

Onderwerp  
Besluit op Wob-verzoek

AANTEKENEN

VERZONDEN 06 NOV. 2020

Organisatieonderdeel  
Korpsleiding  
Korpsstaf  
Team Juridische Zaken

Behandeld door

Functie  
Juridisch adviseur Wob

Telefoon  
088-9645051

E-mail  
Wobcoördinatiedesk.juridische-  
zaken.korpsstaf@politie.nl

Ons kenmerk  
2020-0042572  
8094

Uw kenmerk

In afschrift aan

Datum  
Zie stempel

Bijlage(n)  
0

Pagina  
1

Geachte heer

Op 21 augustus 2020 heb ik drie verzoeken ontvangen, die door u zijn ingediend op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). U vraagt in uw verzoeken om documenten die zien op – kort samengevat – (handhaving van) verlofverleningen waarbij sprake is van reserve-onderdelen (met name (aantallen) kasten en wisselsets.

Vanwege de aard en de inhoud van uw verzoeken, heb ik deze als één verzoek in behandeling genomen onder het hiernaast opgenomen kenmerk 2020-0042572 / 8094 en hiermee treft u één besluit aan op uw drie verzoeken.

Nadere correspondentie over dit besluit, vindt plaats onder vermelding van het voornoemde kenmerk.

### Uw verzoek

U geeft specifiek aan documenten te willen ontvangen.

*'- Alle correspondentie, voorschriften, instructies, emails, vergaderverslagen (notulen) en verdere aanwijzingen betreffende de handhaving van de Wet-, Regeling-, en Circulaire Wapens en Munitie, welke betrekking hebben op de verlofverlening voor (reserve)onderdelen, wisselopen/wisselsets, kasten, lopen of sledes zoals bedoeld in art. 2.5.1 CWM.*

*- Dit gedurende de periode van 1-1-2018 tot en met 31-12-2018.*

*- Hoeveel losse kasten zijn er ten gevolge van een aanschrijving of sommatie door, in ieder geval op last van, Korpscheftaken van wapenverloven afgevoerd in het jaar 2018? Wat was de aanleiding waardoor deze kasten, waarvoor eerder verlof is verleend, alsnog werden meegeteld bij de bepaling van het (maximum) aantal wapens op verlof? Het aantal verstrekte wapenverloven op 31 december 2016 waarop kasten stonden vermeld, alsmede het aantal kasten op verlof. Het aantal verstrekte wapenverloven op 31 december 2017 waarop kasten stonden vermeld, alsmede het aantal kasten op verlof.*

*- Het aantal verstrekte wapenverloven op 31 december 2018 waarop kasten stonden vermeld, alsmede het aantal kasten op verlof.*

*- Het aantal verstrekte wapenverloven op 31 december 2019 waarop kasten stonden vermeld, alsmede het aantal kasten op verlof. Het aantal verstrekte wapenverloven per heden waarop kasten staan vermeld, alsmede het aantal kasten op verlof.*

Onderwerp  
Besluit op Wob-verzoek

Datum  
Zie stempel

Pagina  
2 van 5

*'- Hoeveel vuurwapenverloven zijn er momenteel afgegeven ten behoeve van de schietsport?  
- Hoeveel vuurwapens zijn hiermee vergund aan de betreffende sportschutters?  
-Hoeveel wisselsets en (reserve-)onderdelen, als bedoeld in art. 2.5.1. CWM 2018, zijn op betreffende verloven bijgeschreven?  
-Hoeveel verloven bevatten naast het maximaal aantal wapens (5) ook 1 of meerdere zogenaamde kasten als reserve- of wisselonderdeel?*

### **Behandeling van uw verzoek**

De Wob ziet op het verstrekken van in documenten vastgelegde informatie in het bezit van een bestuursorgaan, opdat de burger de overheid kan controleren bij de uitvoering van haar taak. Een verzoek om informatie dient betrekking te hebben op een bestuurlijke aangelegenheid op het gebied van de voorbereiding en uitvoering van een door het bestuursorgaan uit te voeren beleid of taak, die bij wet aan haar is opgelegd. Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob en is op basis hiervan in behandeling genomen.

