

## Interne Memo

Klik hier om het vak 'aan' in te vullen

### Onderwerp

Wettelijk regime Camera in Beeld

### Organisatieonderdeel

Landelijke Eenheid  
Staf / Bestuursondersteuning  
Juridische Zaken

### Behandeld door

5.1.2.e

### Functie

Privacyfunctionaris

### Telefoon

06-5.1.2.e

### E-mail

5.1.2.e@politie.nl

### Ons kenmerk

-

### Uw kenmerk

-

### In afschrift aan

-

### Datum

17 mei 2018

### Bijlage(n)

-

### Pagina

1

Camera in Beeld is een gegevensverwerking die alle aangemelde private en publieke camera's op een kaart weergeeft. Hierdoor ontstaat er een overzicht waar camera's zijn en welke opnames zij maken. Van belang is of er opnames van het openbare domein gemaakt worden zodat de politie in voorkomende gevallen weet of eventuele beelden van die camera's bruikbaar kunnen zijn voor de politietaak. In het merendeel van de gevallen zijn er in de applicatie Camera in Beeld ook zichtveldfoto's ('stills') als voorbeeld opgenomen. Hierdoor wordt voorkomen dat er onnodige vorderingen worden gedaan, immers vooraf kan worden gecontroleerd of eventuele beelden bruikbaar kunnen zijn voor, in vrijwel alle gevallen, het opsporingsproces.

De aanmelding bij Camera in Beeld gebeurt op vrijwillige basis waarbij op de aanmeldpagina van politie.nl duidelijk wordt vermeld wat de wettelijke (on)mogelijkheden en bepalingen zijn om cameratoezicht toe te passen. Als belangrijkste voorwaarde is er de doelbinding, in casu de bescherming van persoonlijke eigendommen, waarbij het soms onvermijdelijk is dat er een gedeelte van het openbare domein in beeld wordt gebracht. Verder dient het cameratoezicht kenbaar gemaakt te worden en mogen de beelden doorgaans maximaal 28 dagen bewaard worden. Het cameratoezicht valt onder de reikwijdte van de Wet bescherming persoonsgegevens en is nader uitgewerkt in de Beleidsregels Cameratoezicht van de Autoriteit persoonsgegevens. Het doelbindingsprincipe *kan* door de verantwoordelijke van het cameratoezicht buiten toepassing worden gelaten als dit in het belang is van o.a. de voorkoming, opsporing en vervolging van strafbare feiten (art. 43 Wbp / art. 23 AVG). Op basis van deze bepaling vindt de aanmelding via politie.nl plaats.

Het gebruik van primair de gegevensverwerking en secundair de o.g.v. het WvSv gevorderde beelden vindt slechts plaats ten behoeve van de politietaak (artt. 3 en 4 Pw) en er vindt geen verstrekking aan derden plaats.

Gelet op vorengaande kan gesteld worden dat Camera in Beeld een verwerking is van politiegegevens welke ten behoeve van de ondersteuning van de politietaak verder worden verwerkt vanwege hun relevantie ten behoeve van de opheldering van strafbare feiten. De gegevens worden landelijk raadpleegbaar gesteld aan de KMar en desgewenst aan een of meer BOD-en middels de applicatie 'Camera in Beeld' voor daartoe geautoriseerde personen. Deze autorisatie geldt voor politieambtenaren die geautoriseerd zijn voor de BVH en/of SummIT, respectievelijk ambtenaren van de KMar en BOD voor zover noodzakelijk voor hun taak.

Voor deze gegevensverwerking welke op grond van artikel 13, eerste lid van de Wpg wordt gevoerd, dient ingevolge artikel 6:2 van het Besluit politiegegevens een schriftelijke vastlegging (instellingsprotocol) opgesteld te worden welke door de korpschef dient te worden vastgesteld.



---

# INSTELLINGSPROTOCOL

## Camera in Beeld

---

Versie	0.6
Status	Concept
Datum	27-05-2019

## DE KORPSCHEF VAN POLITIE

### GELET OP:

artikel 13, vierde lid, van de Wet politiegegevens (Wpg), artikel 6:2 van het Besluit politiegegevens (Bpg);

### OVERWEGENDE DAT:

gebleken is dat de behoefte is ontstaan aan het beschikbaar krijgen van politiegegevens ten behoeve van het verkrijgen van een overzicht van de locaties waar private en publieke camera's beschikbaar zijn en in hoeverre deze bruikbaar kunnen zijn voor de opsporingstaken in het kader van de taken zoals beschreven in de artikel 3 en 4 van de Politiewet 2012 binnen het Wpg-domein betreffende het indien mogelijk gebruik maken van camerabeelden

### BESLUIT:

#### **Artikel 1 Begripsbepalingen**

In dit protocol wordt verstaan onder:

- a. de wet: de Wet politiegegevens (Wpg);
- b. het besluit: het Besluit politiegegevens (Bpg);
- c. de verwerking: Camera in Beeld, een databank met locaties waar private en publieke camera's inzichtelijk zijn gemaakt voor wat betreft de op vrijwillige basis door de eigenaar beschikbaar gestelde gegevens, inclusief het zichtveld en bewaartermijn, alsmede een geografische weergave van de cameraposities;
- d. de verwerkingsverantwoordelijke: de korpschef (als bedoeld in artikel 27, Politiewet 2012);
- e. ambtenaar van politie: de ambtenaar, bedoeld in artikel 2 van de Politiewet 2012, alsmede de ambtenaar van de Koninklijke marechaussee voor zover werkzaam ter uitvoering van de politietaken, bedoeld in artikel 4, eerste lid, van de Politiewet 2012, alsmede, ingevolge artikel 1, onder d van het Besluit politiegegevens bijzondere opsporingsdiensten: de daar werkzame ambtenaren.

#### **Artikel 2 Doel** (artikel 13, vierde lid, onder a, Wpg juncto artikel 6:2, eerste lid, onder a, Bpg)

De verwerking ex artikel 13, eerste lid, van de wet heeft tot doel het ter ondersteuning van de politietaak *verder* verwerken van politiegegevens die worden verwerkt overeenkomstig artikel 8, 9 of 10 van de wet voor zover zij relevant zijn voor het ophelderen van misdrijven die nog niet herleid konden worden tot een verdachte en/of de identificatie van personen of zaken.

Tevens heeft de verwerking tot doel het voorkomen van onnodig opvragen van camerabeelden buiten de door de eigenaar aangemelde bewaartermijn.

**Artikel 3 Categorieën van personen** (artikel 13, vierde lid, onder b Wpg, juncto artikel 6:2, eerste lid onder b Bpg)

Omtrent de volgende categorieën van personen worden gegevens verder verwerkt.

- a. Eigenaren van camera's;
- b. Contactpersonen voor het opvragen van camerabeelden;
- c. zichtveldfoto's van wat de betreffende camera registreert, waarop mogelijk personen staan afgebeeld.

**Artikel 4 Soorten gegevens** (artikel 13, vierde lid, onder b, Wpg juncto artikel 6:2, eerste lid, onder b, Bpg)

1. Omtrent de in artikel 3, onder a en b, genoemde categorieën van personen worden **ten hoogste** de volgende soorten van gegevens verder verwerkt:
  - a. Voornaam, initialen, naam;
  - b. adresgegevens en postcode;
  - c. telecommunicatiegegevens en emailadres;
  - d. overige voor het doel van de verwerking noodzakelijke gegevens.
2. Omtrent de in artikel 3, onder c, genoemde categorie van personen worden **ten hoogste** de volgende soorten van gegevens verder verwerkt:
  - a. Afbeelding

**Artikel 5 Bijzondere categorieën van politiegegevens** (artikel 13, vierde lid, onder b, Wpg juncto artikel 6:2, eerste lid, onder b, Bpg juncto artikel 5 Wpg)

In aanvulling op de in artikel 4, tweede lid, genoemde gegevens kunnen omtrent de in artikel 3, onder c, genoemde categorie van personen bijzondere categorieën van politiegegevens verder worden verwerkt als bedoeld in artikel 5 van de wet voor zover dit onvermijdelijk is voor het doel van deze verwerking.

**Artikel 6 Beëindiging gegevensverwerking** (artikel 13, vierde lid, onder c, Wpg juncto artikel 6:2, eerste lid, onder c en d, Bpg)

1. De gegevens worden vernietigd wanneer deze niet meer noodzakelijk zijn voor het in artikel 2 omschreven doel.
2. De gegevens worden jaarlijks geautomatiseerd geverifieerd bij de in artikel 3, eerste lid onder a genoemde personen en indien nodig aangepast of verwijderd indien niet meer noodzakelijk voor het doel zoals omschreven in artikel 2. Uiterlijk na twee jaren na datum van laatste verwerking van gegevens die blijkt geeft van de noodzaak tot het verwerken van politiegegevens van betrokkene op grond van het doel, als bedoeld in artikel 2, worden de gegevens vernietigd.

