

Eindrapportage

Nr. VVH 01-2015

Programma Versterking Vreemdelingtoezicht en Handhaving

Rapportageperiode	13-11-14	t/m	01-03-15		
Start/- Einddatum programma	18-02-13	t/m	01-03-15	Planning	
Start/- Einddatum huidige fase	11-07-14	t/m	01-03-15	Financieel	
Prognose Einddatum programma			05-03-15	Risico profiel	

Opdrachtgever	DG VZ	Regiegroep	IND, DT&V, Politie, Kmar, Buiza, Inspectie SZW, OM, DJI, Gemeente R'dam, COA, DMB, Directie Regie
Programmadirecteur	Privacy [redacted]	Projectverantwoordelijk Sturing & Monitoring	Privacy [redacted] (IND)
Programmasecretaris	Privacy [redacted]	Projectverantwoordelijk Lokale Samenwerking	Privacy [redacted] (DT&V)
Huidige fase	2: Implementatie programma (project) plan	Projectverantwoordelijk Informatie Gestuurd Werken	Privacy [redacted] (Politie)

A. Realisatie Maatregelen (Mijlpalen)					
<i>(producten/werkpakketten) conform PID</i>	Besluit- vorming	Resultaat	Toelichting	Bijlage	Product
PID-programma VVH	19-03-2013 Topberaad			n.v.t.	<i>Niet meer bijgevoegd</i>
Programmaplan (incl. Projectplannen en Communicatieplan)	19-07-2013 Topberaad			n.v.t.	<i>Niet meer bijgevoegd</i>
1. Project Informatie gestuurd werken					
Mijlpaal 1: IKP (fysiek of virtueel) in alle deelnemende organisaties	08-08-2013 Regiegroep		<p>Het overzicht van bestaande informatieknoop-punten is opgeleverd met informatie over doelstellingen, taken, contactgegevens, medewerkers en procesafspraken.</p> <p>Het Nationaal Vreemdelingen Informatieknoop-punt (NVIK) heeft de coördinerende rol voor informatiegestuurd werken voor de gehele vreemdelingenketen. Er wordt op basis van gelijkwaardigheid deelgenomen aan het netwerk van informatieknooppunten. Er is een samenwerkingsovereenkomst ondertekend door het Topberaad en het juridische kader is vastgesteld.</p>	nr.1	<i>Document IKP, d.d. 06-08-2013</i>

Mijlpaal 2: Juridisch Kader	18-12-2014 Topberaad		Het Juridisch Kader is op 18 december 2014 vastgesteld. Afgesproken is dat de juridische basis voor uitwisseling tussen ketenpartners nog verder wordt beschreven en dat het Deelberaad T&T de praktische toepasbaarheid van de in het kader voorgestelde werkwijze gaat monitoren en waar gewenst evalueren. Om de wettelijke basis voor informatieuitwisseling met het NVIK ook voor de toekomst goed te borgen is - in bepaalde gevallen - een aanpassing van de wet nodig. Zie voor een toelichting hierop het kopje "vaststelling notitie kort verblijf".	nr.2	<i>Juridische Kader d.d.20-11-2014</i>
Mijlpaal 3: Samenwerkingsovereenkomst (Convenant)	20-02-14 Topberaad		De samenwerkingsovereenkomst is op 20-02-2014 ondertekend door de leden van het Topberaad. Het Platform levert Q1 2015 een tussentijdse evaluatie op. Deze evaluatie richt zich op: 1. het functioneren van het netwerk en het Platform 2. de behaalde resultaten 3. de inhoud van de samenwerkingsovereenkomst (is de overeenkomst toereikend) Op basis van deze tussentijdse evaluatie zal worden gezien of de overeenkomst aanpassen behoeft. Jaarlijks zal de samenwerking geëvalueerd worden ten behoeve van Topberaad Vreemdelingen/Strafrechtketen en het Deelberaad Toegang en Toezicht plus.	nr.3	<i>Samenwerkingsovereenkomst VVH-2, d.d. 20-02-2014</i>