Bij brief van 26 augustus 2020 is de ontvangst van uw verzoek bevestigd en bij brief van 3 september 2020 is aan u medegedeeld dat de behandeling ervan is verdaagd.

Er heeft onderzoek plaatsgevonden naar de door u gevraagde documenten en hieronder ga ik puntsgewijs in op het door u gevraagde.

- 1. Alle correspondentie, voorschriften, instructies, emails, vergaderverslagen (notulen) en verdere aanwijzingen betreffende de handhaving van de Wet-, Regeling-, en Circulaire Wapens en Munitie, welke betrekking hebben op de verlovverlening voor (reserve)onderdelen, wisselopen/wisselsets, kasten, lopen of sledes zoals bedoeld in art. 2.5.1 CWM. Dit gedurende de periode van 1-1-2018 tot en met 31-12-2018.*

Met inachtneming van de uitzonderingsgronden van de Wob, maak ik voor dit onderdeel van uw verzoek de documenten met de nummers 001 tot en met 006 (deels) openbaar. Deze documenten zien op de handhaving op basis van recente ontwikkelingen en daten om die reden voornamelijk van 2020. Meer over handhaving/handelwijze en dergelijke treft u aan via <https://www.politie.nl/wob/korpsstaf/2019-syllabus-kct-en-besluitvorming-www.html> en via [www.politie.nl/wob/korpsstaf](http://www.politie.nl/wob/korpsstaf). Daar treft u tevens diverse overzichten aan van verleende, verlengde en ingetrokken wapenverloven en/of ander informatie over de handelwijze ziende op het in het bezit hebben van wapens (zie ook de inhoud van de besluiten zelf, waarin in de regel toelichtingen zijn opgenomen).

- 2. Hoeveel losse kasten zijn er ten gevolge van een aanschrijving of sommatie door, in ieder geval op last van, Korpscheftaken van wapenverloven afgevoerd in het jaar 2018?*

Zoals uit de bijgevoegde factsheet (documentnummer 005) kan worden opgemaakt, zijn er (vrij) recente ontwikkelingen volgend op besluitvorming in 2018. De besluitvorming heeft geresulteerd in een procedure en mede op basis van de uitspraak van de rechtbank Midden Nederland (zie documentnummer 001) zijn alle medewerkers van de afdeling Korpscheftaken (KCT) ingelicht (via de voornoemde factsheet) over de handelwijze waar het gaat om het aantal wapens per verlof (maximaal 5) en de controle op reserve-onderdelen waarvan in combinatie (mogelijk) (een) nieuw(e) wapen(s) kan/ kunnen worden gemaakt. Daar waar sprake is van reserve-onderdelen waarmee een nieuw wapen kan worden gecreëerd, wordt dit wapen aldus meegeteld in het aantal

**Onderwerp**  
Besluit op Wob-verzoek

**Datum**  
Zie stempel

**Pagina**  
3 van 5

wapens op het verlof. Juist vanwege de recente ontwikkeling hieromtrent, heb ik geen overzicht hiervan in mijn bezit over het jaar 2018 en ook tot heden kan ik zulke informatie niet uit het systeem genereren, omdat het hier handelt om persoonlijke dossiers van betrokkenen die (mogelijk) - vanwege de bijgeschreven reserve-onderdelen - teveel wapens op het verlof hebben staan. Onderzocht is (en wordt) in welke gevallen daar sprake van is en op basis van die onderzoeken worden de noodzakelijke stappen ondernomen.

*3. Wat was de aanleiding waardoor deze kasten, waarvoor eerder verlof is verleend, alsnog werden meegeteld bij de bepaling van het (maximum) aantal wapens op verlof?*

Ik verwijs naar het gegeven antwoord onder punt 2.

*4. Het aantal verstrekte wapenverloven op 31 december 2016, 31 december 2017, 31 december 2018, 31 december 2019 en heden (21 augustus 2020) waarop kasten stonden vermeld, alsmede het aantal kasten op verlof.*

Een overzicht hiervan treft u aan onder documentnummer 009 en wat betreft het aantal kasten op een verlof, is de stand van zaken opgenomen in document 008 (stand van zaken op 26 augustus 2020).