3. De gegevens worden onmiddellijk verwijderd wanneer een van de in artikel 3 onder a en b genoemde personen te kennen heeft gegeven zijn gegevens niet langer beschikbaar te stellen voor de verwerking.

#### **Artikel 7 Landelijke raadpleegbaarheid en ter beschikking stelling** (artikel 6:2, tweede lid, Bpg)

1. De gegevens, genoemd in artikel 4, eerste lid, onder a, b, c en d, en tweede lid, onder a, worden algemeen landelijk raadpleegbaar gesteld aan de ambtenaar van politie met basisautorisatie voor de verwerking van politiegegevens.
2. De gegevens genoemd in de artikelen 4 en 5 zullen raadpleegbaar zijn voor de hieronder genoemde ambtenaren van politie (die daartoe specifiek zijn geautoriseerd):
  - a. Geautoriseerden voor de BVH;
  - b. Geautoriseerden voor SummIT;
  - c. Geautoriseerden voor BlueView;
  - d. Geautoriseerden voor MEOS.

#### **Artikel 8 Beheer**

1. De verwerking wordt beheerd door het team Technisch Toezicht van de afdeling Infrastructuur van de Dienst Regionale Operationele Samenwerking van de eenheid Oost-Nederland en deze treft hiertoe de noodzakelijke technische en organisatorische voorzieningen.
2. Het sectorhoofd van de Dienst Regionale Operationele Samenwerking van de eenheid Oost-Nederland, bedoeld in het eerste lid:
  - a. ziet toe op de naleving van dit protocol, alsmede de hierop van toepassing zijnde wettelijke voorschriften en werkinstructies, onder meer door middel van het toezicht door de privacyfunctionaris en de controle door een interne audit, zoals bij of krachtens de wet bepaald.
  - b. draagt zorg voor de ter beschikkingstelling van gegevens aan, onderscheidenlijk vanuit de verwerking, alsmede voor de kwaliteit van de verwerkte gegevens.

#### **Artikel 9 Slotbepaling** (artikel 6:2, derde lid, Bpg juncto artikel 32a, eerste lid en artikel 34, tweede lid juncto artikel 32a, tweede lid Wpg)

1. Dit instellingsprotocol wordt zowel op de intranet- als op de internetsite van de politie gepubliceerd.
2. Na de controle bedoeld in artikel 33 van de wet en zo nodig tussentijds wordt dit protocol op juistheid onderzocht en aangepast, zolang de verwerking in stand blijft.

De korpschef van politie,

Drs. E.S.M. Akerboom

# Nota van toelichting

## Instellingsprotocol Camera in Beeld

### Algemeen

Camera in Beeld (CIB) is een gegevensverwerking die alle aangemelde private en publieke camera's op een kaart weergeeft. Hierbij is van belang of er opnames van het openbare domein worden gemaakt. De aanmelding hiervoor geschiedt op vrijwillige basis. In voorkomende gevallen kan de politie nagaan of eventuele beelden van de aangemelde camera's bruikbaar kunnen zijn voor de politietaak. In de meeste gevallen zijn in de gegevensverwerking CIB ook zogenaamde 'stills' als voorbeeld van de camerapositie(s) opgenomen. Vooraf kan nu worden nagegaan of eventuele beelden bruikbaar kunnen zijn voor, in vrijwel alle gevallen, het opsporingsproces. Dit voorkomt dat er, indien de beelden gebruikt gaan worden in een onderzoek, onnodige vorderingen worden gedaan. Op de aanmeldpagina op politie.nl wordt duidelijk aangegeven wat de wettelijke mogelijkheden zijn voor het toepassen van cameratoezicht en de daaraan verbonden voorwaarden.

### Artikelsgewijze toelichting (voor zover noodzakelijk)

#### *Artikel 1 onder c:*

Het gaat hier enkel om de op vrijwillige basis aangeleverde informatie van de eigenaren van de camera's. Als de camerabeelden opgevraagd gaan worden t.b.v. de politietaak gebeurt dit altijd op grond van een vordering als bedoeld in art. 126nda Wetboek van Strafvordering.

#### *Artikel 1 onder e:*

Onder de definitie worden begrepen politieambtenaren, ambtenaren van de Koninklijke Marechaussee belast met politietaken en ambtenaren van de vier bijzondere opsporingsdiensten. Vooralnog betreft het hier alleen de met opsporing belaste ambtenaren van de FIOD-ECD.

#### *Artikel 2:*

Het doel waarvoor de eigenaren van publieke en private camera's cameratoezicht toepassen is de bescherming van persoonlijke eigendommen. Hierbij is het soms onvermijdelijk dat er gedeelten van de openbare ruimte in beeld worden gebracht. Deze doelbinding *kan* door de verantwoordelijke voor het cameratoezicht buiten toepassing worden gelaten als dit in het belang is van onder andere de voorkoming, opsporing en vervolging van strafbare feiten (art. 23 AVG). Op basis hiervan vindt de aanmelding bij CIB plaats. Het gebruiken van deze aangemelde gegevens vindt slechts plaats t.b.v. de politietaak. Derhalve is het verwerken van deze aangemelde gegevens is een verwerking van politiegegevens welke ten behoeve van de ondersteuning van de politietaak verder worden verwerkt vanwege hun relevantie ten behoeve van de opheldering van strafbare feiten.

*Artikel 3:*

Bij bedrijven zijn veelal contactpersonen aangemeld waarbij de beelden kunnen worden opgevraagd

Op de zichtveldfoto's ('stills') die aanwezig zijn in de verwerking CIB zijn soms personen zichtbaar, vandaar dat deze categorie is opgenomen.

*Artikel 5:*

Onder bijzondere categorieën van politiegegevens worden onder andere rasgegevens begrepen. Nu het onvermijdelijk is dat deze op de zichtveldfoto's mogelijk waarneembaar zijn is deze bepaling opgenomen.

*Artikel 6:*

In de gegevensverwerking CIB is voorzien in een jaarlijkse verificatie bij de eigenaren van de aangemelde camera's. Wanneer er, na herhaald verzoek, geen reactie wordt ontvangen, worden de aangemelde gegevens uit de gegevensverwerking verwijderd.

Uiteraard worden de aangemelde gegevens ook verwijderd als de noodzaak tot verwerken niet meer aanwezig is, bijvoorbeeld wanneer de camera's verwijderd zijn.

Tevens worden de gegevens onmiddellijk verwijderd wanneer de eigenaar van de camera's te kennen heeft gegeven niet langer zijn gegevens beschikbaar te stellen voor CIB. Indien een contactpersoon te kennen geeft niet langer wenst te worden opgenomen in de gegevensverwerking zal contact worden opgenomen met de eigenaar van de camera's om weer in een contactpersoon te voorzien.

*Artikel 7:*

Slechts wanneer ambtenaren van politie (definitie art. 1 onder e) geautoriseerd zijn voor een of meerdere van de volgende systemen (BVH, Summit, BlueView, MEOS) hebben zij toegang tot CIB.

*Artikel 8:*

Gelet op de taken die al ondergebracht zijn bij het team Technisch Toezicht van de afdeling infrastructuur van de DROS van de eenheid Oost-Nederland is het beheer van CIB hier ondergebracht. Hierdoor wordt voorzien in een adequate borging van het beheer en het toezicht op CIB.

## Memo

Voor BOO.

### Onderwerp

Borging Camera in Beeld

### Organisatieonderdeel

### Behandeld door

5.1.2.e

### Functie

Adviseurs

### Telefoon

### E-mail

### Ons kenmerk

### Uw kenmerk

### In afschrift aan

### Datum

29 augustus 2019

### Bijlage(n)

Zie overzicht

### Pagina

1

## 1. Inleiding

Juni 2018 is in het Breed Operationeel Overleg (BOO) een strategische keuze rond de toekomst van Camera in Beeld (CiB) gevraagd. CiB is voor de politie de ontsluiting van ca. 230.000 camera's van burgers en bedrijven waarvan de beelden te gebruiken zijn voor het oplossen van misdrijven. Alle eenheden maken gebruik van CiB, het versterkt de taakuitvoering van de politie bij heterdaadkracht, interventiekracht en de opsporing.

