

Onderwerp

Besluit op Wob-verzoek



Organisatieonderdeel

Landelijke Eenheid
Staf
Team Juridische Zaken

Behandeld door

[Redacted]

Functie

Juridisch adviseur Wob

Telefoon

0900 - 8844

E-mail

jz.le@politie.nl

Ons kenmerk

2020-0005292 /
7577

Uw kenmerk

WOB203

In afschrift aan

Datum

22 juli 2021

Bijlage(n)

0

Pagina

1

Geachte mevrouw [Redacted]

Op 28 januari 2020 heb ik uw verzoek op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) ontvangen. U vraagt om documenten die zien op – kort samengevat – uitbuiting van personen van Oegandese afkomst en het MOB heengaan van personen van Nigeriaanse afkomst.

Behandeling van uw verzoek

De Wob ziet op het verstrekken van in documenten vastgelegde informatie in het bezit van een bestuursorgaan, opdat de burger de overheid kan controleren bij de uitvoering van haar taak. Een verzoek om informatie dient betrekking te hebben op een bestuurlijke aangelegenheid op het gebied van de voorbereiding en uitvoering van een door het bestuursorgaan uit te voeren beleid of taak, die bij wet aan haar is opgelegd.

Bij brief van 11 februari 2020 heb ik de ontvangst van uw verzoek bevestigd en meegedeeld dat de behandeling ervan is verdaagd.

Op basis van uw verzoek is begin 2021 contact met u gezocht om af te stemmen naar welke informatie u specifiek op zoek bent. Het contact heeft zowel persoonlijk, als via mail plaatsgevonden. Ook was hierbij het Expertisecentrum Mensenhandel en Mensensmokkel (EMM) betrokken, vanwege haar expertise binnen het samenwerkingsverband met betrekking tot mensenhandel/-smokkel in het algemeen. Op basis van deze contacten is uw verzoek als volgt gespecificeerd.

Uw interesse gaat uit naar de volgende onderdelen.

Deel 1 Documenten die zien op uitbuiting van personen van Oegandese afkomst door medewerkers van het Strafhof over de periode van 2010 tot 28 januari 2020 (zijnde de datum van ontvangst van het verzoek).

Deel 2 Documenten die zien op het 'Met Onbekende Bestemming' (MOB) heengaan binnen Nederland van personen van Nigeriaanse afkomst over de periode 2018 tot 28 januari 2020 (zijnde de datum van ontvangst van het verzoek).

De documenten die onder de politie berusten en die zien op uw verzoek, zijn opgenomen in de onlosmakelijk aan dit besluit verbonden inventarislijst (bijlage 2).

Onderwerp
Besluit op Wob-verzoek

Datum
22 juli 2021

Pagina
2 van 5

Bij u is (mogelijk) de indruk ontstaan – mede door contacten/mailwisselingen – dat de documenten die onder het EMM berusten ook van de politie zijn/onder de politie berusten. Dit is echter niet het geval en ik licht dat hieronder nader toe.

Toelichting

Het EMM is een multidisciplinair samenwerkingsverband bestaande uit de Koninklijke Marechaussee (KMar), de Immigratie en Naturalisatiedienst (IND), de politie, de Inspectie Sociale Zaken en werkgelegenheid (ISZW). Voor nadere informatie over het EMM verwijs ik u naar <https://www.rijksoverheid.nl/contact/contactgids/expertisecentrum-mensenhandel-en-mensensmokkel-emm>.

Het EMM is aldus geen bestuursorgaan in de zin van artikel 1:1, eerste lid, aanhef en onder a en/of b. van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De Wob is daarom ook niet op het EMM van toepassing. Dat het facilitaire beheer van het EMM bij de politie is belegd maakt dit niet anders.

Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Wob kan een ieder een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan. Gelet op het bovenstaande en voor zover de door u gevraagde documenten in feitelijke, functionele en juridische zin bij het EMM berusten, houdt dit in dat de politie niet bevoegd is documenten die bij EMM berusten (oftewel van het EMM zijn) te verstrekken dan wel (deels) openbaar te maken. Dit ondanks het feit dat de politie partner is binnen het convenant. Het EMM voert echter haar taken geheel zelfstandig uit. Gelet op het bovenstaande kan uw informatieverzoek – voor zover dit ziet op documenten die onder het EMM berusten – ook niet (ingevolge artikel 4 van de Wob) worden doorgezonden naar het EMM.

Ik bied u mijn verontschuldigingen aan voor zover (mogelijk) de indruk bij u is ontstaan dat de politie zelf over alle door u gevraagde documenten beschikt.

Documenten

Voor zover de gevraagde documenten onder de politie berusten, zijn deze opgenomen in de bijgevoegde inventarislijst. De hierin benoemde documenten maak ik deels openbaar en treft u aan bij dit besluit. De motivering voor de toepassing van de uitzonderingsgronden en beperkingen van de Wob, treft u aan in de onlosmakelijk aan dit besluit verbonden bijlage: 'Bijlage bij besluit op Wob-verzoek mensenhandel/-smokkel Nigeria/Oeganda, kenmerk 2020-0005292 / 7577' (bijlage 1).

Deel 1 van uw verzoek

Er heeft een onderzoek plaatsgevonden in het BVH-systeem van de politie op landelijk niveau. Hieruit komt weliswaar naar voren dat er registraties zijn van uitbuiting van personen van Oegandese afkomst, doch deze kunnen niet gerelateerd worden aan (medewerkers van) het Strafhof. Om na te gaan in hoeverre (medewerkers van) het Strafhof betrokken waren/was, zou ik over de betreffende periode de in het bezit moeten zijn van de persoon(eel)sgegevens van medewerkers van het Strafhof en dat is niet het geval. Om die reden kan ik op dit punt niet aan uw verzoek voldoen.

Verder heeft op basis van een eerdere vraag van een burger over dit onderwerp e-mailwisseling plaatsgevonden. De betreffende e-mailwisselingen maak ik deels openbaar.

Onderwerp
Besluit op Wob-verzoek

Datum
22 juli 2021

Pagina
3 van 5

Deel 2 van uw verzoek

De documenten die zijn aangetroffen bij de politie en die aansluiten bij het gevraagde onder dit deel van uw verzoek, maak ik deels openbaar.

Verder heb ik op landelijk niveau een onderzoek laten uitvoeren in de politiesystemen (PSHV en BVH).

Wanneer een persoon die woonachtig is op een COA-locatie, zelfstandig de woonruimte verlaat tijdens een (verblijfs)procedure vóór het ingaan van een vertrektermijn wordt een 'bericht van vertrek' opgemaakt. Deze informatie wordt geregistreerd in PSHV. Uit het onderzoek in dit systeem komt naar voren dat in de periode van 1 januari 2018 tot en met 27 januari 2020, 1221 personen van Nigeriaanse afkomst MOB (met onbekende bestemming) zijn heengegaan.

In BVH zijn in 119 van de voornoemde 1221 gevallen registraties aangetroffen met betrekking tot mensenhandel in de periode van 1 januari 2018 tot 1 juni 2021. Hieronder treft u per maatschappelijke klasse het aantal registraties aan.

Maatschappelijke klasse	Aantal personen
F561 - MENSENHANDEL SEKSUELE UITBUITING	83
F563 - MENSENHANDEL UITBUITING IN STRAFBARE ACTIVITEITEN	27
F565 - MENSENHANDEL OVERIGE VORMEN VAN UITBUITING	5
F562 - MENSENHANDEL ARBEIDSUITBUITING	4

Ook is over de periode 1 januari 2018 tot 28 januari 2020 in BVH gezocht op personen met een Nigeriaanse nationaliteit die vermist zijn (ongeacht registratie van deze personen in PSHV). Hieronder treft u per maatschappelijke klasse het aantal registraties aan. Er is sprake van 85 vermissingen, waarvan 52 personen weer aangetroffen zijn.