Mijlpaal 4: Netwerk van IKP's	11-09-2014 Regiegroep		Alle informatieknooppunten of aanspreekpunten zijn met elkaar in contact gebracht en onderhouden dit contact door onderling en ketenbreed informatie uit te wisselen en kennis te delen. De informatievragen lopen via het informatieknooppunt dan wel het aanspreekpunt. Dit proces dient wel blijvend te worden onderhouden door het Platform IGW.	n.v.t.	
Mijlpaal 5: Realisatieplan ketenbrede beschikbaarheid van informatie	05-06-2014 Topberaad		Onderzocht is op welke wijze informatie met elkaar gedeeld kan worden binnen de Vreemdelingenketen. Het realisatieplan betreft een groeidocument en dient te worden onderhouden door het Platform IGW.	nr.4	<i>Realisatieplan v.09, d.d. 11-04-2014</i>
Mijlpaal 6: Ketenplatform	19-09-2013 Regiegroep		Alle organisaties in de Vreemdelingenketen zijn vertegenwoordigd in het Platformoverleg. Het platform rapporteert en adviseert aan het Deelberaad T&T. Het voorzitterschap van het platform is vooralsnog belegd bij de Nationale Politie (EVIM).	nr.5	<i>Startdocument Platform IGW / IGW Notitie d.d.16-09-2013</i>
Mijlpaal 7: Format (monitoring) resultaten:	13-02-2014 Regiegroep		Door het platform is een format opgesteld aan de hand waarvan gerapporteerd wordt aan het Deelberaad T&T, over opgeleverde informatieproducten en behaalde resultaten	nr.6	<i>FORMAT monitoren resultaten Platform IGW d.d.10-02-2014</i>
Mijlpaal 8: (Keten)jaarplan IGW 2014	05-06-2014 Topberaad		Op basis van binnen het netwerk en het platform gedeelde informatie is een ketenjaarplan IGW opgesteld met geprioriteerde thema's en aanpak daarvan. Tevens is door NVIK een afzonderlijk jaarplan gemaakt.	n.v.t	<i>Niet meer bijgevoegd</i>

(Keten)Jaarplan IGW 2015	18-12-2014 Topberaad		Op basis van binnen het netwerk en het platform gedeelde informatie is een ketenjaarplan IGW opgesteld met geprioriteerde thema's en aanpak daarvan. Het jaarplan NVIK en IGW zijn gezwaluwstaart. Vanaf heden zal slechts een jaarplan IGW voor de Vreemdelingenketen worden gemaakt. Het jaarplan wordt elk jaar in November opgeleverd. Het Deelberaad T&T is verantwoordelijk voor de aanlevering aan het Topberaad.	nr.7	<i>Ketenjaarplan IGW 2015 v.02, d.d. 14-11-2014</i>
Mijlpaal 9: Quick Wins	Lopend proces		Inventarisatie van beschikbare informatie en lopende ontwikkelingen worden besproken in het platform IGW en zal leiden tot analyses waaruit mogelijk quick wins zijn te behalen. Dit is onderdeel van het lopende proces van het ketenplatform IGW.	n.v.t.	
Mijlpaal 10: Trendanalyse	Lopend proces		Door het platform worden analyses opgeleverd. (2014: Eritreeers, Albanen en Mongoliërs) Deze analyses worden ter inhoudelijke beoordeling aangeboden aan het Deelberaad T&T. Het deelberaad T&T doet verdere besluitvorming en/of advisering aan het Topberaad.	n.v.t.	
Mijlpaal 11: Profielopbouw/ Levensloop	15-05-2014 Regiegroep		Afgesproken is dat het platform IGW bij iedere analyse beziet of de levensloop opzet zinvol is om te betrekken.	n.v.t.	

Mijlpaal 12: Evaluatie	11-09-2014 Regiegroep		Het Platform is medio oktober 2013 gestart en komt structureel bijeen. Door het Platform zijn een groot aantal acties uitgevoerd en producten geleverd die stonden opgenomen in het jaarplan IGW. Een eerste summier evaluatie (met het oog op de te schrijven businesscase) was positief. Verdere vorm en inhoud van het informatieknooppunt is onderwerp van de businesscase.	nr.8	<i>Notitie voortgang IGW d.d. 01-09-2014</i>
Mijlpaal 13: Business Case	16-10-2014 Regiegroep		De opdracht van de Business case is geformuleerd en door de Regiegroep vastgesteld. De Business case is geen onderdeel van het Programma VVH. Gezien het wezenlijke belang van deze Business case en de uitgesproken wens tot snelle afronding, is door het Programma VVH, wel de opdracht verstrekt aan ICTU tot het schrijven van de Business case.	nr.9	<i>Kick-off: Business Case Keteninformatieknooppunt Vreemdelingenketen d.d. 04-12-2014</i>

