

Onderwerp
Besluit op Wob-verzoek

AANTEKENEN

10.2.e

VERZONDEN 26 JULI 2021

Organisatieonderdeel
Korpsleiding
Korpsstaf
Team Juridische Zaken

Behandeld door

10.2.e

Functie

Coördinator Wob desk

Telefoon

088-10.2.e

E-mail

Wobcoördinatiedesk.juridische
-zaken.korpsstaf@politie.nl

Ons kenmerk

2021-0025931
8434

Uw kenmerk

In afschrift aan

Datum

Zie stempel

Bijlage(n)

0

Pagina

1

Geachte 10.2.e,

Op 28 april 2021 heb ik uw verzoek op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) ontvangen. In uw verzoek vraagt u om documenten die zien op – kort samengevat – Covid-19 (Corona) maatregelen, handhaving en burgerlijke rechten.

Uw verzoek

In uw verzoek geeft u aan dat u bepaalde stukken wil ontvangen, afkomstig van de genoemde personen en/of groepen, of een combinatie daarvan, welke stukken zijn ontstaan tussen 1 januari 2020 en 26 april 2021 en betrekking hebben op de door u genoemde 109 punten.

Behandeling van uw verzoek

De Wob ziet op het verstrekken van in documenten vastgelegde informatie in het bezit van een bestuursorgaan, opdat de burger de overheid kan controleren bij de uitvoering van haar taak. Een verzoek om informatie dient betrekking te hebben op een bestuurlijke aangelegenheid op het gebied van de voorbereiding en uitvoering van een door het bestuursorgaan uit te voeren beleid of taak, die bij wet aan haar is opgelegd. Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob en is op basis hiervan in behandeling genomen.

Bij brief van 4 mei 2021 heb ik de ontvangst van uw verzoek bevestigd en meegedeeld dat de behandeling ervan is verdaagd.

Op 4 mei 2021 is er telefonisch contact geweest tussen u en de behandelaar van uw Wob verzoek. Daarbij is aangegeven dat uw verzoek nadere duiding behoeft om goed in behandeling te kunnen nemen. Met name daar waar het de genoemde ministers en staatssecretaris betreft, behoeft het verzoek enige duiding omdat een uitvraag binnen de organisatie binnen dit kader niet mogelijk is. Daarnaast is aangegeven dat de 109 in uw verzoek genoemde punten dusdanig gedetailleerd zijn dat de mogelijkheid bestaat dat de politie niet op alle punten de gevraagde gegevens op deze specifieke wijze registreert. U heeft daartoe op 4 mei 2021 per e-mail gereageerd met een nadere omschrijving.

Op 3 juni 2021 bent u wederom benaderd door de behandelaar met een weergave van de stand van zaken. Voorts is aangegeven dat de meest praktische wijze om zo volledig mogelijke informatie te verkrijgen van de door u

Onderwerp
Besluit op Wob-verzoek

Datum
Zie stempel

Pagina
2 van 7

genoemde ministers en staatssecretaris, zal zijn om deze informatie direct bij de genoemde (medewerkers van deze) bewindslieden op te vragen. De kans dat de documenten zoals door u verzocht bij de politie berusten is zeer klein. Een uitvraag zal naar verwachting weinig hebben opgeleverd.

Met u is per e-mail dan ook afgestemd dat de punten onder 1 t/m 3 uit worden gezet bij de door u genoemde eenheidschefs en de korpschef, en de rest van de punten (4 t/m 109) worden uitgevraagd binnen de organisatie op de verzochte informatie. Eveneens is afgesproken dat u uw verzoek om informatie en documenten die zouden kunnen berusten bij de door u genoemde ministers en staatssecretaris direct bij hen insteekt (het desbetreffende ministerie), zodat u gericht en concreet om de informatie die voor u van belang is kan verzoeken. Met beide voorstellen bent u per e-mail van 3 juni 2021 akkoord gegaan. Hiermee is er geen verplichting meer tot het doorzenden van het verzoek aan andere bestuursorganen.

