

# Draaiboek Opsporing

## Sinterklaasintocht 's-

## Hertogenbosch

### 17 november 2019

**STATUS POLITIE VERTROUWELIJK**

*De inhoud van dit document is confidentieel en leent zich niet voor enige vorm van openbaarmaking op grond van het feit dat dit document bestemd is voor intern beraad binnen overheidsorganen, belast met de opsporing en vervolging van strafbare feiten, zoals bedoeld in artikel 1 onder c van de Wet Openbaarheid van Bestuur.*

Tevens weegt het belang van het verstrekken van informatie uit de inhoud van dit document niet op tegen het in artikel 10 lid 2 van de Wet Openbaarheid van Bestuur vermelde belang van opsporing en vervolging van strafbare feiten, aangezien dit document in zijn geheel betrekking heeft op de mogelijke beperkingen en organisatorische opzet van een bepaalde methode van opsporen van strafbare feiten en tevens overwegingen bevat betreffende bepaalde aspecten van de vervolging van aldus opgespoorde strafbare feiten.

Artikel 7 lid 1 en 2 WPG (geheimhoudingsplicht) zijn expliciet van toepassing op dit document.

---

Projectleider Opsporing

Versie : ██████████

Auteur : ██████████

Datum : 15 november 2019

---

E

---

---

# TDA Sinterklaasintocht 's-Hertogenbosch

## Deeldraaiboek Opsporing

Versie 15 november 2019

---

### 1. TOESTAND

C+D

#### 1.1 Verwachte toestand:

Voor de verwachte toestand wordt verwezen naar het Algemeen Draaiboek.

[Redacted text block]

[Redacted text block]

#### 1.2 Opdracht/doelstelling:

Het treffen van voorbereidingen welke een adequate strafrechtelijke afhandeling van een groot aantal arrestanten mogelijk maakt.

[Redacted text block]

### 2. UITVOERING

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

E

[REDACTED]

[REDACTED]

E

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

E+G

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

C+D

[REDACTED]

E+G

[REDACTED]

E

[REDACTED]

E+G

[REDACTED]

E

[Redacted text block]

E

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

Relevante wetsartikelen zijn als bijlagen gevoegd.

# WETSARTIKELLEN

Onderstaande wetsbepalingen zijn voorbeelden van situaties en artikelen waarmee we te maken kunnen krijgen op zondag 17 november 2019.

Let op: vanuit het OM is aangegeven dat de discriminatie artikelen en het aanzetten tot haat lastig te bewijzen zijn en dat uit de jurisprudentie is gebleken dat er vaak vrijspraak volgt. De grens voor het toelaatbare ligt wat dat betreft dus vrij hoog. Datzelfde geldt voor opruiing, ook daarover geeft het OM aan dat de grenzen vrij hoog liggen, dat er dus veel nodig is voor een bewijsbare opruiing.

Houdt bij de beledigende artikelen en opruiing e.d. in de gaten dat er zowel via woord al in geschrift mogelijkheden zijn. Dus zowel spandoeken als geschreeuwde leuzen kunnen strafbaar zijn.

Ben je niet zeker van het strafbare karakter van een leus, spandoek of uitlating? Neem contact op met de OvJ die speciaal voor dit TDA bereikbaar is.

Het OM zou graag zien dat wij de-escalerend optreden en zo snel mogelijk de angel eruit halen. Als dit kan door het gesprek aan te gaan of groepen / personen uit elkaar te halen dan verdient dat in eerste instantie de voorkeur. Helpt dat niet dan kan men doorpakken op de APV artikelen samenscholing / wanordelijkheden, of via belediging. Uiteraard heb je dan wel klacht nodig, maar waarneming (horen) en/of aangifte kan in eerste instantie voldoende zijn voor aanhouding heterdaad.

Wacht dus niet af totdat we een geweldsmisdrijf hebben (vergeet dan overigens de WMG niet) maar probeer al eerder door te pakken met de-escalerend optreden en/of aanhouden ogv APV.

