

35

**Nadere specificatie ANPR t.b.v.
hernieuwde impactanalyse.**

Datum 5-9-2011
Versie 1.0
Status Definitief
Opsteller(s)
Opdrachtgever Portefeuillehouder ANPR Paraaf:

INHOUDSOPGAVE

1	RICHTEN.....	3
1.1	Huidige situatie: Sturing Programma IDA	3
1.1.1	Programmdefinutie	3
1.1.2	Financiering.....	3
1.2	Toekomstige situatie: Sturing ANPR in de (toekomstige) staande organisatie	4
1.3	Gebruik ANPR.....	5
1.4	Informatie.....	5
2	INRICHTEN	6
2.1	Startarchitectuur	6
2.2	Work Breakdown Structure	6
2.3	ICT gerelateerde projecten.....	7
2.3.1	Module I: ANPR Lijsten	8
2.3.2	Module II: ANPR Verwerking	8
2.3.3	Module III: ANPR Opslag	9
2.3.4	Programma van Eisen.....	9
2.4	Beschrijven / borgen werkprocessen	9
2.4.1	Opstellen definities.....	9
2.4.2	Opstellen standaarden	9
2.4.3	Administratieve Organisatie	10
2.4.4	Autorisaties	10
2.4.5	Schaalbaar systeem.....	10
2.5	Organisatorische Randvoorwaarden.....	10
2.5.1	ANPR strategie	10
2.5.2	Juridische Kaders.....	10
2.5.3	Communicatie	10
2.5.4	Opleiding	11
2.5.5	Overheidsbrede samenwerking	11
3	VERRICHTEN	12
3.1	Fase 1: ANPR Lijsten	12
3.2	Fase 2: ANPR Verwerking	13
3.3	Fase 3: ANPR Opslag	14
3.4	Ontwikkeling, beheer en exploitatie	14
3.4.1	Ontwikkeling.....	15
3.4.2	Beheer.....	16

1 RICHTEN

1.1 Huidige situatie: Sturing Programma IDA

Het programma IDA wordt uitgevoerd door een Programmabureau ANPR. Dit programmabureau wordt aangestuurd door een onder verantwoordelijkheid van de politie ingerichte stuurgroep. In deze stuurgroep zitten naast de politie ook vertegenwoordigers van de Koninklijke Marechaussee en Belastingdienst. Deze diensten maken deel uit van de stuurgroep omdat zij een deel van de projectfinanciering voor hun rekening hebben genomen. Een gebruikersvertegenwoordiging (korpsen) en leveranciersvertegenwoordiging (vtsPN) hebben eveneens zitting in de stuurgroep.

Deze 'politiestuurgroep' wordt op haar beurt weer aangestuurd door een Departementale Stuurgroep ANPR, waarin de ministeries van Veiligheid en Justitie, Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Financiën, Politie en Koninklijke Marechaussee zijn vertegenwoordigd.

De Departementale Stuurgroep geeft sturing aan de in het regeerakkoord^{1, 2} opgenomen ambitie om te komen tot een bredere inzet van systemen van automatische nummerplaatherkenning. De ontwikkeling van ANPR bij de politie sluit aan bij de door de Departementale Stuurgroep geformuleerde ontwikkelrichting.

De Departementale Stuurgroep is hoofdsponsor van het ANPR programma bij de politie. Zij heeft hiervoor € 6,0 miljoen ter beschikking gesteld. De portefeuillehouder ANPR van de politie maakt deel uit van de Departementale Stuurgroep en is de linking pin naar de politieorganisatie.

1.1.1 Programmadefinitie

De hoofddoelstelling van het programma is een gestandaardiseerde landelijke uitrol van ANPR in de politieorganisatie, zodanig dat sprake is van eenheid in toepassing en handelen en de communicatie tussen korpsen en systemen vlekkeloos verloopt.

Het Programma IDA beoogt uitvoering te geven aan:

- Drie ICT-projecten om de gewenste centrale diensten voor ANPR bij de politie in te richten, te weten:
 - ANPR Lijsten.
 - ANPR Verwerking.
 - ANPR Opslag.
- Het beschrijven en borgen van de werkprocessen in relatie tot het gebruik van ANPR.
- Het realiseren van organisatorische randvoorwaarden ten behoeve van de implementatie - en het gebruik van ANPR.

Een duidelijke tendens is merkbaar, waarin steeds meer gesproken wordt over overheidsbrede toepassing van ANPR. Samenwerking, coördinatie, regie tussen en over verschillende overheidsdiensten zijn daarbij een terugkerend thema. De activiteiten en projecten die door het Programmabureau ANPR worden uitgevoerd, zijn echter primair op de politie gericht.

1.1.2 Financiering

Het Programma IDA is volledig met exogeen geld gefinancierd. In totaal is € 6,0 miljoen beschikbaar gesteld. De samenstelling van dit bedrag is als volgt:

- Via het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft het ministerie van Economische Zaken vanuit de subsidieregeling "ICT in Maatschappelijke Domeinen" een bedrag van € 3,9 miljoen beschikbaar gesteld.
- De Belastingdienst financiert € 1,7 miljoen.
- De Koninklijke Marechaussee draagt € 0,4 miljoen bij.