Aan de hand van de nadere duiding van het verzoek is uitvraag gedaan bij de afdeling Nationale Veiligheid, de afdeling Veiligheid, Integriteit & Klachten, Dienst HRM, Bureau Management Informatie (BMI) en alle eenheden binnen de politie.

Documenten

De door u gevraagde documenten berusten (deels) onder de politie. Ik ga hieronder puntsgewijs in op de door u gevraagde documenten, zoals deze hierboven zijn beschreven. De volgorde van de te beoordelen onderdelen is niet numeriek maar zal per 'categorie' worden behandeld, anticiperend op het uiteindelijk te nemen besluit. Indien de onderdelen nader worden toegelicht zal ik voor de volledigheid het onderdeel weergeven, en anders volsta ik met een opsomming van de cijfers waarmee de onderdelen in uw verzoek zijn aangeduid.

1. De handhaving van de Covid-19 (corona) maatregelen, en de gedeeltelijke of volledige onwettigheid van die maatregelen.
2. Gesprekken en/of besprekingen, over de (potentiële) (on)wettigheid van de Covid-19 (corona) maatregelen
3. Het gedeeltelijk of volledig stoppen met handhaven van de Covid-19 (corona) maatregelen

De onderdelen 1 t/m 3 zijn bij de afdeling Nationale Veiligheid en de eenheden uitgezet. Hier is in lijn van uw Wob verzoek primair gezocht op de combinatie 'Corona/Covid-19', 'onwettigheid' en 'stoppen met maatregelen'. Gezocht is naar documenten afkomstig van de genoemde eenheidschefs en de Korpschef. Uit navraag binnen de organisatie zijn documenten aangetroffen die zien op het door u onder 1 t/m 3 gevraagde. Deze documenten treft u bij dit besluit aan.

De reden dat er een beperkt aantal documenten is gevonden heeft te maken met de zeer specifieke en gedetailleerde vraagstelling uit het Wob verzoek. De zoekslag die op basis van de verschillende combinaties van woorden is uitgezet levert zodoende de genoemde documenten op.

10. Het totaal aantal boetes die aan personen zijn uitgedeeld, voor het niet (willen of kunnen) tonen van een identificatiebewijs, vanwege het overtreden van de Covid-19 (corona) maatregelen

Dit punt is uitgezet bij Bureau Management Informatie. BMI heeft geanalyseerd hoeveel personen binnen een tijdsbestek van 20 minuten zowel een bekeuring voor een overtreding van de Corona maatregelen hebben gekregen als voor het

Onderwerp
Besluit op Wob-verzoek

Datum
Zie stempel

Pagina
3 van 7

niet voldoen aan de identificatieplicht (D517). Uiteindelijk zijn er **2.766** bekeuringen uitgeschreven voor het niet voldoen aan de identificatieplicht in samenhang met een bekeuring voor een overtreding van de Corona maatregelen.

77 Het totaal aantal ziekmeldingen van politieagenten, beschreven per dag, van het gehele kalenderjaar 2020.

Het overzicht met betrekking tot het gevraagde aantal ziekmeldingen is als bijlage 9 bij dit besluit gevoegd.

69 Het totaal aantal politieagenten die ontslag hebben genomen, in het kalenderjaar 2020.

Dit onderdeel is uitgezet bij het Politiediensten centrum (PDC). Hieruit kwam naar voren dat het aantal uitgestroomde executieve personen in 2020 in totaal **1845** bedraagt. Dit aantal omvat niet alleen eigen ontslag maar ook pensioen, arbeidsongeschiktheid, strafontslag en andere reden van vertrek.

Reeds openbaar (4, 61, 65, 73)

Een deel van de documenten in uw verzoek is reeds openbaar. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare informatie.