Deze strategische keuze is nodig, omdat CiB reeds in 2007 met enthousiasme door enkele collega's is gestart en ontwikkeld, maar niet is geborgd. De borging betreft een drietal elementen.

1. Borging dagelijkse uitvoering, beheer van personeel en administratief beheer:

Het proces CiB bestaat uit onderhouden en uitvoeren van het administratieve werkproces en activiteiten die zorgen dat CiB als functionaliteit bekendheid krijgt en houdt binnen de politie en buiten de politie om aanmeldingen te bevorderen. Hiervoor werken mensen die zijn 'uitgeleend' door teams waar zij formeel in zijn geplaatst (5 medewerkers). Daarnaast zijn er beheerskosten zoals voor communicatie, promotie ed. die tot op heden niet structureel geregeld zijn en ondergebracht moeten worden.

2. Borging beheer Techniek:

Onderdeel van CiB is de applicatie waarin de registratie van de deelnemers is opgenomen. Deze techniek van het systeem/applicatie CiB wordt door Dienst IM gezien als een Eigen Beheerde Omgeving (EBO), die volgens kopsbeleid beëindigd moeten worden.

3. Borging beleid:

Op dit moment is geen enkele vorm van verbinding met de lijnorganisatie of een portefeuillehouder. Hierdoor is het beleid niet geborgd. Dit alles leidt tot onduidelijkheid voor CiB als product en voor de betrokken mensen.

In de vergadering van het BOO is de grote waarde van CiB voor de basisteams/ opsporing erkend: "We leven in een wereld waarin dit niet meer weg te denken is". Het BOO heeft zich uitgesproken om CiB te borgen in de organisatie. Daaraan is door het BOO toegevoegd de vraag om een onderzoek en advies



**Onderwerp**  
Borging Camera in Beeld

**Datum**  
29 augustus 2019

**Pagina**  
2 van 13

over mogelijke outsourcing of uitbesteding van CiB. Het BOO heeft 5.1.2.e en 5.1.2.e verzocht het borgingsvoorstel voor te bereiden.

Van belang is te melden dat in het afgelopen jaar nadrukkelijk naar het werkproces en mogelijke verbeteringen is gekeken. Dit is uitgevoerd in samenwerking met Digitaal Politie Contact en het resultaat is dat door verregaande automatisering het werkproces kwalitatief sterk verbeterd kan worden en er minder handwerk nodig is. Door deze automatisering neemt de benodigde personele capaciteit af. Deze nieuwe werkelijkheid is in het voorstel opgenomen.

Dit document beschrijft eerst de urgentie en de afbakening van de huidige situatie. Na formulering van de eisen aan borging zijn beide mogelijkheden, outsourcing en borging binnen de politie, in kaart gebracht. Afgesloten wordt met het borgingsvoorstel.

## 2. Urgentie neemt toe

De druk vanuit de organisatie om een structurele oplossing voor CiB te vinden wordt steeds sterker. De teams (eenheden), die nu capaciteit en middelen leveren ten behoeve van CiB willen duidelijkheid. Deze leverende teams willen, ondanks de erkende meerwaarde van CiB, de betrokken mensen inzetten op hun formele taak/rol. Met andere woorden de grens van de welwillendheid van de “tijdelijk” leverende teams is bereikt.

Een tweede punt om bij de beslissing te betrekken is de mogelijkheid om CiB verder te automatiseren, waardoor er minder handwerk in het werkproces nodig is. Deze automatisering betreft het geautomatiseerd uploaden van de aangeleverde informatie van de eigenaar van de camera. De borging van de gegevens wordt gerealiseerd door geautomatiseerd periodiek de informatie te verifiëren. De interactie tussen de politie en eigenaar m.b.t. gebruik van de beelden is voorzien in de nieuwe applicatie CiB. Besluitvorming hierover zorgt voor inbedding in de structuur van de politie-informatievoorziening en beëindiging van de “EBO-status”.

En, at last but not least, de betrokken medewerkers verzoeken dringend om duidelijkheid voor het product en hun eigen positie.

## 3. Afbakening

Het bestaande, CiB 1.0, richt zich op de verbetering van het beheer van alle aangemelde camera's, alsmede het contact met de burgers die hebben aangemeld. Door CiB verder te automatiseren (CiB 2.0) is er verbetering van de serviceverlening aan de burgers en de collega's mogelijk. Deze elementen zijn in borgingsvoorstel opgenomen.

Dit borgingsvoorstel gaat niet over de volgende stap (CiB 3.0), zoals verdere verbeteringen/ innovaties betreffende ontwikkelingen op gebied van gezichtsherkenning, patroonherkenning, etc. Deze mogelijkheden vragen om aanpassing in regelgeving en andere afspraken met burgers en bedrijven dan,

**Onderwerp**  
Borging Camera in Beeld

**Datum**  
29 augustus 2019

**Pagina**  
3 van 13

die nu zijn gemaakt. Hiervoor is ook een meer inhoudelijke afweging en afstemming over de ontwikkelrichting en een analyse op de technische mogelijkheden nodig. Om deze reden en de urgentie om de bestaande situatie te borgen, blijft CiB 3.0 hier buiten beschouwing.

### **3.1. Toelichtende informatie**

Het onderwerp CiB is in het BOO van juni 2018 besproken en daarbij is inzicht gegeven in de betekenis en het belang van CiB. Hierdoor kan de toelichting m.b.t. de context van CiB in deze notitie worden beperkt. Aanvullende informatie is in de volgende bijlagen omschreven:

- In de [bijlage a](#) is de beschrijving opgenomen van de huidige situatie.
- Deze situatie is verdiept met de optie om de huidige werking bijna geheel te automatiseren door een applicatie te ontwikkelen voor vereenvoudiging van het beheer en effectievere benutting van de bijdrage voor burger bij de opsporing. De tekst van dit projectvoorstel is toegevoegd ([bijlage e](#)).
- Aangezien er persoonsgegevens worden vastgelegd is onderzocht onder welke regiem deze gegevens vallen. Uit onderzoek blijkt de binnen CiB verwerkte gegevens onder het regiem vallen van de Wpg ([bijlage c, separaat toegevoegd](#); titel: [Wettelijk regiem Camera in Beeld](#)). Het betreft een zogenaamde vernieuwing artikel 13-Wpg-verwerking.
- Om de procedures en de functionaliteiten van de applicatie CiB te borgen is er een 'Instellingsprotocol Camera in Beeld' met Toelichting opgesteld, zoals door de Wpg wordt voorgeschreven ([bijlage d1 en d2 separaat toegevoegd](#)). Het protocol dient te worden goedgekeurd en volgens het mandaatbesluit door de korpschef te worden bekrachtigd.

## **4. Eisen voor de borging**

De borging omvat een aantal algemene en specifieke eisen, waarbij het gaat om de invalshoek van het beheer op de dagelijkse uitvoering, personeel, techniek en beleid. Het totaal dient om de eventuele outsourcing en de mogelijkheid voor boring binnen de politie te beoordelen.

### **4.1. Algemene eisen van de borging**

Deze zijn:

1. De bekendheid en herkenbaarheid met en van het middel CiB is zowel binnen als buiten de politie van belang. Daarmee kunnen deelnemers en gebruikers samen aan een betere en snellere opsporing bijdragen.
2. De huidige informatie van CiB wordt geprojecteerd in Blue Spot Monitor, deze en andere projecties (relatie met internetaangifte, BVH ed) zijn van belang om een connectie voor de opsporing snel te leggen.
3. In verband met het registreren van persoonsgegevens is het van belang dat toepasselijke wet- en regelgeving nageleefd worden.
4. Zoveel mogelijk gebruik maken van de bestaande / aanwezige kennis en deskundigheden.
5. Zoveel mogelijk aansluiten van binnen de politie georganiseerde verantwoordelijkheden en uitvoeringsonderdelen, die deze taak/ rol nu vervullen of gelijksoortige rol/ taak vervullen. Camera's en vooral de beelden daarvan zijn in vele varianten binnen de politie aanwezig om een bijdrage te leveren aan de veiligheid en opsporing. Daarom is borging op een plaats

**Onderwerp**  
Borging Camera in Beeld

**Datum**  
29 augustus 2019

**Pagina**  
4 van 13

waar kennis en deskundigheid over inzet, gebruik, beheer, wetgeving, enz. van camera's en beelden wenselijk.

6. Aangezien beheer en beleid van CiB een zeer beperkte doch wel specifieke activiteit is, heeft het de voorkeur om de taak / rol van verantwoordelijkheid en uitvoering compact te organiseren, op één plaats onderbrengen. Versnippering op meerdere plaatsen of in functies zullen de activiteiten ondersneeuwen in de veelheid van aandacht vragende onderwerpen. Dit leidt ertoe dat CiB van iedereen is en dus van niemand.