Let op bij art. 184 Sr. Het niet opvolgen van een bevel/vordering die gegevens is o.g.v. de APV is geen 184 Sr. Er moet namelijk eerst een wettelijke grond zijn voor het geven van een bevel of vordering en die geeft de APV niet. Ook 3 Politiewet

## 1. Een persoon op straat waarvan we het vermoeden hebben dat ie de openbare orde komt/gaat verstoren:

Kunnen op dat moment iemand staande gaan houden/aanhouden o.g.v. de APV > zoals altijd essentieel dat de redenen van wetenschap goed worden omgeschreven!

### Artikel 2:1 Samenscholing en ongeregelheden

1. Het is verboden op een openbare plaats deel te nemen aan een **samenscholing, te vechten, onnodig op te dringen of door uitdagend gedrag aanleiding te geven tot ongeregelheden.**

2. Hij die op een openbare plaats aanwezig is bij een voorval waardoor ongeregelheden ontstaan of dreigen te ontstaan, of bij een tot toeloop van publiek aanleiding gevende gebeurtenis waardoor ongeregelheden ontstaan of dreigen te ontstaan, dan wel zich bevindt in of aanwezig is bij een samenscholing, **is verplicht op bevel van een ambtenaar van politie zijn weg te vervolgen of zich in de door hem aangewezen richting te verwijderen.**

3. Het is verboden zich te begeven of te bevinden op openbare plaatsen die door of vanwege het bevoegd gezag in het belang van de openbare veiligheid of ter voorkoming van wanordelijkheden zijn afgezet.

4. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het in het derde lid gestelde verbod.

5. Het bepaalde in de voorgaande leden geldt niet voor betogingen, vergaderingen en godsdienstige en levensbeschouwelijke samenkomsten als bedoeld in de Wet openbare manifestaties.

## 2. Persoon is inmiddels verdachte en wordt aangehouden (als zwarte Piet geschminkt)

(Als eerste is de overweging te gaan werken in de context van de Wet Beperkende gezichtsbedekking, o.a. Boerkaverbod in openbaar --> geschminkte gezichten vallen buiten deze wet en dus nooit van toepassing.

Komen met aangehouden verdachte aan op het bureau en hij moet worden geïdentificeerd/ werkt niet mee om zijn gezicht af te wassen:

- In geval een VE is opgehouden en er een verdenking is van een 67 lid 1 SV-feit, kan het worden bevolen door de (h)OvJ ogv artikel 61a ivm 62a Strafvordering (niet meewerken: 184 Sr, evt. 181 Sr).  
Besluit toepassing maatregelen in het belang van het onderzoek: artikel 2: degene die een bevel geeft tot het maken van een of meer foto's kan daarbij aanwijzingen geven omtrent de uitvoering van het bevel. Wat mij betreft wordt bij deze de aanwijzingen gegeven om het schoon te maken (**overduidelijk dat we iets moeten regelen t.a.v. het afschminken van een gezicht en dus wordt het nu een echte Wasstraat. Deze werkwijze is besproken met het OM.**)
- In een ander geval (geen VH feit bijv aanh tz 447e Sr) dan kunnen ogv artikel 55c jo. Artikel 27a Strafvordering onder dwang gezicht schoon worden gemaakt.  
Artikel 55C strafvordering -> lid 3: bevel dat als er twijfel bestaat over identiteit er foto's of vingerafdrukken worden gemaakt. Als iemand bekend is, kunnen we volstaan met vingerafdruk en die dan vergelijken. Als iemand niet bekend is: moeten foto's worden gemaakt.  
De HR heeft al vaker geoordeeld dat het 2e en 3e lid van artikel 55c Sr geen verplichting tot medewerking met zich meebrengt voor een verdachte. Geen extra strafbaar feit (447e) dus als hij niet meewerkt. **Maar een verdachte kan wel gedwongen worden dat jullie feitelijk uitvoering geven aan een door de wet aan jullie toegekende bevoegdheid.** En die gedwongen handeling zal hij moeten dulden. Dat betekent dat een verdachte moet dulden dat zijn vinger wordt vastgepakt en dat die vinger op bijvoorbeeld een scanner wordt geplaatst dan wel dat er onder dwang een foto wordt gemaakt. Je mag dan ook het gezicht schoonmaken. De inbreuk op de lichamelijke integriteit van een dergelijke handeling is verwaarloosbaar. Strijdt ie tegen dan pleegt deze wederspanningheid 181 Sr.

