

# **Algemeen Draaiboek TDA Intocht Sinterklaas 's-Hertogenbosch 2019**

Auteur: [REDACTED]

E

Status: Concept

Versie 1.0

Rubricering: Confidentieel

# Documentinformatie

## Versiegeschiedenis

Versie	Versie datum	Samenvatting van de aanpassing	Gemarkeerde wijzigingen
1.0	17-11-2019	Draaiboek.	

## Distributie

Versie	Verzend datum	Naam	Afdeling / Functie
1.0	17-11-2019	Mailinglijst bekend bij [REDACTED]	

E

## Review commentaar

Versie	Wanneer	Wie	Functie

©2021 Politie, all rights reserved.

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd, op geautomatiseerde wijze opgeslagen of openbaar gemaakt in enige vorm of op enigerlei wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of enige andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de Politie.

# Rubricering

## **Politie CONFIDENTIEEL (afgekort Pol.C)**

Indien kennisname door niet geautoriseerden schade kan toebrengen aan een van de vitale belangen van de Staat, zijn bondgenoten, de Politie of één of meerdere ketenpartners.

# Inhoudsopgave

Documentinformatie .....	2
Rubricering .....	3
Inhoudsopgave .....	4
<b>1. Toestand .....</b>	<b>5</b>
1.1. Algemeen .....	5
1.2. Feitelijke situatie.....	5
1.3. Actuele informatie .....	6
1.4. Verantwoordelijkheden .....	6
1.5. Opschaling van TDA naar SGBO .....	7
1.6. Beleidsuitgangspunten.....	8
1.7. Tolerantiegrenzen politieoptreden .....	9
1.8. Bejegeningsprofiel .....	11
1.9. Gewelddaanwending .....	11
1.10. Organisatie TDA.....	13
1.11. Risicoanalyse .....	15
<b>2. Feitelijke Toestand .....</b>	<b>16</b>
2.1. Intocht Sinterklaas 's-Hertogenbosch 17-11-2019.....	16
2.2. Kritiek tijdschema .....	16
<b>3. Opdracht.....</b>	<b>17</b>
3.1. Algemene opdracht.....	17
3.2. Specifieke opdracht bij Noodverordening (176 GW) (INDIEN VAN TOEPASSING).....	17
3.3. Specifieke opdracht bij Noodbevel (175 GW) (INDIEN VAN TOEPASSING) .....	17
3.4. Calamiteiten .....	17
<b>4. Uitvoering .....</b>	<b>18</b>
<b>Bijlagen.....</b>	<b>19</b>
1. Relevante wetteksten APV en Strafrecht.....	19

# 1. Toestand

## 1.1. Algemeen

Voor u ligt het draaiboek dat van toepassing is tijdens de intocht van Sinterklaas op zondag 17 november 2019 te 's-Hertogenbosch. Dit evenement wordt door middel van een Team Districtelijke Aanpak (TDA) aangevlogen.

Het algemeen draaiboek bevat ondermeer organisatiestructuur, de algemene en specifieke beleidsuitgangspunten, tolerantiegrenzen, verantwoordelijkheden, geweldsaanwending. Verder bevat het draaiboek het kritieke tijdschema.

## 1.2. Feitelijke situatie

Op zondag 17 november 2019 vindt de intocht van Sinterklaas in 's-Hertogenbosch plaats.

De intocht van Sinterklaas in 's-Hertogenbosch is een evenement waar zeer veel (jonge) kinderen met hun ouders op af komen. De (landelijke) intocht Sinterklaas is ook een moment waarop het uiterlijk van de Pieten ter discussie wordt gesteld in samenhang met een bredere maatschappelijke dialoog over de thema's kolonialisme, discriminatie, racisme en polarisatie. Voor- en tegenstanders van Zwarte Piet staan hierbij soms lijnrecht tegenover elkaar. De afgelopen jaren leidde dit bij eerdere intochten tot demonstraties en tot bedreigingen over en weer, maar ook tegen onder andere de organisatie en gezagsdragers.

Zo zijn er in 2018 bij de intocht in Eindhoven ernstige wanordelijkheden ontstaan tijdens een demonstratie van Kick Out Zwarte Piet (KOZP). De politie heeft uiteindelijk geweld moeten uitoefenen om de groep anti-KOZP'ers terug te dringen. Er zijn later 16 aanhoudingen verricht onder de groep tegen-demonstranten.

Na de Sinterklaasintocht van 2018 heeft er in 's-Hertogenbosch een debat over Racisme plaats gevonden. Hierbij was Kick Out Zwarte Piet (KOZP) [REDACTED] aanwezig, alsmede tientallen leden van de harde kern van FC Den Bosch. Dit heeft gezorgd voor een verstoring van het debat, deze is enkele malen stil gelegd. Er zijn uiteindelijk mensen uit de zaal verwijderd.

E

[REDACTED]

C+D

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

**Amnesty International:**

Bij een aantal demonstraties rondom de intocht van Sinterklaas hebben zich de afgelopen jaren problemen voorgedaan. Daarom monitoren vrijwilligers van Amnesty International dit jaar op een aantal plekken verschillende demonstraties om te zien of gemeenten en politie het fundamentele recht om te demonstreren afdoende faciliteren. Een team van ongeveer 6 personen zal op zondag 17 november 2019 in 's-Hertogenbosch aanwezig zijn om dit te monitoren. Zij zijn herkenbaar aan een Amnesty-keycord met een naambadge en zullen hun aanwezigheid kenbaar maken aan een leidinggevende van de politie ter plaatse.