Vaststelling notitie Kort Verblijf	19-03-2013 Topberaad		Op 19 maart 2013 heeft het Topberaad ingestemd met het voorstel om de meldplicht voor kort verblijvende vreemdelingen bij de politie te schrappen en het toezicht op deze vreemdelingen voortaan informatie- gestuurd in te richten. Het project IGW kreeg de opdracht het informatie gestuurd toezicht op deze groep verder uit te werken. Om hier invulling aan te geven is in juni 2014 een convenant gesloten t.b.v. de 'pilot kort verblijf' tussen het NVIK en Buitenlandse Zaken (zie bijlage 9a). Om de informatieuitwisseling tussen BZ en het NVIK voor de toekomst goed te regelen is een aanpassing van de wet nodig (zie bijlage 9b). DMB en DWJZ werken hieraan i.s.m. het NVIK. Inzet van DWJZ is nodig om deze wetswijziging te koppelen aan benodigde wetsaanpassing voor het NVIS. Verwachting is dat de inwerkingstelling van de wetswijziging niet gereed is voor de afronding van de pilot, half 2015. Het programma VVH adviseert daarom deze pilot te verlengen.	nr.10	<i>Notitie Kort Verblijf v.1.3, d.d. 07-03-2013</i>
2. Project Sturing en Monitoring:					
Mijlpaal1 : De operationele ketendoelen tav Toezicht en Handhaving zijn benoemd en beschreven (incl. Definities)	20-02-14 Topberaad		De operationele ketendoelstellingen zijn geformuleerd (Migratiefraude, Criminele vreemdeling en Overlastgevende vreemdeling). De overlastgevende vreemdeling is tijdens de presentatie van het ketenplan dd. 03 juli 2014 op de Ketenconferentie, lager geprioriteerd.	nr.11	<i>Uitwerking operationele ketendoelen v.1.0, d.d. 13-02-2014</i>

Mijlpaal2 : De relevante gezamenlijke Kritische Succesfactoren zijn benoemd en beschreven .	20-02-14 Topberaad		De KPI's/KSF's zijn benoemd. Een aantal begrippen zijn gedefinieerd. De definities zijn overgedragen aan het Gegevenswoordenboek.	nr.11	<i>Uitwerking operationele ketendoelen v.1.0, d.d. 13-02-2014</i>
Mijlpaal 3: De processen en koppelvlakken zijn benoemd en beschreven	18-12-2014 Regiegroep		Een gedetailleerde beschrijving van de toezichts/handhavingsprocessen, gespitst op Toelatingsgerichte Migratie fraude, is gemaakt. De gedetailleerde beschrijving wordt overhandigd aan de Directie Regie. Het beschrijven van de koppelvlakken is eveneens gereed. Een abstrahering van het processchema is opgeleverd en dient als basis voor de sturing-en monitoringinformatie.	nr.12	<i>Het (abstracte) proces gericht op Migratiefraude d.d. 27-11-2014</i>
Mijlpaal 4 en 5: Procesverantwoordelijkheid en Governance (operationeel)	n.v.t.		De Strategische en tactische sturing is inhoud gegeven in het vastgestelde ketenplan (AEF). Door het deelberaad T&T is geakkordeerd dat de de sturing op de geformuleerde operationele ketendoelstellingen Toelating, Toezicht en Handhaving onder haar verantwoordelijkheid vallen. Zij adviseert het Topberaad in deze.	n.v.t.	

