

Plan van aanpak Operationele Proef Tuin Sensing Roermond

Auteur: 102 e

12 oktober 2017

Documentinformatie

Versiegeschiedenis

Datum goedkeuring	Goedkeuring verleend door

©2013 Politie, all rights reserved.

Niets uit deze uitgave mag worden veeelvoudigd, op geautomatiseerde wijze opgeslagen of openbaar gemaakt in enige vorm of op enigerlei wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of enige andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de Politie.

Inhoudsopgave

Documentinformatie	2
1. Inleiding	4
1.1 Inleiding	4
1.2 Aanleiding.....	4
1.3 Doel plan van aanpak OPT Sensing.....	5
1.4 Scope	5
1.5 Tijdspad.....	6
2. Beschrijving Operationele Proef Tuin.....	7
2.1 Huidige situatie	7
2.2 Gewenste situatie (beoogd resultaat)	7
2.3 Beschrijving OPT.....	7
2.4 Inzet eerste sensoren.....	8
2.4.1. Gewenste situatie ANPR netwerk.....	9
2.4.2 Verwachtingen ANPR netwerk.....	9
2.4.3 Handelingskader	10
3. Kaders Operationele Proef Tuin Sensing.....	12
3.1 Randvoorwaarden OPT	12
3.2 Externe afhankelijkheden.....	12
3.3 Risico's.....	12
4. Governance	13
4.1 Opdrachtgever en opdrachtnemer	13
4.2 Regie, sturing en uitvoering OPT	13
4.3 (Keten)samenwerking (stakeholders)	14
5. Publiek private samenwerking	15
5.1 Publiek private samenwerking	15
6. Communicatie	16
6.1 Communicatie	16
7. Planning en begroting	17
7.1 Fasering en activiteiten	17
7.2 Financiën.....	17
7.3 Benodigde mensen en middelen.....	17
Literatuur	19

1. Inleiding

1.1 Inleiding

Verschillende wetenschappelijke onderzoeken (Siegel, 2013, Van Gestel 2014 en 2016) voorspellen dat mobiel banditisme¹ zich de komende jaren sterk blijft ontwikkelen. In Roermond is in de afgelopen jaren een toename van delicten zichtbaar die gerelateerd zijn aan mobiel banditisme zoals zakkenrollerij en winkeldiefstal (Kohlen en Theunissen, 2015). Dit in combinatie met de toekomstige uitbreiding van Roermond als aantrekkelijke (internationale) winkelstad, noodzaakt de publieke en private partners in Roermond ertoe om zich hierop voor te bereiden. Om die reden is de aanpak van mobiel banditisme vastgelegd in de kadernota veiligheid 2015-2018 van de gemeente Roermond.

In 2015 is er een samenwerkingsverband ontstaan tussen de gemeente Roermond, het Openbaar Ministerie, de politie Roermond en andere publieke en private partners om tot een integrale aanpak van mobiel banditisme te komen. Er is een gezamenlijk plan van aanpak opgesteld om dit fenomeen aan te pakken en er is een projectorganisatie ontstaan waarbij de gemeente Roermond een coördinerende rol vervulde. Gedurende twee jaar zijn er door vele partijen een groot aantal interventies uitgevoerd met als doel om het criminele proces van mobiele bendes te frustreren. De basis hiervoor was gelegen in het barrièremodel mobiele bendes van het Centrum Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV).² Met dit model wordt het hele criminele proces in kaart gebracht en per onderdeel gekeken wie welke mogelijkheid heeft om in te grijpen (opwerpen van barrières). Na twee jaar (maart 2017) is de formele projectorganisatie beëindigd, maar worden nog steeds diverse (preventieve) interventies voortgezet en uitgevoerd.