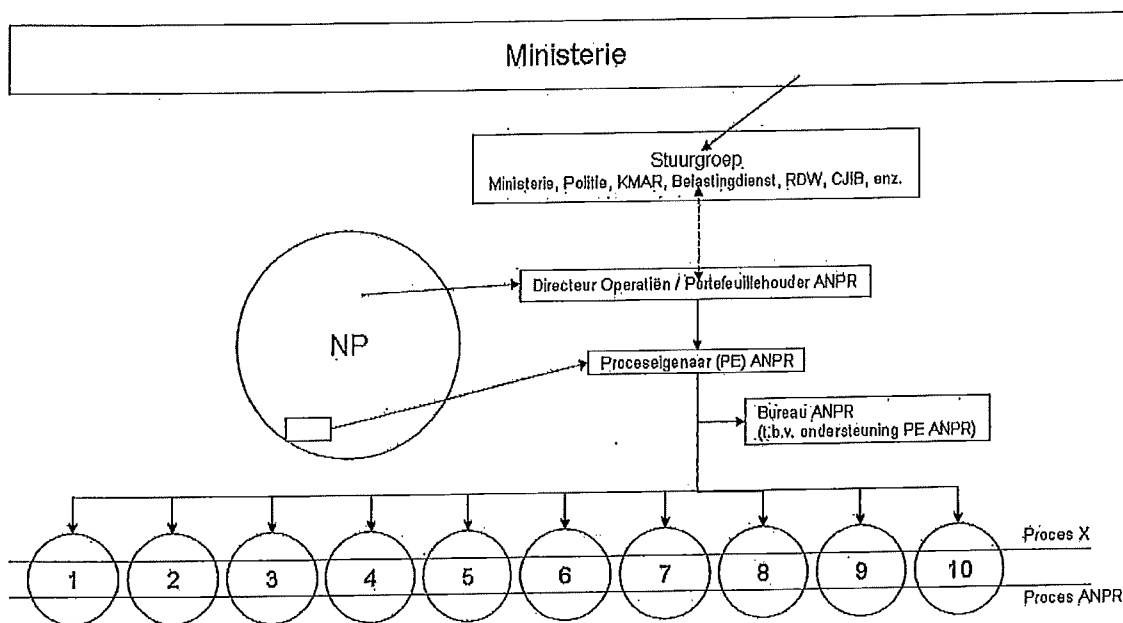
¹ Regeerakkoord VVD – CDA; 30 september 2010.

² Gedoogakkoord VVD – PVV – CDA; 30 september 2010.

Met deze exogene geldstroom is de projectfase financieel gedekt. De projectfasering biedt voldoende financiële ruimte, waardoor een eerste of tweede release ook financieel gedekt is (nazorgfase).

De eenmalige financiering van de sponsors betekent niet dat zij daarmee gratis deel kunnen gaan nemen aan de exploitatiefase. De financiering van de exploitatiefase wordt behandeld in het § 3.4.

1.2 Toekomstige situatie: Sturing ANPR in de (toekomstige) staande organisatie



Nadat het Programma IDA de ANPR-functionaliteiten ontwikkeld en geïmplementeerd heeft, dienen deze functionaliteiten in de staande organisatie ingebed en geborgd te worden. Onderstaande alinea's beschrijven kort hoe in de toekomstige situatie (na de reorganisatie van de politie) de sturing van ANPR ingeregeld kan worden.

De Departementale Stuurgroep, onder voorzitterschap van het ministerie van Veiligheid en Justitie geeft sturing aan de in het regeerakkoord opgenomen ambitie om te komen tot een overheidsbrede inzet van systemen voor automatische nummerplatherkenning. Zij geeft daarmee ook beleidsmatige sturing aan de ANPR (door)ontwikkeling binnen de politie en vervult als zodanig de rol van opdrachtgevend orgaan.

Aan politiezijde is de portefeuillehouder ANPR verantwoordelijk voor de implementatie van de in de stuurgroep genomen besluiten. De portefeuillehouder ANPR maakt daarbij gebruik van een proceseigenaar ANPR. De proceseigenaar ANPR wordt ondersteund door een bureau ANPR.

De Nationale Politie is straks onderverdeeld in 10 geografische en een landelijke eenheid. Per eenheid is een medewerker als procesverantwoordelijk voor ANPR aangewezen. De medewerker draagt zorg voor de implementatie van alle proceswijzigingen op het gebied van ANPR.

Wensen vanuit de politieorganisatie ten aanzien van ANPR worden via de lijn procesverantwoordelijke medewerker, proceseigenaar aan de portefeuillehouder bekend gemaakt. De portefeuillehouder neemt een beslissing op ingebrachte wensen.

1.3 Gebruik ANPR

Aangenomen wordt dat de geografische en landelijke eenheid zelfstandig een afweging mogen blijven maken of ANPR ingezet gaat worden. In het nieuwe politiebestedel is sprake van één politieorganisatie. Dit betekent dat nieuwe dan wel aanpassing van ANPR-functionaliteiten onder centrale regie gaat plaatsvinden. De eenheden richten geen eigenstandige ANPR-functionaliteiten meer op.

Binnen de Departementale Stuurgroep is gesproken over een landelijk dekkend vast cameranetwerk wat onder beheer van een overheidspartij zou komen te vallen. Op korte termijn valt hier nog geen definitief besluit over te verwachten. Vooralsnog blijven de geografische eenheden dan ook zelf verantwoordelijk voor de aanschaf van ANPR-camera's. Deze camera's moeten voldoen aan de afgesproken standaarden.

Als een eenheid ANPR inzet, sluit het aan op de ontwikkelde ANPR-infrastructuur (ANPR Lijsten, ANPR Verwerking en ANPR Opslag). Het gebruik van ANPR informatie staat voor alle politie-eenheden open. Eenheden die geen eigen camera's in hun bezit hebben, kunnen gebruik maken van de ANPR-infrastructuur. Zij maken dan gebruik van camera's van andere deelnemers.

