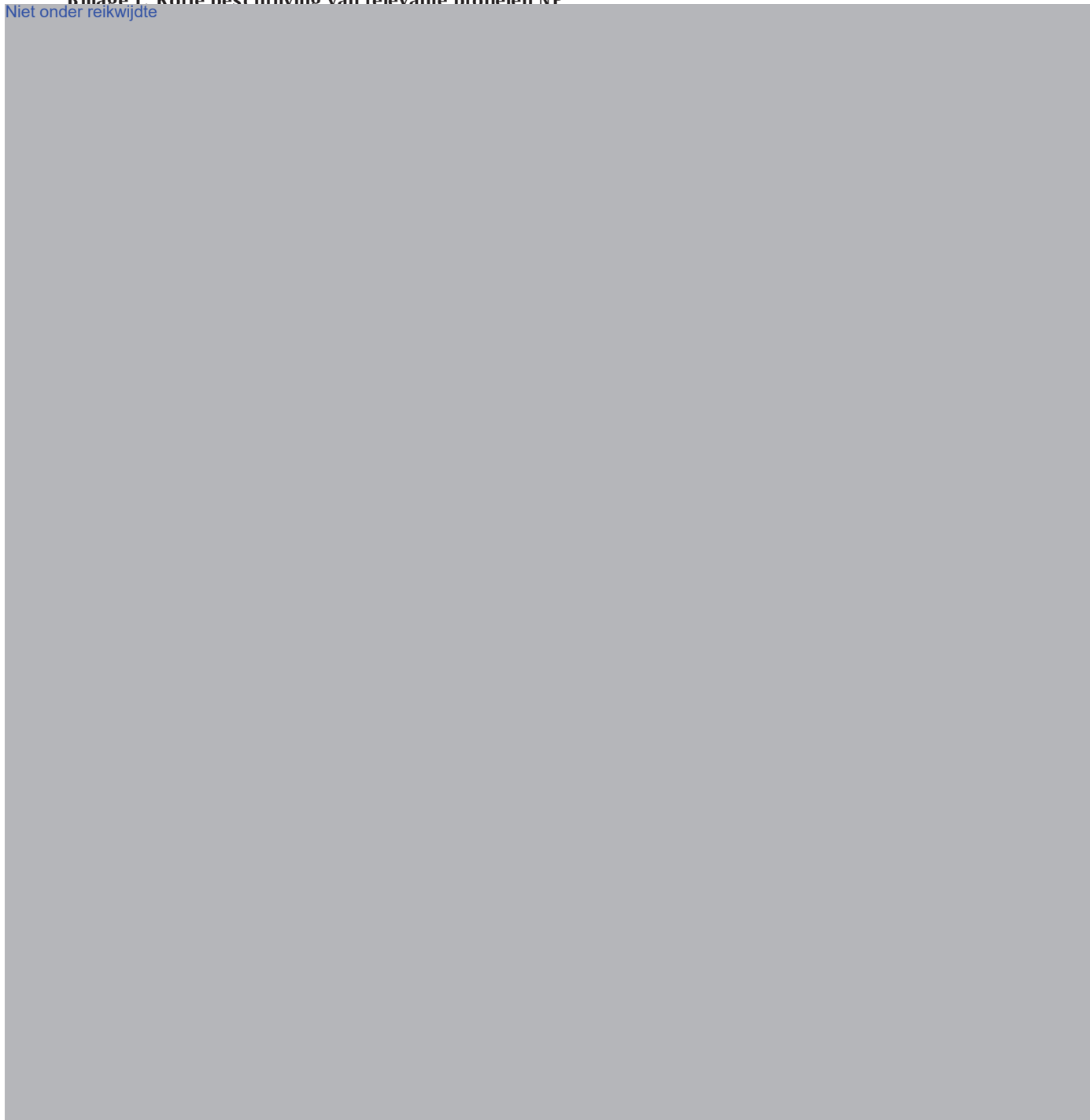
Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



**Biilage 1: Korte beschrijving van relevante profielen NP**  
Niet onder reikwijdte



> Van: 9 [redacted]  
> Verzonden: dinsdag 14 april 2020 11:57  
> Aan: 9 [redacted] <[9@politie.nl](mailto:9@politie.nl)>  
> Onderwerp: RE: webcrawler

>  
> Hoi 9 [redacted]  
>  
> Het team is op de hoogte gebracht, zodra ik een antwoord terug heb  
> hoor je het van me!

>  
> Groet,

>  
> 9 [redacted]

> Van: 9 [redacted]  
> Verzonden: dinsdag 14 april 2020 11:28  
> Aan: 9 [redacted] <[9@politie.nl](mailto:9@politie.nl)>  
> Onderwerp: webcrawler

>  
> Beste 9 [redacted]  
>  
> Heb je al een idee waardoor de aantallen advertenties verminderen als  
> je op een ander moment nog een keer de webcrawler raadpleegt?  
>  
> Als vb:

>  
7-11-12



>  
> Bijzonder toch?!  
>  
> Ik trek in de zoekbalk het driehoekje open en vink daar dingen aan en  
> vul de datum in van de dag die ik wil terugzien. Dus begin en eind dag  
> is hetzelfde.  
> Met vriendelijke groet 9 [redacted] -----

**Van:** 9  
**Verzonden:** dinsdag 14 april 2020 18:11  
**Aan:** Musscher, Paul van (P.) 9 @politie.nl>  
**CC:** 9 @politie.nl>; 9 @politie.nl>  
**Onderwerp:** Beheer- en begrotingsplan

Beste 9

Vanuit DGPenV heeft de politie een meerjarenaanschrijving ontvangen. Daar reageren wij als politie op met een beheer- en begrotingsplan. Er is dit jaar niet voor gekozen om alle portefeuilles bij langs te gaan en alle onderwerpen hierin op te nemen, maar om thematisch enkele dingen terug te laten komen.

Voor onze portefeuille geldt dat er tekst moest komen m.b.t. de Veiligheidsagenda over mensenhandel. En dat de doelstelling voor 2021 er in terug moest komen, dus in ons geval de doelstelling m.b.t. Grenzen en Veiligheid.

In de tekst moest het volgende komen te staan:

- Aangeven wat de doelstelling is (zowel voor VA als de doelstelling zelf);
- Aangeven waar het precies over gaat;
- Aangeven wat dat concreet in 2021 inhoudt voor de politie.
- Kansen en risico's benoemen.

Ik heb voor beide onderwerpen een tekst opgesteld, die zal worden opgenomen in het beheer- en begrotingsplan.

**Het is op zich geen spannende tekst, maar dit komt terug op het KMTO van 22 april, dus het lijkt me goed dat je dan al van de tekst op de hoogte bent.**

Voor de tekst over Mensenhandel heb ik een dubbelcheck op de tekst laten doen door 9. Bij Grenzen en Veiligheid hebben 9 en 9 meegelezen en kunnen zich dus in deze teksten vinden.

Groet, fijne avond,

9

9

Senior Adviseur

Politie | Staf Korpsleiding | Directie Operatiën | Afdeling Beleidsontwikkeling  
Nieuwe Uitleg 1, 2514 BP Den Haag  
Postbus 17107, 2502 CC Den Haag  
M +31 6 9  
E: 9 @politie.nl

Werkdagen: maandag, dinsdag, woensdag (2 uren), donderdag en vrijdag

**Onderwerp:** FW: Agenda en vergaderstukken portefeuille-overleg Vreemdelingenzaken woensdag 15 april (Nieuwe uitleg)

**Bijlagen:** 0.1 agenda pf-overleg 9 [redacted] 15042020.doc; 1.0 LOVIM - Vitale werkzaamheden AVIM - versie Deelberaad.docx; 1.1 Memo TB 9 april 2020 \_Opstartfase na Covid-19 crisis\_DEF..docx; 2.0 Memo levering NP aan Frontex Henk van Essen.docx; FW: 2e kwartaalbetaling; 3.1 Toekenningsbrief middelen tbv uitbreiding AVIM aanpak van Mensenhandel 20200409.pdf; [redacted]

[Niet onder reikwijdte](#) [redacted] RE: Topberaad 31 maart 2020 - schriftelijke ronde - format schriftelijke besluitvormingsronde ; CONCEPT Ter info Beleidsreactie Slachtoffermonitor Mensenhandel 2014-2018\_def.docx

**Van:** 9 [redacted]

**Verzonden:** woensdag 15 april 2020 12:39

**Aan:** 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @politie.nl>; Musscher, Paul van (P.) 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @politie.nl>

**CC:** 9 [redacted] @politie.nl>; 9 [redacted] @politie.nl>

**Onderwerp:** FW: Agenda en vergaderstukken portefeuille-overleg Vreemdelingenzaken woensdag 15 april (Nieuwe uitleg)

Beste allemaal,

Even een korte terugkoppeling op een paar punten:

[Niet onder reikwijdte](#)

- Bestedingsplan AVIM – dit wordt geagendeerd voor het LOVP; hier ben ik al mee bezig. Voorafgaand wil Henk dat goed tussen de PC's en de burgemeesters de verdeling is besproken (zodat Aboutaleb en Halsema in het LOVP geen probleem maken dat het niet helemaal volgens de BVS-verdeelsleutel is gedaan, maar deels – is voor hen iets nadeliger).
  - ➔ Paul, is dat iets waarover jij met de collega-PC's communiceert? Of moeten wij (de pf of ik) hier nog iets in doen?
- Realisatie van werving I&R: 9 [redacted] stemt met 9 [redacted] (en mij) af over de uitwerking: Alles moet goed in kaart zijn gebracht: opdrachtbrief met richtformatie, KMT-besluit er bij en dan met HRM aan de slag. En wel I&R nu gaan werven. Ook slim werven (of sommige taken door ketenpartners). Als het geld tzt dan niet komt, dan wordt dit uit de AVIM-formatie gehaald. Dat moet ook de boodschap worden voor de Stas dat zij weet dat dat het gevolg is als het geld er niet komt. (ivm bespreking in het LOVP).
  - ➔ 9 [redacted], binnenkort hierover even afstemmen wat, wanneer en hoe we nu willen communiceren richting DGM/ de Stas enz?
- Herijking VA  
Henk wil voor het LOVP in beeld hebben (maar dat staat bijna allemaal al in de VA-rapportage over vorig jaar):
  - Hoeveel OM-verdachten hebben we gehaald over 2019;
  - Hoeveel daarvan waren B8?
  - Wat heeft Rotterdam aan mensensmokkel gedaan;



12-14

-

- Portefeuille-opdracht  
Is niet besproken en is doorgeschoven.