1.2 Aanleiding

Ondanks alle interventies die tot op heden zijn uitgevoerd weten mobiele bendes nog steeds veelvuldig hun weg naar Roermond te vinden om strafbare feiten te plegen. Uit de analyse van de politie blijkt dat hier om bendes gaat die zorgvuldig hun slachtoffers uitzoeken. Het patroon hierbij is moeilijk te ontdekken omdat het gaat om rondreizende en zich snel verplaatsende (buitenlandse) dadergroepen. Roermond biedt voor deze dadergroepen een zeer aantrekkelijke criminele Gelegenheidsstructuur. Roermond kent vanwege het Designer Outlet Centre (5,9 miljoen bezoekers)³, het Retailpark en de historische binnenstad immers grote bezoekersaantallen. Daarnaast ligt Roermond vlak bij de Belgische en Duitse grens. Dit maakt Roermond een aantrekkelijk doelwit voor mobiel banditisme. ^{11.1}

De verwachting is, dat de bestrijding van mobiel banditisme een krachtige impuls krijgt door de oprichting van een operationele proeftuin (OPT) Sensing waarin verschillende partners nauw samenwerken. Het betreft hier samenwerking met het politiebassisteam Roermond, de gemeente Roermond, de landelijke programma's Sensing en High Impact Crime (HIC), het Dutch Institute for Technology, Safety & Security (DITSS), het Openbaar Ministerie en private partners waar onder het Designer Outlet Centre Roermond. Hiermee wordt een nieuwe strategie ontwikkeld: een realtime werkende netwerkstrategie op basis van sensorinformatie. In het vastgestelde plan van aanpak van de gemeente Roermond (2015) wordt de inzet

¹ de definitie 'Mobiel banditisme' zoals die in 2010 door de Raad van de Europese Unie is geformuleerd:

'Een mobiele (rondtrekkende) dadergroep is een vereniging van daders die zich stelselmatig verrijken door middel van vermogenscriminaliteit of fraude (met name winkel- en ladingdiefstal, inbraak in woning en bedrijven, oplichting, overvallen en overige vermogensdelicten, skimming en zakkenrollerij) binnen een breed gebied waarin ze activiteiten uitvoeren en die internationaal actief zijn'.

² <https://hetccv.nl/onderwerpen/mobiele-bendes-barrièremodel/>

³ NRC Handelsblad, 21 december 2016: Als het in de outlet regent, druppelt het in Roermond

van sensoren in een operationele proeftuin nadrukkelijk als interventie genoemd om sneller en beter mobiele bendes te detecteren.

Dit is in lijn met de vastgestelde Visie op Sensing en de brief van de Minister aan Tweede Kamer (24 november, 2015)⁴. In deze documenten worden ten aanzien van het waarnemen met sensoren een aantal uitgangspunten genoemd waaronder de inrichting van een experimenteer-omgeving in de vorm van fieldlabs (operationele proeftuinen). Proeftuinen zijn geen tijdelijke experimenten, maar kleine verandercellen die vaststellen wat de impact is van nieuwe methoden van het politiewerk. De proeftuinen bieden inzicht in de impact op veiligheid en de effecten ten aanzien van de veiligheid in de samenleving. Door ontwikkelingen in de samenleving is veiligheid sterk aan verandering onderhevig en dienen nieuwe antwoorden gevonden te worden op complexe veiligheidsproblemen zoals mobiel banditisme. In de zoektocht naar een effectief antwoord op mobiel banditisme in de gemeente Roermond en de opdracht van het Programma Sensing van de Nationale Politie om proeftuinen in te gaan richten, zijn twee uitdagingen samen gekomen die naar verwachting voor effectieve veranderingen kunnen gaan zorgen.

1.3 Doel plan van aanpak OPT Sensing

In het vastgestelde plan van aanpak van de gemeente Roermond (2015) wordt de inzet van sensoren in een OPT nadrukkelijk als interventie genoemd om sneller en beter mobiele bendes te detecteren. Dit heeft als doel hen, doormiddel van interventies, te weerhouden van het plegen van criminaliteit. Tevens kunnen strafbare feiten sneller opgespoord worden.

Met dit plan van aanpak wordt uitvoering gegeven aan deze behoefte.

