

76

MEMORANDUM

Adres:

Datum: 19-03-2012

Van: Werkgroep Hit opvolging

Aan: Expertgroep Intellingence ANPR

CC

Uw kenmerk:

Ons kenmerk:

Onderwerp: Uitwerking werkwijze Hit opvolging bij ANPR

Bijlage(n): 1

1. Algemeen

Bij de uitwerking van de vraag, hoe om te gaan met de opvolging van een ANPR hit lijkt het antwoord op het eerste oog eenvoudig.

Als een hit belangrijk genoeg is wordt hij opgevolgd, zo niet dan een volgende keer.

Een diepere verkenning, mede geralateerd aan het programma van eisen voor de Landelijke Informatie Service ANPR (LISA) maakt echter duidelijk dat, als het gaat om een veilige en succesvolle opvolging van een ANPR hit, er aan aantal belangrijke randvoorwaarden moet worden voldaan.

Het gaat dan niet alleen om de vraag wel of geen opvolging, maar tevens om de validiteit van de hitlijsten, de prioritering, de sturing op de hitopvolging en de gevaarzetting die aan de orde kan zijn. Een en ander nog afgezien of sprake is een gerichte actie al dan niet met gebruik van een ANPR camera met een vaste opstelling of een dynamische inzet in een voertuig. Een en ander is als volgt door de werkgroep uitgewerkt

2. Verantwoordelijkheid voor de referentie bestanden (hitlijsten)

In het LISA wordt aangegeven op welke wijze het proces is ingericht om tot referentie bestanden te komen.

Dit laat onverlet dat de inhoudelijke verantwoordelijkheid voor de aanlevering van een signalering of aandachtvestiging berust bij de signalerende organisatie of autoriteit. Het gaat hier bij niet alleen om de juridische aspecten en de bij een signaleringen behorende wezenlijke elementen als mogelijke gevaarzetting en dergelijke, maar tevens om het tijdig (laten) verwijderen van de signalering/aandachtvestiging op het moment dat opvolging heeft plaatsgevonden of de termijn van signalering/aandachtvestiging verstreken is.

De uitgifte van de referentie bestanden wordt verzorgd door de Regionale Informatie Organisatie (RIO). De uiteindelijke samenstelling van een referentie bestanden die onder de

verantwoordelijkheid van de RIO worden opgesteld zal mede afhankelijk zijn van het doel waar deze voor wordt ingezet.

Als ordeningsprincipe is gehanteerd dat er aan de politiekant een ANPR-loket RIO wordt ingericht dat als een trechter fungeert voor de aanvragen naar het OM. Ook bij het OM hoort een ANPR-loket te worden ingericht. Het proces om een goede ANPR-lijst samen te stellen, bij te houden en in een ANPR-faciliteit te (laten) invoeren wordt beschouwd als een informatietaak en dient dus bij een RIO-onderdeel te worden belegd.

Voor de uitvoering van dit proces wordt dus aan de politiezijde een ANPR-loket RIO ingericht, en aan de zijde van het Openbaar Ministerie een ANPR-loket OM. Specifiek voor heterdaadsituaties en situaties met zeer veel spoed zal gebruik gemaakt kunnen worden van het RTIC als zijnde het RIO-onderdeel dat het ANPR-proces voedt.

Er zijn voor het samenstel- en beheerproces vier verschillende stromen (hiermee samenhangend kan worden gesproken van vier typen lijsten):

1. De landelijke hitlijsten
2. De doelgroepen
3. De opsporingsonderzoeken
4. De openbare orde en veiligheidssituatie

Stroom 1: de landelijke hitlijsten

Deze bestanden voor het ANPR-referentiebestand worden aangeleverd via (voornamelijk) KLDP en bevat gegevens van (organisaties als) RDW, CJIB, CBR en KMAR. Het gaat om gegevens uit voornamelijk (bronnen als) OPS, maar ook uit bijvoorbeeld Papos, RDW, Amazone. Middels een vast proces, dat elke week wordt uitgevoerd, worden de gegevens aan de RPAA toegezonden, of ten behoeve van de RPAA op een ANPR-portal van de PolitieKennisnet klaargezet. Stroom 1 kenmerkt zich doordat de juridische toetsing op de gegevens dan al heeft plaatsgevonden. Dit betekent voor de procesgang dat de landelijke hitlijsten direct door het ANPR-loket RIO kunnen worden ontvangen en – eventueel na een verdere verrijking in de ANPR-faciliteit (BOF of auto) kunnen worden ingevoerd.

De juridische basis hiervoor wordt onder meer gevormd door de Landelijke richtlijnen ANPR van het CBP: op basis van de huidige wetgeving mag het middel ANPR worden ingezet inzake verdachten in de zin van artikel 27 WvStr.