Groet,

9

# Interne memo



Organisatieonderdeel Directie Operatiën  
Afdeling Beleidsontwikkeling

Behandeld door 9  
Functie  
Telefoon 06-9  
E-mail 9@politie.nl

Aan  
Henk van Essen  
cc:Paul van Musscher, 9, 9,  
9

Datum 10-04-2020  
Bijlage(n) 7  
Pagina 1

Onderwerp **Agenda overleg portefeuille Vreemdelingenzaken en migratiecriminaliteit**

Op woensdag 15 april a.s. om 11.00 uur staat het reguliere overleg tussen jou met Paul en 9 gepland inzake vreemdelingenzaken en mensenhandel.

De volgende agendapunten kunnen besproken worden:

[Niet onder reikwijdte](#)

### **3. Toekenning gelden motie AVIM; vervolg n.a.v. het KMTO 25/3 en realisatieplanning**

Aan DGPenV is een bestedingsplan voorgelegd dat akkoord is bevonden. Daarop is een brief aan 9 gestuurd i.v.m. de 2<sup>e</sup> kwartaalbetaling, waarin de motie al is opgenomen (zie bijlage). Vervolgens zijn de randvoorwaarden en verantwoordingslijnen in een officiële toekenningsbrief over de motie beschreven (ook in de bijlage).

Datum 10-04-2020  
Onderwerp Agenda overleg portefeuille  
Vreemdelingenzaken en  
migratiecriminaliteit  
Pagina 2/2

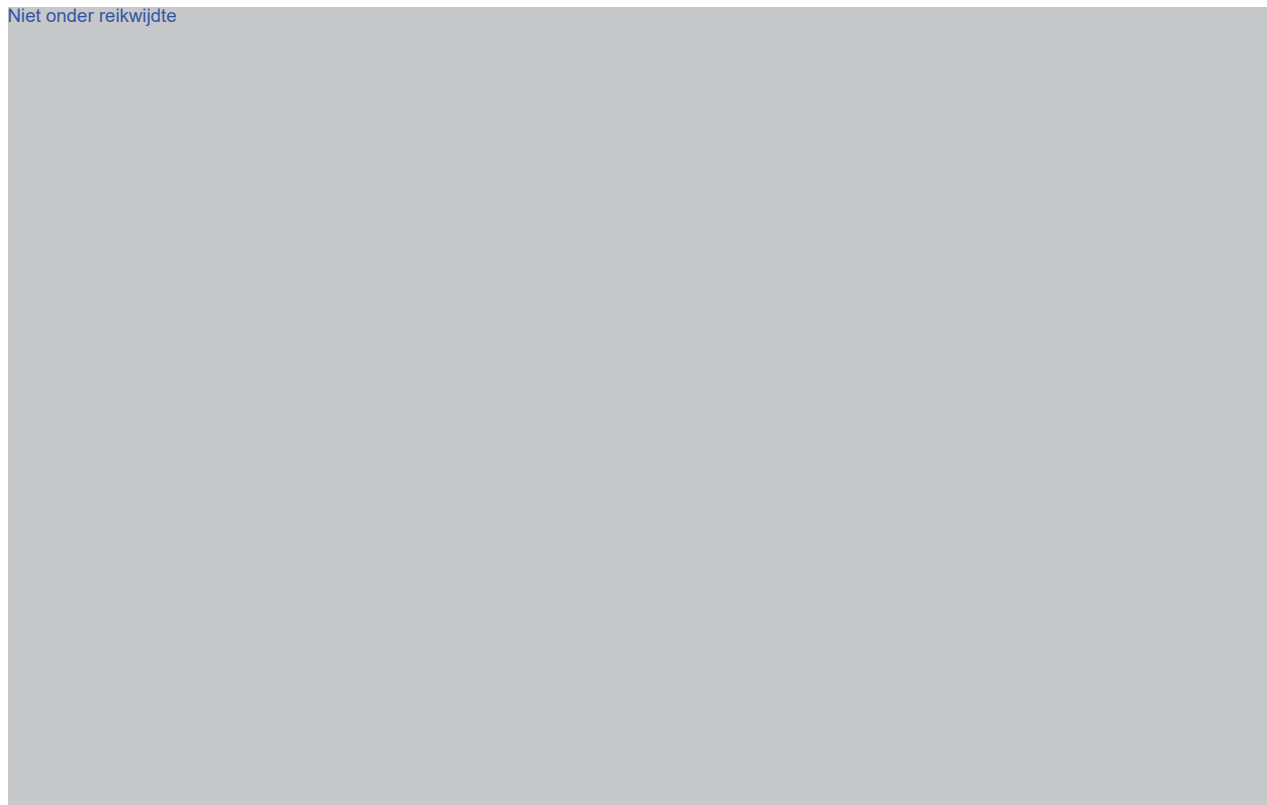


Daarmee is het geld definitief toegekend. In het plan staat wel dat er na 2 jaar wordt gezien waar de AVIM het meest behoefte aan heeft m.b.t. functies. Zodat er flexibiliteit is en dit is ook in lijn met de houtskoolschets.

Het KMTTO heeft het volgende besloten:

1. Gaat akkoord met het advies over de verdeling van de fte's voor zowel het I&R-proces als voor mensenhandel, met daarbij het verzoek vanuit de LE om te onderzoeken of naast de twee specialisten t.b.v. het EMM er in ieder geval versterking ten behoeve van de nu in oprichting zijnde intel-cel Mensenhandel van DLIO gecreëerd kan worden.
2. Besluit de regievoering op de materiële consequenties van dit vraagstuk, zo dat eea met name ook financieel goed geprognosticeerd kan worden, neer te leggen bij de portefeuillehouder Vreemdelingen.

Niet onder reikwijdte



**Bijlagen ter info:**

1. Beleidsreactie SO-monitor

# COVID19 - Vitale werkzaamheden binnen AVIM

Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte





Topberaad



Opstartfase na Coronacrisis

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Regie Migratieketen  
DG Migratie

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Contactpersoon**

9 [redacted]  
T 06 9 [redacted]

**Datum**  
5 april 2020

**Ons kenmerk**

---

**Kopie aan**  
Deelberaden  
Datum/paraaf

Niet onder reikwijdte





Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte





Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Staf Korpsleiding politie DIV		
Docnr. ....		
Ingekomen 09 APR. 2020		
Zaaknr. 2017-0008004		
KL		



Ministerie van Justitie en Veiligheid

&gt; Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de plaatsvervangend korpschef van de politie  
De heer mr. H.P. van Essen  
Postbus 17107  
2502 CC DEN HAAG

Datum 6 april 2020  
Onderwerp Toekenningsbrief middelen ten behoeve van uitbreiding AVIM (aanpak van Mensenhandel)

Geachte heer van Essen,

In mijn brief van 19 november jl. heb ik de Tweede Kamer geïnformeerd over een investeringsvoorstel waarin €10 miljoen structureel aan de politiebegroting ten behoeve van de Afdelingen Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel (AVIM) wordt toegevoegd<sup>1</sup>. Dit naar aanleiding van de motie Segers-Asscher die tijdens de Algemene Politieke Beschuwingen in 2019 door de Kamer is aangenomen. Het geld zal worden ingezet om de AVIM's verder op sterkte te brengen, ten behoeve van het tegengaan van mensenhandel.

### Doel

Het doel van de versterking brengen van de AVIM's is om de aanpak van Mensenhandel te intensiveren. Door de formatie van AVIM landelijk op te hogen met 87 fte, kan de aanpak van mensenhandel met meer capaciteit worden aangegaan, wat moet gaan leiden tot betere resultaten en een kwaliteitsslag. De versterking van de AVIM staat ten dienste van het behalen van de resultaten genoemd in de Veiligheidsagenda.

Naast aangiftes die gedaan worden van mensenhandel, is mensenhandel vooral een haandelict. Dat vraagt om een scherp informatiebeeld, zicht op de trends en ontwikkelingen zowel op regionaal, landelijk als internationaal niveau. Daarnaast wordt steeds meer duidelijk dat de digitale wereld zich steeds meer heeft ontwikkeld als broedplaats van mensenhandel. Het vergroten van de signalering is een essentiële stap in het verkrijgen van meer zicht op mensenhandel. Meer bewustzijn van en kennis over mensenhandel leidt tot meer zicht op waar en in welke verschijningsvormen mensenhandel zich voordoet.

Twee derde van de middelen zal daarom worden aangewend om de aanpak van mensenhandel te versterken met specialistische (bestaande uit extra specialisten op het gebied van mensenhandel en extra specialisten met kennis over digitaal/IT, analyse en financiën) en tactische opsporingscapaciteit. In totaal gaat het om 58 fte specialistische en tactische opsporingsexpertise.

Een derde van de middelen zal worden aangewend om de uitvoering van het Identificatie en Registratie proces (I&R-proces) te versterken. Binnen dit I&R-proces is, naast de primaire doelstelling van identificatie en registratie van

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2019-2020, TK 2749558

### Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
www.rijksoverheid.nl/jenv

### Contactpersoon

9

T 070 9  
F 070 9

### Projectnaam

Directoraat-Generaal Politie  
en Veiligheidsregio's

### Ons kenmerk

2873901

### Uw kenmerk

-

### Kopie aan

-

### Bijlagen

1

*Bij beantwoording de datum en ons kenmerk vermelden. Wilt u slechts één zaak in uw brief behandelen.*



asielzoekers, tevens aandacht voor signalen van migratiecriminaliteit, signalen van mensenhandel, mensensmokkel en identiteitsfraude, en risico's in het kader van nationale veiligheid en openbare orde. Concreet gaat het om een versterking met 29 fte.

**Directoraat-Generaal  
Politie en  
Veiligheidsregio's**

**Datum**  
6 april 2020

**Ons kenmerk**  
2873901

### Financiering

Wat betreft de financiering is het volgende met u afgesproken.

Om de versterking van AVIM te financieren, ontvangt de politie bij wijze van voorschot van het ministerie van JenV structureel 10 miljoen euro, in een oplopende reeks, middels een bijzondere bijdrage. De middelen zullen in twee fases worden uitgekeerd. De reden hiervoor is dat na twee jaar zal worden gezien of en zo ja, hoe de behoeftestelling zoals deze in de huidige situatie is gesteld moet worden bijgesteld.