1.4 Informatie

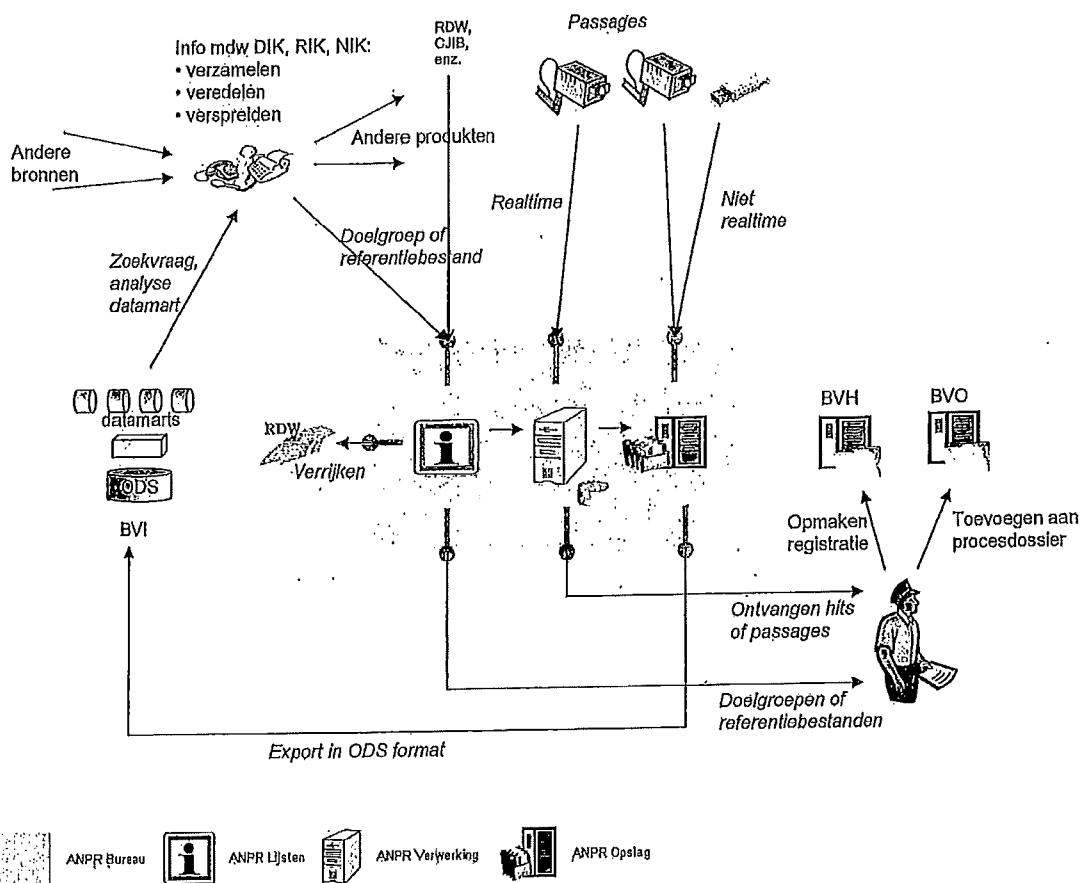
De met ANPR gegenereerde informatie wordt via de reeds bestaande informatieorganisatie ontsloten. Dit betekent dat toegang tot de ANPR-infrastructuur beperkt blijft tot geautoriseerde medewerkers uit de informatieorganisatie van de politie-eenheden. Een deel van deze medewerkers zal zich voornamelijk bezig houden met voorbereidende handelingen (selectie, opstellen, actueel houden referentiebestanden). Een ander deel zal zich vooral richten op analyse van opgeslagen passagegegevens. De verwachting is dat landelijk enkele honderden medewerkers op deze wijze met ANPR gaan werken.

De operationele toepassing van ANPR zal plaatsvinden in de processen handhaving en opsporing. De verwachting is dat dagelijks enkele duizenden medewerkers op de een of andere manier tijdens hun werkzaamheden door ANPR worden ondersteund.

2 INRICHTEN

2.1 Startarchitectuur

In onderstaand plaatje wordt de positie van ANPR ten opzichte van de bestaande ICT-architectuur weergegeven.



De architectuur wordt opgesteld conform de enterprise architectuur Nederlandse Politie. De door de vtsPN gehanteerde infrastructurele en veiligheidseisen worden hierbij toegepast. Aan de subsidie van het Ministerie van Economische Zaken zijn een aantal voorwaarden verbonden.³ Deze voorwaarden sluiten aan bij de door de politie gehanteerde uitgangspunten.

