

34

Het Projectmandaat is in Prince2 het startpunt voor Starting Up a Project, afgekort SU. Dit document beschrijft kort het idee voor het project, wie de opdrachtgever is, achtergrond, doelstelling, scope, beperkingen en een eerste globale Business Case. Het is een globale beschrijving van het idee, in deze fase hoeft nog niet alles helemaal uitgewerkt te zijn.

Project:	LISA (Landelijke Informatie Service ANPR)	Opdrachtgever:	Aad Meijboom
Versie:	Concept	Opdrachtnemer:	Ad Heijl
Documentnummer:	003	Senior gebruiker:	
Auteur:		Senior leverancier:	

1. Documenthistorie

Document Locatie Dit document is alleen geldig op de printdatum.
De bron van het document is te vinden op:

Revisie datum	Datum vorige revisie	Opsomming wijzigingen	Wijzigingen gemarkeerd
06-01-2012	05-01-2012	Enkele tekstuele aanpassingen	Nee
09-01-2012	06-01-2012	Bij vraag 1 is het Business probleem beschreven.	Nee

2. Verklaring voor akkoord

Opdrachtgever	Aad Meijboom	Projectmanager
Plaats		Plaats
Datum		Datum
Handtekening		Handtekening

Distributie Dit document is gedistribueerd naar:

Naam	Functie	Datum	Versie
	Domeinmanager Opsporing	05-01-2011	001
		06-01-2012	002
		09-01-2012	003
	Programmamanager ANPR	06-01-2012	002
		09-01-2012	003
	Domeinmanager Handhaving	09-01-2012	003

3. Toelichting projectkandidaat

Onderstaande vragenlijst graag kort en bondig beantwoorden.

1. Wat is de aanleiding (business probleem)?

Aanleiding

De toegenomen mobiliteit van mensen, goederen, geld en vooral informatie heeft nieuwe vragen en problemen opgeworpen. De massaliteit van dit verkeer heeft ertoe geleid dat het waarnemingsvermogen van de overheid hierop tekort schiet. Zo leidt bijvoorbeeld het grote aantal vervoersbewegingen op de Nederlandse wegen ertoe dat het met het menselijke oog nagenoeg onmogelijk is om een bepaald voertuig te herkennen, te volgen en/of staande te houden.

Al enige tijd bestaat Automatic Number Plate Recognition (ANPR), waarmee kentekens van passerende voertuigen geregistreerd kunnen worden. Vervolgens kunnen deze kentekens vergeleken worden met een referentiebestand van kentekens waar iets mee aan de hand is (te denken valt aan mensen die (al lang) een openstaande boete hebben of nog een straf moeten uitzitten, mensen met een belastingschuld, voetbalsupporters met een stadionverbod of mensen die in het kader van een opsporingsonderzoek moeten worden aangehouden).

Daarnaast stelt de kennis van de verkeersstromen, die met ANPR wordt opgedaan, de politie in staat om een strategische informatiepositie op belangrijke verkeersknooppunten op te bouwen. Hiermee krijgt de politie zicht op stromen van personen en goederen.²

Een aantal experimenten met het toepassen van ANPR zijn/worden met succes uitgevoerd. In de praktijk blijkt echter dat samenhang (gebruik camera's, samenstellen referentiebestanden, scope binnen het veiligheidsdomein) ontbreekt. Het gevolg hiervan is dat iedere organisatie tegen dezelfde vragen (bijv. juridische kaders, beschikbaarheid en samenstelling referentiebestanden) aanloopt en het wiel voor zichzelf opnieuw uitvindt. Dit geldt voor zowel de ketenpartners als de politie.

Vooruitlopend op een interdepartementaal ANPR platform heeft de politie het voortouw genomen om de noodzakelijke technische infrastructuur en juridische kaders uit te werken en te implementeren.

Zie verder Bijlage 1 (Managementsamenvatting project ANPR (uit :Inrichting centrale dienstverlening automatische nummerplaat herkenning (ANPR); Versie: 1.0; Datum: 27 oktober 2009)).