#### Financiële reeks

	2020	2021	2022	2023	2024	structureel
Fase 1	2	6	6	6	6	6
Fase 2			2	4	4	4
<b>totaal</b>	2	6	8	10	10	10

### Bestedingsvoorwaarden

- De middelen worden louter besteed ter versterking van de AVIM ten behoeve van de aanpak van Mensenhandel conform het bijgevoegde bestedingsplan.
- De formatie-uitbreiding binnen AVIM zal gefaseerd plaatsvinden, overeenkomend met de middelen die per jaar daarvoor gereserveerd zijn.
- De middelen worden gemonitord via de reguliere verantwoordingsrapportages, zoals de tertaalrapportages van de politie.
  - hierin verantwoordt de politie of de fte's (conform het bestedingsplan) zijn besteed aan het I&R-proces en voor Mensenhandel. De politie rapporteert over de formatie-uitbreiding en zal inzicht geven of deze formatieplekken daadwerkelijk zijn bezet.
- De voortgang op de uitvoering van het plan en overeenstemming over eventuele aanpassingen wordt daarnaast besproken in het Directeurenoverleg Mensenhandel. Dit gebeurt ten minste tweemaal per jaar.
  - Daarin wordt besproken wat aan de Tweede Kamer zal worden gemeld (conform toezegging van de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid tijdens het Algemeen Overleg Mensenhandel en Prostitutie van 5 december 2019 wordt tweemaal per jaar door het ministerie van JenV gerapporteerd aan de Tweede Kamer over de voortgang op de motie). De halfjaarlijkse voortgang aan de Tweede Kamer wordt gebaseerd op de tertaalrapportages van de Politie.
  - Na afloop van de eerste fase:
    - zal in dit gremium worden besloten of en zo ja, hoe de behoeftestelling zal worden aangepast, en zal worden vastgesteld of de middelen uit de tweede fase kunnen worden uitgekeerd.
    - worden voornoemde afspraken over de monitoring indien nodig opnieuw gezien.
- In de jaarlijkse verantwoording (jaarrekening) wordt de besteding van de bijzondere bijdrage verantwoord conform andere bijzondere bijdragen.
- Na vier jaren zal er een evaluatie plaatsvinden.



- Indien is gebleken dat de middelen in de bijzondere bijdrage tot en met 2024 niet voor de uitbreiding van AVIM zijn ingezet conform het bestedingsplan, dan wel niet tot uitputting zijn gekomen, dan kunnen deze worden teruggevorderd.
- Indien na 2024 de middelen volledig zijn besteed en de formatieplekken zijn ingevuld, gaan de structurele middelen over naar de algemene bijdrage.

**Directoraat-Generaal  
Politie en  
Veiligheidsregio's**

**Datum**  
6 april 2020

**Ons kenmerk**  
2873901

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
De Minister van Justitie en Veiligheid,  
namens deze,

J.W. Schaper  
*Directeur Politieel Beleid en Taakuitvoering*

Niet onder reikwijdte





Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte







> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

De Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA DEN HAAG

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
www.rijksoverheid.nl/jenv

**Contactpersoon**

9

T 070 9  
F 070 9

**Ons kenmerk**

-

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 2 april 2020  
Onderwerp Beleidsreactie Slachtoffermonitor mensenhandel 2014-2018

Op 18 oktober 2019 heeft de Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen (hierna: de Nationaal Rapporteur) zijn rapport *Slachtoffermonitor mensenhandel 2014-2018* gepubliceerd. De monitor gaat in op de belangrijkste resultaten in de aanpak van mensenhandel en biedt inzicht in de aard en omvang van mensenhandel in Nederland. Ook doet de Nationaal Rapporteur verschillende aanbevelingen op basis van de bevindingen uit de monitor.

Ik dank de Nationaal Rapporteur en zijn onderzoekers voor de constructief kritische monitor en het gedegen onderzoek dat hieraan ten grondslag ligt. Het kabinet deelt de geuite zorgen van de Nationaal Rapporteur daar waar het gaat om de daling in het aantal geregistreerde slachtoffers, zeker waar dit minderjarigen betreft. Het is onaanvaardbaar dat uitbuiting van kinderen en volwassenen plaatsvindt. Elk slachtoffer is namelijk één te veel.

Zoals de Nationaal Rapporteur stelt in zijn monitor, staat dit complexe fenomeen hoog op de politieke agenda. Na de aangekondigde intensivering van de aanpak van mensenhandel in het Regeerakkoord, is het programma *Samen tegen mensenhandel*<sup>1</sup> eind 2018 van start gegaan. De eventuele effecten van het programma zijn hierdoor nog niet zichtbaar in deze monitor, die ziet op de periode voordat het programma daadwerkelijk van start is gegaan. Het programma loopt inmiddels ruim een jaar en er zijn al eerste successen behaald. Uw Kamer is hierover geïnformeerd door middel van een voortgangsbrief<sup>2</sup> op 13 november 2019.

Met de presentatie van de Slachtoffermonitor mensenhandel vroeg de Nationaal Rapporteur ook aandacht voor de implicaties van de AVG voor het registreren en delen van data (aanbeveling 2). Hierover zijn ook Kamervragen<sup>3</sup> gesteld. Daarbij is het goed om oog te houden voor het onderscheid tussen twee type AVG-vraagstukken. Enerzijds betreft het hier een vraagstuk waarbij bezien wordt in

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2018/19, 28638, nr. 164 (Kamerbrief).

<sup>2</sup> Kamerstukken II 2019/20, 28638, nr. 177 (Kamerbrief).

<sup>3</sup> Aanhangsel Handelingen II 2019/20, nr. 943 en Aanhangsel Handelingen II 2019/20, nr. 944.

hoeverre de gegevens van slachtoffers geregistreerd mogen worden ten behoeve van het in kaart brengen van de aard en omvang van mensenhandel. Anderzijds speelt het vraagstuk rondom het delen van informatie tussen ketenpartners, in het kader van de zorg- en hulpverlening aan slachtoffers en het aanpakken van daders.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

Dit laatste vraagstuk is complex en vraagt om nog verdere uitwerking en toetsing. Ik moet daarom terugkomen op de toezegging<sup>4</sup> die ik u tijdens het Algemeen Overleg van 5 december jl. deed. Alvorens ik de uitkomsten over het delen van informatie in de keten met uw Kamer kan delen, wil ik hier nog een toets op uit laten voeren. Dit om te voorkomen dat ik op een later moment terug moet komen op centraal gestelde uitgangspunten. Tevens zullen de uitkomsten, in samenspraak met betrokken partijen, nog omgezet worden in toegankelijke handvatten voor de praktijk.

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

### **Aanbevelingen**

In zijn rapport doet de Nationaal Rapporteur vijf aanbevelingen over de aanpak van mensenhandel. Hieronder wordt ingegaan op elk van deze aanbevelingen.

#### *Aanbeveling 1. Zorg voor structurele programmacoördinatie en monitoring van het programma Samen tegen mensenhandel (p. 159)*

De Nationaal Rapporteur vraagt met zijn eerste aanbeveling aandacht voor de coördinatie en monitoring van het programma *Samen tegen mensenhandel*. Beide punten zijn reeds geadresseerd in de eerste voortgangsbrief over het programma<sup>5</sup>. Ook de komende periode blijft dit kabinet zich, samen met de vele betrokken organisaties, inzetten voor een integrale aanpak van mensenhandel. Om het integrale karakter van het programma te borgen is ook interdepartementale samenwerking cruciaal. Deze is terug te zien in het programmateam waarin de verschillende betrokken departementen vertegenwoordigd zijn. Vanuit het programmateam worden de departementale opgaven en maatregelen opgepakt, onder coördinatie van het ministerie van JenV.

Voor het monitoren van de effecten van het programma is het van belang dat we voldoende zicht houden op de aard en omvang van mensenhandel. Daarom zal dit jaar, naar analogie van de impact monitor van het programma *Geweld hoort nergens thuis*<sup>6</sup>, een traject starten waarin in samenspraak met wetenschappers en relevante stakeholders indicatoren worden opgesteld per doelstelling uit het programma. Tegelijkertijd zal onderzocht worden welke data al beschikbaar is, dan wel nodig zijn, om iets over deze indicator te kunnen zeggen. Vervolgens zal op basis van deze analyse worden bezien welke data nog ontbreekt en of en zo ja welke aanvullende stappen nodig zijn om de benodigde data te ontsluiten.

#### *Aanbeveling 2. Completeer en verrijk het zicht op de slachtoffers van mensenhandel die in Nederland in beeld komen en verken hierbij de rol van het Centraal Bureau voor de Statistiek (p. 161)*

<sup>4</sup> *Kamerstukken II 2019/20, 28638, nr. 178 (Verslag)*: De Staatssecretaris zal in het eerste kwartaal van 2020 de rapportage over de knelpunten plus de handreiking bij de informatiedeling tussen ketenpartners aan de Kamer sturen.

<sup>5</sup> *Kamerstukken II 2019/20, 28638, nr. 177 (Kamerbrief)*.

<sup>6</sup> *Kamerstukken II 2018/19, 28345, nr. 185 (Kamerbrief)*.

De Nationaal Rapporteur vraagt met zijn aanbeveling aandacht voor het belang van goede dataverzameling voor het ontwikkelen en monitoren van beleid. De toegenomen aandacht voor de aanpak van mensenhandel, zorgt er bovendien voor dat steeds meer organisaties betrokken zijn bij deze aanpak en in dit kader op zoek gaan naar relevante data voor hun eigen beleidsterrein. Er is daarmee sprake van een toegenomen behoefte aan data.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

CoMensha fungeert als hoofdleverancier van data aan de Nationaal Rapporteur over het aantal mogelijke slachtoffers in Nederland. De afgelopen jaren heeft CoMensha zich actief ingezet om met alle organisaties die bij hen slachtoffers melden ten behoeve van registratie goede afspraken te maken over de wijze waarop data bij hen aangeleverd zou moeten worden. Daarbij geldt evenwel dat rondom het delen van dit soort data in het kader van de AVG al enkele jaren vragen bestaan over wat door wie, met welk doel en hoe gedeeld mag worden.

In dit licht beveelt de Nationaal Rapporteur aan om de rol die het Centraal Bureau voor de Statistiek kan spelen bij deze dataverzameling te verkennen. De aanbeveling van de Nationaal Rapporteur wordt overgenomen, in die zin dat het CBS wordt verzocht om binnen de huidige wet- en regelgeving met betrekking tot de meldplicht slachtoffers mensenhandel bij CoMensha, de data-uitvraag met de Nationaal Rapporteur verder uit te werken, in afstemming met alle dataleveranciers, maar in het bijzonder met CoMensha als hoofdleverancier.

*Aanbeveling 3. Geef prioriteit aan de integrale aanpak van binnenlandse seksuele uitbuiting en focus daarbij op de jonge slachtoffer- en dadergroep (p. 162)*

### Jonge slachtoffergroepen

Uit de Slachtoffermonitor blijkt dat jonge slachtoffers van seksuele uitbuiting nog te vaak buiten beeld blijven van de opsporings- en hulpverleningsorganisaties. De Nationaal Rapporteur beveelt daarom aan om de integrale aanpak van binnenlandse seksuele uitbuiting te prioriteren en daarbij te focussen op jonge slachtoffer- en dadergroepen. Ik deel de zorg om jongeren met de Nationaal Rapporteur. Tegelijkertijd ben ik van mening dat, waar het gaat om jonge slachtoffergroepen, er al sprake is van een gevarieerd pakket aan maatregelen om dit punt te adresseren. Een groot deel van deze maatregelen is al uitgebreid aan bod gekomen in de voortgangsbrief van het programma Samen tegen mensenhandel<sup>7</sup>. Daarnaast zijn de verschillende kernelementen van de Commissie Azough geborgd in bestaande werkwijzen van betrokken jeugdzorgorganisaties. De kernelementen creëren samen de beste voorwaarden om het hulpaanbod voor de jonge doelgroep te verbeteren.