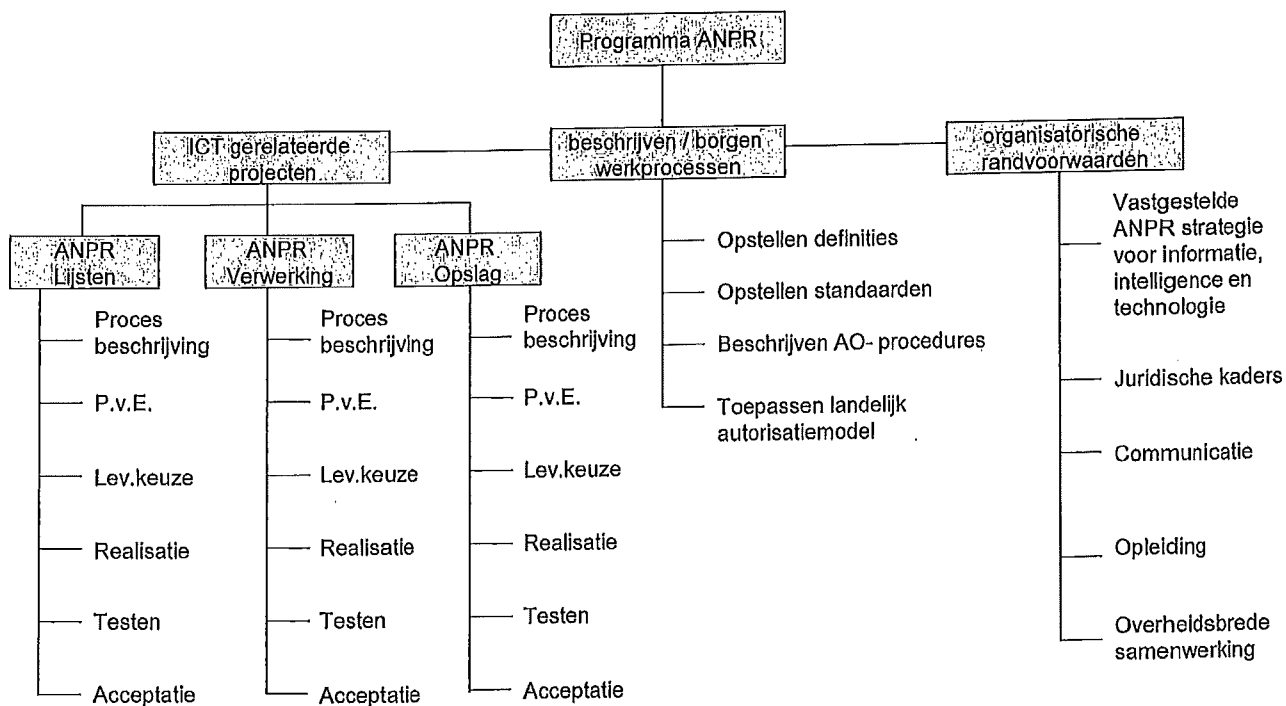
2.2 Work Breakdown Structure

Door middel van onderstaande Work Breakdown Structure wordt een schematisch overzicht gegeven met de producten waarop het Programmabureau ANPR zich richt.

³ Brief: Toekenning bijdrage ANPR uit middelen ICT-impuls; Ministerie van Veiligheid en Justitie; 16 november 2010.

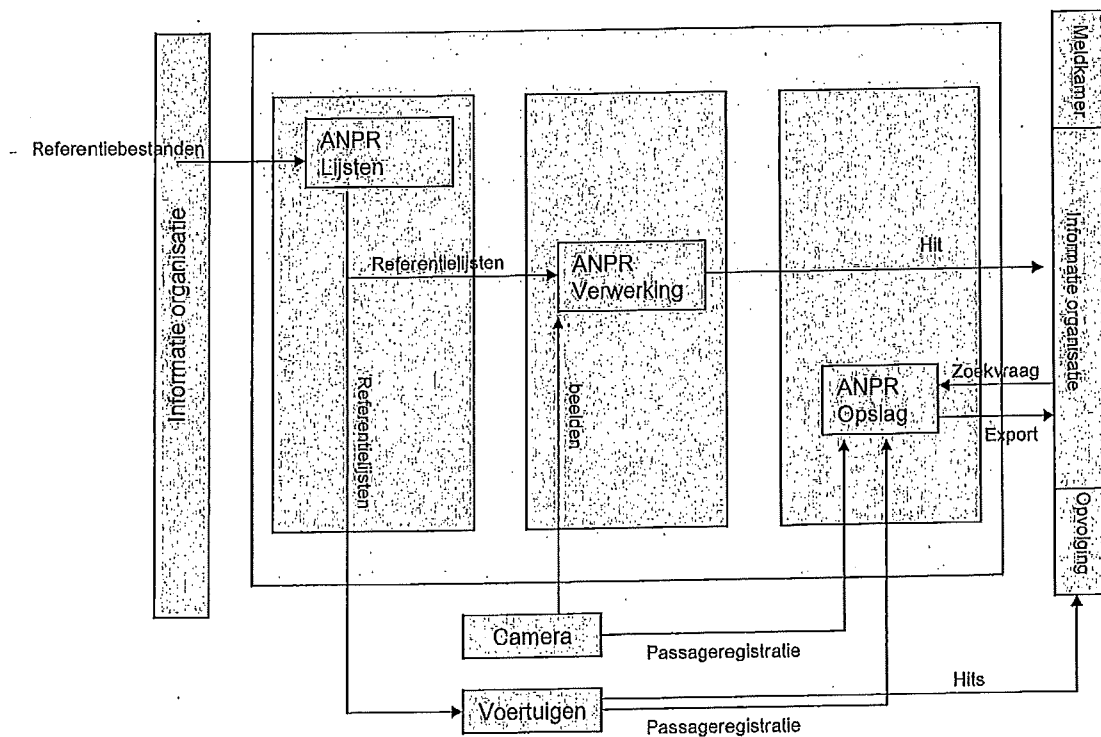
Brief: Medefinanciering Business Case ANPR door KMar; Koninklijke Marechaussee; 16 november 2009.

Brief: Garantstelling voor aanvraag EZ investeringsimpuls; Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties; 29 oktober 2009.



2.3 ICT gerelateerde projecten

De onderlinge verhouding tussen de ICT gerelateerde projecten en de informatieorganisatie wordt in onderstaand model weergegeven.



2.3.1 Module I: ANPR Lijsten

Het verkrijgen, onderhouden, voorzien van een correct juridisch kader en verwerken van ANPR Lijsten is nu nog een forse (handmatige) inspanning. Het project voorziet erin om hiervoor centrale dienstverlening te ontwikkelen die deze taak voor alle aangesloten partijen verricht.

Applicatie

ANPR Lijsten heeft de volgende functies:

- Verwerken en ter beschikking stellen van referentielijsten.
- Verrijken van kentekeninformatie.
- Rapportage en terugkoppeling.
- Logging van alle gebruikshandelingen.

De applicatie wordt het loket tussen de politie-eenheden onderling en externe ketenpartners. De applicatie verwerkt zowel kenteken als persoonsgerelateerde bestanden. Persoonsgerelateerde bestanden worden verrijkt met kentekeninformatie. De referentielijsten worden conform de afgesproken standaardindeling opgebouwd. Referentielijsten worden vervolgens ter beschikking gesteld in module II 'ANPR Verwerking'. Dit proces verloopt geautomatiseerd.

De applicatie ANPR Lijsten bestaat uit maatwerksoftware voor opslag, veredeling en uitwisseling van referentielijsten en het gegevensbeheer daarop.

Personele inzet

De benodigde personele inzet voor het goed functioneren van ANPR Lijsten richt zich op:

- Helpdeskfunctie (vraagbaak voor de gebruikers);
- Autorisaties;
- Contactfunctie naar ketenpartners (politie-eenheden, KMar, Belastingdienst enz.)
- Contactfunctie naar leveranciers van referentiebestanden. (CJIB, RDW enz.)