Stroom 2: de doelgroepen

Deze bestanden voor het ANPR-referentiebestand worden aangeleverd vanuit een bepaald onderzoek¹ (vanuit bijvoorbeeld een SGBO of task force). Vanuit het onderzoek bestaat de behoefte om een bepaalde doelgroep in ANPR op te nemen. Stroom 2 kenmerkt zich doordat het ANPR-loket van het Openbaar Ministerie (OM) toestemming verleent. De toestemming hierbij is voornamelijk gericht op de opname van een groep personen die aan bepaalde kenmerken (de identificerende kenmerken van de doelgroep) voldoen (of in de toekomst zullen gaan voldoen). Het kan in uitzonderlijke situaties echter voorkomen dat de doelgroep één persoon betreft. Denk bij doelgroepen bijvoorbeeld aan de Top-600 of aan overlastgevend taxichauffeurs. Voor een onderzoek naar een dergelijke doelgroep middels ANPR voor een bepaalde periode is het dan maar één keer nodig om naar het OM te gaan voor toestemming. Het gaat feitelijk om (nog) niet-verdachte personen, waarbij het gedrag van die personen aanleiding geeft ze in de doelgroep op te nemen.

Stroom 3: de opsporingsonderzoeken

¹ Onderzoek in het kader van art. 9 Wpg is niet synoniem voor opsporingsonderzoek, maar staat voor een verwerking van politiegegevens in verband met de handhaving van de rechtsorde in een bepaald geval. Zie Memorie van Toelichting, Tweede Kamer, vergaderjaar 2005–2006, 30 327, nr. 3, pag. 43-44.

Deze bestanden voor het ANPR-referentiebestand worden aangeleverd vanuit een bepaald opsporingsteam. Stroom 3 kenmerkt zich doordat de zaakofficier van justitie toestemming verleent. Er zijn in een strafrechtelijk onderzoek meerdere mogelijkheden om ANPR in te zetten:

- a.) de persoon komt in het kader van het opsporingsonderzoek in beeld en er is behoefte extra, voor het onderzoek relevante, informatie over deze persoon te vergaren. In overleg met de officier van justitie van het betreffende onderzoek wordt overlegd wat hiervoor de middelen zijn. De officier van justitie gaat ermee akkoord dat een van de middelen de opname van (het kenteken van die) persoon in ANPR is. De opsporingsambtenaar neemt in het proces-verbaal op dat voor de betreffende persoon opname in ANPR een door de officier geaccordeerd middel is. Ook wordt in het proces-verbaal opgenomen welke opvolging aan een hit op deze persoon moet worden gegeven. Het overleggen van dit proces-verbaal aan het ANPR-loket RIO geeft voldoende juridische waarborg om de betreffende persoon in ANPR te mogen opnemen. Er is in dit geval geen aparte gang naar het ANPR-loket OM nodig.
- b.) de persoon is een verdachte en wordt stelselmatig geobserveerd. Voor het mogen uitvoeren van observatiehandelingen is een bevel van de officier van justitie, waarin staat opgenomen dat ANPR ten behoeve van de stelselmatige observatie mag worden ingezet, nodig (op basis van artikel 126g WvStrv.) Tevens dient de officier van justitie aan te geven welke opvolging aan een hit op deze persoon moet worden gegeven. Het overleggen van dit observatiebevel aan het ANPR-loket RIO geeft voldoende juridische waarborg om de betreffende persoon in ANPR te mogen opnemen (en uiteraard dient het kenteken van de verdachte bekend te zijn). Er is in dit geval geen aparte gang naar het ANPR-loket OM nodig.
- c.) de persoon komt uit een onderzoek naar voren als verdachte en dient zo spoedig mogelijk te worden aangehouden. Hiervoor beveelt de officier van justitie van het betreffende onderzoek (mondeling) de aanhouding buiten heterdaad (ex art. 54 Sv). Het bevel van de officier van justitie is voldoende waarborg voor het ANPR-loket RIO om de betreffende persoon in ANPR te mogen opnemen. Er is in dit geval geen aparte gang naar het ANPR-loket OM nodig.

Let op:

Het gaat hierbij om spoedgevallen. Normaal gesproken wordt de wens tot aanhouding van een persoon ingevoerd in OPS of Papos, zodat de betreffende persoon spoedig als gesignaleerd komt te staan in OPS of Papos. De betreffende persoon komt automatisch mee in de landelijke hitlijsten van stroom 1. Er is in dit geval geen aparte gang naar het ANPR-loket OM nodig.

- d.) de persoon komt in beeld in een heterdaadsituatie, bijvoorbeeld een actuele overval op een juwelier in de Damstraat. Zolang de heterdaadsituatie bestaat, is het ten behoeve van de snelheid van handelen (in eerste instantie) niet noodzakelijk om vooraf toestemming te vragen aan het OM voor opname van een kenteken in een ANPR-hitlijst. De opsporingsambtenaar kan er zorg voor dragen het kenteken direct in de ANPR te (laten) zetten. Voor het opnemen van een kenteken in de ANPR bij heterdaadsituaties kan in de toekomst wellicht gebruik gemaakt worden van het RTIC. Een heterdaadsituatie is een eindige situatie: daarom dient zo snel mogelijk alsnog toestemming te worden gevraagd aan de officier van justitie van het betreffende onderzoek voor een aanhouding buiten heterdaad (zie onder c.).