<p>Mijlpaal 6 en 7: Sturingsgegevens en Ingerichte Ketenrapportage</p> <p><i>Gereed: 14-02-2015</i></p> <p>Toelichting: De projectgroep beschrijft op de koppelvlakken, de wensen de relevante sturingsgegevens, de manier waarop de gegevens worden aangeleverd, en op welke manier deze worden verwerkt van de ketenpartners. Op basis van de monitor kunnen sturingsbeslissingen worden genomen. Hierbij wordt aangesloten bij het sturingsinstrument van BR&B.</p>	<p>05-03-2015 Topberaad</p>		<p>Er komt geen nieuwe ketenrapportage, maar aangesloten wordt bij de bestaande rapportage van de Directie Regie. Er blijken geen relevante sturingsgegevens door de afzonderlijke organisaties geleverd te kunnen worden. Het advies om hiermee om te gaan is aangeleverd aan het Topberaad d.d. 05-03-2015. De Directie Regie zal de verdere ontwikkeling vorm en inhoud geven in samenwerking met de Ketenpartners.</p> <p><i>(Deze eindrapportage wordt op dit onderwerp nog aangepast op basis van de besluitvorming van het Topberaad).</i></p>	<p>nr.13</p>	<p><i>Bevindingen en aanbevelingen project Sturing en Monitoring v.2.1 d.d.19-02-2015</i></p>
<p>3. Project Lokale Samenwerking:</p>					
<p>Mijlpaal 1: Analyse Lokale Samenwerkingskansen</p>	<p>17-10-2014 Regiegroep</p>		<p>Op basis van gezamenlijke analyse - met criteria als grootte gemeente, aantal bekende vreemdelingen/NGO's en bekende problematiek - zijn 6 gemeenten(Amsterdam, Leeuwarden, Nijmegen, Tilburg, Arnhem en Utrecht) geïdentificeerd waar draagvlak is of kan ontstaan voor gezamenlijke aanpak. Rotterdam participeert als gidsgemeente.</p>	<p>n.v.t.</p>	
<p>Mijlpaal 2: Aanpak Vreemdelingen-kaart</p>	<p>05-06-2014 Topberaad</p>		<p>In alle pilotgemeenten is stilgestaan bij de vreemdelingenkaart, behalve Amsterdam (waar vanuit expertise gemeente tot nu toe 1 doelgroep is gekozen). Nut en noodzaak van vreemdelingenkaart is onderwerp van de evaluatie.</p>	<p>nr.14</p>	<p><i>Produktenboek v.4.0, d.d.16-12-2013</i></p>

Mijlpaal 3 en 5: Communicatie- en Samenwerkingsmodel	05-06-2014 Topberaad		Er is een produktenboek ontwikkeld, in dit produktenboek zijn formats en modellen opgenomen voor het opmaken van een vreemdelingenkaart, een samenwerkingsmodel, evaluatie, etc. Het produktenboek is begin januari 2014 aan de pilot gemeenten aangereikt als ondersteuning c.q. handreiking.	nr.14	<i>Produktenboek v.4.0, d.d. 16-12-2014</i>
Mijlpaal 4:Tweemaandelijks wordt een pilot gestart.			Uiteindelijk zijn 6 gemeenten met de pilots gestart (doelstelling was 5).	n.v.t	
Tussenevaluatie Pilots	05-06-2014 Topberaad		De tussenevaluatie van het project lokale samenwerking is ter kennisname voorgelegd aan het Topberaad op 5 juni 2014.	n.v.t	<i>Niet meer bijgevoegd</i>
Mijlpaal 6: Rapportage Eindevaluatie Pilots (Best practice beschrijving: aanpak vreemdelingenkaart/ samenwerkingsmodel en communicatiemodel tbv landelijke invoering)	05-03-2015 Topberaad		De eindevaluatie van het project Lokale Samenwerking staat als apart agendapunt op de agenda van het Topberaad op 5 maart 2015. <i>(Deze eindrapportage wordt op dit onderwerp nog aangepast op basis van de besluitvorming van het Topberaad).</i>	nr.15a	<i>Eindevaluatie Project Lokale Samenwerking v.0.5, d.d. 10-01-2015</i>

4. Structurele borging					
IGW	Topberaad 01-10-2013 en 10 12-2013		De Nationale Politie (NVIK) neemt de coördinatie voor wat betreft de ketenontwikkeling IGW tot haar verantwoordelijkheid. Het Deelberaad T&T is besluitvormend, het Ketenplatform IGW zal rapporteren aan het Deelberaad T&T. Het Deelberaad T&T is adviserend en eventueel inititierend aan het Topberaad.	nr.16	<i>Nota: Aansturing NVIK d.d. 26 september 2013</i>
Sturing en Monitoring	05-03-2015 Topberaad		Notitie ten behoeve van de inbedding en de verdere ontwikkeling van Sturing en Monitoring is voorgelegd aan het Topberaad d.d. 05-03-2015. <i>(Deze eindrapportage wordt op dit onderwerp nog aangepast op basis van de besluitvorming van het Topberaad).</i>	nr. 13	<i>Bevindingen en aanbevelingen project Sturing en Monitoring v.2.1 d.d.19-02-2015</i>
Lokale Samenwerking	05-03-2015 Topberaad		Notitie ten behoeve van de inbedding en de verdere ontwikkeling van Lokale Samenwerking is voorgelegd aan het Topberaad d.d. 05-03-2015. <i>(Deze eindrapportage wordt op dit onderwerp nog aangepast op basis van de besluitvorming van het Topberaad).</i>	nr.15b	<i>Oplegnota: Eindevaluatie Project Lokale Samenwerking, d.d. 09-02-2015</i>
5. Communicatieplan					
Mijlpaal 1: Nieuwsbrief VVH			Er zijn 3 nieuwsbrieven verschenen, de 4de nieuwsbrief zal verschijnen eind maart 2015. Het aantal abonnees is ongeveer 800 medewerkers.	n.v.t.	