Naast alle lopende acties en maatregelen beoogt dit kabinet ook inspanningen te leveren waar het gaat om het vergroten van de weerbaarheid van jongeren om zo slachtofferschap of daderschap te voorkomen. Dit zijn complexe trajecten waarbij samengewerkt dient te worden met belangrijke partners, zoals het onderwijs. Recent heeft het Centrum tegen Kinderhandel en Mensenhandel (CKM) twee

<sup>7</sup> Kamerstukken II 2019/20, 28638, nr. 176 (Kamerbrief).

rapporten uitgebracht over het signaleren van mensenhandel op scholen, met daarbij specifiek aandacht voor criminele uitbuiting<sup>8</sup>.

Zoals ook in de voortgangsbrief toegelicht, is door de Stichting School en Veiligheid (SSV) het 'Niet pluis intervisietool' ontwikkeld die houvast biedt bij het gesprek over een niet-pluis gevoel over een leerling die zorgwekkend gedrag vertoont. Afhankelijk van de organisatie in een school kan het Niet-pluisinstrument worden ingezet tussen mentoren onderling, bij een leerlingbespreking of bij een bijeenkomst van het zorgteam, of de voorbereiding daarop. SSV zet zich daarnaast in om leerlingen seksueel weerbaar te maken. Scholen in het primair en voortgezet onderwijs dienen aandacht te besteden aan het respectvol omgaan met seksualiteit en seksuele diversiteit.<sup>9</sup>

Het programma Samen tegen mensenhandel zet ook in op betere zorg en hulp voor slachtoffers. Seksuele uitbuiting van specifieke risicogroepen, zoals mannen en jongens, wordt nog onvoldoende gesignaleerd. Om die reden is voor en door professionals een voorlichtingsfilm ontwikkeld die professionals beter in staat moet stellen om dit fenomeen te signaleren. Verder ontwikkelen vijf zorg- en hulporganisaties<sup>10</sup>, met ondersteuning van het ministerie van VWS, aanbod van hulp en zorg voor mannelijke slachtoffers van seksuele uitbuiting. Bij deze veelal onzichtbare groep is een *outreaching* benadering, proactief benaderen van de doelgroep, van essentieel belang. Ik juich daarom het door Lumens recent geopend inloophuis voor jongens die seksueel zijn uitgebuit toe.

Slachtofferschap begint tegenwoordig ook steeds vaker in de virtuele wereld. Daarom zijn er in Nederland de afgelopen jaren diverse programma's en platforms ontwikkeld die zich richten op preventie en hulp om slachtoffers van online seksueel geweld bij te staan. Het Team Outreach Tussenvoorzieningen ondersteunt mensen online en in de wijk die mogelijk hulp behoeven bij seksuele uitbuiting. Er zijn daarnaast verschillende organisaties die digitale hulpverlening bieden door middel van een chatfunctie, waaronder Fier en Slachtofferhulp Nederland. Deze organisaties bieden op een laagdrempelige wijze advies, hulpverlening en de mogelijkheid om seksuele uitbuiting (anoniem) te melden.

Op 12 februari jl. is tijdens het VAO Zeden ook een motie van de leden Van der Graaf, Kuik, Kuiken en Van Wijngaarden aangenomen (TK 31015, nr. 186). Deze motie roept het kabinet op om te verkennen hoe, in samenspraak met OM, politie, het maatschappelijk middenveld en zorgverleners een online outreachprogramma kan worden ontwikkeld gericht op (potentiële) slachtoffers van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting. Momenteel vinden in het kader van deze motie de eerste

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

<sup>8</sup> Door de leden Kuik, Rog en Van Toorenborg (allen CDA) zijn over dit rapport ook schriftelijke vragen gesteld aan de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid en de ministers van Justitie en Veiligheid, van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media. De beantwoording van deze vragen heeft op xxx april 2020 plaatsgevonden.

<sup>9</sup> Scholen voor primair, voortgezet en speciaal onderwijs hebben de wettelijke opdracht om in hun onderwijsaanbod aandacht te schenken aan burgerschap. Dit onderdeel wordt beschreven in kerndoel 38 voor burgerschap.

<sup>10</sup> Fier, Koraal, Pretty Woman, Sterk Huis en Lumens.

verkennde gesprekken plaats. Uw Kamer wordt op een later moment geïnformeerd over de uitkomsten van deze gesprekken.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

Ook bestaat er sinds 2018 een landelijke expertgroep aanpak loverboyproblematiek waarbij complexe en vastlopende casuïstiek wordt ingebracht door professionals uit de praktijk. De expertgroep deelt best practices, bedenkt samen mogelijke oplossingsrichtingen en bespreekt de voortgang in deze casussen. Eind 2019 zijn de opbrengsten van de expertgroep gedeeld tijdens een landelijke netwerkbijeenkomst over seksuele uitbuiting van jongeren, georganiseerd door de ministeries van VWS en JenV en gemeente Den Haag. Hierbij kwamen professionals uit verschillende domeinen bijeen om met elkaar te delen wat al wél mogelijk is binnen de bestaande structuren. De opbrengsten uit de expertgroep zijn ook samengebracht in de interviewbundel *Uitgebuit*, die tijdens deze bijeenkomst is gepresenteerd.

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

#### Jonge dadergroepen

Er is nog weinig bekend over jonge dadergroepen en het effectief tegengaan van jonge aanwas in het mensenhandel domein. CKM heeft recent, in opdracht van de politie, onderzoek gedaan naar daders van binnenlandse seksuele uitbuiting. De bevindingen uit dit onderzoek dienen onder meer inzicht te krijgen in de achtergrond van de daders, de gebruikte modus operandi en eventuele samenwerkingsverbanden. Door de politie worden de bevindingen gedeeld met de eenheden in het kader van verhoren en strafrechtelijke onderzoeken. De bevindingen uit dit rapport kunnen worden meegenomen in de doorontwikkeling van het programma Samen tegen mensenhandel, bijvoorbeeld door de uitkomsten te betrekken in reeds lopende initiatieven in de verschillende actielijnen.

Ook organiseren het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Bureau van de Nationaal Rapporteur dit jaar een expertmeeting over daderpreventie binnen gemeenten. Deze bijeenkomst heeft als doel te inventariseren welke bestaande initiatieven zijn ontwikkeld om seksueel grensoverschrijdend gedrag en mensenhandel onder jongeren te voorkomen, met name dadergerichte trajecten. Samen met het High Impact Crimes (HIC) team wordt aan de hand van concrete voorbeelden vanuit gemeenten gekeken waar de bestaande initiatieven mogelijk versterkt kunnen worden.

*Aanbeveling 4. Zorg voor een effectieve aanpak van mensenhandel gepleegd ten aanzien van buitenlandse slachtoffers met een Dublinstatus (p. 164)*

In deze monitor uit de Nationaal Rapporteur ook zijn zorgen over het ontstaan van ongelijkheid tussen buitenlandse slachtoffers zonder en buitenlandse slachtoffer mét een Dublinstatus. Dit naar aanleiding van de aanpassing van de verblijfsregeling mensenhandel, voor personen die onder de Dublinverordening vallen, die op 1 augustus 2019 in werking is getreden.<sup>11</sup>

Binnen het gewijzigde beleidskader blijft het ook voor Dublinclaimanten mogelijk om aangifte te doen van mensenhandel in Nederland. Wanneer de aanwezigheid

<sup>11</sup> Kamerstukken 2018/19, 28638, nr. 165 (Kamerbrief).

van de aangever in Nederland noodzakelijk wordt geacht in het belang van de opsporing en vervolging, wordt een tijdelijke verblijfsvergunning verleend. Er wordt naar gestreefd dat iedere Dublinclaimant aangifte kan doen in Nederland alvorens hij of zij wordt overgedragen naar de verantwoordelijke lidstaat. Het kan echter voorkomen dat behandeling van de aangifte door het OM en politie niet meer mogelijk is voorafgaand aan de overdracht. De vreemdeling kan in dat geval worden overgedragen aan de verantwoordelijke lidstaat. Daarbij is van belang dat het land waaraan de vreemdeling in het kader van de Dublinverordening wordt overgedragen, zich net als Nederland moet houden aan de bepalingen van de Mensenhandelrichtlijn, zodat de vreemdeling zich ook daar op de richtlijn kan beroepen.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

Wanneer een aangifte opsporingsindicaties voor een ander EU-land bevat, wordt deze aangifte door de politie via Europol gedeeld met de aangesloten lidstaten en specifiek het land waar de opsporingsindicaties betrekking op hebben.

De aanpassing van de verblijfsregeling mensenhandel is onderdeel van een integraal pakket aan maatregelen. Zo is sinds 1 september 2019 ook het Landelijk Coördinatie Centrum (LCC) bij de politie ingericht om de achterstanden in het opnemen van aangiften van mensenhandel terug te dringen.

In de grensoverschrijdende samenwerking is aandacht voor de onderliggende oorzaken van en de achterliggende mechanismen achter de toestroom van (mogelijke) slachtoffers van mensenhandel. Zo is er een reeds bestaand netwerk van liaisons van politie, KMar en openbare aanklagers. Om dit netwerk te verstevigen financierde het ministerie van Buitenlandse Zaken de plaatsing van twee Nigeriaanse openbaar aanklagers in Madrid en Rome. Daarnaast zullen, zoals ook in het regeerakkoord is aangekondigd, vaste politieliaisons geplaatst worden in de bron- en transitielanden van mensenhandel, Polen, op de Westelijke Balkanroute en Italië. De plaatsing van de liaisons moet bijdragen aan een betere informatiepositie en moet leiden tot meer opsporingsonderzoeken mensenhandel, parallelonderzoeken, Joint Investigation Teams (JITs) en andere interventies. Ook kunnen de liaisons een rol spelen bij capaciteitsopbouw, onder andere om de lokale opsporing te versterken.