#### **4.2. Borging dagelijkse uitvoering / beheer Personeel en (Administratief beheer)**

Ten behoeve van beheer Personeel:

1. Borgen van de kennis en deskundigheid van CiB m.b.t. het werkproces, de functionaliteiten, toegevoegde waarde in het politieproces, vnl. de opsporing
2. Borgen van de bewaking van de uitvoering CiB proces, afstemming van het CiB proces met het operationele gebruik, het beleid en IV/ICT.
3. Borgen van het aanjagen t.b.v. gebruik CiB, zowel intern politie als bij externe deelnemers.
4. Borging van een herkenbaar contact voor binnen en buiten de politie.
5. Borgen voor beschreven werkzaamheden van 2 FTE. (De huidige uitvoerende werkzaamheden voor CiB vergen een capaciteit van vijf structurele medewerkers (zie bijlage b). Daarnaast is er veel hulp van collega's in het land om burgers en bedrijven bewegen hun camera's te melden. Deze hulp bestaat op momenten wel uit 32 mensen in het land. Hun achtergrond is merendeel re-integratie of HPK. Door invoering van verdere automatisering lijkt een structurele capaciteit van **2 FTE nodig**.)

Ten behoeve van Administratief dagelijkse beheer:

1. Voor communicatie en voorlichting wordt geld uit verschillende bronnen gebruikt, waarvan telkens een vraag is wie gaat dit betalen en zal de betreffende budgethouder meewerken. Het onderbrengen in een structureel budget en bij een budgetverantwoordelijke zal zorgen voor juiste besteding van noodzakelijke uitgaven t.b.v. CiB.
2. Een formele plaats bij een organisatieonderdeel, waar personeelsbeheer en het beheer over een budget voor de uitvoering wordt verricht, is noodzakelijk.

#### **4.3. Borging beheer techniek / applicatie CiB**

1. Borgen de applicatie CiB, zodanig dat de huidige situatie van EBO wordt beëindigd.

De huidige applicatie CiB ondersteunt een deel van het proces met techniek en vergt een grote hoeveelheid menselijk handelen. Deze applicatie is gekwalificeerd als EBO en dient daarom met toestemming op een plaats binnen de politie te worden ondergebracht. Dit houdt in een formele borging van de verantwoordelijkheden en financiering in de begroting. De huidige geschatte kosten zijn, ca. € 260.000<sup>1</sup>, en daarvan is de financiering onduidelijk en moet beëindigd worden.

---

<sup>1</sup> Bron: Opleg notitie aanbieden CiB aan BOO, juni 2018

**Onderwerp**  
Borging Camera in Beeld

**Datum**  
29 augustus 2019

**Pagina**  
5 van 13

2. Voorkeur heeft het ontwikkelen en implementeren van een applicatie die de uitvoering van de werkprocessen grotendeels automatiseert, zoals omschreven in bijlage e.

Deze geautomatiseerde applicatie CiB verzorgt de administratieve handelingen van het proces. De eenmalige ontwikkelkosten worden begroot op € 350.000 en de jaarlijkse onderhoudskosten op € 35.000. Naast de beperking van personele inzet (2 fte) is een structurele besparing te verwachten.

#### **4.4. Borging beleid (de koppeling met een portefeuille)**

1. Borgen van de beleidsverantwoordelijkheid  
Het beleid van CiB dient bij een verantwoordelijke binnen de politie te worden belegd. De belangrijkste functie van CiB is de ondersteuning van de opsporing met beelden. Aansluiting zoeken op een plaats waar deze kennis/deskundigheid aanwezig is, of voor vergelijkbare functionaliteiten wordt verricht.

### **5. Uitwerking outsourcing**

Bij de behandeling in het BOO (juni 2018) is vastgesteld dat borging in de organisatie onontkoombaar is. Echter er is ook gevraagd om de mogelijkheid van outsourcing te onderzoeken.

Bij het onderzoek naar outsourcing is gekeken naar de hiervoor geformuleerde eisen voor borging. De vraag is dan ook, kan een externe partij het geheel of delen van het systeem CiB verzorgen.

#### **5.1. Kan een externe partij het geheel van systeem CiB, verzorgen?**

- a) Doel van CiB is om alle gemelde camera's met eigenaar gegevens op één kaart, binnen verschillende systemen van de politie, te kunnen plotten. Om dit vanuit één of vele externe database(s) bij de politie 'binnen te brengen' is technisch mogelijk maar complex en vergt afstemmen en aanpassing van de gebruikte systemen.
- b) Uitvoeringstaken om CiB op de kaart te houden, de relatie met de interne politieorganisatie (uitvoering bij de basisteams en opsporing) en externe partijen, sturing op de communicatie, kwaliteitsbewaking ed. zullen energie van de politie vereisen en hiervoor zal een plaats in de politieorganisatie gevonden moeten worden.
- c) Het beleid, hoewel dit marginaal kan zijn, is de verantwoordelijkheid van de politie en dient plaats te vinden.
- d) Ook met betrekking tot de techniek zal voortdurend afstemming nodig zijn, voor het onderhouden van het uitwisselen van gegevens zoals plaatsing van cameradata in de politieomgeving, zoals Blue Spot Monitor).

#### Conclusie

Het geheel van het systeem CiB volledig outsourcen zodanig dat de politie geen enkele structurele inspanning meer heeft, is met de kennis van deze punten, ondenkbaar. Mogelijk dat het proces van registratie van de gegevens van aangemelde camera's en deze gegevens beschikbaar stellen voor projecteren in de politiestructuren wel via outsourcing gerealiseerd zouden kunnen worden.

**Onderwerp**  
Borging Camera in Beeld

**Datum**  
29 augustus 2019

**Pagina**  
6 van 13

## **5.2. Kan een externe partij de registratie van systeem CiB verzorgen?**

- a) In beginsel is dit een mogelijkheid en zou dit de politie ontlasten om een registratie applicatie te ontwikkelen en up en running te houden. Alleen de techniek staat niet op zich zelf. De voorziene ontwikkeling om het administratieve proces te automatiseren gaat over de grens van alleen registreren heen. Dit omvat ook het publiceren op en verbinden met meerdere operationeel / administratieve politieprocessen (blue monitor, internetaangifte, BVH e.d., waarin bij opgave van een adres direct cameraposities in de omgeving duidelijk moeten worden).
- b) Daarnaast is ook voorzien de administratieve afhandeling van het opvragen van beelden. Dit onderdeel behoort bij de opsporing en kan niet buiten de organisatie worden gelegd.
- c) Onder de regels van de Wpg is onderbrengen bij een externe verwerker toegestaan. Daarvoor gelden zeer strikte eisen voor de verwerker, die in de verwerkingsovereenkomst worden vastgelegd. Het naleven en toezicht daarop is een inspanning van de verwerker, maar ook van de politie. Naast dat deze verwerking tegen vergoeding zal worden uitgevoerd, zullen de eisen zoals beveiliging tegen uitlekken van vertrouwelijke informatie, screening volgens politiekaders een grote inspanning van de verwerker en de politie zijn.
- d) Activiteiten als werving van nieuwe deelnemers, of aangesloten deelnemers up to date te behouden kan extern worden verricht. De vraag hierbij is of en in hoeverre een potentiële deelnemer hier op in gaat wanneer het niet de politie is die hierom verzoekt.

Ondanks deze invalshoeken met de bezwaren is toch naar een, mogelijk voor de hand liggende, optie van samenwerking met de Particuliere Alarmcentrales (PAC, waarvan er ca. 30 in Nederland zijn) gekeken. Er zijn contacten tussen de politie en hen over uitwisseling van beelden met hen. De PAC's verrichten deze diensten voor particulieren die bij hen contract (een betaalde dienst) hebben. Het verlenen van de registratiediensten zoals nodig voor CiB zonder een vergoeding is niet aannemelijk. Bovendien is het de verwachting dat de PAC's hun informatie over locaties van camera's, die zij nu wel aan de huidige CiB verstrekken, niet gaan delen met een andere PAC of externe partij.

Daarnaast is de verwachting dat particulieren, maar ook de PAC's, grote zelfstandige particuliere centrales (Efteling, DSM, havenbedrijf, ProRail enz.), winkelbedrijven en ander branches met meerdere vestigingen geen of moeilijk informatie over hun cameraopstelling met een ander bedrijf willen delen. De titel van politie en argument dat beelden de eigenaar en de politie helpen bij de opsporing is, zo blijkt uit de huidige praktijk, zeer overtuigend en motiverend voor de huidige deelnemers.