### **3. Persoon loopt op straat en we willen die cnf artikel 8 van de Politiewet (uitvoering politietaak) >WID controleren etc controleren. Deze persoon is geschminkt als zwarte piet, toont zijn legitimatie maar een goede identificatie is niet mogelijk.**

Deze persoon voldoet immers aan de toonplicht (WID) maar je kunt hem simpelweg niet goed verifiëren en je kunt niet terugvallen op de Wet Gedeeltelijk Verbod Gezichtsbedekkende Kleding etc. Tevens is hij (nog) geen verdachte voor de WID.

Wat kun je dan verder op straat? --> mogelijk aanhouden heterdaad voor valselijk gebruik ID, 231b Sr, indien hiervoor genoeg plusjes zijn (besproken met OM). Er moeten dan wel aanwijzingen zijn dat het iemand anders betreft dan de getoonde op de ID-kaart. Bijv. andere kleur ogen, etc. Dus niet aanhouden voor 231b Sr als hij voldoet aan legitimatieplicht en hij heel erg goed de afgebeelde persoon zou kunnen zijn.

### **4. Je wilt een bevel/vordering geven en hiervoor aanhouden**

Zie voor de mogelijkheden om een MINI uit te schrijven de feitcodes hierna (m.n. F060A t/m C interessant, voor het niet voldoen bevel/vordering o.g.v. de APV, art. 2.1. Dit is dus wel iets anders dan 184 Sr.) Je hebt dus zowel de keuze om direct af te doen met de MINI, als voor het aanhouden op heterdaad voor niet voldoen aan bevel / vordering APV. Zie hierna voor het artikel.

Wat ook een mogelijkheid is, is een bevel/vordering geven o.g.v. 3 Politiewet ihgv openbare orde, **niet opvolgen is (NOG) niet strafbaar** maar je krijgt wel een verwijderingsgrond, dan moet je de persoon eerst verwijderen (mag fysiek), verzet hij zich hier tegen dan levert dit beletten en belemmeren op en dan is de verdachte pas strafbaar ingevolge 184 Sr! Belangrijk is dat iedere omschreven stap moet worden genomen én geverbaliseerd. Het voordeel van 184 Sr is dat hierdoor de mogelijkheid bestaat een gedragsaanwijzing, locatieverbod, etc. af te geven voor deze persoon bij ernstige bezwaren o.g.v. 509hh Sv (dus door de OvJ).

Ook op grond van andere artikelen en/of wetgeving heb je soms de mogelijkheid een bevel of vordering te geven. Ben je bewust van je wettelijke grond en gebruik (en verbaliseer) de juiste.

feitnr	omschrijving en toelichting	1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Nummers F 050 - F 400: Plaatselijk geldende verordeningen (PLV)</b>									
<b>Bestrijding van ongeregelheden</b>									
<b>op een openbare plaats</b>									
* F 055 a	- deelnemen aan een samenshooling								"
* F 055 b	- onnodig opdringen								"
* F 055 c	- door uitdagend gedrag aanleiding geven tot ongeregelheden								"
<b>niet voldoen aan de verplichting tot het opvolgen van een bevel van een politieambtenaar om zijn weg te vervolgen of zich te verwijderen in een door die politieambtenaar aangewezen richting, welk bevel is gedaan in het kader van</b>									
* F 060 a	- een voorval waardoor ongeregelheden (dreigen te) ontstaan								"
* F 060 b	- een gebeurtenis die aanleiding geeft tot toeloop van publiek waardoor ongeregelheden (dreigen te) ontstaan								"
* F 060 c	- het zich bevinden in of aanwezig zijn bij een samenshooling								"
* F 050	zich begeven naar of bevinden op een openbare plaats die door of vanwege het bevoegd bestuursorgaan in het belang van de openbare veiligheid of ter voorkoming van ongeregelheden was afgezet								"
* F 300	op een openbare plaats vechten								"
* F 301	in het openbaar iemand wijlooven, meschreeuwen of met sanstoot gevende taal lastig vallen of op andere wijze overlast aandoen								"

### Artikel 2:1 APV Samenshooling en ongeregelheden

1. Het is verboden op een openbare plaats deel te nemen aan een **samenshooling, te vechten, onnodig op te dringen of door uitdagend gedrag aanleiding te geven tot ongeregelheden.**

2. Hij die op een openbare plaats aanwezig is bij een voorval waardoor ongeregelheden ontstaan of dreigen te ontstaan, of bij een tot toeloop van publiek aanleiding gevende gebeurtenis waardoor ongeregelheden ontstaan of dreigen te ontstaan, dan wel zich bevindt in of aanwezig is bij een samenshooling, **is verplicht op bevel van een ambtenaar van politie zijn weg te vervolgen of zich in de door hem aangewezen richting te verwijderen.**

3. Het is verboden zich te begeven of te bevinden op openbare plaatsen die door of vanwege het bevoegd gezag in het belang van de openbare veiligheid of ter voorkoming van wanordelijkheden zijn afgezet.

4. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het in het derde lid gestelde verbod.

5. Het bepaalde in de voorgaande leden geldt niet voor betogingen, vergaderingen en godsdienstige en levensbeschouwelijke samenkomsten als bedoeld in de Wet openbare manifestaties.

### OPRUIING

Hij die in het openbaar, mondeling of bij geschrift of afbeelding, tot enig strafbaar feit of tot gewelddadig optreden tegen het openbaar gezag opruit, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste vijf jaren of geldboete van de vierde categorie.

### ERF/LOKAALVREDEBREUK

Hij die in de woning of het **besloten lokaal of erf**, bij een ander in gebruik, wederrechtelijk binnendringt of, wederrechtelijk aldaar vertoevende, zich niet op de vordering van of vanwege de rechthebbende aanstonds verwijderd, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste zes maanden of geldboete van de derde categorie.

### DISCRIMINATIE

#### Artikel 137c

### ART. 131 WWSR

### ART. 138 WWSR

### ART. 137 C-E WWSR



1. Hij die zich in het openbaar, mondeling of bij geschrift of afbeelding, opzettelijk beledigend uitlaat over een groep mensen wegens hun ras, hun godsdienst of levensovertuiging, hun hetero- of homoseksuele gerichtheid of hun lichamelijke, psychische of verstandelijke handicap, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste een jaar of geldboete van de derde categorie.

2. Indien het feit wordt gepleegd door een persoon die daarvan een beroep of gewoonte maakt of **door twee of meer verenigde personen** wordt gevangenisstraf van ten hoogste twee jaren of geldboete van de vierde categorie opgelegd.

#### **Artikel 137d**

1. Hij die in het openbaar, mondeling of bij geschrift of afbeelding, aanzet tot haat tegen of discriminatie van mensen of gewelddadig optreden tegen persoon of goed van mensen wegens hun ras, hun godsdienst of levensovertuiging, hun geslacht, hun hetero- of homoseksuele gerichtheid of hun lichamelijke, psychische of verstandelijke handicap, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste een jaar of geldboete van de derde categorie.

2. Indien het feit wordt gepleegd door een persoon die daarvan een beroep of gewoonte maakt of door **twee of meer verenigde personen** wordt gevangenisstraf van ten hoogste twee jaren of geldboete van de vierde categorie opgelegd.

**Artikel 137 e:** Hij die, anders dan ten behoeve van zakelijke berichtgeving een uitlating openbaar maakt die, naar hij weet of redelijkerwijs moet vermoeden, voor een groep mensen wegens hun ras, hun godsdienst of levensovertuiging of hun hetero- of homoseksuele gerichtheid beledigend is, of aanzet tot haat tegen of discriminatie van mensen of gewelddadig optreden tegen persoon of goed van mensen wegens hun ras, hun godsdienst of levensovertuiging, hun geslacht of hun hetero- of homoseksuele gerichtheid wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste zes maanden of geldboete van de derde categorie.

#### **OPENLIJKE GEWELDPLEGING**

#### **ART. 141 WWSR**

Zij die openlijk in vereniging geweld plegen tegen personen of goederen, worden gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste vier jaren en zes maanden of geldboete van de vierde categorie.

#### **AMBTSDWANG**

#### **ART. 179 WWSR**

Hij die door geweld of bedreiging met geweld een ambtenaar dwingt tot het volvoeren van een ambtsverrichting of het nalaten van een rechtmatige ambtsverrichting, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste drie jaren of geldboete van de vierde categorie.