Daarnaast zet het ministerie van Buitenlandse Zaken in op intensivering van de aanpak van mensenhandel in landen van herkomst. Dit doet het ministerie van Buitenlandse Zaken bijvoorbeeld door verbetering in wetgeving en capaciteitsopbouw van de juridische en opsporingssector in Westelijk-Afrika. Ook financiert het ministerie van BZ sinds 2019 een meerjarig project van IOM in Nigeria, gericht op het voorkomen dat mensen slachtoffer van mensenhandel worden op de migratieroute, door het verspreiden van betrouwbare informatie. Tijdens de begrotingsbehandeling van BHOS is tevens een motie van leden Kuik en Voordewind aangenomen die onder andere ziet op het intensiveren van de aanpak van mensenhandel in samenspraak met bron- en transitielanden (TK 35300, nr. 34). Er wordt in kaart gebracht hoe verdere intensivering van de aanpak van mensenhandel vormgegeven kan worden. Over de uitvoering hiervan zal worden gerapporteerd bij de volgende voortgangsbrief van het programma *Samen tegen Mensenhandel* in november 2020.

Tot slot heeft het WODC recent de opdracht gekregen een verkenning, en indien nodig een fenomeen onderzoek, te starten om meer duidelijkheid te krijgen over de achterliggende mechanismen die hebben bijgedragen aan de verhoogde instroom van Dublinclaimanten die aangifte doen van mensenhandel. Momenteel is mijn ministerie in gesprek met het WODC over de precieze onderzoeksopzet.<sup>12</sup>

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

*Aanbeveling 5. Vergroot het presterend vermogen van de Nationale Politie in de aanpak van mensenhandel (p. 166)*

De Nationaal Rapporteur doet een aantal aanbevelingen om het presterend vermogen van de Nationale Politie te vergroten. Deze aanbevelingen worden hieronder puntsgewijs geadresseerd.

Reeds aangekondigde maatregelen snel en gedegen implementeren

De afgelopen jaren is, mede doordat het thema mensenhandel als prioriteit in de Veiligheidsagenda is opgenomen, een versteviging van de aanpak ingezet. Hierover bent u reeds in verschillende brieven geïnformeerd.<sup>13</sup> Het is nu belangrijk de aandacht vast te houden en de urgentie nog nadrukkelijker door te vertalen naar operationele keuzes. Momenteel wordt door de politie, het OM en Ministerie van Justitie en Veiligheid een prioritering aangebracht in de reeds ingezette maatregelen, zodat de maatregelen met het meeste te verwachten effect komende periode meer prioriteit krijgen.

Verbeterpunten in de aanpak en randvoorwaarden om te intensiveren

De politie tracht op diverse wijzen zicht te krijgen op de factoren die de aanpak van mensenhandel kunnen belemmeren. Deze vraag raakt meerdere aspecten, betrokken actoren en vergt nauwe samenwerking met partners.

De politie is onder andere bezig met een doorkijk van de aanpak van mensenhandel. Het doel daarvan is om op basis van ervaringen van AVIM-medewerkers meer zicht te krijgen op wat er goed en minder goed gaat. Hierbij wordt ook het Openbaar Ministerie betrokken. Met betrekking tot de bredere vraag naar verbeterpunten werkt de politie ook samen met het Ministerie van Justitie en Veiligheid om hier meer zicht op te krijgen.

Eén van de reeds bekende verbeterpunten is de capaciteit die daadwerkelijk kan worden ingezet voor de aanpak van mensenhandel. Dit in het licht van de inzetbaarheid van politiemedewerkers en de aanwezigheid van concurrerende belangen zoals de aanpak van ondermijning en 'brengdelicten' (incidenten) die dringend om inzet vragen. De inzet is dat de uitwerking van de motie Segers – Asscher met werving van extra fte voor opsporing en digitale expertise, ondanks de verwachte uitstroom, de komende jaren gaat bijdragen aan het presterend vermogen van AVIM in de aanpak van mensenhandel. Vanwege werving en opleiding zullen de effecten hiervan niet direct zichtbaar zijn. Zoals toegezegd in de het AO mensenhandel van 5 december 2019, zal ik uw Kamer tweemaal per jaar informeren over de voortgang op de besteding van het motie geld.

<sup>12</sup> Naar aanleiding van de motie van leden Segers en Buitenweg tijdens het VAO mensenhandel en prostitutie van 4 juli 2019 – TK 28638, nr. 172.

<sup>13</sup> Kamerstukken II 2018/19, 28638, nr. 164 (Kamerbrief); Kamerstukken II 2019/20, 28638, nr. 177 (Kamerbrief); Kamerstukken II 2019-2020, 28638, nr. 177 (Kamerbrief).

Een ander knelpunt is de informatiepositie, die niet in alle eenheden voldoende is om tot een groter aantal concrete opsporingsonderzoeken te leiden. Dit heeft zowel te maken met de informatie die middels aangiften en meldingen door andere partijen aan de politie wordt verstrekt, als met de beschikbaarheid van intelligencemedewerkers voor het verrijken daarvan. Om dit knelpunt aan te pakken zijn eveneens reeds maatregelen ingezet. Specifiek gaat het om de landelijke implementatie van de Domeinoverstijgende Informatie Gestuurde Werkwijze (DIGW), de toekomstige landelijke inzet van de webcrawler van de Politie en de doorontwikkeling van het Expertisecentrum Mensenhandel en Mensensmokkel (EMM). Een goede implementatie hiervan is een belangrijke randvoorwaarde voor het verhogen van het presterend vermogen van de politie. De komende jaren voor het verkrijgen van de juiste informatiepositie ingezet op het aantrekken van gespecialiseerde medewerkers uit de gelden van de hierboven genoemde motie.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
27 februari 2020

**Ons kenmerk**  
-

Daarnaast zal een breed verantwoordelijkheidsgevoel en meer bewustwording ten aanzien van mensenhandel binnen de verschillende onderdelen van de politie en het OM kunnen bijdragen aan de aanpak. Hierbij is het van belang dat het bij het maken van keuzes in de opsporing steeds meer zichtbaar wordt dat de opsporing van mensenhandel niet enkel een zaak is van de AVIM, maar ook van de Regionale Recherche of in samenwerking tussen die twee. Op die manier rust de aanpak niet alleen maar op de AVIM's en kan de afweging ten opzichte van concurrerende belangen integraler worden gemaakt.

#### Verschillen tussen de eenheden

De Nationaal Rapporteur verwijst in zijn Slachtoffermonitor naar de eerdere aanbeveling om een extern onderzoek te laten doen naar de achtergrond van de verschillen in het aantal slachtoffermeldingen bij CoMensha. De politie heeft naar aanleiding van deze aanbeveling een intern onderzoek laten uitvoeren naar de verschillen in aantallen slachtoffermeldingen met betrekking tot binnenlandse seksuele uitbuiting tussen politie-eenheden. Hieruit volgden een aantal aanbevelingen waarmee aan de slag wordt gegaan. Een belangrijke aanbeveling betreft de overeenkomende behoefte binnen de eenheden om de meldingen aan CoMensha te automatiseren in de systemen. Deze automatisering krijgt momenteel vorm in samenwerking met CoMensha.

De Nationaal Rapporteur adresseert in zijn Slachtoffermonitor een aantal belangrijke punten. In het voorgaande heb ik uiteengezet hoe wij hier als kabinet mee omgaan. Als kabinet zullen we ons onverminderd inzetten voor het tegengaan en voorkomen van mensenhandel en het beschermen van de kwetsbaren die hierdoor getroffen worden.

de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

Ankie Broekers-Knol



**Van:** 9 [redacted]  
**Verzonden:** donderdag 16 april 2020 16:19  
**Aan:** 9 [redacted] @politie.nl>  
**CC:** 9 [redacted] @politie.nl>  
**Onderwerp:** Input annotatie voor LOVP apr 2020.docx

Hoi 9 [redacted]

Om verdere spam te voorkomen, maar even alleen naar jou/jullie:  
In aanvulling op de vorige mail heb ik [12-14](#) [redacted]

Zoals je kon zien is het dus een korte deadline. Dus ik hoor graag of je nog aanvullingen hebt. Of dat je nog mogelijkheden ziet om toch nog iets met die constatering van 9 [redacted] te doen. Maar ik schat in dat dat weinig kans nu nog heeft voor volgende week.

Bedankt alvast.

Groet,  
9 [redacted]

**Van:** 9 [redacted]  
**Verzonden:** donderdag 16 april 2020 17:35  
**Aan:** 9 [redacted] <[\[redacted\]@politie.nl](mailto:[redacted]@politie.nl)>  
**CC:** 9 [redacted] <[\[redacted\]@politie.nl](mailto:[redacted]@politie.nl)>  
**Onderwerp:** RE: Input annotatie voor LOVP apr 2020.docx

Hoi 9 [redacted]

Twee kleine voorstellen in de kantlijn.

12-14



Mooie avond,

9 [redacted]

**Van:** 9

**Verzonden:** donderdag 16 april 2020 22:43

**Aan:** 9 @politie.nl>; 9

@politie.nl>

**Onderwerp:** RE: Input annotatie voor LOVP apr 2020.docx

Hi 9 en 9

9 er miste volgens mij een attachment bij jouw mail, klopt dat?

Over de tekst. 12-14 ) maar wat mij betreft nog naar voren zou mogen komen zijn een paar puntjes die wel in het cursieve stuk aan het eind staan (het verslag van vorige bijeenkomst neem ik aan):

Niet onder reikwijdte

- evt tekst bij DIGW aanvullen met webcrawler om info positie te versterken.

Groeten en fijne avond,

9



Staatssecretaris J&amp;V

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechts-handhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
www.rijks-overheid.nl/jenv

**Contactpersoon**  
9  
Beleidsmedewerker DRC

**Datum**  
17 april 2020

**Ons kenmerk**  
...

# nota

Ontwikkelingen opsporing en vervolging mensenhandel

---

## Algemene leiding

Staatssecretaris  
Datum/eindparaaf

SG  
Datum/paraaf

---

## Van

9  
Datum/paraaf

---

## Doel

Middels deze nota wordt u geïnformeerd over de actuele ontwikkelingen met betrekking tot de intensivering van de opsporing van mensenhandel:

- 1) De uitvoering van de motie Segers-Asscher en het bestedingsplan voor de 10 miljoen euro structurele middelen voor de AVIM's.
- 2) De Veiligheidsagenda op het gebied van mensenhandel, de herijking daarvan en de blijvende ambitie om de doelstellingen te behalen.
- 3) De strategische agenda die wordt gehanteerd om focus aan te brengen op de maatregelen die het meest zullen bijdragen aan het behalen van de kwantitatieve doelstelling uit de Veiligheidsagenda.

Tot slot wordt op uw verzoek ingegaan op de internationale aspecten hiervan en de actiepunten en communicatiemomenten die worden voorzien.

## Aanleiding

Het aantal bij het OM aangebrachte verdachten van mensenhandel benadert nog niet het streefcijfer dat hiervoor in de Veiligheidsagenda is opgenomen. Er zijn diverse maatregelen ingezet die tot extra opsporingscapaciteit, een betere informatiepositie en scherpere sturing moeten leiden. Eventuele knelpunten om die maatregelen voortvarend uit te voeren en tot meer verdachten te komen, moeten uit de weg worden geruimd. Hiervoor is brede aandacht nodig vanuit OM, politie, regioburgemeesters en departement.