In het plan van aanpak wordt een beschrijving gegeven van de eerste stappen van de lokale OPT Roermond en de beoogde doelstellingen en effecten. Tevens wordt beschreven wat nodig is om tot een goede werking van de OPT te komen. Hierbij is het van belang om te benoemen dat het hier om een ontwikkeltraject gaat, waarbij het niet mogelijk is om tot een 'dichtgetimmerd' plan van aanpak te komen over hoe de proeftuin er exact uit zal zien de komende 3 jaren. Dit zou de proeftuin tekort doen, omdat er juist ruimte moet zijn om te experimenteren en voort te bouwen op de ervaringen die tijdens deze proeftuin worden opgedaan. Bovendien gaan technologische ontwikkelingen zo snel dat zich in korte tijd nieuwe technische mogelijkheden kunnen voordoen, waar nu nog onvoldoende zicht op is. De voorgestelde aanpak past binnen de nieuwe Scrum en Agile werkwijze van de Nederlandse politie, waarbij ontwikkeltrajecten op basis van nieuwe ideeën en technologieën tussentijds kunnen worden bijgesteld.

Dit plan van aanpak moet dan ook gezien worden als een startdocument van de proeftuin in Roermond. Gedurende de proeftuin zullen afspraken, werkwijzen, kaders etc. steeds scherper geformuleerd worden en in afzonderlijke documenten, behorende bij dit plan van aanpak, worden vastgelegd.

1.4 Scope

Plaats: De gemeente Roermond

Inhoudelijk:

Criminaliteit kan door de toepassing van sensoren meer proactief worden bestreden door politie en publiek-private ketensamenwerkingsverbanden. Door steeds sterkere vroeg-signaleringen met een sensornetwerk te realiseren kan eerder bij een dreigingsontwikkeling worden ingegrepen.

Vanuit een samenhangende aanpak zal met de betrokken partijen mobiel banditisme worden aangepakt door de realisatie van een OPT Sensing.

⁴ Kamerstukken II, 2015/16, 29628, nr. 594

In de OPT Roermond worden nieuwe en doorontwikkelde (bestaande) sensoren getest in een operationele proeftuin-omgeving. Deze omgeving zal o.a. bestaan uit een sensor netwerk bestaande uit sensoren zoals ^{10 2 c} [REDACTED]. Aan dit netwerk wordt intelligentie gekoppeld om verdachte patronen sneller te herkennen. Veiligheid is niet alleen een zaak van de politie, maar ook een bestuurlijke en maatschappelijke verantwoordelijkheid. Belangrijke uitgangspunten in de OPT zijn dan ook gelegen in publiek private samenwerking met de scope naar buiten gericht. De veiligheidsproblematiek van mobiel banditisme in Roermond is daarbij leidend.

1.5 Tijdspad

De OPT Roermond zal een doorlooptijd hebben van 3 jaar vanaf het moment dat de OPT operationeel is en de eerste controle van een voertuig door de politie, naar aanleiding van een ANPR hit in het kader van mobiel banditisme, een feit is.

2. Beschrijving Operationele Proef Tuin

2.1 Huidige situatie

Roermond biedt voor rondtrekkende dadergroepen aantrekkelijke criminele gelegenheidsstructuren. Zoals eerder benoemd kent de stad o.a. vanwege het Designer Outlet Centre, het Retailpark en de historische binnenstad grote bezoekersaantallen. Deze zullen naar verwachting alleen maar toenemen met het oog op nog geplande toekomstige uitbreidingen van de detailhandel. Hierbij komt nog eens dat de stad op steenworp afstand ligt van België en Duitsland.

Mobiel banditisme is een toenemend fenomeen in verschillende delicten. Mobiele bendes zijn momenteel actief in onder andere zakkenrollerij, winkeldiefstal, babbeltrucs en woninginbraken.

