

In dit document zijn kosten politie ook onleesbaar gemaakt vanwege de mogelijkheid tot omrekenen naar de kosten van Lamark. Totaalkosten (begroting) zijn wel leesbaar

E-screener

Plan van aanpak (fase 1)

Versie 01.10.2018

In opdracht van: Portefeuillehouder korpscheftaken 10.2.e

Inhoudsopgave

Inleiding	3
Samenvatting - Impact implementatie e-screener op onderdelen	4
Welke voorbereidingen dienen gerealiseerd te worden?	5
1. ICT - Hosten E-screener	5
2. Inregelen af te leggen testen	5
3 Testlocatie, toezicht en de kosten	6
4 Opleiden van medewerkers	6
Juridische gevolgen na toepassing van de escreener	6
1 Negatieve uitslag	6

Inleiding

Naar aanleiding van het noodlottig schietincident in Alphen aan den Rijn, op 9 april 2011 kwam de Onderzoeksraad voor de veiligheid met aanbevelingen ter verbetering van het stelsel ter beheersing van het legaal wapenbezit.

De Onderzoeksraad kwam met een pakket van verbetermaatregelen, waarbij een van de aanbeveling aan de minister van Veiligheid en Justitie was om een psychologische test af te laten leggen.¹

In verband met de maatregelen ter verbetering van het stelsel ter beheersing van legaal wapenbezit, is in Nederland op 29 mei 2017² een wetswijziging doorgevoerd in de Wet wapens en munitie en de Wet Natuurbescherming, op grond waarvan de aanvragers van wapenverloven en jachtakten, verplicht zijn een door de minister aangewezen onderzoek af te leggen. Dit onderzoek betreft het afleggen van de e-screener.

De E-screener zal binnen de nationale politie binnen het taakveld korpscheftaken gebruikt gaan worden in het proces vergunningverlening vuurwapenverloven.

In dit document wordt ingegaan op de eerste maatregelen (fase 1 – het voorbereiden van het personeel en het) die de politie dient te nemen om de e-screener in gebruik te kunnen gaan nemen. In een aanvullend document zal fase 2 verder worden uitgewerkt.

¹ BRON: Rapport Wapenbezit door sportschutters van de Onderzoeksraad voor Veiligheid, september 2011, aanbevelingen aan de minister van Veiligheid en Justitie, aanbeveling 1A

²

Wet van 29 mei 2017, houdende wijziging van de Wet wapens en munitie, de Flora- en faunawet en de Wet natuurbescherming in verband met de versterking van het stelsel ter beheersing van het legaal wapenbezit. Stb, 242

Samenvatting - Impact implementatie e-screener op onderdelen

De invoering van de e-screener kent in fase 1 (het voorbereiden van de mensen binnen de organisatie) op verschillende terreinen de nodige voorbereidingen voor de politie. In onderstaande tabel wordt kort geduid wat deze impact van deze voorbereidingen is in capaciteit of kosten. Voor de volledigheid wordt verwezen naar de betreffende paragrafen.

In fase 2 zal later aandacht gegeven worden aan het feitelijk organiseren van de af te leggen testen. Hierbij kan gedacht worden aan het inregelen van de testafnames fysiek.

In de tabel is gerekend met de broncijfers uit de werklasmeting korpscheftaken. Gehanteerde bedragen zijn:

Gemiddeld uurloon	10 2 b
Gemiddelde loonkosten	€ 10 2 b
Gemiddelde overheadkosten	€ 36.046
Behandeltijd afwijzing aanvraag	4 uren
Brief verzenden	15 minuten

nr	Omschrijving	Incidentele kosten	Structurele kosten
1	Uitvoeren functioneel beheer (Politie)	10 2 b	
1	Uitvoeren technisch beheer (politie)		
1	Uitvoeren applicatiebeheer (politie)		
1	Kosten gebruikersoverleg (politie)		
2	Informatiebeveiligingseisen	€	
2	Kosten interne hosting en licentiekosten		€
2.2	Aanschrijven buitenlandse jagers		
2.3	Vorbereiden autorisaties door FB (eenmalige bestaande klanten)		
2.3	Vorbereiden autorisaties door FB (nieuwe aanvragen 5.000 tests)		10 2 b
2.4	Kosten externe examenlocaties	1	€
2.5	Kosten negatieve uitslag	€	
2.6	Brief verzenden uitnodiging test 24.000 jaarlijks (x 3 jaar)		
2.6	Brief verzenden uitnodiging test (5.000)		€
2.7	Kosten opleiden medewerkers	€	
	Totaal	€ 5.978.899,=	€ 343181,=

Welke voorbereidingen dienen gerealiseerd te worden?

Om met de e-screener te kunnen gaan werken, dienen een aantal zaken binnen de politie voorbereid te worden. Hierbij moet gedacht worden aan aspecten op het vlak van ICT, maar ook op het vlak van personeel (capaciteit, opleiding, werkinstructies en autorisaties). en juridische zaken. Ook het inregelen van de afspraken om te komen tot een test, dienen door de politie voorbereid te worden. Het afleggen van de test zal door de aanvragers geschieden op een externe locatie. Aan het gebruik van die externe locatie zijn voor de politie kosten verbonden.