Stroom 4: de openbare orde en veiligheidssituatie

Deze bestanden voor het ANPR-referentiebestand worden aangeleverd op last van de burgemeester. Te denken valt aan die gevallen waarbij de openbare orde of veiligheidssituatie concreet in het geding is. Denk hierbij bijvoorbeeld aan situaties waarbij uit analyse en informatie bij de politie bekend is dat supporters van een rivalliserende voetbalclub van plan zijn in Amsterdam de openbare orde op grote schaal te schenden. In dit soort gevallen kan de burgemeester (meestal op aangeven van een SGBO of

een ander gremium) krachtens zijn bevoegdheden op het terrein van de openbare orde en veiligheid, bevelen (ook) het middel ANPR in te zetten. Ook in dit geval is, net als in stroom 2, geen sprake van concrete verdachten, maar is wel sprake van een mogelijke openbare orde-verstoring. Het 'bevel' van de burgemeester komt via het SGBO (of een ander gremium, maar in deze procesbeschrijving wordt in principe de term 'SGBO' gehanteerd) bij de politie binnen en wordt gerouteerd naar / doorgegeven aan het ANPR-loket RIO.

Deze vier stromen zijn nader uitgewerkt in een processchema op de volgende pagina. De nummering van de hokjes in het schema komt overeen met de nummering van de activiteiten die in de beschrijving wordt aangehouden. In het processchema wordt aangegeven hoe de activiteiten aan elkaar zijn gerelateerd.

KLPD (Ism RDW etc)
 11
 Verifiëren in de rijlijst
 hiltlijsten (o.a.) in de
 getalrijlijst

Opdrachtgever
 2
 Bepalen stroom / type
 ANPR-lijst

Mogelijk grove
 schending OOV?

Concrete
 persoon(en) of
 doelgroep (niet-
 verdachten)?

ANPR-LOKET RIO
 5
 Invullen aanvraag voor
 (juridische) toelating
 ANPR

ANPR-LOKET RIO
 7
 Controleren aanvraag
 (juridische) toelating

AKkoord?

ANPR-LOKET OM
 5
 Invullen aanvraag
 (oms)

AKkoord?

ANPR-LOKET RIO*
 8
 Controleren
 aanwezigheid juiste
 (juridische) toestemming
 en archiveren

ANPR-LOKET RIO*
 9
 Verifiëren hiltlijsten (o.a.
 met kentekens uit
 Transactiemodule of
 andere systemen)

ANPR-LOKET RIO*
 10
 Invoeren / wijzigen lijst-
 doelgroep- en
 plangegevens

ANPR-LOKET RIO*
 11
 Terugkoppelen
 opdrachtgevers over
 dubbelingen

ANPR-LOKET RIO
 12
 Evalueren Inzet ANPR

* Let op: bij heterdaadsituaties of spoed
 kan i.p.v. het ANPR-loket RIO ook
 gebruik gemaakt worden van de
 diensten van het RTIC!

Aanleveren landelijke hitlijsten (stroom 1)

KLPD

De landelijke hitlijsten ANPR worden door de KLPD aangeleverd bij het ANPR-loket RIO. Dit 'aanleveren' kan ook plaatsvinden door deze hitlijsten op een beveiligde portal te plaatsen. Deze ANPR-bestanden bevatten altijd minimaal kentekens (bijvoorbeeld RDW-bestanden) en vaak ook persoonsgegevens. Het gaat onder meer om bestanden die door de KLPD op basis van bepaalde criteria uit OPS en Papos zijn getrokken.

VRAAG 1: Ook uit andere bronnen worden momenteel gegevens aangeleverd, bijvoorbeeld door het CJIB (momenteel gaat het om Amazone gesignaleerden), door vtsPN (op basis van OBM), DCIV-Rico (TM) of Binkl. Ook vindt soms 'verrijking' plaats van aangeleverde bestanden op grond van gegevens uit TM. Er moet nog worden uitgezocht:

1 hoe de juridische toestemming is geregeld van de niet-KLPD-bronnen (bijvoorbeeld OBM)

2 wat de juridische houdbaarheid is van de verrijking van de bestanden die momenteel bij plaatsvindt (zie de activiteit Verrijken hitlijsten verderop in dit document).

Bepalen stroom / type ANPR-lijst

Oprichtgever

Onder Oprichtgever wordt verstaan: de hiervoor aangewezen functionarissen van verschillende afdelingen met ANPR-behoefte (denk vooral aan DCIV, CIE, RID, TGO's, SGBO's, BRT's, DRR etc).

De Oprichtgever wil het middel ANPR voor een bepaald doel inzetten, en bepaalt welke inzet van ANPR is beoogd en hoe het referentiebestand wordt samengesteld.