### Conclusie

Een uitwerking van outsourcing is gezien de complexiteit van de in te richten samenwerking en de blijvende verantwoordelijkheid van de politie niet aan te raden.

Op voorhand lijkt outsourcing niet haalbaar gezien de hoge eisen en afhankelijkheden, zoals de flexibiliteit of aanpassing van het systeem, interne

**Onderwerp**  
Borging Camera in Beeld

**Datum**  
29 augustus 2019

**Pagina**  
7 van 13

afstemming binnen de politie tegenover overleg en invulling door externe verwerking waarbij kwaliteit, dienstverlening aan deelnemers (burgers), uitdiepen van de juridische consequenties, e.d. zichtbaar en werkbaar gemaakt moet worden, terwijl de eindverantwoordelijkheid bij de politie blijft liggen.

Deze inspanning voor verder onderzoek, het leggen van contacten, technische en juridische analyse, enz. veel tijd en capaciteit kosten met een naar alle waarschijnlijkheid negatief resultaat. Daarbij is borging op korte termijn een wens c.q. eis van de politieorganisatie.

## 6. Uitwerking 'borging in de politieorganisatie'

Dit scenario moet een structurele oplossing bieden voor CiB als functie/taak in het korps. Dit houdt in dat er een formele plaats in de organisatie is voor de uitvoeringstaken van CiB en de daarbij de betrokken medewerkers, de gebruikte applicatie is gelegaliseerd en het een beleidsverantwoordelijke op het juiste niveau heeft. Hier hangt mee samen dat het budget, zowel voor personeel als de beheerskosten, in de begroting zijn opgenomen

### 6.1. Personeel en uitvoerend budget in de formele organisatie

- a) Het plaatsen van personeel en budget in de formele organisatie maakt duidelijk dat de programma's en projecten geen optie zijn.
- b) De plaats bij een bestaand organisatie onderdeel die voldoet aan de elementen van borging, is het Team Technisch Toezicht (TTT), onderdeel van team Infrastructuur, DROS. Het TTT heeft tot taak **de technische en deels beheermatige en uitvoerende kanten van cameratoezicht te organiseren**, zoals dit nu voor bodycams en cameratoezicht handhaving openbare orde wordt gedaan. Het is dicht bij de politiegebruikers en er is kennis op gebied van camera(beelden) gebruik. Dit in tegenstelling tot bv het basisteam en binnen de opsporing waar in beide gevallen de focus is gericht op het operationeel gebruik van de beelden.
- c) De teams TTT hebben de aandachtsgebieden m.b.t. gebruik camera's en beelden verdeeld. Zij maken in het overleg SPOC's Cameratoezicht TTT, o.l.v. de teamchefs Infrastructuur, landelijk afspraken.
- d) Deze teamchefs hebben de portefeuilles verdeeld en na overleg met hen is de uitkomst om de medewerkers en budget voor uitvoering CiB onder te brengen bij team TTT, eenheid Oost NL. Daar is cameratoezicht voor handhaving openbare orde in portefeuille en het is de meest gebruikte werkplaats van medewerkers CiB. Ook is er bekendheid met het ontstaan en de huidige situatie van CiB.

Vanuit de eenheid Oost en TTT zijn de volgende condities gesteld/gevraagd:

- a) **De verantwoordelijkheden voor dagelijks beheer, techniek en beleid zoveel mogelijk op één plaats leggen. Infra! Met onderscheid tussen uitvoering en beleid. Advies: uitvoering in TTT en beleid bij de TC**
- b) Formalisatie van de formatieplaatsen en het budget.

### 6.2. Techniek / technisch applicatiebeheer CiB bij IV/ICT

- a) Uitgangspunt binnen de politie is dat het technische deel van CiB bij IV/ICT hoort. Daar dient applicatie en technisch beheer te worden uitgevoerd.



**Onderwerp**  
Borging Camera in Beeld

**Datum**  
29 augustus 2019

**Pagina**  
8 van 13

- b) De huidige applicatie CiB vergt veel handwerk en er ligt een onderzoek en voorstel om deze arbeidsintensieve werkwijze door de techniek uit te laten voeren.
- c) Deze doorontwikkeling en verdere automatisering van het proces is in kaart gebracht en heeft naast beperking van menskracht nog andere voordelen (zie hiervoor het voorstel in bijlage d).
- d) Tegenover de nu geschatte jaarlijkse kosten (€ 260.000 en 5 medewerkers, voor de huidige werkwijze) staat een berekende éénmalige investering (€ 350.000) en zijn de jaarlijkse beheerkosten begroot op € 35.000. Daarnaast kan het aantal structurele medewerkers worden beperkt tot 3 fte (zie voor beschrijving de bijlage d).

### **6.3. Beleid CiB**

- a) Het borgen van het beleid op CiB kan binnen een portefeuille of in de lijn bij een politiechef.
- b) Uitgaande van het BOO in 2018 is de verantwoordelijkheid voor het beleid in de richting van een portefeuille gezien de betrokkenheid van de portefeuilles Opsporing 5.1.2.e en Operationeel Centrum 5.1.2.e. Andere opties zijn Dienstverlening (intake, contact met de burger) en GGP (lokale verandering).
- c) In de huidige situatie beleid van de onderwerpen ANPR en Bodycams opgepakt door het programma Sensing van de portefeuille Digitale Opsporing & Cybercrime.
- d) De teamchefs Infrastructuur (TTT) hebben toenadering bij Sensing gezocht voor Cameratoezicht handhaving openbare orde.
- e) Door deze bundeling van onderwerpen, die beelden voor de opsporing betreffen, is het logisch dat ook CiB daar beleidsmatig wordt ondergebracht. Het overleg met de programmamanager Sensing, Ido Nap, is hierover positief.
- f) Het alternatief is het beleid CiB als verantwoordelijkheid in de lijn onder te brengen. Daarvan is het logisch om de borging onder te brengen bij de eenheid en het team TTT waar het beheer van CiB wordt uitgevoerd, de eenheid Oost NL.

## **7. Afweging tussen outsourcing en borgen in de organisatie**

De afweging tussen outsourcing en borgen in de organisatie leidt tot de keuze om de borging in de politieorganisatie te organiseren, want:

- A. Proces uitvoering, behoudens de technische uitvoering van de CiB applicatie, en beleid zijn aspecten die de politieorganisatie ook bij outsourcing moet blijven uitvoeren, als verantwoordelijkheid
- B. De technische CiB applicatie zal moeten voldoen aan eisen die gesteld zijn voor verwerken van politiedata en daarbij is dit extra complex vanwege de voortdurend open verbinding tussen de CiB applicatie en de interne IV/ICT ten behoeve van delen van de CiB informatie.
- C. De CiB applicatie in outsource modus kan de uitwisseling en registratie van bevroegde beelden voor opsporing vergt strikte eisen zoals een verwerkingsconstructie en afschermen van de techniek.
- D. Het verzorgen van de registratie van deelnemers buiten de politieorganisatie zal na verwachting leiden tot ernstig verminderde deelname.

**Onderwerp**  
Borging Camera in Beeld

**Datum**  
29 augustus 2019

**Pagina**  
9 van 13

E. Gebruik maken van de van kennis, deskundigheid en de nieuwe ontwikkeling van de applicatie kan één op één benut worden bij de borging.

F. De complexiteit door te borgen zonder een externe partij wordt beperkt, aangaande eisen Wpg, inrichten technische infrastructuur, overdracht van kennis en geest van de functionaliteit.

Naast deze afwegingen is het van belang bij de feitelijke verwerking van gegevens door de applicatie CiB, namelijk de registratie van de zichtveldfoto, te behandelen. Het gaat om twee punten nl het onherkenbaar zijn van personen op dergelijke foto's en het onvermijdelijkheids criterium betreffende het zichtbereik op de publieke ruimte. Beide eisen zullen nadrukkelijk bij de aanmelding aan de melder duidelijk gemaakt moeten worden. Het naleven en interpreteren hiervan is een kwestie die voor de politie als verwerkingsverantwoordelijke ook ingevuld zal moeten worden. Dit kan leiden tot het intrekken van de verstrekking van gegevens aan CiB, aanpassing of opname in CiB zonder zichtveld foto en in voorkomend geval tot juridische onbruikbaarheid bij de opsporing. Naleving van beide punten zal vanuit de politie voorlichting en ook controle vergen, teneinde binnen de grenzen van de regelgeving te werken.