**1.3. Actuele informatie**

Voor het actuele beeld wordt verwezen naar de laatste SITRAP!!

**1.4. Verantwoordelijkheden****Team Districtelijke Aanpak:**

Voor dit evenement is een Team Districtelijke Aanpak (TDA) van toepassing. De inzet vindt plaats onder het lokale bevoegde gezag en binnen de kaders van gebiedsverantwoordelijkheid. De nadere uitwerking van dit TDA is opgenomen in paragraaf 1.10.

**Bevoegd gezag:**

Het bevoegd gezag binnen de gemeente 's-Hertogenbosch wordt gevormd door de burgemeester van 's-Hertogenbosch, de Officier van Justitie en de teamchef van het Basisteam 's-Hertogenbosch. Zij vormen de Driehoek; hierbij kunnen ook nog andere actoren worden betrokken.

De Driehoek stelt het beleid vast voor het politietoetreden. De Districtschef onderhoudt hierover contact met de Evenementen Commandant (EC). De Evenementen Commandant informeert de Driehoek voortdurend en geeft gevraagd en ongevraagd advies.

Op Driehoeks niveau wordt in ieder geval beslist over: noodverordening en noodbevelen en bestuurlijke ophouding.

De driehoek komt op de dag van de intocht om 11.00 uur fysiek bijeen. Wanneer het informatiebeeld daartoe aanleiding geeft, kan hiervan afgeweken worden. De teamchef 's-Hertogenbosch en de districtschef 's-Hertogenbosch onderhouden de contacten met de driehoek.

**Burgemeester 's-Hertogenbosch:**

De burgemeester van de gemeente 's-Hertogenbosch is verantwoordelijk voor:

- De handhaving van de openbare orde en veiligheid binnen zijn gemeente;
- De bestuurlijke maatregelen die noodzakelijk zijn om de veiligheid van de bewoners en bezoekers van het evenement zoveel mogelijk te waarborgen;

**Evenementen Commandant:**

De Evenementen Commandant is verantwoordelijk voor de uitvoering van het TDA:

- De goede uitvoering van de openbare orde- en veiligheidsmaatregelen rondom het evenement intocht Sinterklaas.
- De daadwerkelijke handhaving van de rechtsorde in een evenwichtige mix van preventieve, proactieve en repressieve werkwijzen;
- De kwaliteit van repressieve activiteiten gericht op opvolging in de justitiële keten;
- De eventuele (her)verdeling van personeel en materieel.

Zij legt verantwoording af aan het . De Evenementen Commandant is verantwoordelijk voor een goede overdracht naar de staande organisatie na beëindiging van het TDA.

**Sectorhoofd:**

Zij is eindverantwoordelijke van het TDA en stuurt de Evenementen Commandant van het TDA aan.

**Officier van Justitie:**

De Officier van Justitie is verantwoordelijk voor de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde.

### 1.3. Opschaling van TDA naar SGBO

Indien noodzakelijk kan worden besloten om van een TDA op te schalen naar een SGBO.

In de preparatiefase:

Wanneer op basis van informatie de noodzaak tot multidisciplinaire samenwerking in crisisverband of gewijzigde politiek-bestuurlijke omstandigheden daartoe aanleiding geven kan de EC, het sectorhoofd of de Eenheidsleiding, al dan niet op advies/aanvraag van de districtschef, besluiten op te schalen naar een SGBO.

Redenen hiervoor kunnen bijvoorbeeld zijn:

- Informatie over grotere risico's op ordeverstoringen,
- Wijzigingen in de politiek-bestuurlijke context,
- Andere risico verhogende factoren zoals een groot incident binnen het gebied waar de intocht van Sinterklaas plaats vindt.

In de preparatiefase geldt hiervoor de reguliere aanvraagprocedure en beoordeling door de Eenheidsleiding.

In de operationele fase:

In de operationele fase kunnen er verschillende opschalingsbehoeften ontstaan die ieder hun eigen traject kennen:

- Tijdens de inzet doet zich een situatie voor die voor de EC de aanleiding is om op te schalen naar coördinatie in de vorm van een SGB0. In dat geval neemt de EC contact op met de OVD-P, om daarmee de sturingslijn in werking te stellen. De OVD-P informeert de OVD-OC en zorgt voor de verbinding tussen de HOvD en de EC. Voor het inzetbesluit neemt de HOvD contact op met de Eenheidsleiding en deelt de uitkomst met de EC en de OVD-OC. De OVD-OC informeert de OVD-P en de piket TCB.
- Het kan ook voorkomen dat de districtschef, de HOvD of de Eenheidsleiding besluit om op te schalen naar een SGB0 omdat het TDA, naar hun mening, onvoldoende mogelijkheden biedt om de inzet te coördineren. Ook deze opschaling wordt ingezet met het in werking stellen van de sturingslijn door de initiatiefnemer. Het is hierbij belangrijk dat allen binnen deze lijn juist en voldoende worden geïnformeerd.
- Andere incidenten of gebeurtenissen (waaronder die met een terroristisch karakter) die in hun effecten de geprepareerde inzet kunnen verstoren, kunnen de aanleiding zijn tot opschaling van een TDA naar een SGB0. Een GRIP opschaling is daarbij een bekend voorbeeld. Een GRIP 2 situatie leidt automatisch tot het instellen van een SGB0.

