



de Verzekeringskamer
t.a.v. 10.2.e
Postbus 929
7301 BD APELDOORN

Onderwerp
formele toets AFUP-opbouwreglement

Datum
23 januari 2001

Ons kenmerk
EA2000/95934

Onderdeel
directie Politie

Inlichtingen

10.2.e

T (070) 10.2.e

F (070) 10.2.e

Uw kenmerk
30/2000-4969

Blad
1 van 3

Aantal bijlagen
5

Bezoekadres
Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag

Postadres
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Naar aanleiding van uw brief van 7 november 2000 het volgende.

Het AFUP-opbouwreglement dat u op mijn verzoek van 28 augustus 2000 reeds informeel heeft getoetst, is geformaliseerd en op 1 januari 2001 in werking getreden. Bijgaand treft u een afschrift aan van het AFUP-opbouwreglement ten behoeve van de formele toets. Zoals u stelt in uw brief is in artikel 1, zevende lid van de Pensioen- en spaarfondsenwet (PSW) vastgelegd dat deze wet niet van toepassing is op aanspraken die zijn vastgesteld bij een andere wet dan de PSW of bij Algemene maatregel van bestuur. De AFUP-garanties behoeven dus niet te worden getoetst omdat deze krachtens Algemene maatregel van bestuur zijn vastgesteld. Arbeidsvoorwaardelijke regelingen voor ambtenaren, door of vanwege het rijk aangesteld, moeten altijd bij of krachtens Algemene maatregel van bestuur worden vastgesteld.

Met betrekking tot uw vraagpunten inzake de AFUP-garanties merk ik toch het volgende op. Politiepersoneel dat op 12 maart 1999 en op 31 december 2000 een aanstelling had waaraan functioneel leeftijdsontslag (FLO) was gekoppeld en op 1 januari 2001 vijftig jaar of ouder was behoudt uitzicht op de FLO-aanspraken zoals deze voor 1 januari 2001 golden. Dit is vastgelegd in een nieuw artikel 88 van het Besluit algemene rechtspositie politie (Barp) en nader uitgewerkt in de Regeling bijzondere ontslaguitkering politie. De Algemene maatregel van bestuur, waarin het nieuwe artikel 88 van het Barp is opgenomen, alsmede de Regeling bijzondere ontslaguitkering politie treft u als bijlage aan.

Deze AFUP-garanties worden, net als de garanties voor politiepersoneel dat op 1 januari 2001 jonger was dan vijftig jaar en op de twee peildata een aanstelling had waaraan FLO-ontslag was gekoppeld, via de begroting van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties gefinancierd. De AFUP-garanties voor de laatsgenoemde categorie zijn neergelegd in een nieuw artikel 88b van het Barp en nader uitgewerkt in de AFUP-garantieregeling. Ook deze regeling treft u als bijlage aan.

Uw opvatting dat ook de AFUP-garanties moeten worden aangemerkt als een pensioenregeling en dat daarom de financiering van de garanties op kapitaaldekking moet plaatsvinden deel ik niet. De garanties dienen als overgangsmaatregel voor het vervallen van het functioneel leeftijdsontslag en de FLO-regeling. Hoewel de uitdrukking 'FLO-gerechtigden' regelmatig wordt gebruikt is functioneel leeftijdsontslag een plicht waaraan, slechts vanaf het moment van ontslag, het recht op een ontslaguitkering was gekoppeld. Bij ontslag voorafgaand aan de leeftijd van het verplichte leeftijdsontslag werd geen rekening gehouden met de aanspraak die zou zijn ontstaan na het verplichte leeftijdsontslag. Voor een overstap naar een functie waaraan geen leeftijdsontslag was gekoppeld gold hetzelfde. De AFUP-garanties dienen ertoe het vervallen uitzicht op de ontslaguitkering na het leeftijdsontslag te compenseren. Indien deze garanties zouden worden aangemerkt als een pensioenregeling dan zou dit tot gevolg hebben dat de garanties vanwege het vervallen van de FLO-ontslaguitkering gunstiger zijn dan de FLO-regeling zelf.

Uw argument dat de FLO-regeling een tijdelijk karakter heeft en daarom niet op kapitaaldekking behoeft te worden gefinancierd en de AFUP-garantieregeling een langdurig karakter heeft waardoor kapitaaldekking wel noodzakelijk is kan ik niet volgen. De FLO-regeling bestaat in de huidige vorm reeds meer dan dertig jaar en de oorsprong stamt uit 1922. Gedurende deze tachtig jaar is de aanspraak op de uitkering altijd gekoppeld geweest aan het moment van het verplichte leeftijdsontslag. Voor de AFUP-garanties wordt, omdat deze zijn afgeleid van de FLO, dezelfde sytematiek gehanteerd inclusief de financiering via de begroting. Alleen de ontslagverplichting is per 1 januari 2001 onder condities komen te vervallen. Gelet op het vorenstaande kan dus worden gesteld dat de AFUP-garanties een tijdelijk karakter hebben terwijl de FLO-regeling dit karakter geenszins had.

Overigens blijft voor werknemers bij politie die de functie van vlieger bij het Korps landelijke politiediensten vervullen het functioneel leeftijdsontslag op 55-jarige leeftijd gehandhaafd. Bij hun leeftijdsontslag ontvangen zij ter aanvulling op de naar hun ontslagleeftijd herrekkende AFUP een ontslaguitkering tot het niveau van de voormalige FLO-regeling. De financiering van deze ontslaguitkering loopt, net als de FLO, via de begroting. Het leeftijdsontslag en de uitkering voor de vliegers zijn geregeld in een nieuw artikel 88a van het Barp en nader uitgewerkt in de Regeling ontslaguitkering vliegers KLPD. De vliegers betreffen overigens een zeer beperkte groep.

Gezien het bovenstaande ben ik van mening dat de FLO-regeling en de daarvan afgeleide AFUP-garanties ook naar hun aard niet moeten worden aangemerkt als een pensioenregeling maar als een ontslaguitkering. Hierbij past de constructie dat er geen sprake is van aanspraken op de ontslaguitkering bij een vroegtijdige beëindiging van het dienstverband.



Datum
23 januari 2001

Ons kenmerk
EA2000/95934

Blad
3 van 3

Gaarne verneem ik zo spoedig mogelijk de conclusie van uw formele toets voor wat betreft het AFUP-opbouwreglement. Indien u nog nadere informatie wenst dan kunt u zich wenden tot (10.2.e) (070 (10.2.e)) of (10.2.e) (070 (10.2.e)).

Hoogachtend,
DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,
voor deze,
de directeur Politie,

10.2.g

L.M.C. Ongerling

10.2.g

10.2.g

10.2.e