De aangegeven aantallen in het overzicht met documentnummer 009 zien op vergunningen waarop de KAST duidelijk als apart onderdeel vermeld is in het systeem. Soms is het echter zo dat uit verschillende onderdelen een nieuw wapen gemaakt is. Deze onderdelen staan dan als geheel, dus als 1 wapen, op de vergunning. Het is daarbij niet te achterhalen welk wapen ooit als losse onderdelen op een vergunning stond.

In het document met nummer 008 is te zien dat op een verlof één, twee of drie (soms vier of vijf) wapens staan vermeld en dat daarnaast verschillende onderdelen worden vermeld zoals een kast, wisselloop, wisselset en andere onderdelen. De aantallen onderdelen behoren dan toe aan de specifieke wapens, maar hoeven in onderling verband daarmee nog niet samen één wapen te vormen. Om vast te kunnen stellen of met de reserve-onderdelen een nieuw wapen kan worden gevormd, is het van belang na te gaan of die onderdelen met elkaar verenigbaar zijn. Indien dat het geval is zijn/worden deze onderdelen in hun samenstelling als 'wapen' aangemerkt wat van invloed is op het aantal wapens op een verlof. Als voorbeeld wordt hierbij opgemerkt dat bijvoorbeeld een wisselloop van het merk A en de kast van het merk B niet één op één samengevoegd kunnen worden, waardoor die onderdelen geen onderlinge samenstelling hebben (er geen nieuw wapen mee kan worden gemaakt) en dus ook niet zullen worden aangemerkt als één wapen. Zodra echter een wapenonderdeel wat als wissel-onderdeel voor wapen A ook gebruikt kan worden in combinatie met een (aantal) wisselonderde(e)l(en) van wapen B, dan kunnen die wisselonderdelen gezamenlijk in principe samen een zelfstandig vuurwapen vormen. Dus zodra een wisselloop, een losse kast, een losse trekkeergroep en een losse slede met elkaar verenigbaar zijn, dan kunnen zij een nieuw wapen vormen en wordt het samenstel van die verenigbare onderdelen als één wapen gezien.

**Onderwerp**  
Besluit op Wob-verzoek

**Datum**  
Zie stempel

**Pagina**  
4 van 5

*5. Hoeveel vuurwapenverloven zijn er momenteel afgegeven ten behoeve van de schietsport?*

De informatie over de jaren 2017 en 2018 is reeds openbaar en treft u aan via <https://www.politie.nl/wob/korpsstaf/2019-wapenverloven-2017-en-2018.html>. Bij dit besluit treft u tevens het overzicht van 2019 aan (documentnummer 010). In februari van 2021 zal het overzicht over het jaar 2020 beschikbaar komen. Zulke overzichten zullen voortaan jaarlijks via politie.nl openbaar worden gemaakt.

*6. Hoeveel vuurwapens zijn hiermee vergund aan de betreffende sportschutters?*

Ik maak het overzicht openbaar met documentnummer 007. Hierin zijn twee tabellen opgenomen. De eerste tabel ziet op het aantal verleende verloven (per jaar) en het maximale aantal wapens op de verloven. In de tweede tabel worden de soorten onderdelen aangegeven en het totaal aantal verloven die daarvoor zijn verleend.

*7. Hoeveel wisselsets en (reserve-)onderdelen, als bedoeld in art. 2.5.1. CWM 2018, zijn op betreffende verloven bijgeschreven?*

*8. Hoeveel verloven bevatten naast het maximaal aantal wapens (5) ook 1 of meerdere zogenaamde kasten als reserve- of wisselonderdeel?*

Op 29 november 2018 heb ik uw gelijklopende verzoek (onder de punten 5, 6, 7 en 8) ontvangen en hierop heb ik een besluit genomen (15 mei 2019). Destijds kon ik niet aan het deel van uw verzoek onder de punten 7 en 8 voldoen. In de loop van de tijd heeft echter een aantal aanpassingen in het registratiesysteem 'Verona' plaatsgevonden, waardoor ik nu wel in de gelegenheid ben de gevraagde informatie (grotendeels) te genereren uit het systeem. Voor de beantwoording op deze onderdelen van uw verzoek verwijs ik naar de hiervoor besproken overzichten.