Traject 2011

In het ICT-jaarplan 2011 is het project ANPR onder de categorie, waarbij projecten alleen op basis van een impactanalyse (o.m. op exploitatie en beheer) en een **specifieke goedkeuring van de Landelijk CIO** ten uitvoer kunnen worden gebracht.

Hiertoe is een verdieping op de reeds bestaande Business Case ('Nadere specificatie ANPR t.b.v. hernieuwde impactanalyse') gemaakt. Dit document is aan de LCIO aangeboden voor een hernieuwde impactanalyse. De Staf LCIO heeft een inhoudelijke goedkeuring gegeven aan het project ANPR.

Naast deze inhoudelijke goedkeuring is het landelijk Programma IDA (Programma Implementatie en Doorontwikkeling ANPR) inmiddels in een zo ver gevorderd stadium, dat intensieve betrokkenheid van de vtsPN noodzakelijk is.

Het uitgangspunt is in beginsel geweest om de ANPR-modules buiten het politiedomein te houden (m.a.w. extern hosten). Het Programmabureau ANPR heeft een inschatting gemaakt van de consequenties m.b.t. extern hosten. Op basis van deze inschatting is echter geconcludeerd dat het sterk de voorkeur geniet ANPR **binnen** het politiedomein te hosten. Zie ook bijlage 1 (Memo; Onderwerp: Locatie hosting t.b.v. landelijke ICT voorziening ANPR; Datum: 19 december 2011). Op basis van deze conclusie wijzigt de inhoud, vorm en aansturing van het project LISA. Dit zal verder in een op te stellen PID beschreven worden.

Vanuit het Programma IDA is om capaciteit gevraagd, zodat zij kunnen starten met de ontwikkeling van de ANPR-modules 1 en 2 (Lijsten en Verwerking).

¹ blz. 3; Programmaplan IDA 2010; Status: Definitief; Versie: 1.0; Datum: 08-12-2010.

² blz. 4; Business case ANPR voor de Nederlandse politie ; Status: Definitief; Versie 1.1; Datum: december 2009

2. Wat is het doel en het beoogd resultaat?

De hoofddoelstelling van het programma is een gestandaardiseerde landelijke uitrol van ANPR in de politieorganisatie, zodanig dat sprake is van eenheid in toepassing en handelen en de communicatie tussen korpsen en systemen vlekkeloos verloopt.

Het beoogde resultaat is dat de nog te ontwikkelen ANPR-modules 1 en 2 (ANPR-lijsten resp. ANPR-verwerking) bij de vtsPN in beheer genomen (kunnen) worden.

(Zie voor een verdere uitwerking van de doelstellingen en resultaten het Programmaplan IDA 2010; Versie 1.0; Status: Definitief; Datum: 01-09-2010).

3. Wat is de scope en zijn er uitsluitingen te benoemen?

De scope van het Programma IDA is beschreven in diverse documenten (o.a. Business Case ANPR voor de Nederlandse Politie en Programmaplan IDA), die zijn opgesteld door het Programmabureau IDA.

De ANPR-modules 1 en 2 worden door een externe partij ontwikkeld. Met toestemming van de Minister en ondersteuning van de afdeling Inkoop van de vtsPN loopt hiervoor een geheime aanbesteding.

Het beheer van de ANPR-modules dient bij de vtsPN belegd te worden. Om zeker te stellen dat de ANPR-modules nadat zij ontwikkeld zijn bij de vtsPN in beheer genomen kunnen worden, wordt vanuit PPM een politieprojectleider ter beschikking gesteld.

4. Wordt dit project uitgevoerd om te voldoen aan wettelijke en/of internationale verplichtingen voldaan? Zo ja, welke?

ANPR is geen wettelijke verplichting.

5. Wordt dit project uitgevoerd om te voldoen aan politieke en/of een ketenverplichting? Welke ketenpartners zijn dit?

Het Programma IDA betreft zowel een politieke als een ketenverplichting.

Politieke verplichting

In het Regeerakkoord VVD-CDA en het Gedoogakkoord VVD-PVV-CDA d.d. 30 september 2010 is echter wel onderstaande paragraaf opgenomen m.b.t. ANPR.