#### **VERZET(WEDERSPANNIGHEID)**

#### **ART. 180 WWSR**

Hij die zich met geweld of bedreiging met geweld verzet tegen een ambtenaar werkzaam in de rechtmatige uitoefening van zijn bediening, of tegen personen die hem daarbij krachtens wettelijke verplichting of op zijn verzoek bijstand verlenen, wordt als schuldig aan wederspanningheid gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste een jaar of geldboete van de derde categorie.

#### **BELETTEN/VERIJDELEN AMBTSHANDELING,**

#### **NIET VOLDOEN AMBTELIJK BEVEL OPENBARE ORDE**

#### **NIET VOLDOEN AMBTELIJK BEVEL OPSPORING**

#### **ART. 184 WWSR**

Hij die opzettelijk niet voldoet aan een bevel of een vordering, krachtens wettelijk voorschrift gedaan door een ambtenaar met de uitoefening van enig toezicht belast of door een ambtenaar belast met of bevoegd verklaard tot het opsporen of onderzoeken van strafbare feiten, alsmede hij die opzettelijk enige handeling, door een van die ambtenaren ondernomen ter uitvoering van enig wettelijk voorschrift, belet, belemmert of vrijdelt, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie.

#### **OPENBARE BELEDIGING,MONDELING,GEBAREN**

#### **ART. 266 WWSR**

Elke opzettelijke belediging die niet het karakter van smaad of smaadschrift draagt, hetzij in het openbaar mondeling of bij geschrift of afbeelding, hetzij iemand, in zijn tegenwoordigheid mondeling of door feitelijkheden, hetzij door een toegezonden of aangeboden geschrift of afbeelding, aangedaan, wordt, als eenvoudige belediging, gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie.

#### **BEDREIGING MONDELING,GEBAREN**

#### **ART. 285 WWSR**

Bedreiging met openlijk geweld met verenigde krachten tegen personen of goederen, met geweld tegen een internationaal beschermd persoon of diens beschermde goederen, met enig misdrijf waardoor de algemene veiligheid van personen of goederen in gevaar wordt gebracht, met verkrachting, met feitelijke aanranding van de eerbaarheid, met enig misdrijf tegen het leven gericht, met gijzeling, met zware mishandeling of met brandstichting, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste twee jaren of geldboete van de vierde categorie.

#### **MISHANDELING**

#### **ART. 300 WWSR**

Mishandeling wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste twee jaren of geldboete van de vierde categorie.

Indien het feit zwaar lichamelijk letsel ten gevolge heeft, wordt de schuldige gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste vier jaren of geldboete van de vierde categorie.

Indien het feit de dood ten gevolge heeft, wordt hij gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste zes jaren of geldboete van de vierde categorie.

Met mishandeling wordt gelijkgesteld opzettelijke benadeling van de gezondheid.

#### **VERNIELING GOEDEREN**

#### **ART. 350 WVSR**

Hij die opzettelijk en wederrechtelijk enig goed dat geheel of ten dele aan een ander toebehoort, vernielt, beschadigt, onbruikbaar maakt of wegmaakt, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste twee jaren of geldboete van de vierde categorie.

#### **Artikel 447<sup>e</sup> SR**

Hij die niet voldoet aan de verplichting om een identiteitsbewijs ter inzage aan te bieden of medewerking te verlenen aan het nemen van een of meer vingerafdrukken, hem opgelegd krachtens de Wet op de identificatieplicht, het Wetboek van Strafvordering, het Wetboek van Strafrecht, de Overleveringswet, de Uitleveringswet, de Wet overdracht tenuitvoerlegging strafvonnissen, de Penitentiaire beginselenwet, de Beginselenwet verpleging ter beschikking gestelden, de Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen of de Wet bijzondere opnemingen in psychiatrische ziekenhuizen, wordt gestraft met geldboete van de tweede categorie.

#### **TAV VOETBAL**

##### **LEGITIMATIEPLICHT**

#### **ART 435F WVSR**

Hij die bij gelegenheid van een voetbalwedstrijd waaraan een club uit het betaald voetbal of een vertegenwoordigend voetbalelftal deelneemt, niet terstond voldoet aan een vordering tot inzage van een document als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de identificatieplicht of van een geldig rijbewijs dat is afgegeven op basis van de Wegenverkeerswet dan wel een geldig rijbewijs als bedoeld in artikel 107 van de Wegenverkeerswet 1434, welke vordering wordt gedaan door bij of krachtens artikel 141 van het Wetboek van Strafvordering aangewezen ambtenaren of door bepaalde door Onze Minister van Justitie aangewezen categorieën van andere personen, met de opsporing van strafbare feiten belast, voor zover dit redelijkerwijs voor de vervulling van hun taak nodig is bij de handhaving van de openbare orde en bij de opsporing van strafbare feiten, wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste twee maanden of geldboete van de tweede categorie.