**Overwegingen**

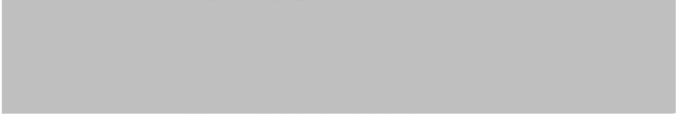
De motivering voor de toepassing van de uitzonderingsgronden en beperkingen van de Wob, treft u aan in de onlosmakelijk aan dit besluit verbonden bijlage: 'Bijlage bij besluit op Wob-verzoek wapenverloven met reserve-onderdelen, kenmerk 2020-0042572 / 8094' (bijlage 1).

**Besluit**

Gelet op het bovenstaande besluit ik overeenkomstig. Ik maak de hierboven nader beschreven documenten geheel of deels openbaar.

Dit besluit is gebaseerd op de artikelen 1, 2, 3, 4, 5, 10 en 11 van de Wob en de artikelen 1:3 en 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Hoogachtend,  
de korpschef van politie,

  
Hoofd Juridische Zaken

**Onderwerp**

Besluit op Wob-verzoek

**Datum**

Zie stempel

**Pagina**

5 van 5

**Rechtsbescherming**

*Indien u zich niet kunt verenigen met de inhoud van dit besluit, kunt u in overeenstemming met de Awb binnen een termijn van zes weken na bekendmaking van dit besluit schriftelijk bezwaar maken. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan de korpschef, ter attentie van de Wob-coördinatiedesk, postbus 17107, 2502 CC Den Haag onder vermelding van het kenmerk van de politie zoals deze is vermeld in het colofon van het besluit.*

*Het bezwaarschrift moet ondertekend zijn en ten minste bevatten: naam en adres, dagtekening, omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht en de gronden van bezwaar. Er dient een volmacht te worden verstrekt, indien het bezwaarschrift niet door de belanghebbende, maar namens deze wordt ingediend.*

*De elektronische weg voor het indienen van een bezwaarschrift is niet geopend.*

## Motivering bij besluit op Wob-verzoek wapenverloven met reserve-onderdelen

Kenmerk 2020-0042572 / 8094

### Bijlage 1

#### Artikel 10, tweede lid onder e van de Wob

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Bij de afweging van het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen, rechtspersonen dan wel derden tegenover het belang van de openbaarmaking, maak ik informatie niet openbaar die leidt (kan leiden) tot (een) na(a)men van (een) perso(o)n(en) dan wel een derde. Het openbaar maken van deze persoonsgegevens -als bedoeld in artikel 1 van de AVG- maakt (kan een) inbreuk (maken) op de persoonlijke levenssfeer van betrokkene(n) die al dan niet in dienst zijn van de politie.

Voor zover het de namen van politieambtenaren betreft is het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van politieambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer, maar dit ligt anders indien het gaat om het openbaar maken van namen van de politieambtenaren, die geen publieke functie bekleden. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob. Die openbaarheid is immers niet in tijd en omvang begrensd. Namen van ambtenaren worden gezien als persoonlijke en dus te beschermen gegevens (zie bijvoorbeeld: ABRvS, 24 februari 2016, ECLI:NL: RVS:2016:445).

In de bijgevoegde uitspraak en in de mailwisseling zijn tevens de zaaknummers, wapenmerken/-types onleesbaar gemaakt, omdat zulke informatie raakt aan de persoonlijke levenssfeer van betrokkene. Wat betreft wapenmerken en -types overweeg ik als volgt. Indien wapenmerken en -types openbaar gemaakt zouden worden, kan dit leiden tot herleidbaarheid naar betrokkene waar het gaat om de relatief kleine kring waarbinnen betrokkene zich beweegt en waarbinnen redelijkerwijs bekend is met welke specifieke wapenmerken en -types betrokkene zijn/haar schietsport beoefent. Bekendheid van de naam van betrokkene bij een aantal medesportschutters en met welke wapenmerken/-types hij/zij de schietsport beoefent is niet gelijk aan openbaarmaking van deze informatie in de zin van de Wob. Ten aanzien van de zaaknummers van rechtbank Midden Nederland, merk ik op dat het hier geen openbare zittingen betreft. In de uitspraak is daarom alleen overgegaan tot openbaarmaking van de betreffende feitelijkheden van de casus, zonder dat enige informatie openbaar wordt die de persoonlijke levenssfeer van betrokkene raakt.