B. Eindstatus Financien Programma VVH

Totaal goedgekeurd budget:	€ 82.500
Budget 2013	€ 40.000
Budget 2014	€ 42.500
Budget 2015	€ -

B1. Status en voortgang Financieel 2013

Totale Programma	Budget 2013	Besteed	Verplichting	Nog te besteden	Resultaat 2013
Inhuur expertise	€ 15.000	€ 14.520	€ 14.520	€ 470	€ 14.520
Personeel	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Vervoerskosten	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Huisvesting	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Beheerkosten	€ 20.000	€ -	€ -	€ 20.000	€ -
Projectkosten	€ 5.000	€ -	€ -	€ 5.000	€ -
Totaal (in €'s)	€ 40.000	€ 14.520	€ 14.520	€ 25.470	€ 14.520

Resultaat 2013 : € 14.520

Goedgekeurd budget 2013:	€ 40.000
Resultaat 2013:	€ 14.520
Nog te besteden en over te hevelen naar 2014	€ 25.480

B2. Status en voortgang Financieel 2014

Totale Programma	Budget 2014	Besteed	Verplichting	Nog te besteden	Resultaat 2014
Inhuur expertise	€ 17.500	€ 15.000	€ 15.000	€ 2.500	€ 15.000
Personeel	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Vervoerskosten	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Huisvesting	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Beheerkosten	€ 20.000	€ 12.084	€ 12.084	€ 7.916	€ 12.084
Projectkosten	€ 5.000	€ 1.105	€ 1.105	€ 3.895	€ 1.105

Overgeheveld vanuit 2013	€ 25.480	€ -	€ -	€ 25.480	€ -
Totaal (in €'s)	€ 67.980	€ 27.084	€ 28.189	€ 39.791	€ 28.189
					Resultaat 2014
					€ 28.189
Goedgekeurd budget 2014:	€ 42.500				
Overgeheveld vanuit 2013 naar 2014	€ 25.480				
Totaal goedgekeurd budget 2014:	€ 67.980				
Resultaat 2014:	€ 28.189				
Nog te besteden en over te hevelen naar 2015	€ 39.791				

B3. Status en voortgang Financieel 2015

Totale Programma	Budget 2015	Besteed	Verplichting	Nog te besteden	Prognose € totale project
Inhuur expertise	€ 2.500	€ -	€ 2.500	€ -	€ 2.500
Personeel	€ -	€ -	€ -	€ -	
Vervoerskosten	€ -	€ -	€ -	€ -	
Huisvesting	€ -	€ -	€ -	€ -	
Beheerkosten	€ 6.000	€ -	€ 6.000	€ -	€ 6.000
Projectkosten	€ 61.406	€ -	€ 61.406	€ -	€ 61.406
Goedgekeurd budget 2015	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Totaal (in €'s)	€ 69.906	€ -	€ 69.906	€ -	€ 69.906

					Prognose resultaat :
					€ 69.906
Goedgekeurd budget 2015:	€ -				
Overgeheveld vanuit 2013/14 naar 2015	€ 39.791				
Toegevoegd budget 2015	€ 30.115				
Totaal goedgekeurd budget 2015:	€ 69.906				
Verwacht resultaat 2015::	€ 69.906				
Nog te besteden:	€ -				

C. Brondocumenten

1. Visie Vreemdelingentoezicht en Handhaving d.d. Januari 2013 (Publicatienr:J-16894)
2. Basis Start Architectuur; Architectuur van de Vreemdelingenketen d.d. Februari 2013
3. Ketenplan Vreemdelingenketen 2013-2017 (GV235/001f)

Keuze:

Stoplicht

