

OPLEGNOTITIE

| | | |
|---------------------------|---|--------------------|
| Onderwerp | : | Business case ANPR |
| Portefeuillehouder | : | Bert Wijbenga |
| Status | : | Ter besluitvorming |
| Opsteller notitie | : | -, (NPI) 06- |

Gevraagd besluit:

De Board Handhaving wordt gevraagd:

- *in te stemmen met de business case ANPR;*
- *bij de totstandkoming van exogene financiering in te stemmen met de bijbehorende projecten in 2010 en 2011 die voor de duur van 2 jaar door het bestaande programmabureau worden uitgevoerd;*
- *om in te stemmen met de borging van het beheer en onderhoud van gezamenlijke ANPR voorzieningen en diensten in de begroting van de Nederlandse Politie;*
- *de business case door te zenden naar het DB RKC met het verzoek om dit ter besluitvorming naar de RKC door te geleiden.*

Context:

Uitrol van ANPR voor de Nederlandse politie is van groot belang. Kennis van de verkeersstromen die met ANPR wordt opgedaan stelt de politie in staat om een strategische informatiepositie op belangrijke verkeersknooppunten op te bouwen. Hiermee krijgt de politie zicht op stromen van personen en goederen.

Informatiegestuurd werken, nodale oriëntatie, signaleren en adviseren, en werken als één concern zijn punten op de horizon uit Politie in Ontwikkeling, die handen en voeten worden gegeven door de invoering van ANPR. Invoeren van ANPR sluit tevens aan bij de beleidsdoelstelling voor de politie op het gebied van versterking van de veiligheid en op de doelstelling gericht op verbetering van ICT voorzieningen. Deze business case beschrijft de gevolgen van het implementatiescenario dat gekozen is door de RHC in de vergadering van februari 2009, namelijk implementatie van ANPR voor directe opvolging en opslag, voor de politie en de Koninklijke Marechaussee.

ANPR ondersteunt diverse interventiemethoden die de politie in staat stellen om in te grijpen in die verkeersstromen op manieren die nu deels of helemaal buiten bereik blijven:

- De pakkans bij informatie gestuurde controles in het verkeer neemt aanmerkelijk toe en de aanpak van criminaliteit verbetert.
- Door gericht toezicht en handhaving zal de focus van het politieoptreden gericht zijn op balansverstoorders in de maatschappij en neemt de controledruk op anderen af.
- Opsporing van verdachte personen wordt sterk vergemakkelijkt. Verdacht gedrag kan met behulp van vastgelegde passageregistraties in kaart worden gebracht en dit kan een belangrijke informatievoorsprong opleveren bij de opsporing van misdaden.
- Analyse van de verzamelde passagegegevens en het uitwisselen van deze informatie met partnerorganisaties stelt de politie in staat om haar inzet beter te sturen.

Hiermee levert de landelijke uitrol van ANPR belangrijke bijdragen op het gebied van effectiviteit en efficiëntie voor de politie en haar partners.

Deze projecten zullen worden uitgevoerd conform de Programma Architectuur ANPR. Hierin zijn keuzes gemaakt over de inrichting van diensten en ICT middelen. Belangrijke keuzen zijn dat het beheer van referentiebestanden en de opslag van passagegegevens centraal zal plaatsvinden en dat de aanschaf en beheer van camera's (mobiel en vast) en bijbehorende netwerken een korpsverantwoordelijkheid blijven.



Belanghebbenden bij de uitrol van ANPR zijn de 25 regionale politiekorpsen, het Korps Landelijke Politiediensten, de Koninklijke Marechaussee, de Belastingdienst, de RDW, het CJIB en de AIVD. Mogelijk dat de projecten ook voor diverse andere (handhavende) overheidsdiensten mogelijkheden tot samenwerking bieden.

Consequenties:**• Personeel:**

Inrichten van ANPR bij de politie leidt tot een substantiële verhoging van de pakkans, meer executies en aanhoudingen, minder verjaring van zaken bij dezelfde personele inspanning (ervaringscijfers bij de Britse politie laten een verdrievoudiging zien van het aantal executies per politieagent per jaar). Centraal inrichten van dienstverlening rondom hitlijsten en Backoffice leidt tot sneller en efficiënter opsporen van uiteenlopende vormen van (zware en georganiseerde) criminaliteit alsmede beter zicht op doelgroepen van de politie (in drie maanden tijd heeft de statische ANPR installatie boven de A28 bij Zwolle 144 hits opgeleverd voor 12 onderzoeken. Naast de versterking van de informatiepositie heeft dit geleid tot minstens 3 veroordelingen).

• Financieel:**Besparing**

Gezamenlijke centrale inrichting van de systemen en uniform werken met ANPR leidt aantoonbaar tot minder inspanning bij de politie in doelgroepenbeheer en informatieverwerking (een systeem van de hitlijstdienst van het programmabureau zorgt nu al voor een aantoonbare jaarlijkse besparing van k€ 300 voor de Nederlandse politie. Centrale inrichting van de diensten bespaart korpsen bij elkaar tientallen FTE aan systeem- en gegevensbeheer).

Implementatie

Implementatie van ANPR voor de Nederlandse politie is begroot op een eenmalige investering van M€ 5,17, waarvan M€ 2,9 voor ontwikkeling van de hitlijstdienst en M€ 2,3 voor selectie en inrichting van een centrale ANPR Backoffice.

Zie voor een totaaloverzicht bijlage II op pagina 24 van de business case.

• Bestuurlijk-politiek:

De Belastingdienst werkt in pilotverband samen met de politie bij de controle op het privégebruik van zakelijke voertuigen. De Belastingdienst verwacht vanwege de toegenomen controledruk, het misbruik van deze wetgeving nagenoeg te kunnen uitbannen. Dit zal naar verwachting jaarlijks circa 1 miljard euro meer aan inkomstenbelasting opleveren.

De Koninklijke Marechaussee verwacht een wederzijdse versterking van de informatiepositie vanwege het gemeenschappelijk gebruik van doelgroepen en passagegegevens.

Dit leidt voor de Koninklijke Marechaussee tot een effectievere bestrijding van mensensmokkel (en –handel) alsmede bestrijding van illegale immigratie, en eveneens tot een effectievere opsporing en meer grip op grensoverschrijdende criminaliteit.

• Organisatorisch c.q. impact op korpsen:

Gebruik van selectieve controle-instrumenten leidt tot betere dienstverlening van de politie en minder inbreuken op de persoonlijke levenssfeer (staande houding volgt na een signaal uit een referentiebestand, gemiddeld 0,5% van alle passages; 99,5% van de automobilisten vervolgt ongestoord zijn weg); landelijke borging van de wettelijke kaders leidt tot verbeterde bewijsvoering en verminderde ultval in de justitieketen (ervaringscijfers bij de Britse politie: 96,8% van alle executies op basis van ANPR leiden tot een veroordeling).

• Toelichting:

Risico's bij de implementatie van ANPR liggen op een aantal gebieden. Er kunnen juridische beletsels zijn die verhinderen dat ANPR in zijn volledige potentieel wordt uitgerold. Daarnaast zijn er risico's die samenhangen met de slagkracht en het doorzettingsvermogen van de politieorganisatie, zowel bij de korpsen als bij de DCB.

Er bestaat een risico rondom de implementatiebereidheid/ implementatiemogelijkheid van korpsen. Het programma heeft beheersmaatregelen getroffen voor de mogelijke juridische beletsels en voor de implementatiebereidheid van de korpsen.

Bijlagen: Business case ANPR