4. Het totaal aantal boetes die per maand zijn uitgedeeld aan personen die de Covid-19 (corona) maatregelen hebben overtreden.

Deze informatie is reeds openbaar en te vinden op de website van de politie, onder de volgende link:

<https://www.politie.nl/nieuws/2021/april/13/coronaboetes---jaarcijfers.html>.

61. Het totaal aantal politieagenten, die in dienst zijn genomen, in het kalenderjaar 2020.

65. Het totaal aantal politieagenten, die zijn ontslagen, in het kalenderjaar 2020.

73. Het totaal aantal politieagenten die momenteel actief in dienst zijn.

Deze informatie is reeds openbaar en te vinden in de jaarverantwoording op de website van de politie, onder de volgende link:

<https://www.politie.nl/binaries/content/assets/politie/onderwerpen/jaarverantwoording/2020/jaarverantwoording-2020.pdf>

Doorzending Openbaar Ministerie (5 t/m 9, 18, 19)

5. Het totaal aantal boetes die zijn uitgedeeld aan personen die de Covid-19 (corona) maatregelen hebben overtreden, waarbij de persoon nog geen bezwaar tegen heeft ingediend

6. Het totaal aantal boetes die zijn uitgedeeld aan personen die de Covid-19 (corona) maatregelen hebben overtreden, waarbij door de betreffende persoon bezwaar is ingediend, waarbij nog geen besluit is genomen over het bezwaar.

7. Het totaal aantal boetes die zijn uitgedeeld aan personen, die de Covid-19 (corona) maatregelen hebben overtreden, waarbij de boetes volledig in stand werden gehouden, nadat er bezwaar was aangetekend

8. Het totaal aantal boetes die zijn uitgedeeld aan personen, die de Covid-19 (corona) maatregelen hebben overtreden, waarbij de boetes

Onderwerp
Besluit op Wob-verzoek

Datum
Zie stempel

Pagina
4 van 7

- gedeeltelijk in stand werden gehouden, nadat er bezwaar was aangetekend
9. Het totaal aantal boetes die zijn uitgedeeld aan personen, die de Covid-19 (corona) maatregelen hebben overtreden, waarbij de boetes nietig werden verklaard, nadat er bezwaar tegen werd ingediend.
 18. Het totaal aantal incidenten die plaatsgevonden hebben, bij voornamelijk het handhaven van de Covid-19 (corona) maatregelen, waarbij handhaving onwettig is bevonden door de rechter.
 19. Het totaal aantal incidenten die plaatsgevonden hebben, bij voornamelijk het handhaven van de Covid-19 (corona) maatregelen, waarbij handhaving wettig is bevonden door de rechter.

Het onder 5 t/m 9, 18 19 gevraagde betreft informatie die niet onder de politie berust. Daar de gevraagde informatie bij het Openbaar Ministerie berust is uw verzoek voor zover het ziet op voornoemde punten naar dit bestuursorgaan doorgezonden.

Informatie bij gemeenten (14, 39, 40, 41, 62, 66, 70, 74, 78)

14. Het totaal aantal gewetensbezwaarde BOA's, die aangegeven hebben, gedeeltelijk of volledig, niet bereid te zijn om de Covid-19 (corona) maatregelen te handhaven.
39. Het totaal aantal incidenten die plaatsgevonden hebben, bij het gedwongen sluiten van bedrijven, voor voornamelijk het handhaven van de Covid-19 (corona) maatregelen, waarbij het bedrijf niet gedwongen gesloten kon blijven, door de gedeeltelijke of volledige onwettigheid van de Covid-19 (corona) maatregelen
40. Het totaal aantal incidenten die plaatsgevonden hebben, bij het gedwongen sluiten van bedrijven, voor voornamelijk het handhaven van de Covid-19 (corona) maatregelen, waarbij het bedrijf gedwongen gesloten kon blijven, op basis van de Covid-19 (corona) maatregelen.
41. Het totaal aantal incidenten die plaatsgevonden hebben, waarbij bedrijven gedwongen zijn gesloten, op basis van de Covid-19 (corona) maatregelen.
62. Het totaal aantal BOA's, die in dienst zijn genomen, in het kalenderjaar 2020.
66. Het totaal aantal BOA's, die zijn ontslagen, in het kalenderjaar 2020.
70. Het totaal aantal BOA's die ontslag hebben genomen, in het kalenderjaar 2020.
74. Het totaal aantal BOA's die momenteel actief in dienst zijn.
78. Het totaal aantal ziekmeldingen van BOA's, beschreven per dag, van het gehele kalenderjaar 2020.