De benodigde personele capaciteit bedraagt naar verwachting 2 fte's.

2.3.2 Module II: ANPR Verwerking

De kernfunctionaliteit van ANPR is de confrontatie van vastgelegde voertuigpassages met geselecteerde referentielijsten. De processen in ANPR Verwerking verlopen volledig geautomatiseerd. Door een aantal gespecialiseerde leveranciers worden standaard softwarepakketten aangeboden. Een drietal korpsen (Rotterdam-Rijnmond, KLPD en de Bovenregionale Recherche Noord-Oost-Nederland) maken op dit moment gebruik van een softwarepakket afkomstig van de firma Northgate. Bij de (door)ontwikkeling van de ANPR Verwerking wordt gebruik gemaakt van de ervaring die in deze korpsen is opgedaan.

Applicatie

Het systeem voor ANPR Verwerking heeft de volgende functies:

- Autorisatiemanagement.
- Cameramangement.
- Matchingsproces.
- Distributie camerabeelden.
- Hitmanagement.
- Logging van gebruikshandelingen.

Personele inzet

De benodigde personele inzet voor het goed functioneren van ANPR Verwerking richt zich op:

- Helpdeskfunctie (vraagbaak voor de gebruikers);
- Autorisaties;
- Updaten camera's;
- Contact met leveranciers.

Het is de verwachting dat deze taken ondergebracht kunnen worden bij de 2 fte's die belast zijn met het goed laten functioneren van de applicatie ANPR Lijsten.

2.3.3 Module III: ANPR Opslag

Binnen deze module vindt de opslag van hits en passagegegevens plaats.

- Opslag van hits.
Als een vastgelegd kenteken voorkomt op een actieve referentielijst, dan is sprake van een 'hit'. Alle hits worden opgeslagen. De omvang van dit bestand is naar verwachting minder dan 1% van het passagebestand.
- Opslag van passagegegevens.⁴
Van alle passerende voertuigen wordt de vastgelegde informatie, gedurende de wettelijke bewaartermijn, opgeslagen. De geschatte omvang van dit bestand is sterk afhankelijk van het aantal aangesloten camera's, en bedraagt naar verwachting enkele terabytes.

Het raadplegen van de opgeslagen voertuigpassages wordt gelogd. De toegang tot de opgeslagen passagegegevens is beperkt tot geautoriseerde politie medewerkers.

Applicatie

Het systeem voor ANPR Opslag heeft de volgende functies:

- Opslag van passagegegevens.
- Analyse en zoeken.
- Export van gegevens.
- Logging van gebruikershandelingen.

2.3.4 Programma van Eisen

Voor de ICT gerelateerde projecten is een programma van eisen opgesteld. Dit document beschrijft de eisen voor een landelijke automatiseringsoplossing ter ondersteuning van de inzet, verwerking en opslag van ANPR.

Het document heeft als doel om de leverancier(s) van de oplossing inzicht te geven in de te realiseren functionaliteit. Het is tot stand gekomen door het verzamelen van alle eisen van de korpsen welke reeds ruime ervaring hebben in het werken met ANPR.

Het document beschrijft het gewenste proces van de inzet van ANPR en de hieruit voortvloeiende eisen aan de oplossing welke uit 3 modules bestaat. Het dient tevens als basis voor het bepalen van de fasering waarin de totale oplossing zal worden geïmplementeerd.

2.4 **Beschrijven / borgen werkprocessen**

2.4.1 Opstellen definities

Het is van belang dat iedereen (die met ANPR werkt / gaat werken) dezelfde taal spreekt. Om zeker te stellen, dat iedereen uiteindelijk ook hetzelfde bedoeld met gebruikte termen, dienen eenduidige definities opgesteld te worden. Het Programmabureau ANPR neemt het voortouw in de ontwikkeling van de ANPR definities.

2.4.2 Opstellen standaarden

Om de samenwerking tussen KMar en politie te optimaliseren is het van belang dat de ANPR-systemen van beide organisaties op elkaar aansluiten. Tussen de KMar en de politie zijn afspraken gemaakt over te hanteren standaarden. De afgesproken en door beide organisaties bekrachtigde standaarden zijn opgenomen in de documenten 'Standaarden ANPR algemeen; september 2010; Versie 4.0; Final' en 'Standaarden ANPR politie; augustus 2010; Versie 4.0; Final'. Het Programmabureau ANPR bewaakt en onderhoud bestaande standaarden. Daar waar nodig draagt zij bij aan de ontwikkeling van nieuwe standaarden.

⁴ Zodra de wet m.b.t. opslag van passagegegevens voor 28 dagen van kracht is.

2.4.3 Administratieve Organisatie

De administratieve organisatie rondom de inzet van ANPR wordt in de staande organisatie uitgewerkt. De SBG Intelligence heeft besloten om een expertgroep ANPR op te richten. Deze expertgroep richt zich onder andere op de voor de informatieorganisatie geldende procedures. Onderwerpen die hierbij op de agenda komen en waarvoor afspraken danwel procedures worden opgesteld betreffen onder andere:

- referentiebestanden (format en wijze van aanleveren);
- opslag passagegegevens (protocollen m.b.t. toegang en toezicht);
- opvolging van een hit.

Het Programmabureau ANPR is actief bij de expertgroep betrokken.

2.4.4 Autorisaties

Met betrekking tot het autoriseren en de autorisaties wordt aangesloten bij het in ontwikkeling zijnde autorisatiemodel (Autoriseren: zo doen we dat hier!, Visie op een landelijk autorisatiemodel voor de Nederlandse Politie). Dit model is uitgewerkt door de expertgroep Autorisatiemodel Nederlandse Politie in opdracht van RKC Portefeuillehouder Intelligence.

2.4.5 Schaalbaar systeem

De nieuwe ANPR module is schaalbaar. De toegang tot het systeem wordt bepaald door het autorisatiemodel maar de capaciteit van de module kan eenvoudig worden verhoogd. De impact op het beheer blijft hierdoor zeer beperkt.