Het kan hierbij gaan om een actie ter uitvoering van een jaarplan (bijvoorbeeld een geplande verkeerscontrole) of een plan voortvloeiend uit een onderzoek (DRR), een plan een bepaalde doelgroep te volgen (bijvoorbeeld het volgen van een top-600 of overlastgevende taxichauffeurs, of het ontmaskeren van katvangers), een actie op grond van informatie die een SGBO bereikt over een dreigende ernstige verstoring van de openbare orde, of een ander plan.

Het operationele plan van het organisatieonderdeel, of het onderzoek zelf wordt als geaccordeerd beschouwd; het gaat in dit proces alleen om het doel van het inzetten van het middel ANPR binnen de grenzen van het operationele plan of het onderzoek.

De opdrachtgever maakt een inschatting om welke stroom en om welk type lijst het gaat (zie de inleiding hiervoor). De stroom / het type lijst bepaalt op welke manier juridische toestemming voor de inzet van ANPR kan worden verkregen.

- Als sprake is van een doelgroep (niet of nog niet verdachte personen) dient een toetsing bij het ANPR-loket OM te worden aangevraagd. Zie verder de activiteit 'Invullen aanvraag voor juridische toets op inzet ANPR' (stroom 2).
- Als sprake is van een concrete (verdachte of te volgen of te observeren) persoon of concrete personen in het kader van een opsporingsonderzoek, is er geen noodzaak de ANPR-inzet apart bij het OM te toetsen, de ANPR-inzet dient hier rechtstreeks middels een proces-verbaal of bevel te worden geregeld. Wanneer bij (grote) spoed of heterdaad niet direct een bevel kan worden uitgeschreven, dient dit later te worden vervaardigd en nagezonden. Zie verder de activiteit 'Verkrijgen juridische toestemming voor opname in ANPR' (stroom 3);
- Als sprake is van een dreigende ernstige verstoring van de openbare orde kan vanuit de SGBO contact worden opgenomen met de burgemeester, die krachtens zijn bevoegdheden op het

terrein van de openbare orde en veiligheid kan bevelen een persoon of een aantal personen te laten opnemen in een ANPR-lijst. Zie verder de activiteit 'Laten opnemen persoon in ANPR-lijst t.g.v. dreiging verstoring OOV' (stroom 4).

Invullen aanvraag voor juridische toets op inzet ANPR (stroom 2)

Opdrachtgever

De opdrachtgever dient voor een doelgroep een aanvraag in bij het ANPR-loket RIO. Hierbij wordt gebruik gemaakt van een formulier (zie bijlage). Het formulier bevat de volgende punten:

- Omschrijving beleidskader
- Probleemanalyse
- Omschrijving van de politietaak in welk kader ANPR zou moeten worden ingezet
- Samenstelling van het vergelijkingsbestand
- WPG-artikel op grond waarvan de gegevens in het vergelijkingsbestand zijn verkregen
- Opvolging die wordt gegeven aan hits (verrijking van de politiegegevens)
- In het kader van welk WPG-artikel de gegevens zullen worden verwerkt
- De manier waarop de gegevens worden verwerkt
- De geldigheidsduur van
- Datum
- Duur van de instemming van de OvJ
- Handtekening OvJ

Het formulier wordt eerst ter controle opgestuurd naar het ANPR-loket van de RIO. Tevens wordt het eventuele ANPR-bestand opgestuurd.

Let op:

Het is van het grootste belang om zowel op het formulier (in zijn algemeenheid) als op regelniveau in het ANPR-bestand helder weer te geven welke opvolging wordt gevraagd. De op regelniveau weergegeven opvolging (een keuze volgens een nog te ontwikkelen tabel) is tevens de opvolging die getoond wordt als sprake is van een hit!!

VRAAG 2: er lijkt een tegenspraak te zijn tussen het formulier, waar je de opvolging in zijn algemeenheid weergeeft, en de ANPR-lijst zelf waarin je per regel (per persoon dus) een opvolging kunt opgeven. Of geldt hier de regel dat alle mensen die tot een doelgroep behoren, altijd onder hetzelfde opvolgingsregime dienen te vallen?

Controleren/consistent maken aanvraag juridische toets (stroom 2)

ANPR-loket RIO

Dit betreft een aantal speciaal hiertoe aangewezen informatiemedewerkers van de RIO.

Het ANPR-loket controleert of de juiste gegevens bij de aanvraag voor het opnemen van een bepaalde doelgroep zijn aangeleverd. Hierbij wordt gebruik gemaakt van een checklist. Hierop staat onder meer:

- Is het formulier volledig ingevuld;
- Is het formulier voldoende duidelijk ingevuld;
- Wat is het probleem (probleem analyse);
- Welke politietaak wordt uitgevoerd;
- Welke doel heeft de lijst;

- zijn begindatum en einddatum van elke lijst aangegeven (een lijst heeft altijd een beperkte geldigheid);
- Welke opvolging wil men geven aan een hit;
- Is de wijze van aanlevering van hits aangegeven (bij niet-directe opvolging)? (bv per e-mail);
- zijn de juiste persoonsgegevens aangeleverd (unieke bepaling van persoon; eigenaar van de auto);
- zijn de juiste kentekengegevens aangeleverd.