Na jarenlange daling van de diefstalcijfers, namen in 2014 zakkenrollerij en winkeldiefstal in Roermond toe. Uit onderzoek van Kohlen en Theunissen (2015) blijkt dat driekwart van de in 2014 aangehouden winkeldieven, onder de noemer 'mobiele bandiet' valt. Het gaat hierbij vooral om Oost-Europese dadergroepen. Deze dadergroepen zoeken hun slachtoffers zorgvuldig uit en hanteren verschillende modus operandi. Het patroon hierbij is moeilijk te ontdekken omdat het gaat om rondreizende en zich frequent verplaatsende groepen. ^{10.2.c}

2.2 Gewenste situatie (beoogd resultaat)

De OPT Roermond heeft als doel om mobiel banditisme meer proactief te kunnen bestrijden door steeds

^{10.2.c}

De gewenste effecten zullen nog nader worden aangescherpt in een drietal workshops die in november 2017 worden gehouden en ondersteund door het programma Herijking Opsporing en Vervolg. Een aanscherping van de gewenste effecten heeft tot doel om een zinvolle effectmeting van de proeftuin te kunnen uitvoeren.

2.3 Beschrijving OPT

Een OPT is een operationele omgeving waarin uitkomsten van innovaties worden getoetst aan de praktijk. Naar aanleiding van de 'Visie op Sensing' en de Kamerbrief heeft het programma Sensing een landelijk project opgezet om operationele proeftuinen te gaan inrichten. De opzet van dat project is het landelijk faciliteren van lokale behoeften met nieuwe ideeën en technologieën.

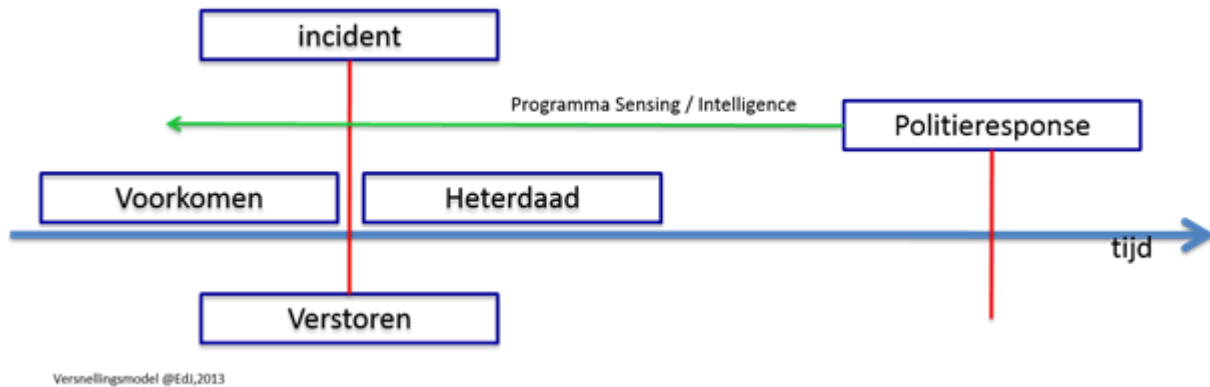
Om dit te bewerkstelligen wordt er een landelijke basisvoorziening ingericht en tevens lokale voorzieningen. Deze landelijke basisvoorziening wordt de Generieke Proeftuin Voorziening (GPV) genoemd. Deze generieke proeftuin voorziening is de technische centrale ontwikkeling van de ondersteunende techniek en is bedoeld voor ^{10.2.c}

. De sensoren en de visualisatie zijn nodig op lokaal niveau. De techniek zal worden ingericht in samenwerking

met publiek en private partners en de wetenschap. 10.2.c

Een integrale actie kan worden ingezet ter voorkoming- en opsporing van strafbare feiten en verbetering van de heterdaadkracht.

In onderstaande afbeelding is weergegeven dat in de huidige situatie de responsetijd bijna altijd na het incident plaatsvindt. Met behulp van sensoren en technologie kan de responsetijd worden teruggebracht tot voor het incident.



De proeftuin in Roermond is één van de lokale OPT's van het landelijk programma Sensing. OPT's vinden plaats onder verantwoordelijkheid van een eenheidschef en zijn verankerd in het lokaal bevoegd gezag. De generieke proeftuin voorziening moet de basis bieden om de lokale OPT te kunnen uitvoeren en zal derhalve eerst ingericht moeten worden waarna de OPT Roermond zal worden ingericht. Daartoe zullen de (functionele) eisen van de generieke basisvoorziening duidelijk moeten zijn.