2.5 **Organisatorische Randvoorwaarden**

2.5.1 ANPR strategie

De Departementale Stuurgroep geeft sturing aan de in het regeerakkoord^{5, 6} opgenomen ambitie om te komen tot een bredere inzet van systemen van automatische nummerplatherkenning. De politie strategie m.b.t. informatie, intelligence en technologie is hiermee in lijn en heeft in ieder geval betrekking op best practices op het gebied van inzet, informatieverwerking en analyse. De ANPR strategie wordt onder verantwoordelijkheid van de proceseigenaar ANPR opgesteld, uitgewerkt en bewaakt.

2.5.2 Juridische Kaders

Op dit moment bestaat een onvoldoende juridische basis om met behulp van ANPR verkregen passagegegevens op te slaan. Om dit in de toekomst mogelijk te maken is een wetsvoorstel in de maak. De verwachting is dat dit voorstel na het zomerreces in de tweede kamer besproken zal worden. In het wetsvoorstel wordt een opslagtermijn van 28 dagen voorgesteld.

De werkgroep van het ministerie van Veiligheid en Justitie die dit wetsvoorstel voorbereidt, stelt ook een uitvoeringskader ANPR voor de politie op. In dit uitvoeringskader staan de randvoorwaarden waarbij de politie bij de inzet van ANPR rekening moet houden. Het Programmabureau ANPR is nauw bij de totstandkoming van het wetsvoorstel en het uitvoeringskader ANPR betrokken.

2.5.3 Communicatie

Het Programmabureau ANPR heeft twee concrete doelstellingen geformuleerd:

- Leidinggevend zijn zich bewust dat informatie afkomstig van de ANPR-systemen een bijdrage kunnen leveren aan de sturing op strategisch, tactisch en operationeel niveau.
- Een vastgesteld en geaccordeerd ANPR-communicatiestrategie/plan.

Onder verantwoordelijkheid van de portefeuillehouder ANPR wordt een strategisch communicatieplan opgesteld. Dit plan dient als leidraad voor de communicatieaanpak van het landelijke programma IDA.

⁵ Regeerakkoord VVD – CDA; 30 september 2010.

⁶ Gedoogakkoord VVD – PVV – CDA; 30 september 2010.

Het communicatieplan heeft betrekking op de voorlichting aan ANPR gebruikers en het publiek. Verder levert het een bijdrage aan de verbetering van het draagvlak in de maatschappij en de politiek.

2.5.4 Opleiding

De inzetmogelijkheden en 'awareness' van ANPR maken deel uit van de primaire opleidingen bij de politie. Hiermee wordt bereikt dat de bewustwording van met name nieuwe politiemedewerkers over de mogelijkheden van ANPR en de theorieën die hierachter schuil gaan, wordt verhoogt. De politieacademie wordt gevraagd dit thema verder uit te werken.

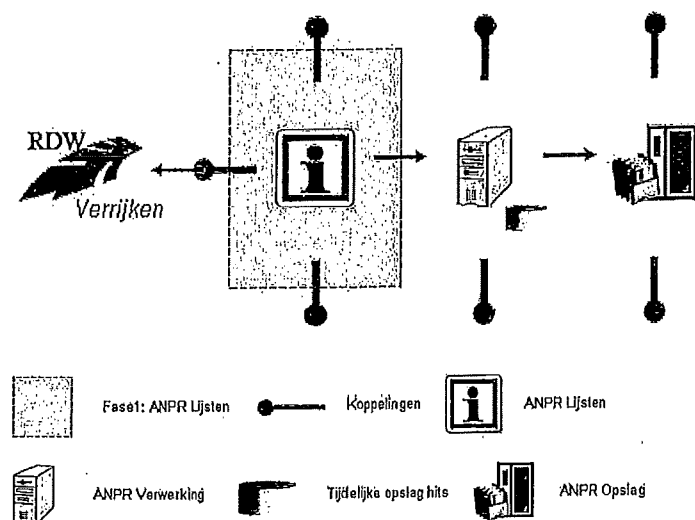
2.5.5 Overheidsbrede samenwerking

Het Programmabureau ANPR onderhoudt contacten met relevante overheidspartners. In lijn met het in het regeerakkoord opgenomen kabinetsstandpunt over ANPR, speelt zij een actieve rol bij de (door) ontwikkeling van ANPR tot een overheidsbreed inzetbaar instrument.

3 VERRICHTEN

Het Programmabureau ANPR heeft een fasering in de ontwikkeling van de diverse modules aangebracht. In onderstaande paragrafen wordt per fase kort weergegeven welke stappen doorlopen worden. De uitgebreide beschrijving, bijbehorende planning en wijze van implementeren worden opgenomen in de Project- en Implementatieplannen, die voor elke fase (deelproject) afzonderlijk worden opgesteld.

3.1 Fase 1: ANPR Lijsten



Omdat de module ANPR Lijsten een cruciale voorziening bij de inzet van ANPR is, wordt deze als eerste ontwikkeld. Deze module levert ook voor andere overheidsorganisaties direct voordeel op, omdat referentielijsten rechtstreeks aan de gehele Nederlandse Politie beschikbaar kunnen worden gesteld.⁷ De module ANPR Lijsten vormt daarmee een 'single point of contact'.

De module ANR Lijsten wordt door eigenbouw, onder verantwoordelijkheid en regie van het Programmabureau ANPR, ontwikkeld. De ontwikkeling van de module wordt onderverdeeld in een ontwerp- en een ontwikkelfase. Tijdens de ontwerpfase worden verschillende expertises bij elkaar gebracht om het ontwerp van de applicatie en het Programma van Eisen (PvE) op te stellen. Deelnemers van deze fase zijn:

- Medewerkers Programmabureau ANPR;
- Medewerker(s) van korpsen;
- Medewerker(s) van de vtsPN.
- Medewerkers van een gecontracteerde marktpartij (via mantelovereenkomst vtsPN).