## Toelichting

### 1) Motie Segers-Asscher

Met de uitvoering van de motie Segers-Asscher is € 10 mln structureel beschikbaar gemaakt voor versterking van de AVIM's. Hiervoor is een reeks opgenomen van 2020 tot 2023, waarna de toekenning structureel wordt. De politie heeft aangegeven dit geld te zullen besteden aan:

- 29 extra fte voor het Identificatie en Registratie proces (I&R)
- 58 extra fte voor de aanpak van mensenhandel en migratiecriminaliteit.
  - Die 58 worden verdeeld in 5-7 fte per eenheid. Hierbij is uitgegaan van 3 fte per eenheid plus een component volgens een verdeelsleutel.
  - Gezien de (huidige) behoeften in de eenheden wordt uitgegaan van ongeveer 2/3 tactische capaciteit en 1/3 specialistische capaciteit (digitaal, financieel, intelligence).
  - Verder zal 2 fte uit de eenheden worden geplaatst bij het EMM of de Landelijk Eenheid om een landelijk coördinerende en samenbindende rol te kunnen spelen voor de nieuwe specialisten en de aanpak van eenheidsoverstijgende problematiek<sup>1</sup>.

De inzet van de middelen wordt gemonitord via de reguliere verantwoordingsrapportages, zoals de tertaalrapportages van de politie. De halfjaarlijkse voortgang aan de Tweede Kamer conform uw toezegging in het AO mensenhandel d.d. 5 december jl. wordt gebaseerd op de tertaalrapportages van de politie. De voortgang op de uitvoering van het plan en eventuele aanpassingen ervan worden daarnaast besproken in het Directeurenoverleg Mensenhandel, waarin DGRR, DGPenV, DGM, politie, OM en Bureau Regioburgemeesters deelnemen. Na 2023 wordt de besteding van de middelen geëvalueerd, waarmee de bijzondere bijdrage wordt afgesloten.

### 2) Veiligheidsagenda

In de Veiligheidsagenda 2019-2022 zijn concrete afspraken gemaakt om de opsporing en vervolging van mensenhandel een impuls te geven. Onder de **kwantitatieve afspraken** zijn onder andere streefcijfers opgenomen voor het aantal bij het OM aan te leveren verdachten van mensenhandel. Het streefcijfer loopt op van 190 verdachten in 2019 tot 240 in 2022. Het resultaat van 2019 was 145 verdachten, waarmee het streefcijfer dus *niet* is gehaald. Er komt steeds beter zicht op mogelijke verklaringen hiervoor, onder andere:

- De bezetting en inzetbaarheid van AVIM-medewerkers staat onder druk door o.a. ziekteverzuim, opleidingen en deelname aan de Regeling Partieel Uittreden.
- Er is onvoldoende informatiepositie en scherpe sturing daarop om tot (veel) meer opsporingsonderzoeken te komen.
- Het aantal personen dat aangifte mensenhandel/aanvraag B8 doet – waarvan een groot deel Dublinclaimant – is toegenomen en heeft veel inzet gevraagd, maar geen OM-verdachten opgeleverd.

Vanwege de 'herijking' van de Veiligheidsagenda wordt voorlopig het streefcijfer van 2019 (dus 190) bevroren, zodat dit ook voor 2020 geldt. Het aantal OM-verdachten is afgelopen jaren gedaald en van een streefcijfer van 190 verdachten

<sup>1</sup> Er wordt ruimte gevraagd deze verdeling eventueel later op grond van voortschrijdend inzicht te kunnen bijstellen.

**Datum**  
17 april 2020

**Ons kenmerk**  
...

in 2020 gaat voldoende aansporing uit. Onder de huidige omstandigheden is de uitdaging zelfs groter, want:

- Het OM heeft geen signalen dat er in de eerste maanden van 2020 een verbetering is opgetreden.
- Als gevolg van de coronacrisis is de verwachting dat mensenhandel minder zichtbaar wordt – er is al sprake van minder meldingen.

De inzet is er nog steeds op gericht de aanpak te intensiveren en de streefcijfers uit de Veiligheidsagenda te behalen.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtspleging en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
17 april 2020

**Ons kenmerk**  
...

### 3) Strategische Agenda

Mede vanwege uw toezegging<sup>2</sup> zijn er gesprekken gevoerd tussen het Ministerie van Justitie en Veiligheid, politie, OM en Bureau Regioburgemeesters. Een belangrijk doel was om inzicht te krijgen in de aanpak van mensenhandel, en gezamenlijk te bepalen wat nodig is om tot betere resultaten te komen. Betrokkenen zijn het erover eens dat de situatie niet vraagt om nog weer nieuwe maatregelen in navolging van de acties die al zijn ingezet en zich nog zullen uitbetalen. Er zal juist *gefocust* worden op een aantal lopende trajecten, om daarmee komende jaren een substantieel verschil te maken. Die focus richt zich in grote lijnen op:

- De capaciteitsuitbreiding van de AVIM's volgend uit de motie Segers-Asscher.
- Een aantal geprioriteerde maatregelen, waaronder:
  - Het verbeteren van de informatiepositie door middel van de DIGW (Domeinoverstijgende Informatiegestuurde Werkwijze), die momenteel door een projectleider landelijk wordt uitgerold.
  - Het ontwikkelen van een handelingskader voor de webcrawler, zodat deze kan worden geïmplementeerd.
  - De doorontwikkeling van het EMM (Expertisecentrum Mensenhandel Mensensmokkel). Het EMM groeit met 7 fte en verschuift de focus van het opwerken van een enkelvoudig signaal naar het opstellen van organisatie-overstijgende operationele intelligencerapporten (personen, locaties) en tactisch/strategische intelligencebeelden (nieuwe trends, modus operandi).
  - Continuering van het Mensenhandel Field Lab (MFL), dat van start is gegaan. Dit is een innovatieve methode om de komende jaren op gestructureerde wijze een alternatieve aanpak tegen mensenhandel te bieden op het gebied van opsporing en vervolging. Zowel politie en OM als KMar, Inspectie SZW en zorgpartners zijn hieraan verbonden.
- Het met gebundelde krachten consequent doorvertalen van de politieke urgentie naar de operatie, het sturen op concrete ambities en tijdlijnen, communiceren van successen en uit de weg ruimen van knelpunten.

Niet onder reikwijdte

<sup>2</sup> In het Algemeen O verleg Mensenhandel d.d. 3 juli jl. heeft u toegezegd in gesprek te gaan met politie en OM ten aanzien van de inzet van middelen voor de intensivering van de opsporing van mensenhandel en intensivering van de bewustwording en daarnaast om inzicht te bieden in de capaciteit en mogelijkheden van door-rechercheren, en of dat afdoende is.

Niet onder reikwijdte

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

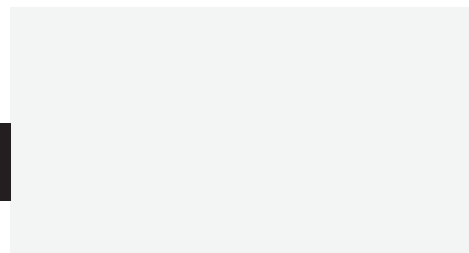
*Actiepunten en communicatiemomenten*

	<b>Planning</b>
Sessie over de juridische complicaties rond de webcrawler	eind juni