##### **AANGEWEEZEN ROUTES**

#### **ART 2:32 APV**

Het is personen die zich door kleding, uitrusting of gedragingen manifesteren als voetbalsupporter, of bij de politie als zodanig geregistreerd staan in de daartoe bestemde registers, verboden op de dag waarop een voetbalwedstrijd zal worden gespeeld die door de burgemeester ingevolge artikel 2:31, achtste lid, als risicowedstrijd is aangewezen, ongeacht het daarbij eventueel te bezigen middel van vervoer, zich te begeven of te bevinden buiten de door de politie aangewezen routes.

##### **VERWIJDERINGSPLICHT VOETBALSUPPORTERS**

#### **ART 2:33 APV**

Personen, die zich door kleding, uitrusting of gedragingen manifesteren als voetbalsupporters, en niet in het bezit zijn van een geldig toegangsbewijs voor de voetbalwedstrijd dan wel tegen wie het vermoeden bestaat dat zij voornemens zijn de orde te verstoren, zijn verplicht zich op een daartoe strekkend bevel van een ambtenaar van politie met inachtneming van diens aanwijzingen, naar een in het bevel aangegeven plaats, dan wel buiten de gemeentegrenzen te begeven.

## **Noodbevel**

#### **Artikel 175 Gemeentewet**

1. In geval van oproerige beweging, van andere ernstige wanordelijkheden of van rampen of zware ongevallen, dan wel van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, is de burgemeester bevoegd alle bevelen te geven die hij ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar nodig acht. Daarbij kan van andere dan bij de Grondwet gestelde voorschriften worden afgeweken.

2. De burgemeester laat tot maatregelen van geweld niet overgaan dan na het doen van de nodige waarschuwing.

**Het noodbevel van artikel 175 Gemeentewet** mag alleen in uitzonderlijke situaties worden toegepast. Het noodbevel kan worden ingezet als sprake is van oproer, wanordelijkheden, rampen of zware ongevallen of de vrees daartoe bestaat. Het wetsartikel bepaalt dat de burgemeester bevoegd is alle bevelen te geven die hij nodig acht ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar. Deze maatregel mag worden toegepast wanneer het gaat om een bepaald aantal personen of organisaties. Gaat het om een onbepaald aantal personen ("een ieder"), dan is een noodverordening het geschikte middel (artikel 176 Gemeentewet). Een noodbevel kan wel dienen als een overbrugging naar een noodverordening.

De maatregelen mogen niet verder strekken dan strikt noodzakelijk is (*proportionaliteit*) en minder ingrijpende bevoegdheden tekortschieten (*subsidiariteit*). De inhoud van het noodbevel kan enkele grondrechten inperken. Via een noodbevel kunnen de vrijheid van godsdienst (artikel 6 Grondwet), de vrijheid van meningsuiting (artikel 7 lid 3 Grondwet) en de vrijheid van vergadering en betoging (artikel 9 Grondwet) worden ingeperkt. Het is in principe niet toegestaan van de privacywaarborg uit artikel 10 Grondwet en art 8 EVRM (eerbiediging persoonlijke levenssfeer) af te wijken, maar dit gebeurt in de praktijk wel. Dit betekent concreet dat men een gebied kan evacueren en mensen kan verplichten zich van de openbare weg te verwijderen naar een plek buiten het gebied, maar mensen niet kan verplichten hun huis te verlaten. Een (individueel) evacuatiebevel behoort daarmee niet tot de mogelijkheden, omdat dit het woonrecht van burgers uit art 8 EVRM (eerbiediging persoonlijke levenssfeer) aantast. In dergelijke gevallen biedt de **Wet verplaatsing bevolking** wel mogelijkheden.

Niet-naleving is gesanctioneerd met artikel 184 Wetboek van strafrecht (misdrijf).