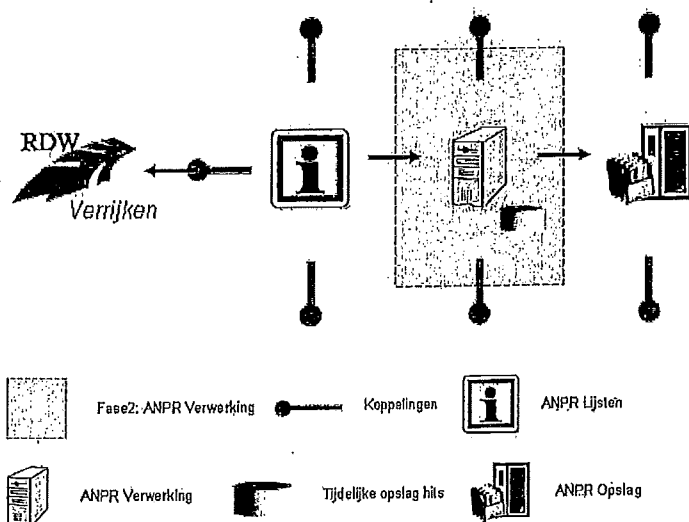
Uitgangspunt is dat het eindproduct in beheer wordt gegeven bij de vtsPN. De expertise die in deze fase van de vtsPN benodigd is, heeft daarom betrekking op beveiligingseisen en eisen t.a.v. de infrastructuur.

De vtsPN heeft een mantelovereenkomst met een aantal marktpartijen afgesloten. Vanuit deze mantelovereenkomst worden leveranciers uitgenodigd een prijsopgaaf te doen. In dit offertetraject wordt niet alleen de ontwikkeling van de module meegenomen, maar ook het applicatie beheer voor de komende 5 jaar. De keus van leverancier wordt op basis van beide diensten genomen.

⁷ Inrichting centrale dienstverlening automatische nummerplaat herkenning (ANPR); 27 oktober 2009; Versie 1.0.

Het daadwerkelijk ontwikkelen (programmeren) van de module ANPR Lijsten wordt uitgevoerd door de externe leverancier. Hierbij is regelmatig de expertise van de andere deelnemers benodigd. Tijdens de ontwikkeling van de applicatie, worden het werkproces, de afspraken en procedures, beschreven, vastgesteld en geïmplementeerd.

3.2 Fase 2: ANPR Verwerking



Zoals eerder vermeld maakt een aantal korpsen op dit moment voor ANPR Verwerking al gebruik van een softwarepakket. Voordat met de (door)ontwikkeling van de module ANPR Verwerking wordt gestart, wordt eerst een vooronderzoek (zgn. Fit-Gap analyse) uitgevoerd. Hierbij wordt gekeken in hoeverre het bestaande softwarepakket aansluit bij het opgestelde Programma van Eisen. Tijdens het vooronderzoek worden ook alternatieven onderzocht. Hierbij kan worden gedacht aan aansluiting bij de KMar. Deze organisatie heeft een standaard pakket doorontwikkeld. Gekeken wordt of het door de KMar gebruikte softwarepakket ook voor de politie toepasbaar is. Tijdens het vooronderzoek wordt eveneens aandacht besteed aan de eventueel van toepassing zijnde Europese aanbestedingsregels.

De mogelijke opties voor de (door)ontwikkeling van ANPR Verwerking zijn:

- Het aan elkaar koppelen en landelijk toegankelijk maken van de al in gebruik zijnde softwarepakketten voor ANPR Verwerking.
- Verwerven van een alternatieve applicatie.

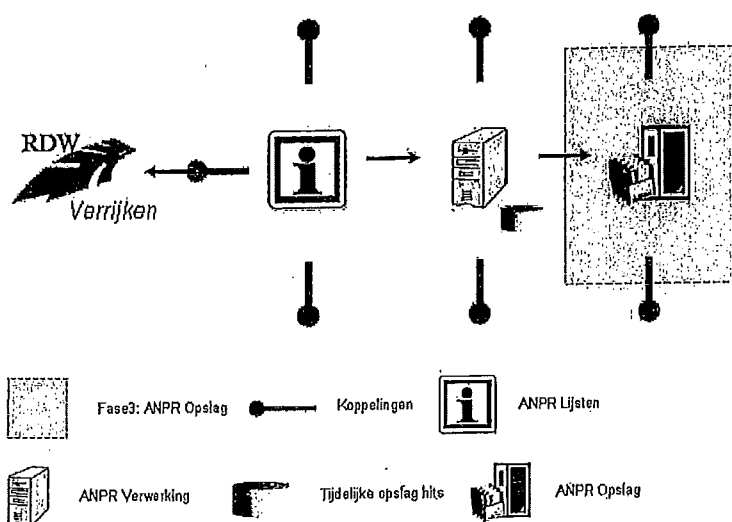
Nadat een keuze is gemaakt, wordt de betreffende optie onder verantwoordelijkheid en regie van het Programmabureau ANPR uitgevoerd. Net als bij de module ANPR Lijsten wordt ook voor ANPR Verwerking een offertetraject gestart, waarbij niet alleen de (door)ontwikkeling maar ook het applicatie beheer voor de komende 5 jaar worden betrokken.

Voor het vooronderzoek is expertise nodig van:

- Medewerkers Programmabureau ANPR;
- Medewerkers van korpsen;
- Medewerkers van de vtsPN;
- Medewerkers van een gecontracteerde marktpartij (via mantelovereenkomst vtsPN).

Nadat een definitieve keuze uit de twee opties is gemaakt, wordt de daadwerkelijke realisatie uitgevoerd onder verantwoordelijkheid en regie van het Programmabureau ANPR. De van de vtsPN gevraagde expertise is afhankelijk van de gekozen optie. Duidelijk is in ieder geval dat inbreng op het gebied van beveiligingseisen en architectuur noodzakelijk is.