## 1.5. Beleidsuitgangspunten

### Strategische beleidsuitgangspunten intocht Sinterklaas.

Door het bevoegd gezag zijn de navolgende beleidsuitgangspunten geformuleerd en vastgesteld:

1. Een veilig en ordelijk verloop van de intocht van Sinterklaas, waarbij het karakter van het kinderfeest zo veel als mogelijk behouden blijft. Kinderen en andere bezoekers dienen optimaal in de gelegenheid gesteld te worden om de intocht bij te wonen.
2. Een veilig en ordelijk verloop van eventuele demonstraties. Er wordt ruimte geboden aan de rechten genoemd in artikel 7 (vrijheid van meningsuiting) en artikel 9 (recht tot vergadering en betoging) van de Grondwet.

### Beleidsuitgangspunten politieoptreden intocht Sinterklaas.

1. De zichtbare aanwezigheid van de politie moet passend zijn op het openbare orde vraagstuk.
2. De politie handhaaft de openbare orde en is er op gericht om het plegen van strafbare feiten te voorkomen.
3. Het optreden van de politie dient zich te kenmerken door een de-escalierend karakter. Bij een optreden dient voortdurend de afweging gemaakt te worden tussen het beoogde doel en de eventuele effecten op de openbare orde. Het optreden kan eventueel tijdelijk worden uitgesteld, indien gevaar voor escalatie aanwezig is of indien door optreden de veiligheid van personeel of derden gevaar loopt.
4. Tegen personen die zich schuldig maken aan het plegen van een strafbaar feit wordt opgetreden. De wijze van optreden is afhankelijk van de situatie. Bij het verrichten van aanhoudingen wordt de ernst van de overtredingen afgewogen tegen de gevolgen voor de verdere handhaving van de openbare orde. Als onmiddellijke aanhouding niet mogelijk is of om moverende redenen uitgesteld dient te worden, wordt indien mogelijk ingezet op aanhouding op een later tijdstip.
5. Bijzondere alertheid is geboden voor activiteiten van groepen of individuen die de veiligheid van deelnemers aan de intocht, publiek of demonstranten in gevaar (kunnen) brengen of een demonstratie dreigen te verstoren. In voorkomend geval wordt hier daadkrachtig tegen opgetreden. Dit houdt in dat mensen vroegtijdig uit de anonimiteit gehaald worden en er vroegtijdig gecontroleerd wordt.
6. Het politieoptreden heeft een gefaseerd en gedifferentieerd karakter. Bij ongeregelheden hanteert de politie een opschalingsmodel waar proportionaliteit, subsidiariteit en de-escalatie centraal staan. Door de inzet van verschillende eenheden wordt geborgd dat de politie in verschillende fasen van escalatie



- effectief kan optreden. Daarbij zal de politie personen blijven aanspreken op hun gedrag en steeds trachten om de situatie terug te brengen naar rust. Indien wanordelijkheden aanhouden dan wel grootschalig worden, kan de Mobiele Eenheid van de politie optreden.
7. Het uiten van onvrede en sentimenten mag; de vrijheid van meningsuiting en het recht tot vergadering en betoging (artikel 7 en 9 van de Grondwet) is een groot goed in onze democratische samenleving. Personen en partijen die hun mening willen uiten worden met respect benaderd en behandeld. Demonstranten worden binnen de daarvoor geldende juridische kaders de ruimte gegeven om hun mening te uiten, zolang dit niet op onaantoonbare wijze afbreuk doet aan het karakter van het evenement voor kinderen.
  8. Beëindiging of verplaatsing van een demonstratie kan alleen op basis van een opdracht of aanwijzing van de burgemeester.

#### 1.4. Tolerantiegrenzen politieoptreden

Onverminderd wettelijke (straf)bepalingen en lokale verordeningen, wordt onderstaand gedrag of handelen niet getolereerd en zal door de politie opgetreden worden, met oog voor het kindvriendelijke karakter van het evenement, bij:

- Het (grootschalig) verstoren van de openbare orde voorafgaand aan, tijdens en na afloop van het evenement (alsmede aanverwante festiviteiten).
- Het creëren of uitlokken van gevaar voor publiek.
- Het belemmeren van de politie en/of andere hulpverlenende instanties in de uitoefening van hun publieke taak alsmede het belemmeren van de aanwezige media, beveiligers, verkeersregelaars en vrijwilligers.
- Het met zich voeren en tonen van tekens, afbeeldingen en/of het uiten van teksten die beledigend, opruiend of discriminerend zijn. De politie treedt op na overleg met het Openbaar Ministerie. Niet alleen het bezit of tonen van afbeeldingen en teksten zelf is hier van belang maar ook het daadwerkelijke effect daarvan op de omgeving.
- Het dragen van gezicht bedekkende kleding of kledingstukken die het doel hebben om herkenning te voorkomen (bivakmutsen, helmen, shawls, e.d.)
- Personen die zich zodanig vermomd hebben met het kennelijke doel daarmee het verstoren van de openbare orde en/of plegen van strafbare feiten te vergemakkelijken.
- Het dreigen met of daadwerkelijk gebruik van geweld, het uiten van beledigende en/of discriminatoire uitlatingen.
- Het bezit of gebruik van (geïmproviseerde of potentiële) slag-, stoot- en andere wapens, fakkels, vuurwerk of andere objecten die evident gericht zijn op het verstoren van de openbare orde of het politieoptreden te hinderen.
- Protestuitingen die tot gevolg hebben dat de intocht wordt gehinderd/belemmerd en/of verhinderd, bijvoorbeeld een vorm van blokkade.
- Het bevestigen van eventuele spandoeken aan andermans eigendommen.
- De aanwezigheid van een persoon of personen waarvan op grond van feitelijkheden of gedragingen zichtbaar of aantoonbaar is dat deze het evenement wil(len) bezoeken uitsluitend met het doel om het evenement, een demonstratie of de openbare orde te verstoren.
- De aanwezigheid van personen of groepen op of in de nabijheid van de locaties van eventuele demonstraties, waarbij het mogelijk is dat ze tegengestelde belangen hebben dan de demonstranten en waarbij de vrees voor verstoringen van de openbare orde bestaat.
- Het gebruik van geluidversterkende apparatuur door personen niet behorende bij het evenement.
- Het in en rond het evenement meevoeren en/of het gebruiken van drones door particulieren boven het evenement en boven aaneengesloten bebouwing (lees stad of dorp), havens, wegen, industriegebieden en mensenmassa's.
- Het in gevaar brengen van het verkeer op het water en aan land.
- Het belemmeren van de doorgang van het verkeer op het spoor, water en aan land. Voer- en vaartuigen en voorwerpen of personen waarmee dit wordt uitgevoerd, kunnen worden verwijderd.
- Het niet voldoen aan een bevel of vordering.

- Het overtreden van een eventueel uitgevaardigd noodbevel of noodverordening.

## 1.5. Bejegeningprofiel

### Dienstbaar en alert (detecteren):

De politie is voor iedereen en stelt zich vriendelijk, duidelijk, onbevooroordeeld, onpartijdig en respectvol op. Personen en partijen die hun mening willen uiten, dienen met respect te worden benaderd en behandeld. Zoveel als mogelijk dient hen ruimte te worden gegeven hun mening te uiten. Vanzelfsprekend geldt hierbij dat zij binnen de grenzen van de wet dienen te blijven. Het optreden met betrekking tot demonstraties is er primair op gericht om de demonstraties zo goed mogelijk te laten verlopen. De politie blijft altijd 'neutraal' en kiest geen partij.

### Dialogoog:

Het uitgangspunt is dat er zoveel als mogelijk contact gezocht dient te worden met demonstrerende personen en groepen om hun activiteiten zodanig te sturen dat deze binnen de geldende beleidsuitgangspunten en tolerantiegrenzen blijven.

### De-escaleren:

Indien demonstranten zich niet houden aan de voorschriften dan wel anderszins uit woord en/of gedrag blijkt dat verkeer en/of de openbare orde wordt verstoord (of dreigt te worden verstoord), wordt in eerste instantie ingezet op het voorkomen van escalatie. Hierbij zal de doelgroep luid en duidelijk worden aangeroept het ongewenste gedrag onmiddellijk te doen stoppen, desnoods door middel van het geven van een bevel of vordering.

### Doorpakken:

Tegen ordeverstoringen en andere strafbare feiten wordt adequaat en doortastend opgetreden (lage tolerantie). Indien de aanwijzing niet wordt opgevolgd dan kan worden overgegaan tot aanhouding en/of na bevel van de burgemeester beëindiging van de demonstratie desnoods door aanwending van geweld. Personen of groeperingen die zich schuldig maken aan een strafbaar feit worden –indien mogelijk direct – aangehouden.

## 1.6. Geweldsaanwending

De politie is bevoegd op grond van artikel 7 van de Politiewet 2012 om onder voorwaarden geweld aan te wenden. De aanwending van geweld is toegestaan als het doel niet op een andere manier kan worden bereikt (subsidiariteit) en als het aangewende geweld, ook voor wat betreft de daaraan verbonden risico's, in verhouding staat tot het te bereiken doel (proportioneel). Tevens dient de aanwending van het geweld zoveel mogelijk voorafgegaan te worden door een waarschuwing.

Het gezond verstand, de actie-intelligentie en de professionaliteit van de individuele politiemedewerker zijn de basis van ons optreden bij de Intocht Sinterklaas.

Desondanks zijn een aantal specifieke geweldsbepalingen van toepassing:

- De inzet van de politie bij de Intocht Sinterklaas te Eindhoven is gericht op het bewaken van de balans tussen het kunnen genieten van een kinderfeest en het uitoefenen van democratische grondrechten. Het optreden van de politie is proactief en gericht op het voorkomen van de noodzaak om geweld aan te wenden. Dit gebeurt onder andere door de inzet van spotters die opvallend gedrag in een vroeg stadium detecteren en door het continu maken van verbinding (in het bijzonder door medewerkers van het vredesteam). Daarbij wordt voortdurend contact onderhouden en verbinding gemaakt met publiek en demonstranten, gericht op het voorkomen van escalaties.
- De politie doet er alles aan om geen geweld te gebruiken. Een eventuele geweldsaanwending behoort proportioneel te zijn en een relatie te hebben met het te bereiken doel, alsmede de grenzen van redelijkheid en gematigdheid niet te overschrijden.
- In het algemeen geldt dat, behoudens gevallen van noodweer, geweld alleen wordt aangewend in opdracht van de Taakcommandant, die ook bepaalt welk geweldsmiddel wordt gebruikt. Onder

noodweer wordt tevens verstaan de noodzaak om direct geweld aan te wenden met als doel een heftig incident met gewonden of ernstige schade te voorkomen. Indien zelfstandig ingrijpen noodzakelijk is, wordt onverwijld de Taakcommandant in kennis gesteld.