Maatschappelijke klasse	Aantal personen
VERMISSING MEERDERJARIG PERSOON	61
VERMISSING MINDERJARIG PERSOON	24
AANTREFFEN VERMIST PERSOON	52

Onderwerp
Besluit op Wob-verzoek

Datum
22 juli 2021

Pagina
4 van 5

Daarnaast zijn in BVH (over de periode 1 januari 2018 tot 28 januari 2020) 78 registraties aangetroffen waarbij mensen met de Nigeriaanse nationaliteit zijn betrokken en waarin de teksten 'MOB', 'met onbekende bestemming', 'VOW' of 'vertrokken onbekend waarheen' voorkomen. Hieronder treft u per maatschappelijke klasse het aantal registraties aan

Maatschappelijke klasse	Aantal registraties
F561 - MENSENHANDEL SEKSUELE UITBUITING	44
F563 - MENSENHANDEL UITBUITING IN STRAFBARE ACTIVITEITEN	9
F565 - MENSENHANDEL OVERIGE VORMEN VAN UITBUITING	7
H441 - VERMISSING MEERDERJARIG PERSOON	5
E33 - OVERLAST DOOR VERWARD/OVERSPANNEN PERSOON	4
E40 - AFHANDELING OVERIGE MELDINGEN	3
J12 - VERDACHTE SITUATIE	3
E16 - RUZIE/TWIST (ZONDER VERVOLG)	3

Besluit

Gelet op het bovenstaande en de bijgevoegde motivering (bijlage 1) ten aanzien van de toegepaste uitzonderingsgronden en beperkingen van de Wob, besluit ik overeenkomstig.

- Voor zover documenten over uitbuiting van personen met Oegandese afkomst door (medewerkers van) het Strafhof niet in de politiesystemen is aangetroffen/gevonden kon worden, kan ik niet aan uw verzoek voldoen.
- Voor zover er sprake is van documenten die onder het EMM berusten, kan ik niet aan uw verzoek voldoen. Het EMM is geen bestuursorgaan en de Wob is niet van toepassing op (documenten van) het EMM. De politie kan dan ook geen beslissing op grond van de Wob nemen waar het gaat om documenten van het EMM.
- De in dit besluit opgenomen informatie over voortijdig (zelfstandig) vertrek van personen met Nigeriaanse afkomst, evenals het MOB / VOW heengaan en vermissingen van deze personen, maak ik openbaar.
- Ik maak de in de bijgevoegde inventarislijst opgenomen documenten deels openbaar.

Onderwerp
Besluit op Wob-verzoek

Datum
22 juli 2021

Pagina
5 van 5

Vragen

Mocht u nog vragen hebben over dit besluit en/of over de wijze van behandeling van uw verzoek, kunt u contact opnemen met de afdeling Juridische Zaken van de Landelijke Eenheid via het u bekende mailadres of telefoonnummer. Ook kunt u gebruik maken van de contactgegevens in de colofon van dit besluit.

Hoogachtend,
de korpschef van politie,
voor deze,
de politiechef van de Landelijke Eenheid,



Landelijke Eenheid

Rechtsbescherming

Indien u zich niet kunt verenigen met de inhoud van dit besluit, kunt u in overeenstemming met de Awb binnen een termijn van zes weken na bekendmaking van dit besluit schriftelijk bezwaar maken. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan de Landelijke Eenheid van de politie, ter attentie van Team Juridische Zaken, postbus 100, 3970 AC Driebergen onder vermelding van het kenmerk van de politie zoals deze is vermeld in het colofon van het besluit.

Het bezwaarschrift moet ondertekend zijn en ten minste bevatten: naam en adres, dagtekening, omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht en de gronden van bezwaar. Er dient een volmacht te worden verstrekt, indien het bezwaarschrift niet door de belanghebbende, maar namens deze wordt ingediend.

De elektronische weg voor het indienen van een bezwaarschrift is niet geopend.