Het onder 14, 62, 66, 70, 74 en 78 gevraagde betreft informatie die niet onder de politie berust. Er zijn 6 domeinen waarin een boa kan werken: Openbare Ruimte; Milieu, welzijn en infrastructuur; Onderwijs; Openbaar vervoer; Werk, Inkomen en Zorg en Generieke Opsporing. Elk domein heeft zijn eigen opleidingseisen en bevoegdheden. In lijn met de rest van uw verzoek ben ik er van uit gegaan dat uw verzoek is gestaafd op de handhaving door BOA's van de gemeente en dat deze onderdelen zien op de BOA's die in dienst zijn van gemeentelijke handhaver.

Het onder 39, 40 en 41 gevraagde betreft informatie die evenmin onder de politie berust. De door u omschreven situatie is een bevoegdheid van de burgemeester.

Met betrekking tot deze onderdelen van uw verzoek is navraag gedaan bij de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). De VNG is de koepelorganisaties

Onderwerp
Besluit op Wob-verzoek

Datum
Zie stempel

Pagina
5 van 7

van de gemeenten in Nederland. De VNG is echter geen bestuursorgaan in de zin van artikel 1:1, eerste lid, van de Awb is en valt dus niet onder de reikwijdte van de Wob. De gevraagde totaal cijfers kunnen dan ook niet bij de VNG worden opgevraagd. Elke gemeente apart beschikt wel over de cijfers met betrekking tot de eigen gemeente, doch niet over de totaalcijfers. Daar uw verzoek ziet op de totaal cijfers kan ik op deze punten dan ook niet aan uw verzoek voldoen en kan ik dit deel van het verzoek ook niet doorzenden.

Niet in bestaande documenten (11, 12, 13, 15, 16, 17, 20, 21, 22, 23, 26, 28 t/m 38, 42 t/m 60, 63, 64, 67, 68, 71, 72, 75, 76, 79 t/m 104, 107 t/m 109)

Ten aanzien van bovengenoemde onderdelen het volgende. Het woord 'informatie' in de zin van de Wob heeft de specifieke betekenis van gegevens, neergelegd in schriftelijke stukken en ander materiaal dat bij de overheid berust. Het bestuursorgaan kan niet worden verplicht om gegevens, die het bestuursorgaan niet ter beschikking heeft, te vergaren, te bewerken of daarover stukken op de stellen. Een dergelijke verzoek valt buiten de werkingssfeer van de wet. (ARRS 27 augustus 1986, nr. R03.84.4351).

Deze onderdelen hebben betrekking op documenten die niet onder de politie berusten. Een groot deel van de gevraagde informatie wordt überhaupt niet door de politie geregistreerd. Dit heeft er ook mee te maken dat het merendeel van uw vragen ziet op handelingen met betrekking tot Corona/Covid-19. Deze factor wordt in de meeste gevallen niet opgenomen in de registratie van incidenten. Voor zover de informatie zich wel bij de politie bevindt zal deze handmatig uit verschillende databases moeten worden gehaald middels meerdere handelingen zoals tekstzoeken, waarna hier een overzicht van zou moeten worden opgesteld. Dit kan worden gelijkgesteld met het vervaardigen van documenten die niet in bestaande documenten zijn neergelegd. De Wob is echter enkel van toepassing op informatie neergelegd in bestaande documenten en kent geen verplichting om gegevens te vervaardigen die niet in bestaande documenten zijn neergelegd, ongeacht de mate van inspanning. (zie ook ABRvS 1 februari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:466 en ABRvS 27 maart 2019, ECLI:NL:RVS:2019:958)