Voertuigherkenning draagt bij aan preventie en vereenvoudiging van opsporing en vervolging van strafbare feiten en aan de handhaving van fiscale verplichtingen. Hier toe komt er een bredere inzet van systemen van automatische nummerplatherkenning.³

In de Bijlage bij het Regeerakkoord en Gedoogakkoord zijn volgende regels opgenomen.

Ombuigingen – A. Kleine overheid
9. ANPR (uitgavekant) 2014 – 2015 – Struc elk 0,01 € mld⁴

³ Regeerakkoord, H.10 Veiligheid, blz. 42; Gedoogakkoord, H. 2 Veiligheid, blz. 14

⁴ Bijlage bij Regeerakkoord, Ombuigingen, blz. 3; Bijlage bij Gedoogakkoord, Ombuigingen, blz. 3

9. Door structureel gebruik te maken van automatische nummerplaat herkenning (ANPR) wordt 14 mln. aan extra strafrechtelijke inkomsten gegenereerd.⁵

Keten verplichting

Het Programma IDA wordt volledig exogeen gefinancierd. In totaal is € 6,0 miljoen beschikbaar gesteld door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (subsidie), de Belastingdienst en de Koninklijke Marechaussee.

6. Wat is de bijdrage van dit projectidee aan de doelstelling om doelmatiger te werken? Denk aan meer blauw op straat, administratieve lastenverlichting, etc..

De inzet van ANPR heeft veel voordelen. Deze zijn in de Business Case ANPR voor de Nederlandse Politie beschreven. Hierbij valt o.a. te denken aan dat door het inzetten van ANPR de politie efficiënter ingezet kan worden.

7. Wat is de bijdrage van dit idee aan het realiseren van de informatiestrategie van de Nederlandse Politie, zoals consistentie en samenhang informatiehuishouding, informatiecompetentie van de medewerker?

Door het Landelijk Programma IDA wordt ANPR landelijk uitgerold. Hierbij worden de werkprocessen eenduidig en geharmoniseerd beschreven alsmede de landelijke uitrol van één ANPR met vastgestelde standaarden (afgesproken tussen KMAR en politie). (Zie ook Bijlage 2.)

8. Wat is de te verwachten bijdrage van dit projectidee in de realisatie van de doelstellingen van de Nederlandse Politie, zoals heterdaadkracht en burgerparticipatie?

De inzet van ANPR draagt bij aan het behalen van de doelstellingen van de Nederlandse Politie (zie de Business Case ANPR voor de Nederlandse Politie).

4. Opdracht eerstvolgende stap

(bv. impactanalyse, vooronderzoek, business case, projectvoorstel)

Omschrijving opdracht:	Schrijven van een PID LISA (Landelijke Informatie Service ANPR)
Context:	Zie bijlage 2 (Memo; Onderwerp: Locatie hosting t.b.v. landelijke ICT voorziening ANPR; Datum: 19 december 2011). Zie bijlage 3 (Nadere specificatie ANPR t.b.v. hernieuwde impactanalyse; Status: concept; Versie: 0.5; Datum: 12-07-2011).
Doorlooptijd:	2 maanden (15 maart 2012 gereed)
Omvang en kosten:	<i>Svp aangeven per competentie</i> De benodigde inzet voor de opstart en initiatie fase van het project is 30 dagen.

⁵ Bijlage bij Regeerakkoord, Toelichting, blz. 6; Bijlage bij Gedoogakkoord, Toelichting, blz. 6

Opdrachtgever:	
	LCIO
Opdrachtnemer:	
	Programmamanager ANPR
Besluitvorming:	
	LCIO/Portefeuillehouder ANPR (Ad Heijl)
Bijzonderheden:	

Bijlagen

Bijlage 1: Managementsamenvatting project ANPR (uit :Inrichting centrale dienstverlening automatische nummerplaat herkenning (ANPR); Versie: 1.0; Datum: 27 oktober 2009).

Bijlage 2: Memo; Onderwerp: Locatie hosting t.b.v. landelijke ICT voorziening ANPR; Datum: 19 december 2011

Bijlage 3: Nadere specificatie ANPR t.b.v. hernieuwde impactanalyse; Status: concept; Versie: 0.5; Datum: 12-07-2011

--/--