- Het primaire doel van het politieoptreden tijdens de Intocht Sinterklaas 2019 is om rust en veiligheid te creëren. Als verwacht kan worden dat gebruik van (gewelds)bevoegdheden zal leiden tot escalatie, wordt dit voorgelegd aan de Gezagsdriehoek, tenzij direct optreden vereist is.
- Gelet op de aard van het evenement en de samenstelling van het publiek zal groepsgewijze inzet van geweld (zoals bijvoorbeeld eventuele charges met mobiele eenheid, al dan niet met beredenen) alleen in hoogst uitzonderlijke gevallen worden toegepast als de doelstellingen van het in te zetten geweld niet op andere wijze bereikt kunnen worden, nadat herhaaldelijk en op niet mis te verstane wijze is gewaarschuwd en nadat zo veel mogelijk zeker is gesteld dat zich geen kinderen in het actiegebied bevinden.
- Gelet op de aard van het evenement en de samenstelling van het publiek zullen interventies zoveel mogelijk beheerst ingezet worden, primair door gesprek of door het vormen van een afscherming. Indien partijen gescheiden dienen te worden of anderszins in beweging gebracht dienen te worden, gebeurt dat zo lang mogelijk door het met lichte drang begeleiden in de door de politie gewenste richting. Van de politie mag daarbij, binnen de aangegeven tolerantiegrenzen, enige weerbaarheid verwacht worden tegen verhoogde emoties onder demonstranten of publiek en tegen enig 'duwen en trekken' dat daar bij hoort. Het toebrengen van letsel aan politiemedewerkers (schoppen, slaan) of bespugen van politiemedewerkers wordt echter niet geaccepteerd. Ten aanzien van beledigingen en discriminatie van politiemedewerkers wordt dezelfde werkwijze toegepast als bij belediging/ discriminatie van burgers onderling.
- Zoals hiervoor al is vermeld, dient de aanwending van geweld zo mogelijk voorafgegaan te worden door een waarschuwing. Indien het een groep personen betreft waartegen met geweld zal worden opgetreden, dient op luide en niet mis te verstane wijze driemaal te worden gewaarschuwd en wel met de tekst: "Hier spreekt de politie, verwijdt u, of geweld zal worden gebruikt". Zoveel mogelijk dienen de vorderingen tijdens de actie herhaald te worden om ook nieuwsgierige omstanders te wijzen op de risico's die zij lopen als men zich binnen het actiegebied blijft ophouden.
- Indien geweld is gebruikt, dienen de aanleiding voor het gebruik van het geweld, het geweld dat gebruikt is en de gevolgen van de geweldsaanwending conform ambtsinstructie gemeld te worden. Als het geweld is aangewend onder leiding van een meerdere, draagt deze zorg voor deze melding.
- Na aanwending van noodzakelijk geweld wordt zo snel mogelijk gede-escaleerd naar een lager niveau in de geweldspiraal, bijvoorbeeld door de eenheden die geweld hebben aangewend terug te trekken of door de inzet van eenheden vredesdetachement.
- Ingevolge artikel 6 van de Ambtsinstructie is inzet van de Mobiele Eenheid (ME), waaronder begrepen het optreden van aanhoudingseenheden, verkenningseenheden, beredenen, hondengeleiders, slechts geoorloofd na toestemming van het bevoegd gezag. Bij dit voorzienbaar grootschalig optreden is op voorhand door het bevoegd gezag toestemming gegeven voor de inzet van de eenheden Mobiele Eenheid. In de scenario's worden de kantelpunten nader uitgewerkt.

## 1.7. Organisatie TDA

### Algemeen

Het evenement intocht Sinterklaas is een evenement dat multidisciplinair is voorbereid. Het evenement kent diverse uitdagingen op het gebied van openbare orde. De politie-inzet is behoorlijk en vereist coördinatie.

Gelet op de aard en de omvang van dit evenement is een Team Districtelijke Aanpak opgestart. Het TDA heeft als bijkomend voordeel dat het is ingericht conform een SGBO. Bij een eventueel kantelmoment naar een SGBO heeft dit vele voordelen.

Dit TDA bestaat uit de volgende commando's:

- Evenementen Commandant
- Ordehandhaving / Mobiliteit
- Intelligence
- Handhaven Netwerk
- Opsporing
- Ondersteuning
- Voorlichting

Onder deze commando's opereert een aantal politie-eenheden, die worden aangestuurd door een (of meerdere) operationeel commandant(en). De specifieke taken van de diverse eenheden zijn beschreven in dit draaiboek.

Binnen de landelijke context is het goed om te schetsen dat nagenoeg alle grote Sinterklaasintochten met demonstraties (inclusief de landelijke NTR intocht in Apeldoorn) op zaterdag 16 november 2019 plaatsvinden. 's-Hertogenbosch heeft als een van de weinige grote steden (samen met Utrecht en Amsterdam) haar intocht op zondag 17 november 2019. Dit lijkt een aanzuigende werking te hebben op demonstranten van KOZP en tegendemonstranten. Met betrekking tot het totale overzicht, afstemming en coördinatie is op zaterdag een NSGBO in werking, maar niet op zondag.