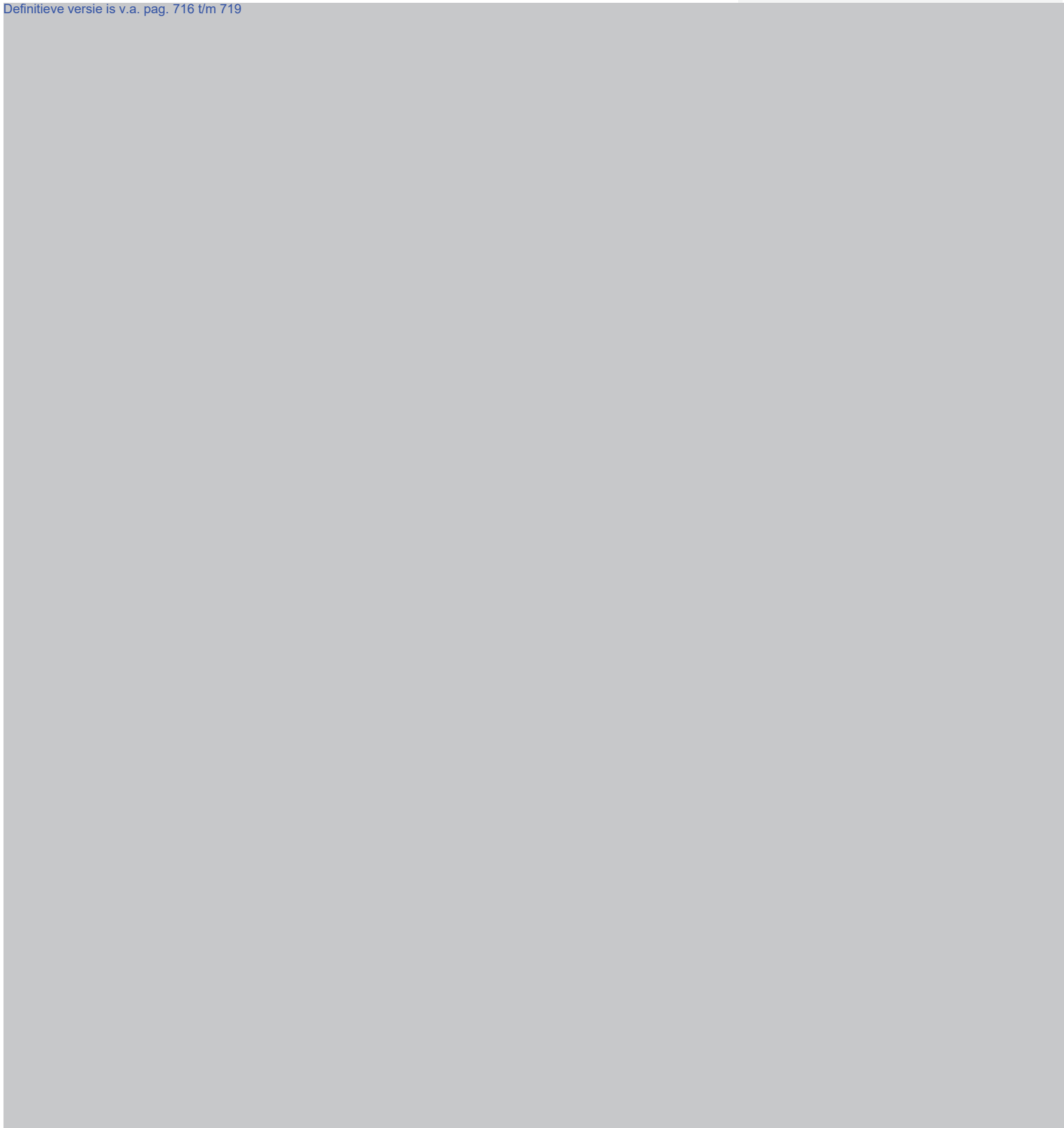
Niet onder reikwijdte

**Datum**  
17 april 2020

**Ons kenmerk**  
...



Definitieve versie is v.a. pag. 716 t/m 719



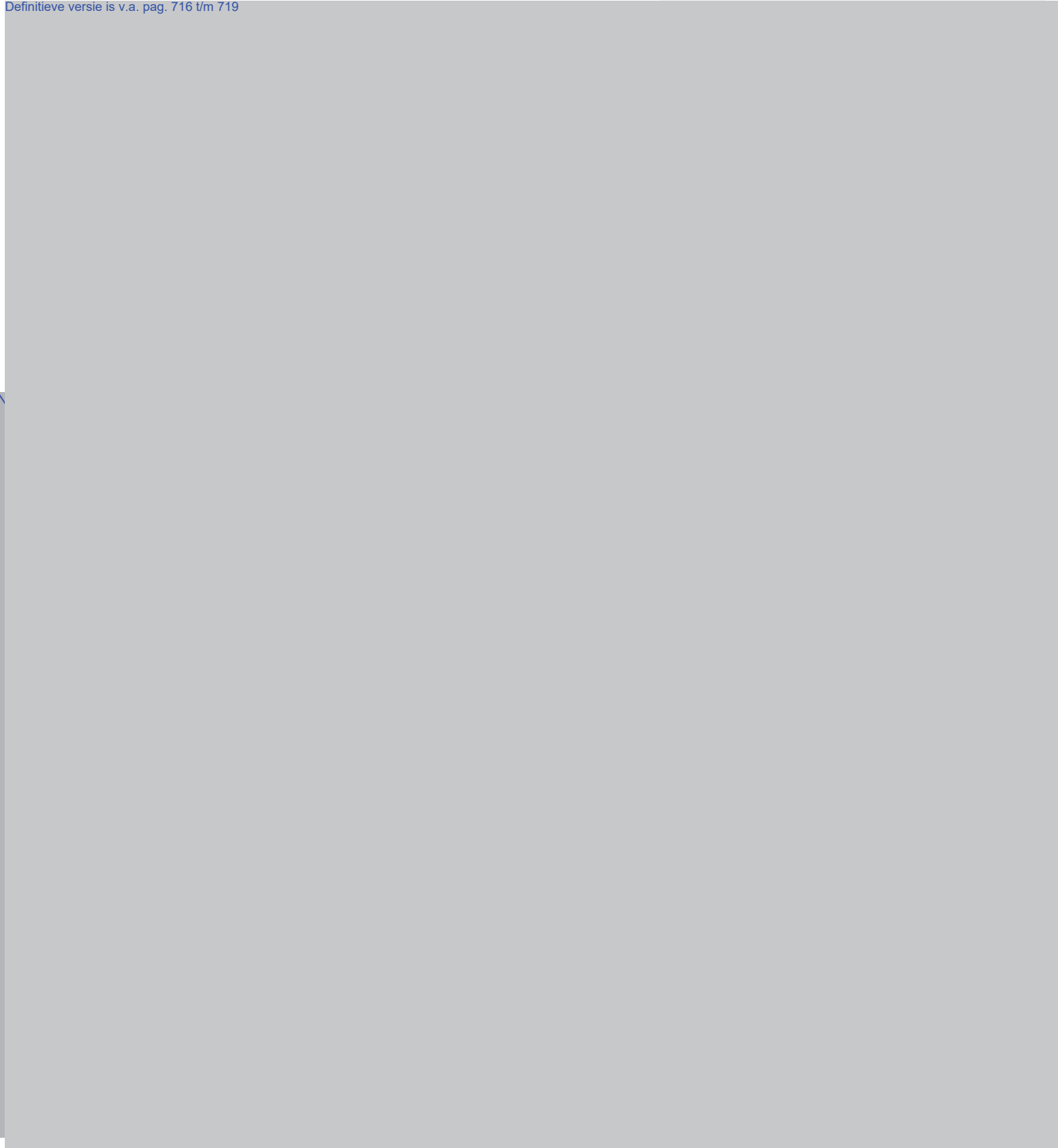


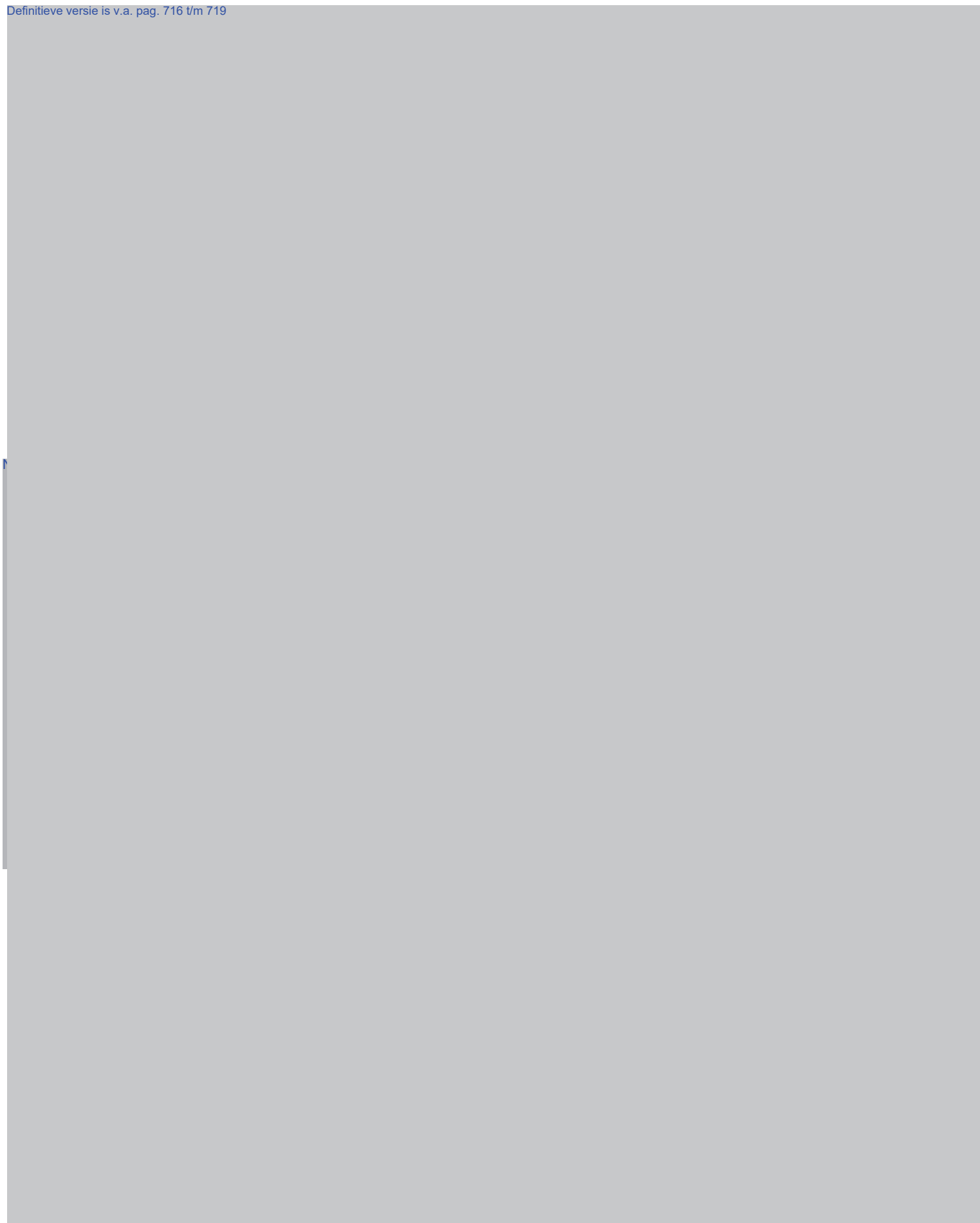
Definitieve versie is v.a. pag. 716 t/m 719



Definitieve versie is v.a. pag. 716 t/m 719

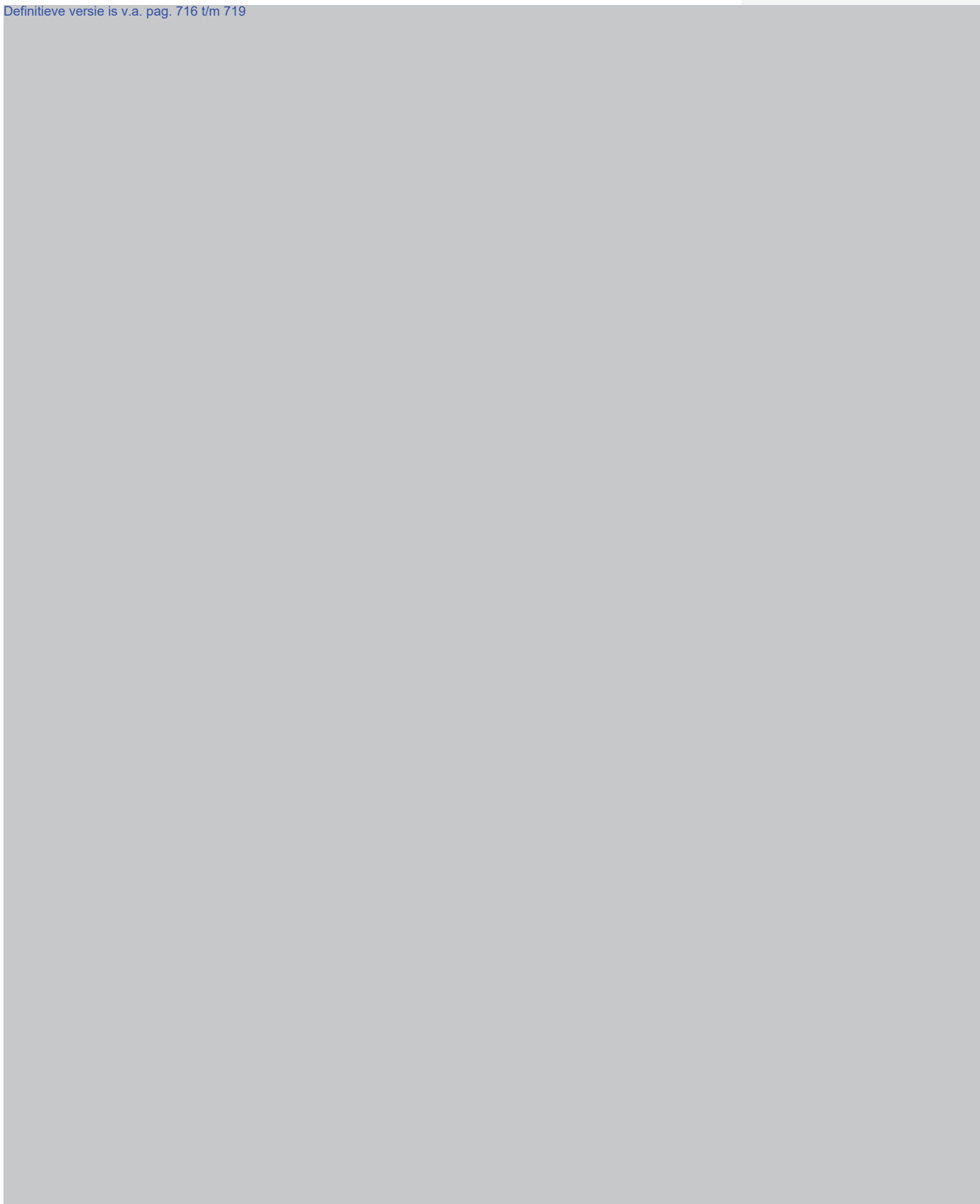
Definitieve versie is v.a. pag. 716 t/m 719