In dit kader ben ik van oordeel dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, ook dan zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik maak deze informatie dan ook niet openbaar.

## **Artikel 11, eerste (en tweede lid) Wob**

Op grond van artikel 11 lid 1 blijft het verstrekken van informatie ingevolge de Wob achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van intern(e) beraad(slag)ing).

### *11.1 (en 11.2)*

Bij afweging van het belang van de vrije meningsvorming en/of het belang om in vertrouwelijke sfeer te kunnen brainstormen zonder vrees voor gezichtsverlies en/of het kunnen waarborgen dat bij de primaire vormgeving van het beleid de betrokkenen in alle vrijheid hun gedachten en opvattingen kunnen uiten, tegenover het belang van de openbaarmaking, weiger ik (delen van) de(ze) documenten openbaar te maken, omdat het (de) document(en) is (zijn) opgesteld met de bedoeling dat dit zou dienen voor eigen gebruik en/of voor het gebruik door anderen binnen de overheid en hierin persoonlijke beleidsopvattingen zijn opgenomen zoals een opvatting, voorstel, mening, advies, aanbeveling of conclusie van één of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten.

Daar waar sprake is van onleesbaar gemaakte tekstdelen die zien op feitelijke feiten, kon deze niet los gezien worden van de persoonlijke beleidsopvatting(en) van betrokken(en). Indien overgegaan zou worden tot openbaarmaking hiervan, wordt ook dan inzage gegeven in (de) persoonlijke mening(en) c.q. beleidsopvatting(en) ofwel kan/kunnen deze daaruit worden afgeleid. Niet aannemelijk is dat openbaarmaking van de betreffende informatie uit oogpunt van een goede en democratische bestuursvoering daarmee is gediend.

## **Algemeen**

Gelet op het bovenstaande, wordt geoordeeld dat in redelijkheid de voornoemde belangen zwaarder dienen te wegen dan het zwaarwegende belang van openbaarmaking en wordt overgegaan tot het openbaar maken informatie waarmee het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering is gewaarborgd.

## Inventarislijst (bijlage 2)

### Wob-verzoek inzake wapenverloven met reserve-onderdelen

Kenmerk politie: 2020-0042572 / 8094

Nummer	Naam document Documenten	Datum	Aard	Verstrekken	Uitz.grond Wob	Opmerkingen
001	Uitspraak -naam-, beroep ongegrond, 6e vuurwapen kan worden samengesteld, d.d. 18 maart 2020.pdf	2020-03-18	Uitspraak	Deels	10.2.e	Betref uitspraak rechtbank inzake samenstellen vuurwapens uit onderdelen
002	FW Uitspraak inzake - naam -.pdf	2020-05-13	Mail	Deels	10.2.e, 11.1	Bijlage is doc 001
003	Mail25052020 13u49.pdf	2020-05-25	Mail	Deels	10.2.e	Valt deels niet onder de reikwijdte (geldt ook voor het eerste document welke als bijlage in de mail is opgenomen). Het tweede document is doc 001
004	Verslag TGWWM 20200603concept.pdf	2020-06-03	Verslag	Deels	10.2.e	Valt grotendeels niet onder de reikwijdte.
005	Factsheet_Wwm-onderdelen-wapen,01.pdf	2020-06-25	Factsheet	Deels	10.2.e	In dit document worden onderaan pag. 2 doc 002, 004 en 006 genoemd.
006	Concept verslag stuurgroep 01-07-2020.pdf	2020-07-01	Verslag	Deels	10.2.e, 11.1	Valt grotendeels niet onder de reikwijdte. Overleg stuurgroep is verzet naar 01-07-2020 i.p.v. 25-06-2020 zoals in doc 005 is aangegeven.
007	Overzichten Tabel 1 en 2 - Bevat aantal wapens op verlof (tabel 1) + aantallen reserve-onderdelen					
008	Overzicht vergunningen schietsport + reserve-onderdelen					
009	Overzicht verloven kasten 2016 tm 08-2020					
010	Overzicht vergunningen 2019					