3.3 Fase 3: ANPR Opslag



Op dit moment ontbreekt een juridisch kader om voertuigpassages op te slaan. Aan een wetsvoorstel om dit mogelijk te maken wordt momenteel gewerkt. Het wetsvoorstel wordt na de zomervakantie in de Tweede Kamer behandeld. De verwachting is dat indien het wetsvoorstel niet eerder dan begin 2012 van kracht wordt. Daarom wordt Fase 3: ANPR Opslag on-hold gezet totdat meer duidelijkheid bestaat over het geldende juridische kader.

3.4 Ontwikkeling, beheer en exploitatie

Het Programmabureau ANPR draagt zorg voor ICT gerelateerde projecten, borging van werkprocessen en het creëren van organisatorische randvoorwaarden. De onder het programma vallende ICT projecten zullen volgordelijk en fasegewijs uitgevoerd worden.

De programma- en ontwikkelkosten zijn volledig exogeen gedekt. Hiervoor is een bedrag van € 6.0 miljoen beschikbaar. De ontwikkelkosten komen geheel ten laste van het exogene budget. Hierbij is rekening gehouden met een nazorgfase.

De overgang van ontwikkeling naar reguliere exploitatie vindt plaats na afloop van fase 2 of 3. Dit is mede afhankelijk van het tijdstip waarop wetgeving voor opslag, welke noodzakelijk is voor fase 3, tot stand gekomen is.

Onder exploitatie wordt het beheer van componenten die worden belast door software, mensen en gegevensverzamelingen verstaan. Hiermee wordt bedoeld op het ter beschikking stellen en utiliseren van de IT infrastructuur aan de eindgebruikers op een manier die voldoet aan de gestelde verwachtingen van de klant.

In onderstaand overzicht worden de verschillende fases weergegeven.

EXPLOITATIE	Fase 1	ANPR Lijsten	Programma ANPR	1-8-2011
	Fase 2	ANPR Verwerking	Programma ANPR	1-1-2012
	Fase 3	ANPR Opslag	Programma ANPR	1-7-2012
		Nazorg fase	Programma ANPR	1-1-2013
		Staande organisatie Politie	Belasting 30% Politie 20%	1-4-2013
		Staande organisatie Overheid	Overheid	1-4-2018
			1-4-2037	

3.4.1 Ontwikkeling

De vtsPN wordt weliswaar bij de ontwikkeling van de ICT modules betrokken, maar draagt geen zorg voor de feitelijke ontwikkeling. Deze taak wordt belegd bij een nog te selecteren marktpartij. Bij dit selectieproces wordt gebruik gemaakt van het door de vtsPN afgesloten mantelcontract. Van de vtsPN wordt gevraagd expertise in te brengen met betrekking tot:

- Informatiebeveiligingseisen;
- Ontwikkelingseisen;
- Infrastructurele eisen;
- Kwaliteitseisen;
- Service/niveau van dienstverlening;
- Beheer.

De gevraagde expertise is bij de vtsPN aanwezig en zal voor een groot gedeelte bestaan uit het verstrekken van reeds afgeprocedeerde standaarden. Daarnaast zal voor meer infrastructurele onderwerpen de gevolgen voor het netwerk en de opslagcapaciteit nader dienen te worden onderzocht. De totale personele inzet van de vtsPN wordt tijdens de ontwikkelingsfase geschat op 1200 uur.

3.4.2 Beheer

Het technisch en functioneel beheer zal bij de vtsPN worden belegd. Het applicatiebeheer wordt in het contract met de leverancier van de module voor een periode van 5 jaar meegecontracteerd.

Onder het technisch- en functioneel beheer wordt verstaan:

- Continuïteitsbeheer;
- Incidentbeheer;
- Configuratiebeheer;
- Capaciteitsbeheer;
- Beschikbaarheidsbeheer;
- Testen;
- Changemanagement;
- Releasemanagement.

Bovenstaande taken vormen samen met aanvullende kosten de totale post beheerskosten.

De benodigde personele inzet wordt op basis van de huidige beschikbare informatie geschat op maximaal 1.650 uur per jaar en is derhalve begroot op € 181.500,- (uitgaande van een tarief van € 110,-/uur en incl. overhead) per jaar. Aanvullende kosten (systeemcapaciteit, randapparatuur) worden begroot op € 50.000,- per jaar. De totale beheerskosten worden daarmee begroot op € 231.500,- op jaarbasis.

Exploitatie:

De overige kosten zoals licenties en afschrijving worden begroot over een periode van 5 jaar. Hiermee is jaarlijks een bedrag van € 200.000,- gemeoid.

2012	Ontwikkeling	€ 132.500
2013	Exploitatie	€ 431.500
2014	Exploitatie	€ 431.500
2015	Exploitatie	€ 431.500
2016	Exploitatie	€ 431.500
2017	Exploitatie	€ 431.500
	Totaal	€ 2.290.000

De belastingdienst heeft aangegeven mee te willen betalen aan de exploitatiekosten. Met de belastingdienst is een principeafspraken gemaakt dat zij dat zij tenminste 80% van de exploitatiekosten voor haar rekening neemt. De exacte invulling hiervan dient nog nader door het programmabureau uitgewerkt te worden. De overige 20% dient betaald te worden uit de baten (effectiviteit) die de Nederlandse politie met door het gebruik van ANPR geniet. Concreet betekent dit dat het voor de vtsPN beschikbare budget voor beheer en onderhoud overeenkomstig moet worden verhoogd. In hoeverre het kabinetsvoornemen om ANPR overheidsbreed in te zetten tot aanvullende exploitatiemogelijkheden leidt wordt nog nader onderzocht.

Voor een contractperiode van 5 jaar is bewust gekozen. Deze periode komt overeen met de contractduur van een applicatie en de life –cirkel van de ANPR toepassing. Daarnaast wordt gesproken over een overheidsbreed toepassingsbeleid waardoor in de toekomst het gebruik van

ANPR en overige sensoren mogelijk gaat veranderen. Een horizon van 5 jaar is in dat licht een veilige periode.