## **8. Borgingsvoorstel**

### **8.1. Algemeen**

Het borgingsvoorstel bestaat uit de personele invulling om het CiB draagvlak te laten houden, de contacten te onderhouden en uit te breiden zodat CiB kan worden voortgezet. Het tweede onderdeel is de vernieuwing van de applicatie CiB waardoor een efficiëntie wordt gerealiseerd en ook de effectiviteit zal worden bevorderd. De voordelen van de vernieuwing zijn in de bijlage d genoemd.

De borging in de politieorganisatie betreft het borgen van het personeel en het uitvoerende proces, de techniek en het beleid.

#### **8.1.1. Borgen van het personeel**

A) Voor de personele bezetting gaat het om het toevoegen cq verplaatsen van drie formatieplaatsen bij het team TTT, team Infrastructuur-DROS van de eenheid Oost-NL.

B) De werkzaamheden voor deze drie medewerkers zijn verschillende. Een selectie: het onder de aandacht houden van CiB, dit breder verspreiden, het werkproces in samenhang met de applicatie up en running houden en het borgen van landelijk betrokkenheid vanuit de basisteam met hulp van o.a. re-integratie en HPK medewerkers. Daarnaast zijn werkzaamheden zoals onderhoud, toezicht, kwaliteit van data en tabellen, invulling van intra en internetpagina, AGORA, tabellenbeheer stratentabel in Google en invulling van functioneel beheer hieronder begrepen.

#### **8.1.2. Borging operationeel budget**

A) Toekennen van een operationeel budget. Met de ervaring van de afgelopen jaren is voor communicatie en marketing een bedrag van € 65.000 nodig. Dit



**Onderwerp**  
Borging Camera in Beeld

**Datum**  
29 augustus 2019

**Pagina**  
10 van 13

kan worden beheerd bij het team TTT-DROS van de eenheid Oost-NL.

Advies: Beheer bij TC Infra

### **8.1.3. Borging techniek**

- A) Deze borging bestaat uit de structurele oplossing, waarbij het BOO de opdracht geeft om CiB als applicatie (opnieuw) te ontwikkelen o.l.v. Digitaal Politie Contact en de teamchef Infrastructuur, DROS / TTT van de eenheid Oost NK met betrokkenheid van de IV/ICT-organisatie van de politie
- B) Tevens besluit het BOO de benodigde financiën hiervoor beschikbaar te stellen (nu begroot op € 350.000). Daarnaast wordt voor technisch beheer ca. € 35.000 per jaar in de begroting opgenomen.
- C) De nieuwe applicatie CiB wordt ondergebracht in de infrastructuur van IV/ICT van de politie
- D) Tot het moment van ingebruikname van de nieuwe applicatie CiB blijft de oude situatie in werking en wordt deze ondersteund.

### **8.1.4. Borging beleid**

- A) Het beleid van CiB wordt uitgevoerd vanuit de portefeuille Opsporing (Digitale Opsporing & Cybercrime). De uitvoering kan vooralsnog worden belegd bij de programmamanager Sensing. Het beleid heeft hier een aansluiting met andere onderwerpen die betrekking hebben op de functie van beelden t.b.v. de opsporing
- B) Het beleid wordt in afstemming georganiseerd met de teamchef Infrastructuur DROS/TTT van de eenheid Oost NL, die verbinding houdt met de teams TTT van alle eenheden.
- C) De programmamanager Sensing organiseert de borging / aansluiting bij een bestaande regiegroep ANPR of bodycams dan wel hij organiseert een overeenkomstige structuur.

## **Tenslotte**

Indien het BOO akkoord gaat met dit borgingsvoorstel zijn er twee elementen die tijdelijk in stand moeten blijven. Dit is nodig omdat de ontwikkeling van de vernieuwde applicatie CiB ca 20 weken werk vergt. Gedurende de tijd tot ingebruikname kunnen borging van personeel, operationeel budget, en beleid wel worden ingericht. Van het nu bestaande CiB dient de handmatige verwerking en het beheer van de applicatie instant te worden gehouden.

**Onderwerp**  
Borging Camera in Beeld

**Datum**  
29 augustus 2019

**Pagina**  
11 van 13

## Bijlagen:

### a) Bijlage: Huidige situatie Camera in Beeld (CiB)

#### Gebruik CiB?

Het (CiB) is al in 2007 gestart en nu uitgegroeid tot vaste waarde voor de opsporing, m.n. de basisteams. Daarnaast wordt er ook door de AIVD van de beelden gebruik gemaakt en is er interesse van de douane en KMar. Op dit moment zijn ruim 230.000 private camera's van particulieren en deels van bedrijven geregistreerd. Er zijn per dag ca 400 raadplegingen (waar staat een camera in de wijk). De registratie over de afgelopen jaren is niet volledig. Het systeem CiB heeft vastgelegd dat er inmiddels bijna 23.000 collega's de applicatie CiB hebben bezocht. Er is in 83.000 gevallen dieper in het systeem gezocht om informatie te krijgen. In totaal zijn er 204.000 zoekacties geregistreerd. Zoekacties via Blue Spot Monitor worden slechts geregistreerd als ook feitelijk een locatie van een camera wordt opgevraagd. Bij enkele spraakmakende zaken hebben de beelden bijgedragen tot opsporing (bv. Anne Faber, Savannah). CiB is nu als kaart laag zichtbaar in de applicatie Blue Spot monitor.

#### Verbintenis kernwaarden

CiB op velerlei wijzen verbonden met de kernwaarden van de politie. Burgerparticipatie door het vrijwillig ter beschikking stellen van camerabeelden aan de politie. Vergroting heterdaadkracht en slagkracht door met de camerabeelden geconstateerde strafbare feiten sneller op te sporen. Burgers en bedrijven melden hun camera's sinds 2014 aan via [www.politie.nl](http://www.politie.nl)<sup>2</sup>. De aanmelding wordt vervolgens (Xml-bestand) ingeladen in CiB en verwerkt. Het plotten van de camera's vraagt veel tijd en moet nauwkeurig gebeuren. Dit wordt handmatig uitgevoerd. Deze invoer van gegevens, het actualiseren en het onderhoud gebeurt in Ede en Soest door 4 politie collega's (arbeidsreïntegranten en HPK-ers). Deze werkwijze is arbeidsintensief en kwetsbaar.

#### Beheer

CiB is een webapplicatie waarvan het beheer is ondergebracht in RC3 en wordt technisch ondersteund door de dienst ICT. De omvang van de huidige kosten voor beheer kan slechts worden geschat (vermoedelijk ca. € 260.000). Dit wordt gefinancierd uit bestaande middelen waarvan niet duidelijk aan wie die kosten worden toegerekend en hoe de dekking is. Daarnaast wordt er functioneel beheer uitgevoerd door een medewerker van de eenheid Oost Brabant.

#### Ontwikkeling CiB

Om CiB onder de aandacht te houden, de bedrijfsvoering en de ontwikkeling te organiseren zijn twee (FTE) medewerkers betrokken. Grof is hun werkverdeling te onderscheiden tussen de interne CiB werkzaamheden (projectleider), voor

---

<sup>2</sup> Link naar politie.nl mbt CiB: <https://www.politie.nl/themas/camera-in-beeld.html?sid=37f12b0f-ecab-4f5a-947c-ae5403e7cf1e>

**Onderwerp**  
Borging Camera in Beeld

**Datum**  
29 augustus 2019

**Pagina**  
12 van 13

de contacten in- en extern, zoals brancheorganisaties en gemeenten (accountmanager) en functioneel beheer van de applicatie. Samen geven zij leiding en dragen de organisatie CiB. Daarnaast is ondersteuning van twee tot drie medewerkers om bestanduitwisseling en dergelijke bestandshandelingen te verrichten. Het zijn deze werkzaamheden die naast het actualiseren van de gegevens in de vernieuwde versie automatisch verricht zullen worden.

#### Personeel CiB

De directe uitvoering betreft nu om 3 mensen (Oost-Nederland en Midden-Nederland en Oost-Brabant en er wordt gebruikt gemaakt van wisselend aantal reïntegrerende medewerkers, soms wel 32 mensen). Vanuit andere teams wordt ook capaciteit voor ondersteuning, zoals IV, communicatie en de administratieve handelingen geleverd (zie bijlage b).