Bij enkele van deze onderdelen geef ik nog een korte toelichting:

20. Het totaal aantal incidenten die plaatsgevonden hebben, bij voornamelijk het handhaven van de Covid-19 (corona) maatregelen, waarbij de overtreding of het misdrijf plaatsvond op privéterrein of binnenshuis, waardoor de handhaving wettelijk niet mogelijk is gebleken

Deze vraag gaat over handhaven, waarbij handhaven wettelijk gezien niet mogelijk is. De regels voor binnenshuis betreffen echter een dringend advies, waardoor er geen sprake is van een overtreding of misdrijf. Er wordt niet geregistreerd hoe vaak dit advies niet gevolgd wordt. Als een samenkomst binnenshuis leidt tot overlast, kan er wel gehandhaafd worden, zoals dit ook voor corona het geval was.

32. Het totaal aantal incidenten die plaatsgevonden hebben, bij voornamelijk het handhaven van de Covid-19 (corona) maatregelen, waarbij zonder een geldig gerechtelijk bevel, een huis is betreden, terwijl de toegang tot het betreffende huis door de eigenaar is geweigerd en/of verboden

Het binnentreden met machtiging wordt geregistreerd. Wanneer er geen machtiging is en er toestemming is van de eigenaar wordt dit niet als zodanig geregistreerd.

Onderwerp

Besluit op Wob-verzoek

Datum

Zie stempel

Pagina

6 van 7

63. Het totaal aantal ME'ers, die in dienst zijn genomen, in het kalenderjaar 2020.
64. Het totaal aantal AE'ers, die in dienst zijn genomen, in het kalenderjaar 2020.
67. Het totaal aantal ME'ers, die zijn ontslagen, in het kalenderjaar 2020.
68. Het totaal aantal AE'ers, die zijn ontslagen, in het kalenderjaar 2020.
71. Het totaal aantal ME'ers die ontslag hebben genomen, in het kalenderjaar 2020.
72. Het totaal aantal AE'ers die ontslag hebben genomen, in het kalenderjaar 2020.
75. Het totaal aantal ME'ers die momenteel actief in dienst zijn.
76. Het totaal aantal AE'ers die momenteel actief in dienst zijn.
79. Het totaal aantal ziekmeldingen van ME'ers, beschreven per dag, van het gehele kalenderjaar 2020.
80. Het totaal aantal ziekmeldingen van AE'ers, beschreven per dag, van het gehele kalenderjaar 2020.

Een politieagent is nooit alleen ME'er of AE'er, hij of zij vervult deze taak naast het normale werk. Deze cijfers zijn dus opgenomen in de algemene vraag met betrekking tot aantallen politie agenten onder 61, 65 en 73.

94. (Ambts)instructies, met betrekking tot de handhaving van de Covid-19 (corona) maatregelen, waarin kenbaar wordt gemaakt dat de naleving van de Covid-19 (corona) regels, (zo nodig) met geweld moeten worden afgedwongen
95. (Ambts)instructies, met betrekking tot de handhaving van de Covid-19 (corona) maatregelen, waarin kenbaar wordt gemaakt dat de naleving van de Covid-19 (corona) regels moeten worden afgedwongen, zelf wanneer het gedeeltelijk of volledig, in strijd is met de ambtseed en/of met de wet Dergelijke instructies berusten niet bij de politie.