De OPT Roermond zal zich vooral richten op 10.2.c

Vanuit de politie zal de lokale OPT worden geleid door een projectleider van de 10.2.e die wordt ondersteund door het landelijke Programma Sensing. Een nauwe samenwerking is hierbij van belang, omdat de technische kennis en expertise aanwezig is bij het landelijke Programma Sensing en vanuit dat oogpunt zicht is op de mogelijkheden om lokale doelstellingen te kunnen behalen.

Gedurende de looptijd van een proeftuin zal telkens worden getoetst of de uitvoering binnen de juridische en ethische kaders blijft, zoals aangegeven in de kamerbrief "Visie op Sensing".

2.4 Inzet eerste sensoren

Er kunnen meerdere soorten sensoren worden ingezet in de OPT Roermond. Er zal echter gestart worden met een beperkte subset van sensoren, die geleidelijk zullen worden uitgebreid. Als eerste wordt er gestart met een ANPR netwerk. De inzet van de eerste sensoren (ANPR-camera's) wordt hier onder nader uitgewerkt. Hiermee wordt slechts een eerste uitgangspositie geschetst, omdat de volgende stappen worden genomen op basis van ervaringen gedurende het traject, nieuwe ideeën en technologieën. Dit kan ook betekenen dat sensoren verplaatst of verwijderd kunnen worden. Bij de inzet van sensoren zal telkens de afweging van proportionaliteit en subsidiariteit worden gemaakt.

De OPT Roermond zal fasegewijs worden opgebouwd. Hierbij is een overzicht van de te verwachte jaarplanning weergegeven:

	Fase	Datum	Actie
Doorlopend ontwikkelen profielen	1	01-11-2017	10.2.c [redacted]
		01-01-2018	
	2	01-03-2018	Budget/ vergunningen zijn aangevraagd
			10.2.c [redacted]
			[redacted]
	3	01-08-2018	10.2.c [redacted]
		[redacted]	
	4	01-01- 2019	Volledig operationeel
			10.2.c [redacted]

2.4.1. Gewenste situatie ANPR netwerk

Uit onderzoek naar de problematiek in Roermond (Kohlen en Theunissen, 2015) is gebleken dat de auto het favoriete vervoermiddel is van mobiele bendes. Om deze bendes vroegtijdig te kunnen detecteren, wordt getracht om zo snel mogelijk zicht te krijgen op 10.2.c [redacted]

[redacted]

In de doorontwikkeling van het sensornetwerk moet de publiek-private samenwerking- en informatiestructuur ervoor zorgen dat de aangesloten partners (gemeente, politie, bedrijfsleven, winkeliers, beveiligingsbedrijven, burgers, etc.) over zodanige en tijdige informatie beschikken dat iedere partij bij dreiging van activiteiten van mobiele bendes binnen zijn eigen verantwoordelijkheid kan handelen.

De juridische basis voor het plaatsen van de ANPR-camera's is gelegen in artikel 3 Politiewet. Voor de locaties van de camera's is een afzonderlijk cameraplan OPT Roermond gemaakt.

2.4.2 Verwachtingen ANPR netwerk

10.2.c

[redacted]

10.2 c

De juridische kaders worden in overleg met het Openbaar Ministerie bepaald en in een afzonderlijk document vastgelegd.

10.2.c



3. Kaders Operationele Proef Tuin Sensing

3.1 Randvoorwaarden OPT

Voor een succesvolle start en uitvoering van de lokale OPT zal aan een aantal randvoorwaarden moeten zijn voldaan. De focus hierbij ligt eveneens op de start van de OPT Roermond en de inzet van de eerste sensoren.