#### **b) Bijlage overzicht personeel**

De werkzaamheden voor CiB zijn op te delen in activiteiten van medewerkers die er structureel bij betrokken zijn en op basis van re-integratie of tijdelijke werkzaamheden als HPK. Structureel zijn er vijf direct betrokken medewerkers in full time verband, dit zijn:

Accountmanager: 5.1.2.e [redacted]  
eenheid Midden-Nederland, Oper. Spec. A. Teamchef is 5.1.2.e [redacted] (afd. specialistische ondersteuning)

Projectleider: 5.1.2.e [redacted]  
eenheid Oost-Nederland, HPK, Oper. Expert (laatste besluit Bedrijf. Spec. A. afkomstig van 5.1.2.e [redacted], 5.1.2.i [redacted])

Medewerker bedrijfsvoering: 5.1.2.e [redacted]  
eenheid Oost-Brabant, Gespec. Mw. A/planning. Teamchef 5.1.2.e [redacted]

Medewerker bedrijfsvoering: 5.1.2.e [redacted]  
eenheid Midden-Nederland, Ass. GGP B, Teamchef 5.1.2.e [redacted]

Medewerker invoer: 5.1.2.e [redacted]  
eenheid Oost-Nederland, Ass. Beveiliging B. Teamchef 5.1.2.e [redacted]

#### **c) Bijlage: Wettelijk regime Camera in Beeld (separaat bijgevoegd)**

Interne Memo

Onderwerp: Wettelijk regime Camera in Beeld

Behandeld door: 5.1.2.e [redacted], Landelijke eenheid,  
staf/Bestuursondersteuning Juridische zaken

Datum: 17 mei 2018

#### **d) Bijlage: Instellingsprotocol Camera in Beeld en toelichting op dit instellingsprotocol gebruik applicatie CiB. (separaat bijgevoegd)**

Instellingsprotocol; Camera in Beeld

Versie: 0.6

Status: concept; nog af te ronden fase: ondertekening Korpschef

Datum: 25 mei 2019

**Onderwerp**  
Borging Camera in Beeld

**Datum**  
29 augustus 2019

**Pagina**  
13 van 13

Nota van toelichting op het instellingsprotocol Camera in Beeld  
Versie 0.3  
Datum 29 mei 2019

### **e) Vernieuwing applicatie CiB**

De (opnieuw) te bouwen applicatie zorgt dat de opgeslagen informatie met betrekking tot de camera's accuraat en betrouwbaar is en zorgt er ook voor dat deelnemers hun beeldmateriaal op een eenvoudige manier kunnen uploaden. Aan de politiekant is bij de (heterdaad) opsporing het mogelijk om eigenaren van camera's via mail of sms te benaderen c.q. de camerabeelden te vorderen. Ook kan via de contactpersonen bij een heterdaadsituatie gevraagd worden de beelden ter beschikking te stellen voor duiding van het incident en voor de opsporing.

Het verstrekken van het beeldmateriaal kan op elk moment digitaal en er hoeven geen usb-sticks of andere gegevensdragers ter beschikking gesteld te worden.

Op basis van de door de eigenaar verstrekte locatiegegevens van de camera's alsmede het zichtveld van de camera's kan een goede selectie gemaakt worden van mensen die benaderd moeten worden en wordt overlast voor de burger door onnodige bezoeken verminderd.

De applicatie zal regelmatig aan de eigenaren van de camera's vragen of de opgeslagen gegevens juist zijn. Hierdoor verbetert de betrouwbaarheid van de gegevensset van camera's.

Dit kan worden gerealiseerd met het uitwerken van een story en het bouwen van een voorziening op Politie.nl. Dit is uitgezocht in samenwerking met Digitaal Politie Contact, die behulpzaam kunnen zijn bij de ontwikkeling. De eenmalige kosten zijn totaal € 350.000 (incl. BTW) en voor beheer jaarlijks ca. € 35.000. Hiermee wordt veel handwerk en capaciteit bespaard en krijgt het systeem betere aansluiting bij het gewenste gebruik en borging in de structuur van de IV.

Het project kan worden uitgevoerd onder verantwoordelijkheid of in samenwerking tussen Digitaal Politie Contact en de portefeuille Opsporing c.q. de Operationeel Centrum. Het project is daar aangemeld om in de herfst van 2019 uitgevoerd te worden.

# Vooronderzoek Camera in beeld

Transparante  
datakwaliteit  
en IV beheer  
van CiB

5.1.2.e

Concept

Versie 0.9 · Versiedatum 17 mei 2022

Rubricering Politie Intern

[Ga naar: Inhoudsopgave.](#)

## Rubricering: Politie Intern

### **Toelichting voor gebruik van rubricering**

Deze code is verplicht voor ICT documenten

Het actuele document is van 2015 en staat op intranet. Met de zoekfunctie onder 'rubriceringsregeling Politie 2015'.

<http://intranet.politie.local/zoeken?query=rubriceringsregeling+2015&sortBy=none>

# Documentinformatie

## Versiegeschiedenis

Versie	Versie datum	Samenvatting van de aanpassing	Gemarkeerde wijzigingen
0.1	03-02-'22	Initiële format	
0.2	14-02-'22	Eerste tekstuele invulling	
0.4	03-03-'22	Versie 1 <sup>e</sup> review	
0.51	24-03-'22	Scenario's toegevoegd en review huidige situatie	
0.61	04-04-'22	Voorkeursscenario en Mngt-samenvatting toegevoegd	
0.71	14-04-'22		
0.8	02-05-'22	Review van meeting 14 april verwerkt	
0.82	12-05-'22	Kostenschatting verwerkt	
0.9	17-05-'22	Akkoord stakeholdersgroep	
1.0			

## Distributie

Laatst versie	Verzend datum	Naam	Afdeling / Functie
0.2	14-02-'22	5.1.2.e [redacted]	5.1.2.e [redacted], programma EBO's (tot 1-3-'22)
0.4	03-03-'22	5.1.2.e [redacted]	5.1.2 [redacted] Politie Atlas
0.4	03-03-'22	5.1.2.e [redacted]	CiB beheer ON
0.4	03-03-'22	5.1.2.e [redacted]	Architectuur
0.4	03-03-'22	5.1.2.e [redacted]	5.1.2 [redacted] Team Web, www.politie.nl
0.4	03-03-'22	5.1.2.e [redacted]	5.1.2.e [redacted], programma EBO's (vanaf 1-3-'22)
0.51		Bovenstaande reviewgroep	Diverse stakeholders
0.61	04-04-'22	5.1.2.e [redacted] & Bovenstaande reviewgroep	Productielijn VIB Diverse stakeholders
0.71	14-04-'22	Alle bovengenoemden	Diverse stakeholders
0.82	12-05-'22	Alle bovengenoemden	Diverse stakeholders
0.9	17-05-'22	Alle bovengenoemden	
1.0			

## Review commentaar

Versie	Wanneer	Wie	Functie
0.4	15-03-'22	Bovenstaande reviewgroep	Diverse stakeholders
0.51	24-03-'22	5.1.2.e [redacted]	
0.61		5.1.2.e [redacted] [redacted] [redacted]	
0.82		5.1.2.e [redacted]	

© Politie, all rights reserved.

Niets uit deze uitgave mag worden veelevoudigd, op geautomatiseerde wijze opgeslagen of openbaar gemaakt in enige vorm of op enigerlei wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of enige andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de Politie.

# Inhoudsopgave

Rubricering: Politie Intern .....	2
Documentinformatie .....	3
Inhoudsopgave.....	3
1. Managementsamenvatting, conclusies en advies .....	5
1.1. Aanleiding .....	5
1.2. Opdracht, doel en afbakening van dit IV-vooronderzoek .....	5
1.3. Aanpak .....	5
1.4. Criteria .....	6
1.5. Geadviseerde scenario en kostenindicatie .....	6
1.6. Conclusie en advies aan portefeuillehouder Opsporing.....	7
2. Huidige situatie .....	8
2.1. Camera in beeld als EBO in beheer bij eenheid Oost Nederland .....	8
2.1.1. Huidige data-beheerproces .....	8
2.1.2. Huidige IV-middelen .....	8
2.2. Nulscenario.....	8
2.2.1. IV-functionaliteiten, actoren en dataflow van huidige situatie .....	9
2.3. Knelpunten .....	9
3. Toekomstige situatie.....	11
3.1. Kaders en randvoorwaarden .....	11
3.1.1. Bestuurlijke kaders .....	11
3.1.2. Wettelijke kaders .....	11
3.1.3. Randvoorwaarden vanuit IV-organisatie en Architectuur .....	12
3.1.4. Randvoorwaarden vanuit het operationele proces .....	12
3.2. Architectuureisen .....	13
4. Scenario's.....	14
4.1. Nulscenario en verantwoording van de gepresenteerde toekomstscenario's .....	14
4.2. Scenario 1: Particuliere camera's onder architectuur .....	14
4.2.1. Globale Baten.....	14
4.2.2. Werkproces .....	15
4.2.3. IV .....	15
4.2.4. Relaties met andere trajecten.....	15
4.2.5. Nadeel scenario 1 .....	15
4.3. Scenario 2: Zakelijke én Particuliere camera's onder architectuur .....	16
4.3.1. Globale baten .....	16
4.3.2. Werkproces .....	16
4.3.3. IV .....	17
4.3.4. Afhankelijkheden en relaties met andere trajecten.....	17
4.3.5. Nadeel scenario 2 .....	17
4.4. Scenario 3: Tijdelijke Excel-import voor Zakelijke camera's .....	18
4.4.1. Globale baten .....	18
4.4.2. Werkproces .....	18
4.4.3. IV .....	19
4.4.4. Urenschatting voor realisatie en beheer van scenario 3.....	19
4.4.5. Afhankelijkheden en relaties met andere trajecten.....	19
4.4.6. Nadeel scenario 3 .....	20