Er bestaan geen (ambts)instructies, waarin kenbaar wordt gemaakt dat de naleving van de Covid-19 (corona) regels, (zo nodig) met geweld moeten worden afgedwongen dan wel regels moeten worden afgedwongen, zelfs wanneer het gedeeltelijk of volledig, in strijd is met de ambtseed en/of met de wet.

Overige onderdelen

Onderdelen 24, 25 en 27

Deze vragen zijn uitgezet bij het team Veiligheid, Integriteit & Klachten. Hieruit blijkt dat er geen informatie is gevonden over zaken met betrekking tot het gebruik van harddrugs in diensttijd. Er berusten dan ook geen documenten bij de politie die zien op deze vragen. Ten aanzien van punt 25 en 27 merk ik nog op dat er niet op functionaliteit (ME 'er, AE 'er) wordt geregistreerd.

Onderdeel 105

Uw verzoek om informatie onder punt 105 ziet op alle communicatie (schriftelijk, digitaal) die heeft plaatsgevonden tussen genoemde personen en is neergelegd in documenten. Bij de politie waren in 2020 62.297 medewerkers werkzaam. Daarnaast is een groot aantal BOA's werkzaam bij andere instanties zoals de gemeente en de douane. Uw verzoek om van alle medewerkers alle communicatie te beoordelen op de genoemde punten kan ik niet in behandeling nemen. Op mijn verzoek om precisering heeft u dit punt niet nader ingeperkt. Ik kan uw verzoek – voor zover het ziet op punt 105 – dan ook niet in behandeling nemen.

Onderwerp
Besluit op Wob-verzoek

Datum
Zie stempel

Pagina
7 van 7

Punt 106

Dit punt betreft een gewoon verzoek om informatie in de vorm van feitelijke vragen. Dit is geen verzoek op grond van de Wob., als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wob.

Ten overvloede

Meer informatie over de politie en Corona kunt u vinden op de website van de politie onder <https://www.politie.nl/onderwerpen/corona-en-politiewerk.html>.

Overwegingen

De motivering voor de toepassing van de uitzonderingsgronden en beperkingen van de Wob, treft u aan in de onlosmakelijk aan dit besluit verbonden bijlage: 'Motivering bij besluit op Wob-verzoek Covid-19 maatregelen, kenmerk 2021-0025931 8434. (bijlage 1).

Besluit

Gelet op het bovenstaande en de bijgevoegde motivering ten aanzien van de toegepaste uitzonderingsgronden, besluit ik overeenkomstig. Ik maak de in de bijgevoegde inventarislijst (bijlage 2) opgenomen documenten deels openbaar.

Voor zover de door u gevraagde informatie reeds openbaar is, is de Wob niet meer van toepassing. Ik volsta daarom met de bovenstaande verwijzingen naar openbare bronnen en de toelichting die uit deze openbare bronnen herleid kan worden.

Dit besluit is gebaseerd op de artikelen 1, 2, 3, 4, 5, 10 en 11 van de Wob en de artikelen 1:3 en 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Hoogachtend,
de korpschef van politie,
namens deze, ^{10.2.e}

10.2.e

10.2.e

mr. E.M. de Vries MPA
Directeur Korpsstaf

Rechtsbescherming

Indien u zich niet kunt verenigen met de inhoud van dit besluit, kunt u in overeenstemming met de Awb binnen een termijn van zes weken na bekendmaking van dit besluit schriftelijk bezwaar maken. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan de korpschef, ter attentie van de Wob-coördinatiedesk, postbus 17107, 2502 CC Den Haag onder vermelding van het kenmerk van de politie zoals deze is vermeld in het colofon van het besluit.

Het bezwaarschrift moet ondertekend zijn en ten minste bevatten: naam en adres, dagtekening, omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht en de gronden van bezwaar. Er dient een volmacht te worden verstrekt, indien het bezwaarschrift niet door de belanghebbende, maar namens deze wordt ingediend.

De elektronische weg voor het indienen van een bezwaarschrift is niet geopend.