1. ICT - Hosten E-screener

De e-screener dient binnen de politie op een server geplaatst te worden (het zogenaamde hosten) Voor de hosting van de E-screener dienen informatiebeveiligingseisen ingeregeld te worden. De kosten hiervoor worden begroot op 4 uren (gem. tarief €10.2.b De kosten bedragen daarmee €10.2.b

Voorts zal binnen de politie vanuit informatie management een aantal taken worden uitgevoerd inzake het functioneel beheer, het applicatie beheer en het technisch beheer. Voor wat betreft het functioneel beheer wordt in totaal 66 uren berekend, wat neerkomt op een kostenpost van €10.2.b

Daarnaast dient functioneel beheer eenmalige autorisaties aan te maken voor elke aanvrager die een test af moet leggen. Het gaat hierbij om autorisaties die eenmalig worden gemaakt bij de fasegewijze invoering en zien opo het gehele klantenbestand en om autorisaties die jaarlijks aangemaakt dienen te worden voor de jaarlijkse aanwas van nieuwe klanten.

- Kosten functioneel beheer aanmaken autorisaties (10 Minuten x 72.000 = 12.000 manuren a 10.2.b ,=) Deze kosten houden verband met het bestaande klantenbestand en zijn éénmalig.
- Daarnaast worden jaarlijks ca 5.000 nieuwe aanvragen verwerkt. Deze kosten zijn structureel en bedragen daarmee jaarlijks 10 minuten x 5.000 = 833 manuren a 10.2.b

Voor wat betreft het applicatiebeheer en het technisch beheer worden de kosten berekend op (nader invullen)

Voor het inhoudelijk beheer wordt een gebruikersoverleg e-screener ingevoerd met vertegenwoordiging van de politie, DGRR en DGPOL. Het **gebruikersoverleg** monitort het functioneren van de e-screener en doet voorstellen aan de eigenaar voor mogelijke aanpassingen; De frequentie van het gebruikersoverleg is nog niet bekend. Daarmee zijn de kosten nog niet te duiden

2. Inregelen af te leggen testen

Het wetsvoorstel invoering omgekeerde bewijslast, bepaalt dat aanvragers in persoon³, deel moeten nemen aan de voorgeschreven test (de escreener). De wet heeft bepaald dat deze test ook afgelegd dient te worden door de in het buitenland wonende (Nederlandse) jagers.

Om de test af te kunnen leggen, dienen de aanvragers uitgenodigd te worden. De politie zal alle aanvrager daartoe moeten aanschrijven. Daartoe dienen 1.000 brieven verzonden te worden. De verzending hiervan kost 15 minuten per brief.

Dit komt neer op het volgende beeld:

- 72.000 aanvragers voor de fasegewijze invoering / 15 minuten x 72.000 = 18.000 manuren x € 10.2.b ,=

³ Artikel 6a, lid 1 onder b, Wet wapens en munitie

- 5.000 aanvragers voor de jaarlijkse aanwas / 15 minuten x 5.000 = 1.250 manuren x € 10.2 b
- 1.000 aanvragers van jagers die in het buitenland wonen / 15 minuten x 1.000 = 250 manuren x € 10.2 b ,=

3 Testlocatie, toezicht en de kosten

Op basis van de verkenningen tussen het gebruik van interne locaties en externe locaties, is gebleken dat het gebruik van een externe locatie de meest efficiënte keuze is. De externe locaties betreffen de examenlocaties van de organisatie Lamark, die voor het afnemen van de test 10.2 b rekent.

Deze kosten zijn inclusief de dienstverlening door Lamark.

Lamark beschikt over 19 examenlocaties verdeeld over het land en kan landelijk per dag ca 12 tot 1500 examens afnemen. De ruimtes waar de test afgelegd worden staan onder volledig toezicht van Lamark. De Individuele testplekken worden daarnaast met camera's rondom gemonitord en de testplekken zijn voorzien van spiegels boven de kandidaten zodat de toezichthouder volledig de bewegingen van de kandidaten kan gadeslaan.

Voor het afleggen van de test dienen kosten gemaakt te worden. Deze kosten kunnen variëren afhankelijk van de keuze om extern of intern te testen. De betaling van die kosten kan door de overheid geschieden maar er kan ook gekozen worden om de aanvragers deze kosten te laten betalen. Per saldo zal een aanvrager (in het geval van een externe locatie) ca 10.2 b dienen te betalen voor het afleggen van de test.

Kosten ca 10.2 b ,=

Daarnaast ca 5.000 nieuwe aanvragen per jaar 10.2 b ,=

4 Opleiden van medewerkers

Om te kunnen werken met de e-screener, dient het personeel opgeleid te worden. Hoewel sommige zaken door middel van werkinstructies ingeregeld kunnen worden, zal per medewerker qua opleidingstijd gerekend dienen te worden met **circa 4 uur**. Afhankelijk van de opleidingslocaties kan daar de reistijd nog bij komen. Om in de gewenste opleiding te kunnen voorzien zal door het ministerie van Veiligheid en Justitie budget beschikbaar moeten worden gesteld

Kosten opleiden medewerkers: 250 x 4 x € 10.2 b

NB: het opleiden van de medewerkers kan planmatig pas gestart worden nadat de e-screener is opgeleverd. De verwachting van de planning voor het opleiden zal zijn in Q1 van 2019.

Juridische gevolgen na toepassing van de escreener

1 Negatieve uitslag ⁴

Ingeschat wordt dat in circa 4% van de afgelegde testen, de aanvrager niet in aanmerking komt voor het aangevraagde verlof. Daartoe moet een beschikking opgemaakt worden. Dit levert een capaciteitsbelasting op als volgt: opmaken beschikking 4 uur - 4% / 72.000 = 2880 x 4 = 11.520 uur
11.520 x € 10.2 b

⁴ Memorie van toelichting, artikel 1.1 aanleiding