### Taken en verantwoordelijkheden commando's

#### Evenementen Commandant

De Evenementen Commandant is verantwoordelijk voor de uitvoering van het TDA. Zij legt daarover verantwoording af aan het sectorhoofd. De evenementen commandant is verantwoordelijk voor een goede overdracht naar de staande organisatie na beëindiging van het TDA.

Concreet geeft zij sturing en aanwijzingen aan de taakcommandanten als het gaat om herschikking van personeel en/of materialen en het nemen van beslissingen bij conflicterende belangen of in afwijking van het draaiboek.

De Evenementen Commandant draagt in samenwerking met de afdeling Communicatie zorg voor eventuele persvoorlichting;

#### Administratieve ondersteuner EC

De administratief ondersteuner zorgt ervoor dat besluiten van de EC / TDA leden worden vastgelegd en dat een journaal wordt bijgehouden. Dit ter ondersteuning van de EC en het vastleggen van verantwoordingsinformatie

De Evenementen Commandant bepaalt vooraf wie haar vervangt bij zijn afwezigheid.

### **Taakcommandant Ordehandhaving**

De taakcommandant geeft leiding aan "(locatie)eenheden" in het veld en vertaalt het ontwikkelde beleid in overleg met de overige leden van het TDA naar een operationele uitvoering. Concreet treft hij maatregelen die noodzakelijk zijn voor de handhaving van de openbare orde en veiligheid of het herstel daarvan.

De taakcommandant ordehandhaving heeft in eerste aanleg ook de verantwoordelijkheid voor de processen bewaken & beveiligen en handhaven netwerken. Hij stuurt eventuele inzet ME en AE aan.

### **Taakcommandant Mobiliteit**

De taakcommandant mobiliteit is verantwoordelijk voor de uitvoering van de verkeerstaken waar de operationele en ondersteunende eenheden mee zijn belast. Hij ontwikkelt het mobiliteitsbeleid en is verantwoordelijk voor de operationele uitvoering daarvan.

Concreet betekent dit dat hij zorgt voor toezicht op de aan- en afvoerende verkeersstromen, het regelen van verkeer voor, tijdens en na het evenement en eventuele begeleiding van hulpverleningsvoertuigen. Tevens is hij verantwoordelijk voor de operatie en het bijhouden van de regionale, nationale en internationale informatie organisaties en/of bronnen ten aanzien van mobiliteit.

### **Taakcommandant Informatie**

De Taakcommandant informatie is verantwoordelijk voor de sturing van:

- Commando informatie
- Back office informatievoorziening

De commandant van het informatie centrum [REDACTED] heeft de volgende taken:

- Gevraagd en ongevraagd sitraps verzorgen
- Operationele aansturing van alle eenheden onder zijn commando. [REDACTED]
- Contact onderhouden met het TOOI,
- Contact onderhouden met de evenementencommandant en andere (taak)commandanten,
- Contact onderhouden met personeel andere diensten, o.a. cameratoezicht binnenstad
- Briefings verzorgen.

C+D

De coördinator voetbalspotter in het commandocentrum heeft de volgende taken;

- Coördinatie operationele inzet [REDACTED],
- Duiden van de informatie, [REDACTED],
- Journaal bijhouden in Live Journaal Politie (LJP),

C+D

Het Backoffice heeft de volgende taken:

- Raadplegen van de ten dienste van de politie staande systemen,
- Internetsurveillance.
- Via LJP contact houden met andere commando's

### **Taakcommandant Opsporing**

De taakcommandant opsporing is verantwoordelijk voor de aansturing van het districtelijke opsporingsproces en de eventuele arrestantenafhandeling. Hij/Zij geeft leiding aan commandanten in het veld. Hij ontwikkelt (in samenspraak met het OM) het opsporingsbeleid en vertaalt dit beleid in overleg met de overige leden van het TDA naar een operationele uitvoering. De taakcommandant opsporing heeft ook de verantwoordelijkheid voor het proces opsporingsexpertise.

### **Taakcommandant Ondersteuning**

De taakcommandant ondersteuning is belast met de ondersteunende activiteiten die noodzakelijk zijn om de maatregelen mogelijk te maken. Denk hierbij aan mensen, middelen en diensten (kwantitatief en kwalitatief).

### **Adviseur Communicatie TDA**

De adviseur communicatie adviseert de Evenementen Commandant over de communicatiestrategie. De adviseur denkt mee over de mogelijkheden waarop communicatiemiddelen als tactisch middel kunnen worden ingezet (t.b.v. crowd control enz.). De communicatieadviseur stemt af met communicatieadviseurs van veiligheidspartners wie verantwoordelijk is voor de woordvoering.

De Adviseur Communicatie draagt zorg voor de juiste risico of crisiscommunicatie bij een TDA:

- Het verspreiden van juiste, tijdige en begrijpelijke informatie aan de juiste doelgroep met de juiste boodschap over en tijdens een risico-evenement crisis, ramp of incident. De doelstellingen hierin zijn:
  - Betekenisgeving: Duiden van de gebeurtenis door deze in een breder perspectief te plaatsen en negatieve gevoelens en emoties te kanaliseren.
  - Schadebeperking/handelingperspectief: Alarmeren en alerteren bij dreiging/gevaren en het bieden van een handelingperspectief om de schade of impact van de gebeurtenis te beperken.
  - Informatiebehoefte: Informeren over de dreiging en/of gevaren en de maatregelen die de overheid getroffen heeft. Het wegnemen of bijsturen van opvallende zaken in de communicatie uitingen, die de impact versterken (geruchten of indringende foto's).