Definitieve versie is v.a. pag. 716 t/m 719



Definitieve versie is v.a. pag. 716 t/m 719

Definitieve versie is v.a. pag. 716 t/m 719



Definitieve versie is v.a. pag. 716 t/m 719





Definitieve versie is v.a. pag. 716 t/m 719





Staatssecretaris J&V

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
www.rijksoverheid.nl/jenv

**Contactpersoon**

9  
Beleidsmedewerker DRC

**Datum**

17 april 2020

**Ons kenmerk**

...

Ontwikkelingen opsporing en vervolging mensenhandel

**Algemene leiding**

Staatssecretaris SG  
Datum/eindparaaf Datum/paraaf

**Van**

9  
Datum/paraaf

**Doel**

Middels deze nota wordt u geïnformeerd over de actuele ontwikkelingen met betrekking tot de intensivering van de opsporing van mensenhandel:

- 1) De uitvoering van de motie Segers-Asscher en het bestedingsplan voor de 10 miljoen euro structurele middelen voor de AVIM's.
- 2) De Veiligheidsagenda op het gebied van mensenhandel, de herijking daarvan en de blijvende ambitie om de doelstellingen te behalen.
- 3) De strategische agenda die wordt gehanteerd om focus aan te brengen op de maatregelen die het meest zullen bijdragen aan het behalen van de kwantitatieve doelstelling uit de Veiligheidsagenda.

Tot slot wordt op uw verzoek ingegaan op de internationale aspecten hiervan en de actiepunten en communicatiemomenten die worden voorzien.

**Aanleiding**

Het aantal bij het OM aangebrachte verdachten van mensenhandel benadert nog niet het streefcijfer dat hiervoor in de Veiligheidsagenda is opgenomen. Er zijn diverse maatregelen ingezet die tot extra opsporingscapaciteit, een betere informatiepositie en duidelijke sturing en prioritering moeten leiden.. Brede aandacht vanuit OM, politie, regioburgemeesters en departement gaat uit naar het identificeren van knelpunten in de uitvoering van de maatregelen en het (gezamenlijk) oplossen hiervan.

## Toelichting

### 1) Motie Segers-Asscher

Met de uitvoering van de motie Segers-Asscher wordt gefaseerd € 10 mln beschikbaar gesteld voor versterking van de AVIM's. Hiervoor is een reeks opgenomen van 2020 tot 2023, waarna de toekenning structureel wordt. De politie heeft aangegeven dit geld te zullen besteden aan:

- 29 extra fte voor het Identificatie- en Registratie proces (I&R)
- 58 extra fte voor de aanpak van mensenhandel en migratiecriminaliteit.
  - Die 58 worden verdeeld in 5-7 fte per eenheid. Hierbij is uitgegaan van 3 fte per eenheid plus een component volgens een verdeelsleutel.
  - Gezien de (huidige) behoeften in de eenheden wordt uitgegaan van ongeveer 2/3 tactische capaciteit en 1/3 specialistische capaciteit (digitaal, financieel, intelligence).
  - Verder zal 2 fte uit de eenheden worden geplaatst bij het EMM of de Landelijk Eenheid om een landelijk coördinerende en samenbindende rol te kunnen spelen voor de nieuwe specialisten en de aanpak van eenheidsoverstijgende problematiek<sup>1</sup>.

De inzet van de middelen wordt gemonitord via de reguliere verantwoordingsrapportages, zoals de tertaalrapportages van de politie. De halfjaarlijkse voortgang aan de Tweede Kamer conform uw toezegging in het AO mensenhandel d.d. 5 december jl. wordt gebaseerd op de tertaalrapportages van de politie. De voortgang op de uitvoering van het plan en eventuele aanpassingen ervan worden daarnaast besproken in het Directeurenoverleg Mensenhandel, waarin DGRR, DGPenV, DGM, politie, OM en Bureau Regioburgemeesters deelnemen. Na 2023 wordt de besteding van de middelen geëvalueerd, waarmee de bijzondere bijdrage wordt afgesloten.

### 2) Veiligheidsagenda

In de Veiligheidsagenda 2019-2022 zijn concrete afspraken gemaakt om de opsporing en vervolging van mensenhandel een impuls te geven. Onder de **kwantitatieve afspraken** zijn onder andere streefcijfers opgenomen voor het aantal bij het OM aan te leveren verdachten van mensenhandel. Het streefcijfer loopt op van 190 verdachten in 2019 tot 240 in 2022. Het resultaat van 2019 was 145 verdachten, waarmee het streefcijfer dus *niet* is gehaald. Er komt steeds beter zicht op mogelijke verklaringen hiervoor, onder andere:

- De bezetting en inzetbaarheid van AVIM-medewerkers staat onder druk door o.a. ziekteverzuim, opleidingen en deelname aan de Regeling Partieel Uittreden.
- Er is onvoldoende informatiepositie om tot (veel) meer opsporingsonderzoeken te komen.
- Het aantal personen dat aangifte mensenhandel/aanvraag B8 doet – waarvan een groot deel Dublinclaimant – is toegenomen en heeft veel inzet gevraagd, maar geen OM-verdachten opgeleverd.

<sup>1</sup> Er wordt ruimte gevraagd deze verdeling eventueel later op grond van voortschrijdend inzicht te kunnen bijstellen.

**Datum**  
17 april 2020

**Ons kenmerk**

...

Vanwege de 'herijking' van de Veiligheidsagenda wordt voorlopig het streefcijfer van 2019 (dus 190) bevroren, zodat dit ook voor 2020 geldt. Het aantal bij het OM aangebrachte verdachten is afgelopen jaren gedaald en van een streefcijfer van 190 verdachten in 2020 gaat voldoende aansporing uit. Onder de huidige omstandigheden is de uitdaging zelfs groter, want als gevolg van de coronacrisis is de verwachting dat mensenhandel minder zichtbaar wordt.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
17 april 2020

**Ons kenmerk**  
...

De inzet is er nog steeds op gericht de aanpak te intensiveren en de streefcijfers uit de Veiligheidsagenda te behalen, echter met de kanttekening dat de impact van corona én het aantal aangiftes van mensenhandel door Dublinclaimanten hierop van invloed zijn.

### 3) Strategische Agenda

Mede vanwege uw toezegging<sup>2</sup> zijn er gesprekken gevoerd tussen het Ministerie van Justitie en Veiligheid, politie, OM en Bureau Regioburgemeesters. Een belangrijk doel was om inzicht te krijgen in de aanpak van mensenhandel, en gezamenlijk te bepalen wat nodig is om tot betere resultaten te komen. Betrokkenen zijn het erover eens dat de situatie niet vraagt om nog weer nieuwe maatregelen in navolging van de acties die al zijn ingezet en zich nog zullen uitbetalen. Er zal juist *gefocust* worden op een aantal lopende trajecten, om daarmee komende jaren een substantieel verschil te maken. Die focus richt zich in grote lijnen op:

- De capaciteitsuitbreiding van de AVIM's volgend uit de motie Segers-Asscher.
- Een aantal geprioriteerde maatregelen, waaronder:
  - Het verbeteren van de informatiepositie door middel van de DIGW (Domeinoverstijgende Informatiegestuurde Werkwijze), die momenteel landelijk wordt uitgerold.
  - Het ontwikkelen van een juridisch handelingskader voor de webcrawler, zodat deze kan worden geïmplementeerd.
  - De doorontwikkeling van het EMM (Expertisecentrum Mensenhandel Mensensmokkel). Het EMM groeit met 7 fte en verschuift de focus van het opwerken van een enkelvoudig signaal naar het opstellen van organisatie-overstijgende operationele intelligencerapporten (personen, locaties) en tactisch/strategische intelligencebeelden (nieuwe trends, modus operandi).
  - Continuering van het Mensenhandel Field Lab (MFL), dat van start is gegaan maar waarvoor nog geen 100% financiering is gevonden. Hiermee wordt de komende jaren op gestructureerde wijze een alternatieve aanpak tegen mensenhandel ontwikkeld. Zowel politie en OM als KMar, Inspectie SZW en zorgpartners zijn hieraan verbonden.
- Het met gebundelde krachten consequent doorvertalen van de politieke urgentie naar de operatie, het sturen op concrete ambities en tijdlijnen, communiceren van successen en uit de weg ruimen van knelpunten.

<sup>2</sup> In het Algemeen Overleg Mensenhandel d.d. 3 juli jl. heeft u toegezegd in gesprek te gaan met politie en OM ten aanzien van de inzet van middelen voor de intensivering van de opsporing van mensenhandel en intensivering van de bewustwording en daarnaast om inzicht te bieden in de capaciteit en mogelijkheden van door-rechercheren, en of dat afdoende is.

Niet onder reikwijdte



**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
17 april 2020

**Ons kenmerk**  
...

Niet onder reikwijdte



**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
17 april 2020

**Ons kenmerk**

...

Niet onder reikwijdte

Sessie over de juridische complicaties rond de webcrawler

juni 2020

Niet onder reikwijdte

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**

Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**

17 april 2020

**Ons kenmerk**

...



Staatssecretaris J&V

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Contactpersoon**

  
Beleidsmedewerker DRC

**Datum**

17 april 2020

**Ons kenmerk**

...

Is gelijk aan pag. 716 t/m 719