De informatiemedewerker van het ANPR-loket RIO controleert de gegevens, helpt desgewenst met het invullen van het formulier en de eventueel bijbehorende (initiële) ANPR-lijst(en) in het juiste format (xls of csv). Vervolgens stuurt deze informatiemedewerker het formulier en de ANPR-lijst(en) naar het ANPR-loket van het OM.

Uitvoeren juridische toets (stroom 2)

ANPR-loket OM

Dit ANPR-loket van het Openbaar Ministerie bestaat uit een of meer voor dit doel aangewezen officieren van justitie.

Het OM voert een juridische toets en doelmatigheidstoets op de aanvraag voor het opnemen van een bepaalde doelgroep uit.

Als er onduidelijkheden zijn, neemt het ANPR-loket OM contact op met het ANPR-loket RIO.

De beslissing op de aanvraag (wel/niet instemming), alsmede de duur en het gebied waarvoor de aanvraag geldt, geeft het ANPR-loket OM op het formulier aan. Het door het ANPR-loket OM ondertekende formulier wordt vervolgens gescand en per e-mail terug gestuurd naar het ANPR-loket RIO.

Verkrijgen juridische toestemming voor opname in ANPR (stroom 3)

Opdrachtgever

De opdrachtgever vraagt toestemming voor het mogen opnemen van bepaalde concrete personen in de ANPR aan de betreffende officier van justitie. Het gaat hierbij om de zaakofficier, degene die officieel het gezag voert over een onderzoek, de zaak of het betreffende SGBO. Het RIO-loket van het OM heeft in deze stroom derhalve geen rol.

Hierbij bestaan verschillende mogelijkheden (zie ook de Inleiding, onder stroom 3):

- Voor het (extra) mogen volgen van een bepaalde persoon of van bepaalde personen wil de opdrachtgever het middel ANPR inzetten. Hij vraagt daarvoor mondeling toestemming van de zaakofficier. Hiervan laat hij door een bij het onderzoek betrokken opsporingsambtenaar (OA) een proces-verbaal (PV) op onder vermelding van de toestemming van de betreffende OvJ.
- Voor het stelselmatig mogen observeren van een bepaalde persoon of van bepaalde personen wil de opdrachtgever het middel ANPR inzetten. Hij vraagt daarvoor toestemming van de zaakofficier. Deze stelt hiervoor een observatiebevel op.
- Een persoon komt tijdens het onderzoek als verdachte in beeld en dient zo snel mogelijk te worden aangehouden. De zaakofficier stelt hiervoor (vaak in eerste instantie mondeling) een arrestatiebevel op. De gegevens worden ook in PaPos of OPS ingevoerd, en de betrokken

persoon zal in principe na enige tijd 'vanzelf' op de landelijke hitlijsten van de KLPD terecht komen (en daarmee in de ANPR). Omdat er spoed is, besluit de opdrachtgever echter de betrokken persoon direct in de ANPR te laten opnemen. Het schriftelijk arrestatiebevel dient later te worden nagezonden.

- Een persoon komt in beeld in een heterdaadsituatie. De opsporingsambtenaar laat het betreffende kenteken direct in ANPR zetten. Het schriftelijk arrestatiebevel aanhouding buiten heterdaad van de officier van justitie die aan het betreffende (nog te starten) onderzoek wordt toegevoegd, dient later te worden nagezonden.

De opdrachtgever maakt vervolgens de ANPR-lijst volgens het afgesproken format, en stuurt de lijst met het betreffende document van de zaakofficier (PV, Observatiebevel of Arrestatiebevel) naar het ANPR-loket RIO.

Bij (grote) spoed of in een heterdaadsituatie neemt de opdrachtgever (een opsporingsambtenaar) onmiddellijk (telefonisch) contact op met het ANPR-loket RIO of het RTIC om een bepaald kenteken (denk bijvoorbeeld aan het kenteken van de vluchtauto) in alle ANPR-faciliteiten (BOF of auto's) te laten opnemen. De opdrachtgever dient zo snel mogelijk de toestemming voor aanhouding buiten heterdaad van de (nieuwe) zaakofficier van justitie te vragen (dit is veelal de opvangofficier of piketofficier), en het ANPR-loket RIO of het RTIC alsnog van van dit gegeven bevel op de hoogte te stellen.

Laten opnemen persoon in ANPR-lijst t.g.v. dreiging verstoring OOV (stroom 4)

Opdrachtgever

De opdrachtgever (denkelijk een algemeen commandant van een SGB0) neemt contact op met de burgemeester voor toestemming om een of meer personen te laten opnemen op een ANPR-lijst. De burgemeester kan deze toestemming middels een bevel verlenen op grond van diens bevoegdheden op het gebied van de openbare orde en veiligheid.

De opdrachtgever dient het bevel van de burgemeester op een terugvindbare wijze te organiseren, muteren en archiveren.