- Deelname van het bestuur van de gemeente Roermond.
- Voldoende budget voor de aanschaf van (ANPR) camera's en andere sensoren en het inrichten van de GPV en de lokale OPT.
- Benodigde vergunningen om camera's te kunnen plaatsen.
- Toestemming van het OM voor dataopslag van kentekens en het invoeren van kentekens in de ANPR.
- Doorlopende analyse van informatie door de DRIO Limburg die leidt tot profielen van mobiele bendes.
- Juridische ruimte voor het delen van informatie⁵

3.2 Externe afhankelijkheden

- Bij de aanschaf van middelen, zoals ANPR-camera's, zijn we afhankelijk van de aanbestedingswetgeving, leveranciers en vergunningverleners.
- Deelname van de Provincie Limburg en bedrijven.
- Samenwerking met de Duitse, Belgische en Roemeense autoriteiten.

3.3 Risico's

Risico('s) behalen resultaat	Kwalificatie ⁶	Maatregelen	Risico eigenaar
102 g			Landelijke en lokale projectleider
			Lokale projectleider
			Alle betrokken actoren
			Programma-manager Sensing en governance
			Landelijke en lokale projectleider en governance
			Programma-manager Sensing
			Landelijke, lokale projectleider en governance

⁵ Juridische kaders worden in een afzonderlijk document beschreven.

⁶ Kwalificatie risico's;

Hoog – vereist direct te nemen maatregeling om risico te reduceren

Midden – vereist minimaal monitoring risico als maatregel

Laag – goed om te weten maar een maatregel is niet vereist

4. Governance

4.1 Opdrachtgever en opdrachtnemer

Rol	Naam
Opdrachtgever	Eenheidsleiding Limburg
Opdrachtnemer	Programma Sensing en Politie Roermond
Landelijk projectleider operationele proeftuinen	Elle de Jonge
Lokale projectleider OPT Roermond	102 e

- Het BT Roermond is verantwoordelijke voor de OPT Roermond op basis van het Plan van Aanpak Mobiel Banditisme.
- Het landelijke programma Sensing ondersteunt met het beschikbaar stellen van een Generieke Proeftuin Voorziening om de data van sensoren te correleren en daar een operationeel beeld van te maken. Vanuit dat programma worden de landelijke kaders vastgesteld.

4.2 Regie, sturing en uitvoering OPT

De lokale OPT heeft een stuurgroep, projectteam en werkgroepen op lokaal niveau.

De stuurgroep zal bestaan uit:

- Burgemeester van Roermond
- Teamchef RBT Roermond
- Sectorhoofd DRIO / Portefeuillehouder Sensing eenheid Limburg
- Programmamanager Sensing
- Officier van Justitie, arrondissementsparket Limburg

Het projectteam zal bestaan uit:

- Vertegenwoordiger van de gemeente Roermond
- Lokale projectleider van het RBT Roermond
- Landelijk projectleider Operationele Proeftuinen
- Operationeel expert van DRIO Limburg
- Beleidsmedewerker arrondissementsparket Limburg

Werkgroepen worden samengesteld uit relevante actoren. Welke actoren dit zijn is o.a. afhankelijk van de informatiepositie en de te nemen maatregelen.

Logischerwijze zullen deelnemers van de werkgroepen vermoedelijk komen vanuit o.a. politie, gemeente, OM, bedrijven, winkeliersverenigingen, Designer Outlet Centre, beveiligingsbedrijven en kennis- en expertisecentra.

Hoewel het project mobiel banditisme van de gemeente Roermond formeel beëindigd is in maart 2017, is door de projectteamleden wel naar elkaar uitgesproken om door te gaan met de reeds ingezette interventies. In het plan van aanpak is de OPT destijds expliciet als interventie benoemd, maar door omstandigheden nooit tot uitvoering gekomen. Nu dat wel het geval is, ligt het voor de hand dat dezelfde projectstructuur gehandhaafd wordt. Hierbij ligt de regie op de gehele aanpak van mobiel banditisme bij de gemeente Roermond en is de politie kartrekker voor de uitvoering van deze interventie (de lokale OPT).