## **1.8. Risicoanalyse**

Middels BLOOS – IRSEM is een analyse gemaakt van de risico's. Als voornaamste risico kan worden aangemerkt het verstoren van de openbare orde door:

- [REDACTED]
- [REDACTED]

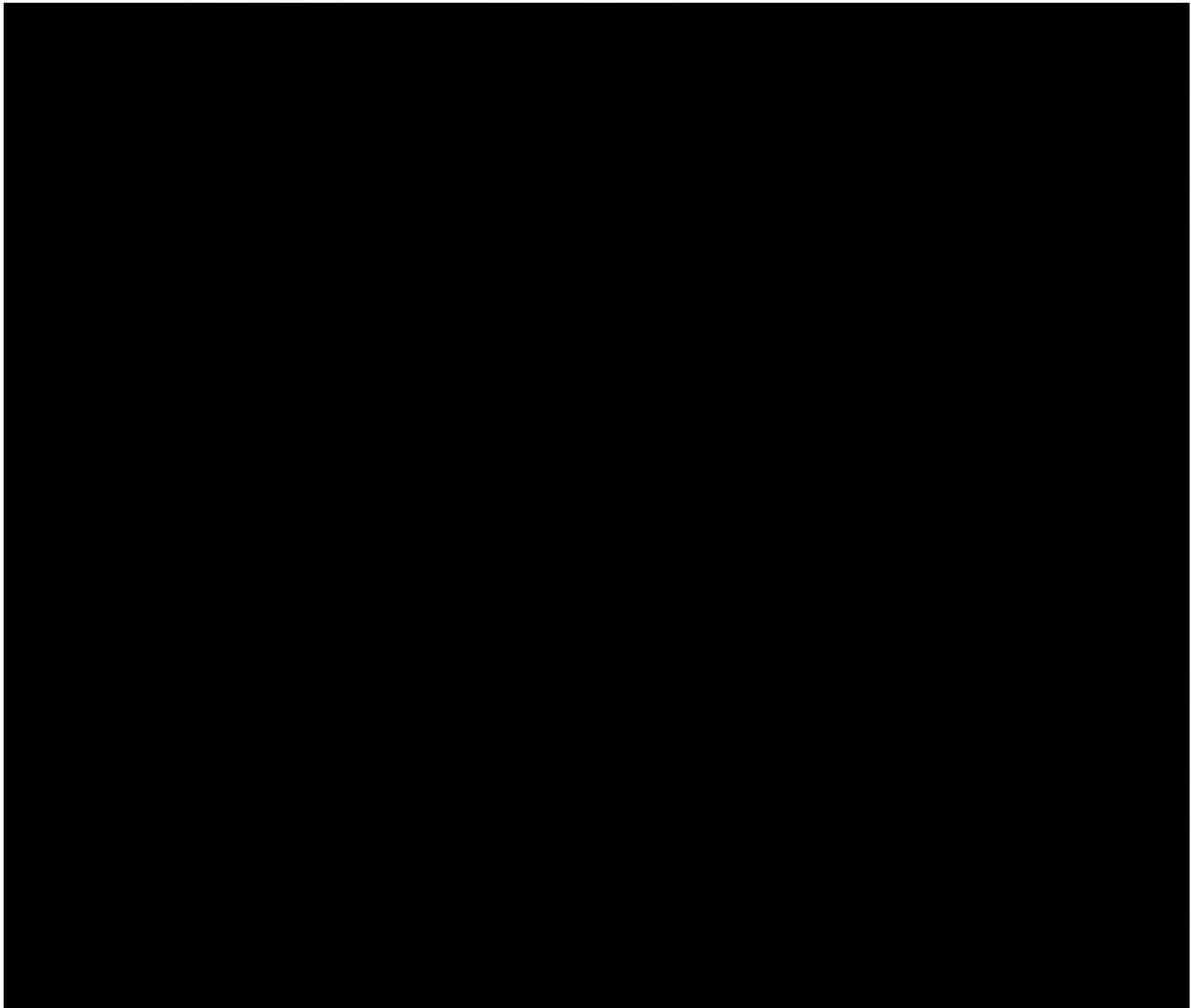
C+D

## 2. Feitelijke Toestand

### 2.1. Intocht Sinterklaas 's-Hertogenbosch 17-11-2019

Om 12.00 uur staat de aankomst/aanleg van de boot van Sinterklaas aan de steiger bij het Bolwerk Sint-Jan (vóór restaurant Het Bolwerk) gepland. Aanvullend zal daar de ontvangst van Sinterklaas en Pieten, alsmede een kort programma voor genodigden en hun kinderen plaatsvinden. Na aankomst zal de Sint op het Bolwerk het aanwezige publiek toespreken door middel van een geluidsinstallatie. Om 12:30 uur stapt Sinterklaas op zijn paard en start de stoet vanaf de Sint Janssingel. Om 13:30 uur komt de stoet aan bij het Stadhuis. Aanvullend vindt daar de officiële ontvangst van Sinterklaas door de burgemeester plaats. Om 14.15 uur is het officiële programma ten einde.