VRAAG 3: Het zal vaak moeilijk zijn om in het heetst van de strijd de burgemeester vragen een formulier in te vullen, maar we willen we enig juridisch geldig document, om 'gedekt' te zijn, lijkt me. Wellicht dat een politieambtenaar een verbaal kan opmaken waarin hij stelt dat er toestemming vanuit de gemeente is ontvangen.

Controleren aanwezigheid juiste (juridische) toestemming (stromen 1, 2, 3, 4)

ANPR-loket RIO

De medewerker van het ANPR-loket RIO controleert de lijsten en de meegestuurde (juridische) toestemming voor het gebruik ervan. In deze activiteit komen de vier stromen van het processchema bij elkaar.

- Stroom 1: Als sprake is van de landelijke hitlijsten, is de juridische toestemming voor opname van de lijsten in de ANPR reeds door de KLPD geregeld krachtens de Landelijke richtlijnen ANPR van het CBP.
- Stroom 2: Als sprake is van een doelgroep, dient met de (optionele) ANPR-hitlijst tevens een ingevuld en door de officier van justitie ondertekend formulier "Aanvraag tot geautomatiseerde vergelijking met ANPR" te zijn meegestuurd.

- Stroom 3: Als sprake is van een opsporingsonderzoek dient met de ANPR-hitlijst a) een proces-verbaal van de opsporingsambtenaar, b) een observatiebevel van de officier van justitie (zaaksofficier), c) een aanhoudingsbevel d) een aanhoudingsbevel buiten heterdaad te zijn meegestuurd. Wanneer bij c) en d) de betreffende documenten gezien de (grote) spoed of de heterdaad niet direct konden worden meegestuurd, dienen deze alsnog binnen drie werkdagen te worden nagezonden. Het ANPR-loket RIO bewaakt deze termijn.
- Stroom 4: Als sprake is van een dreigende (grote) verstoring van de openbare orde en veiligheid, dient met de ANPR-hitlijst tevens de toestemming van de burgemeester te worden meegestuurd.

Wanneer de juiste (juridische) toestemming ontbreekt, wordt dit teruggekoppeld naar de opdrachtgever. In elk geval wordt er nooit een ANPR-lijst gebruikt waar geen (juridische) toestemming voor is verkregen.

Let op:

Als er sprake is van een heterdaadsituatie of een spoedsituatie dient deze activiteit niet door het ANPR-loket RIO, maar door het RTIC te worden uitgevoerd.

Verrijken hitlijsten (stromen 1, 2, 3, 4)

ANPR-loket RIO

Het ANPR-loket RIO ontvangt (uit verschillende bronnen) de hitlijsten en de begeleidende documenten van de opdrachtgevers en kan – onder nauw omschreven voorwaarden – *extra* kentekens toevoegen die gekoppeld zijn aan de personen op de aangeleverde ANPR-hitlijsten. Te denken valt aan kentekens van auto's waar een gezochte persoon blijkens de Transactiemodule het afgelopen jaar meermalen in is staande gehouden, maar ook andere bronnen (BVO/Summit, BVH, etc) zijn mogelijk.

Omdat ook hier de beginselen van subsidiariteit en proportionaliteit van toepassing zijn, dient de medewerker van dit loket nauwgezet binnen de hiervoor ontwikkelde kaders te acteren.

VRAAG 4: Die kaders moeten nog worden ontwikkeld! Dit moet blijken uit de instemming van het OM en er zullen inderdaad wat genrieke afspraken gemaakt moeten worden

Let op:

Als er sprake is van een heterdaadsituatie of een spoedsituatie dient deze activiteit niet door het ANPR-loket RIO, maar door het RTIC te worden uitgevoerd.

Invoeren / wijzigen lijst- doelgroep- en plangegevens (stromen 1, 2, 3, 4)

ANPR-loket RIO

Een medewerker van het ANPR-loket RIO voert de gegevens van de nieuwe ANPR-lijst (met kentekens, personen en/of doelgroepen) in de ANPR-faciliteiten (BOF of auto's) in. Ook voert de medewerker in dat juridische toestemming is verkregen en door welke functionaris. Indien mogelijk dient dit in de ANPR-applicatie te worden ingegeven, indien niet, zal hiervoor een apart dossier aangelegd dienen te worden.

VRAAG 5: Of moet deze toestemming worden opgeslagen in de onderzoeksdossiers van de teams?

Ook vult de medewerker (in overleg met de opdrachtgever) een zogenoemd ANPR-plan in de de ANPR-faciliteit (BOF of auto) in. In dit plan wordt aangegeven met welke ANPR-lijsten, beschikbare camera's uit het cameranetwerk en gedurende welke periode, de inzet van ANPR gewenst / vereist is.

Ook als er wijzigingen zijn op de bestaande lijst, bijvoorbeeld doordat er een naam aan een doelgroep is toegevoegd, de duur van een actie wordt verlengd, of verbreed (meer camera's bijvoorbeeld), wordt deze door het ANPR-loket RIO aan de ANPR-faciliteiten (BOF of auto's) toegevoegd. De medewerker ziet hierbij toe op een stringent versiebeheer.

De documenten met (juridische) toestemming dienen vervolgens te worden gearchiveerd.