4.3 (Keten)samenwerking (stakeholders)

Voor een goede uitvoering van de OPT is het van belang om een stakeholderanalyse te maken. Het gaat hier om het in kaart brengen van mogelijke belanghebbenden en invloedrijke partijen bij de lokale OPT. In de onderstaande matrix worden deze stakeholders weergegeven waarbij een onderscheid is gemaakt in zogenoemde containers die elk hun eigen belangen hebben. In de stakeholdermatrix worden stakeholders geïdentificeerd en gedefinieerd in drie klassen:

1. Sleutelfiguren (sterke betrokkenheid: intensief overleg)
2. Directe belangen en impact (actief overleg)
3. Indirecte belangen en impact (Handhaaf belangen / houdt geïnformeerd)

Stakeholders zijn dynamisch en er kunnen gedurende de OPT ook nieuwe stakeholders bijkomen.

Container	Stakeholder	Klasse
De politie	RBT Roermond	sleutelfiguur
	ProgrammaSensing	sleutelfiguur
	Project HIC	sleutelfiguur
	Portefeuillehouder HIC Limburg	sleutelfiguur
	Portefeuillehouder Sensing Limburg	sleutelfiguur
	DRIO Limburg	sleutelfiguur
	Eenheidsleiding Limburg	direct belang
	Operationeel Centrum Limburg	sleutelfiguur
	Bureau Communicatie Limburg	direct belang
	Dienst Infrastructuur Limburg	sleutelfiguur
Openbaar ministerie	Arrondissementsparket Limburg	sleutelfiguur
Het bestuur	Gemeentebestuur van Roermond	sleutelfiguur
	Burgemeester van Roermond	sleutelfiguur
	Provincie Limburg	direct belang
	Ministerie V&J	indirect belang
De branches	Designer Outlet Centre Roermond	direct belang
	Winkeliers Roermond	direct belang
	Beveiligingsbranche	direct belang
	Bedrijventerreinen Roermond	direct belang
	Technologie ontwikkelaars (fabrikanten)	direct belang
Kennisinstellingen	DITSS	sleutelfiguur
	Universiteiten	indirect belang
KMAR	Brigade Brabant Noord / Limburg Noord	direct belang

Uitgangspunt in de lokale OPT is om de samenwerking met stakeholders zoveel mogelijk te benutten.

5. Publiek private samenwerking

5.1 Publiek private samenwerking

De aanpak van mobiel banditisme heeft alleen kans van slagen als integraal wordt samengewerkt. Een essentieel onderdeel van de OPT Roermond is het vormgeven van publiek private samenwerking. In de fase planning komt de uitvoering van publiek private samenwerking vooral in fase 3 aan de orde, waarin ^{10.2.c} staat genoemd.

Voor alle onderdelen van de publiek private samenwerking geldt dat de juridische en ethische kaders worden getoetst⁷.

Op dit moment wordt met de eerste stakeholders de publiek private samenwerking verkend en gesproken over de mogelijkheden om deze in fase 3 uit te voeren.

Een van deze stakeholders is het Designer Outlet Centre (DOC). ^{10.2.c}

Op dit moment zijn de gemeente Roermond, het Openbaar Ministerie, de politie (BT Roermond en Programma Sensing) en het DOC met elkaar in gesprek over de mogelijkheden van samenwerking.

^{11.1}

^{11.1}

Publiek private samenwerking zal niet alleen plaatsvinden door ^{10.2.c}.

^{10.2.c} zodat zowel publieke als private partijen, interventies kunnen plegen in de aanpak van mobiel banditisme.

⁷ Juridische kaders worden in een afzonderlijk document beschreven.

6. Communicatie

6.1 Communicatie

De communicatie-strategie van de lokale OPT zal aansluiten bij de communicatie-strategie van het Landelijk Project Operationele Proeftuinen van het Programma Sensing. Deze kunnen niet los van elkaar worden gezien, omdat de lokale OPT technisch ondersteund wordt door het landelijk project.

Vanuit de lokale OPT wordt de communicatiestrategie verder ontwikkeld in overleg met het Programma Sensing, de gemeente Roermond, het arrondissementsparket Limburg, de lokale stuurgroep en Bureau Communicatie van de eenheid Limburg.