### 2.2. Kritiek tijdschema



C+D



## 3. Opdracht

### 3.1. Algemene opdracht

- Handhaven van de openbare orde in de stad;
- Handelen conform benoemde strategische uitgangspunten;
- Tijdig zichtbaar en preventief aanwezig zijn en vroegtijdig optreden tegen personen of groepen van personen, die kennelijk voornemens zijn de openbare orde te verstoren;
- Zorgen dat alle locaties bereikbaar blijven voor de hulpdiensten;
- Helder en duidelijk communiceren naar bezoekersgroepen wat de tolerantiegrenzen zijn;
- Zo nodig repressief optreden tegen personen die strafbare feiten plegen;
- De geformuleerde tolerantiegrenzen consequent handhaven;

### 3.2. Specifieke opdracht bij Noodverordening (176 GW) (INDIEN VAN TOEPASSING)

- Het handhaven van de naleving van de noodverordening;
- Aanhouden van overtreders noodverordening;

### 3.3. Specifieke opdracht bij Noodbevel (175 GW) (INDIEN VAN TOEPASSING)

- Daadwerkelijk handhaven noodbevel;
- Verwijderen en vervoeren naar intakeruimte van daarvoor in aanmerking komende (groepen) personen, die blijkens gedrag, kleding (bivakmutsen, sjaals, helmen) uitingen, gedragingen of andere feiten of omstandigheden kennelijk de bedoeling hebben de openbare orde te verstoren.

### 3.4. Calamiteiten

- In die gevallen waarin dit draaiboek niet voorziet, neemt de Evenementen Commandant, steeds zoveel mogelijk na ruggenspraak met de Driehoek, de nodige beslissingen en maatregelen.

## 4. Uitvoering

Zie voor de uitvoering de verschillende deeldraaiboeken.

# Bijlagen

## 1. Relevante wetteksten APV en Strafrecht

### STRAFRECHT:

<b>Artikel/Wet</b>	<b>Beschrijving</b>
131 Sr	Opruiing.
137cSr	Belediging.
137d Sr	Aanzetten tot haat, discriminatie of geweld.
141 Sr	Openlijke geweldpleging.
180 Sr	Weerspannigheid.
184 Sr	Niet voldoen aan ambtelijk bevel.
185 Sr	Belemmeren ambtshandeling.
186 Sr	Samenscholing.
285 Sr	Bedreiging.
285a Sr	Intimidatie.
306 Sr	Deelneming aan aanval of vechterij.
350 Sr	Vernieling of beschadiging.
453 Sr	Openbare dronkenschap.
154a Gemeentewet	Ophouding.
172 Gemeentewet	Handhaving openbare orde, gezag over politie, bevelsbevoegdheid.
174 Gemeentewet	Toezicht op openbare bijeenkomsten.
175 Gemeentewet	Noodbevelen.
176 Gemeentewet	Noodverordeningen.
176a Gemeentewet	Ophouding.
2 WID	Identificatieplicht voor iedereen van 14 jaar en ouder.

## WOM:

### **Artikel 2**

De bij of krachtens de bepalingen uit deze paragraaf aan overheidsorganen gegeven bevoegdheden tot beperking van het recht tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging en het recht tot vergadering en betoging, kunnen slechts worden aangewend ter bescherming van de gezondheid, in het belang van het verkeer en ter bestrijding of voorkoming van wanordelijkheden.

### **Artikel 5**

1. De burgemeester kan naar aanleiding van een kennisgeving voorschriften en beperkingen stellen of een verbod geven.
2. Een verbod kan slechts worden gegeven indien:
  - a. de vereiste kennisgeving niet tijdig is gedaan;
  - b. de vereiste gegevens niet tijdig zijn verstrekt;
  - c. een van de in artikel 2 genoemde belangen dat vordert.
3. Een voorschrift, beperking of verbod kan geen betrekking hebben op de inhoud van hetgeen wordt beleden, onderscheidenlijk van de te openbaren gedachten of gevoelens.
4. Beschikkingen als bedoeld in het eerste lid worden zo spoedig mogelijk bekendgemaakt aan degene die de kennisgeving heeft gedaan.

### **Artikel 6**

De burgemeester kan tijdens een samenkomst tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging, vergadering of betoging aanwijzingen geven, die degenen die deze houden of daaraan deelnemen in acht moeten nemen.

### **Artikel 7**

De burgemeester kan aan degenen die een samenkomst tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging, vergadering of betoging houden of daaraan deelnemen opdracht geven deze terstond te beëindigen en uiteen te gaan, indien:

- a. de vereiste kennisgeving niet is gedaan, of een verbod is gegeven;
- b. in strijd wordt gehandeld met een voorschrift, beperking of aanwijzing;
- c. een van de in artikel 2 genoemde belangen dat vordert.

### **Artikel 11**

1. Met hechtenis van ten hoogste twee maanden of geldboete van de tweede categorie wordt gestraft:
  - a. het houden van of deelnemen aan een samenkomst tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging, vergadering of betoging waarvoor de vereiste kennisgeving niet is gedaan of waarvoor een verbod is gegeven;
  - b. handelen in strijd met een voorschrift of beperking als bedoeld in artikel 5, eerste lid, met een aanwijzing als bedoeld in artikel 6 en artikel 9, tweede lid of met een opdracht als bedoeld in artikel 7, artikel 8, eerste lid, en artikel 9, derde lid.
2. De feiten zijn overtredingen.