Let op:

Als er sprake is van een heterdaadsituatie of een spoedsituatie dient deze activiteit niet door het ANPR-loket RIO, maar door het RTIC te worden uitgevoerd.

Terugkoppelen opdrachtgevers over dubbelingen (stromen 1, 2, 3, 4)

ANPR-loket RIO

Bij het invoeren van de gegevens van de ANPR-lijst kan blijken dat een bepaald kenteken al eerder op een actieve lijst van dezelfde opdrachtgever of een andere opdrachtgever voorkomt. Dit gebeurt alleen als de opdrachtgever niet heeft aangegeven geen bezwaar tegen het dubbel voorkomen van het kenteken te hebben. De applicatie geeft hiervan melding. De medewerker van het ANPR-loket RIO koppelt deze dubbelingen terug aan de betreffende opdrachtgever(s). Doelstelling hiervan is om onderzoeken die op dezelfde personen werken met elkaar in contact te brengen. Bovendien wordt ervoor gezorgd dat de handelwijze van de uitvoerende collega veilig en consistent is voor hem/haarzelf én de individuele onderzoeksdoelen.

Let op:

Als er sprake is van een heterdaadsituatie of een spoedsituatie dient deze activiteit niet door het ANPR-loket RIO, maar door het RTIC te worden uitgevoerd.

Evalueren inzet ANPR (stromen 1, 2, 3, 4)

ANPR-loket RIO

Periodiek dient de inzet van ANPR door het ANPR-loket RIO te worden geëvalueerd op grond van een heldere informatievraag vanuit het management.

De belangrijkste vragen die daarin nog beantwoord moeten worden zijn:

- 1° Het KLPD levert de landelijke hitlijsten aan op welke wijze is de juridische toestemming en de juridische houdbaarheid van deze diversiteit van landelijke bestanden geregeld.
- 2° Er dient nog een tabel ontwikkeld te worden waarin duidelijk aangegeven wordt welke wijze van hitopvolging juridisch gedekt ook gevraagd kan worden.
- 3° De Juridische dekking voor het laten opnemen van personen verbonden aan een kenteken i.v.m. dreiging verstoring OOV.
- 4° De kaders voor het ANPR-loket RIO dienen nog nader ontwikkeld te worden.
- 5° bepalen waar de gegevens over de juridische toestemming voor een signalering moeten worden vastgelegd (een apart ANPR dossier bij het RIO of bij de onderzoek teams).

3. De hit opvolging

Als het gaat om specifieke signaleringen en aandachtvestigingen, ongeacht of deze voortkomen uit een landelijke, dan wel een regionale prioriteitstelling, dan mag er geen misverstand kunnen ontstaan over de wijze van hitopvolging die daarbij vereist is. Het gaat

dan zowel om de actie als de wijze van terugkoppeling en registratie in de bedrijfsprocesssystemen als BVO/BVH.

Als het gaat om hits van "ANPR lijsten" die worden geïmporteerd vanuit de landelijke systemen zoals NSIS, OPS en RDW zal de hitopvolging niet anders zijn dan bij een reguliere opvraging via polinfo van deze registratiesystemen.

In beide situaties is een directe participatie van het RTIC bij de hitopvolging, met het oog op het tijdig in beeld hebben van mogelijke dwarsverbanden met opsporingsonderzoeken en eventuele gevaarzetting van essentieel belang.

4. De aansturing

Het programma van eisen van de LISA richt zich met namen op het het verwerken van ANPR hitgegevens ten behoeve van nadere analyse. Opvolging van deze hits geschiedt daarbij in het algemeen in een volgende (veelal vooraf geplande) fase. Uitgangspunt hierbij, is dat, evenals bij specifieke ANPR acties, de aansturing in het ANPRplan eenduidig geregeld is.

Anders wordt het als het gebruik van de ANPR gecombineerd wordt met andere taken. Bijvoorbeeld met de noodhulptaak waarbij ANPR wordt benut om de zogenaamde "vrije" momenten efficiënter te benutten. In deze situaties, met realtime hitopvolging, dient niet alleen de sturing van de meldkamer onverlet te blijven maar is een directe inbreng van het RTIC eveneens van groot belang.

Eenzijds kan uit de eerste ervaringen met dit type realtime hitopvolging worden geconstateerd dat deze werkwijze potentieel een wezenlijk bijdrage kan leveren de versterking van de heterdaadkracht en de nodale politiezorg.

Anderzijds is duidelijk dat incident dichtheid van een bepaald geografisch gebied in belangrijke mate de meerwaarde van een dergelijke ANPR inzet. De aansturing mogelijkheden door de meldkamer zijn daarbij essentieel.

5. Terugkoppeling van de afhandeling van een hitopvolging

De eerste stap bij de afhandeling van een ANPR hitopvolging begint met een juiste registratie in BVH/BVO. Vervolgens komt de vraag aan de orde door wie en op welke wijze de terugkoppeling plaats moet vinden naar de eigenaar van de signalering of aandachtvestiging. Zeker in die situaties waarin sprake is van realtime hitopvolging is het van belang dat de hitafhandeling zo snel mogelijk verwerkt wordt in de referentie bestanden.