7. Planning en begroting

7.1 Fasering en activiteiten

Start voorbereiding en realisatie OPT Roermond

In deze fase worden de voorbereidingen getroffen voor het vormgeven van de OPT Roermond, worden afspraken gemaakt en wordt de lokale OPT operationeel. Hierbij worden de onderstaande activiteiten georganiseerd:

- Plan van aanpak
- (eerste) Financiën
- Stuurgroep, projectteam en werkgroep
- Stakeholders
- Personeel
- Benoemen en ontsluiten eerste sensoren
- Inrichten lokale OPT
- Eerste werkafspraken maken

In de daarop volgende fasen (zie pag. 9) worden 10.2.c In de laatste fase zal tevens nadrukkelijk aandacht zijn voor evaluatie en onderzoek.

7.2 Financiën

De kosten voor de aanschaf van de eerste sensoren in de OPT Roermond (ANPR-camera's fase 1) worden betaald door de Nationale Politie. 10.2.g

10.2.g s hier sprake van een onderzoeks- en ontwikkelomgeving waarop de Aanbestedingswet niet van toepassing is

Budget voor de daarop volgende fasen moeten nog meer concreet worden besproken in de stuurgroep. De beheerskosten van de ANPR-camera's komen gedurende de proeftuin voor rekening van de politie. De apparatuur blijft voor de gehele levensduur beschikbaar voor het BT Roermond. Er wordt uitgegaan van een operationele levensduur van 5 jaar.

Lopende de proeftuin zullen de exploitatiekosten bespreekbaar worden gemaakt voor de tijd na de proeftuin.

Ten aanzien van partijen die financieel deelnemen aan de OPT worden afzonderlijke overeenkomsten opgemaakt met de daarin gemaakte afspraken.

7.3 Benodigde mensen en middelen

Voor de lokale OPT zijn de volgende mensen, ondersteuning en middelen benodigd:

- Lokale projectleider OPT (politie Roermond)
- Informatieanalist voor de analyse van informatie en het opstellen van profielen van mobiele bendes (DRIO)
- Administratieve ondersteuning voor het bevragen van systemen en het verwerken van informatie en ANPR-hits alsmede het monitoren hiervan.
- Juridische ondersteuning door juristen van politie en het Openbaar Ministerie. Onderzocht dient te worden in welke mate en onder welke condities informatie op juridische wijze kan worden gedeeld en met welke partijen.
Juridische kaders worden in een afzonderlijk document beschreven.
- Technische ondersteuning. Ondersteuning met kennis en expertise vanuit de techniek en advies over hoe de doelstellingen en het beoogde effect bereikt kunnen worden.
- Evaluatie en onderzoek. Er zal onderzoek gedaan moeten worden naar de effecten van de lokale OPT.

- Voldoende capaciteit om uitvoering te kunnen geven aan opvolgingsprotocollen.

Voor de uitvoering van opvolgingsprotocollen zijn naast de politie ook externen benodigd, zoals stadstoezicht (gemeente Roermond), OM, particuliere beveiligers, winkeliers en burgers. Gaandeweg de OPT zal meer zicht komen welke externen precies een rol gaan spelen en welke capaciteit hierbij benodigd zal zijn. Hierover zal nadere afstemming plaatsvinden en afspraken worden gemaakt.

De Generieke Proeftuin Voorziening wordt gehuisvest [10.2.g](#)

Literatuur

Kohlen, P.& Theunissen, I. (2015). *Mobiele bendes aan het Roer. Een exploratief onderzoek naar aard, omvang en aanpak naar mobiel banditisme in de gemeente Roermond*. Venlo: Analyse & Onderzoek, Politie eenheid Limburg.

Siegel, D., Koenraadt, R., Lyubenova, D., Sovre, N., & Troscianczuk, A. (2013). *Mobiel banditisme. Oost- en Centraal- Europese rondtrekkende criminele groepen in Nederland*. Apeldoorn: Politie en Wetenschap.

Van Gestel, B. (2014). *Facilitering van mobiele bendes*. Den Haag, Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum, Ministerie van Veiligheid en Justitie

Van Gestel, B. van, Kouwenberg, R.F. (2016). *Over grenzen op dievenpad : Een onderzoek naar de facilitering van mobiele bendes*. Den Haag, Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum, Ministerie van Veiligheid en Justitie