De terugkoppeling van de hitopvolging zal via de RIO dienen te lopen zodat deze organisatie haar cruciale informatie functie kan blijven vervullen. De verantwoordelijkheid voor het intrekken of laten vervallen van een bepaalde signalering of aandachtvestiging blijft echter bij de oorspronkelijk eigenaar. Dit pleit voor de mogelijkheid van het automatisch kunnen volgen een ANPR signalering of aandachtvestiging naar analogie van het huidige Amazone systeem.

6. Tot slot

De potentiële mogelijkheden rondom de toepassing van ANPR zijn zeer omvangrijk en het nut van gebruik van ANPR in vele geledingen van het operationele proces staat voor de leden van de werkgroep buiten discussie.

Als alleen al gekeken wordt naar welke mogelijkheden een juist gebruik van het systeem biedt bij de opsporing als het gaat om de recent explosief groeiende diefstallen van kentekenplaten; die vervolgens door verschillende criminele groeperingen gebruikt worden om de opsporing te

misleiden. Met gebruik van de ANPR kan het probleem aan de voorkant worden aangepakt. Zeker als de RIO's in gezamenlijkheid een landelijk referentie bestand van gestolen kentekenplaten op stellen.

De ervaringen die de verschillende korpsen tot op heden hebben opgedaan bij real time hitopvolging hebben ook geleerd dat de integriteit van de referentie bestanden een belangrijke succesfactor is. Onjuiste of reeds vervallen signaleringen die nog steeds in het referentie bestand staan zorgen bij een hitopvolging voor veel onnodige irritatie en werken demotiverend.

Dit geldt zowel voor referentie bestanden opgesteld aan de hand van bijvoorbeeld het RDW register, waarin een verkeerde signaleringen in worden aangetroffen, als bij signaleringen door het OM of politie die achteraf vervallen blijken te zijn.

Met de verdere uitrol van ANPR zal elke eigenaar van een register, signalering of aandachtvestiging zich hier voortdurend bewust van dienen te zijn.

Tot slot heeft de werkgroep nog een onderverdeling gemaakt van aandachtspunten die aan de orde zijn bij de inzet van ANPR camera, gerubriceerd naar de wijze van inzet van deze camera's

Dit overzicht is als bijlage bijgevoegd.

Bijlage

Aandachtpunten bij inzet en gebruik van ANPR camera's in relatie tot de hitopvolging.

1. Inzet van vaste ANPR camera's

- Sensor of monitoring
- Inzet aan de hand van een concreet operationeel plan (zaaks gericht / gebieds gericht of tijds gericht) met duidelijke doelstelling.
- Juridisch kader dient geformaliseerd te zijn.
- Wijze van "verwerking" no hits" maakt onderdeel uit van het plan
- Hit opvolging
 - Aan de hand van acties omschreven in het operationele plan
 - Bij directe hitopvolging dient veiligheid gewaarborgd te zijn (relatie met real time intelligence).
 - Aansturing hit opvolging dient geprotocoleerd te zijn.
 - Nadere analyse van de hit gegevens
- Zorgdragen voor een goede registratie van de hitgegevens in BVH/BVO

2. Actie gerichte inzet van ANPR camera's

- Aan de hand van een operationeel plan met duidelijk omschreven doelstelling van de actie
- Juridisch kader dienst geformaliseerd te zijn.
- Al dan niet een combinatie van vaste en mobiele ANPR camera's
- In het operationele plan dient hitopvolging duidelijk te zijn omschreven
 - Welke hits
 - Hoe te handelen
 - Wie is verantwoordelijk voor de aansturing
 - Operationeel plan beschrijft wat beschikbaar moet zijn voor nadere analyse
- Zorgdragen voor een goede registratie van de hitgegevens in BVH/BVO

3. Dynamische variabele inzet met gebruik van ANPR camera in voertuig

- Operationeel plan vormt de basis
- Maakt deel uit van ANPR plan met referentie lijsten.
- Per lijst doelstelling juridisch getoetst.
- Bij directe hitopvolging verwevenheid met met real time Intelligence (veiligheid van betrokken politiefunctionarissen staat voorop).
- Bij combinatie met noodhulptaak dient sturing meldkamer onverlet te blijven
- Opvolgings protocol afhankelijk van de combinatie camera/voertuig
- Zorgdragen voor een goede registratie van opvolging van hits in BVH/BVO

4. Opslag en verwerking diverse soorten Hits

- Hit opvolging zal, zeker bij de noodhulp, per karakter van de hit (prio 1 versus prio 2 en 3), tijdstip van de dag en lokatie verschillen
- Scheiding Hits, no Hits
- Dagelijkse verwerking BVH en BVO waardige hit informatie (RIO, aparte organisatie)
- Terugkoppeling naar eigenaar van signalering/aandachtvestiging
- Landelijke prioriterings eis van registratie waardige hits.