# 1. Managementsamenvatting, conclusies en advies

## 1.1. Aanleiding

Camera in Beeld is een initiatief van de Eenheid Oost Nederland (met dank aan [5.1.2.e](#) en [5.1.2.e](#)) en heeft geleid tot een EBO (Eigen Beheerde Omgeving) die sinds 2014 landelijk wordt gebruikt, vooral om privaat (door burgers of bedrijven) opgenomen beelden makkelijker te kunnen vorderen voor concrete opsporingsonderzoeken.

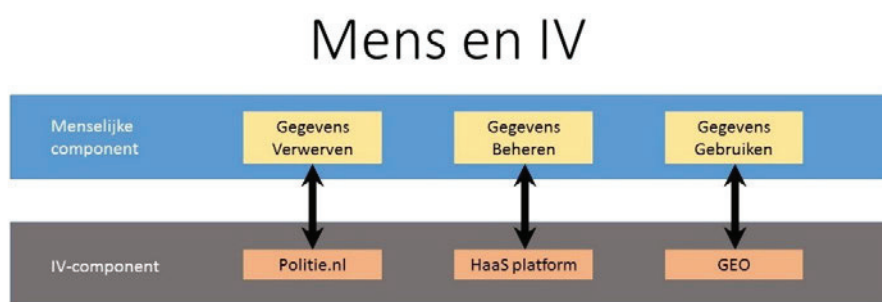
In 2019 is vanuit de Operatiën een initieel onderzoeksrapport opgesteld en aan de PFH voorgelegd om het beheer van Camera in Beeld structureel en landelijk in te regelen. Sinds 2019 staat het onderwerp Camera in Beeld als epic op het portfolio Opsporing, maar het heeft t/m 2021 nooit prioriteit gekregen.

Voor 2022 heeft de PFH aan IM Advies een IV-vooronderzoek gevraagd om de impact van de benodigde aanpassingen scherper in beeld te krijgen.

Tussen het initiële onderzoeksrapport en de start van het IV-vooronderzoek zijn er echter diverse relevante ontwikkelingen geweest op gebied van realisatie en beheer van CiB en ook de technische omgeving van CiB is inmiddels veranderd met de komst van de GEO-dienstverlening (bijv. de Politie Atlas). Daarom dient zowel de huidige situatie als de gewenste situatie up-to-date (her)beschreven te worden.

## 1.2. Opdracht, doel en afbakening van dit IV-vooronderzoek

Opdracht is om de PFH Opsporing d.m.v. een IV-vooronderzoek te adviseren over de gewenste initiatieven om CiB goed in te regelen. Hiervoor is een transparante vaststelling van de huidige en gewenste situatie nodig. Dit geldt zowel voor de menselijke component t.a.v. de gegevensverwerking (betrouwbare en rechtmatige CiB-Informatie) als voor de noodzakelijke IV-component (betrouwbaar technisch beheer voor CiB incl. toegang en infrastructuur). In de figuur hieronder zijn de menselijk-organisatorische laag en de IV-laag van elkaar onderscheiden.



Doel van het IV-vooronderzoek beperkt zich tot de IV-component en is om a.d.h.v. architectuurinzichten duidelijk te maken welke IV-aanpassingen nodig zijn op welke plaats in de IV-infrastructuur en tevens om de randvoorwaarden en afhankelijkheden te schetsen op gebied van besluitvorming, financiën, organisatie en AGILE-werken om deze IV-aanpassingen succesvol te kunnen implementeren.

Afbakening is nodig en mogelijk door middel van het onderscheid tussen de menselijk-organisatorische component versus de IV-component. Dit IV-vooronderzoek spreekt zich niet uit over de operationele resources en wijze van organiseren van de menselijke component die nodig is voor succesvolle verwerking van de cameragegevens. Dit gegevensbeheer en -gebruik blijft een operationele verantwoordelijkheid en de kosten daarvoor blijven voor rekening van de Operatiën. Wel wordt er in dit IV-vooronderzoek op onderdelen gesproken over deze verantwoordelijkheid, omdat goede inrichting van de menselijke component een randvoorwaarde is voor succesvolle implementatie van CiB.

## 1.3. Aanpak

Dit vooronderzoek verkent Camera in Beeld vanuit het perspectief van de drie functionele deelgebieden die vanaf hier “modules” worden genoemd:

- CiB-module “Gegevens verwerven”. Hierin worden de cameragegevens van burgers en zakelijke partners ontvangen en verwerkt o.b.v. AVG-wetgeving. Deze module maakt deel uit van en wordt ontwikkeld en beheerd door Politie.nl.

- CiB-module “Gegevens beheren”. Hierin worden de ontvangen cameragegevens geadmineistreerd en beheerd cfm. AVG-wetgeving. Deze module wordt gerealiseerd vanuit het EBO-programma en wordt gehost op het HaaS-platform
- CiB-module “Gegevens gebruiken”. Hierin worden de cameragegevens toegankelijk gemaakt en geraadpleegd en verder verwerkt voor de uitvoering van de politietaak en dus o.b.v. WPG-wetgeving. Deze module maakt deel uit van de GEO-dienstverlening en wordt gerealiseerd en beheerd vanuit Generieke Dienstverlening.

Hoofdstuk 2 beschrijft de huidige IST-situatie rond Camera in Beeld en welke partijen (mensen, projecten, afdelingen) en systemen belang hebben bij verbetering en/of geraakt worden door de knelpunten van deze IST-situatie. Ook worden de huidige IV-middelen en het nulscenario beschreven en worden a.d.h.v. Knelpunten de nadelen van de huidige IST-situatie beschreven.

Hoofdstuk 3 beschrijft eisen en wensen voor de toekomstige situatie a.d.h.v. kaders, randvoorwaarden en architectuureisen.

Hoofdstuk 4 beschrijft realistische opties voor de toekomst in de vorm van scenario’s, te beginnen met het minst wenselijke nulscenario. De drie eerder beschreven modules worden gebruikt om drie scenario’s uit te werken op gebied van baten, specifieke randvoorwaarden en risico’s. En als laatste wordt het geadviseerde scenario aangegeven, waarvan bovendien een initiële kosteninschatting is uitgewerkt.

De verantwoording waarom scenario 3 de voorkeur verdient, vindt u direct hieronder in par. 1.4 en 1.5 uitgewerkt a.d.h.v. een afweging van de relevante criteria.

## 1.4. Criteria

Dit vooronderzoek toetst de onderzochte scenario’s aan de volgende criteria:

- Lost de nadelen en knelpunten zoveel mogelijk op; ([par. 2.3](#))
- Voldoet aan de architectuureisen; ([par. 3.2](#))
- Vergt lage IV-realisatie- en beheerkosten (o.a. maximaal toekomstvaste IV);
- Vergt lage operationele kosten (voor het operationele gegevensbeheer)
- Kent een korte doorlooptijd en/of lage risico’s.

Waar nodig worden tegengestelde bijdragen tegen elkaar afgewogen.

## 1.5. Geadviseerde scenario en kostenindicatie

Per scenario is in de volgende tabel de beschikbare info over knelpunten, architectuureisen, kosten en doorlooptijd weergegeven. Als tijdvenster voor de kosten (zowel IV- als operationeel) geldt de periode vanaf Q2 2022 tot e-Herkenning beschikbaar komt en scenario 2 kan worden uitgerold.

	# opgeloste knelpunten	# architectuureisen	IV-Kosten	Operationele personeelskosten	Doorlooptijd tot uitrol
Scenario 1	6	4	Laag	Hoog	Kort
Scenario 2	9	4	Midden	Hoog	Lang
Scenario 3	8	4	Midden	Laag	Kort

Tabel 1

### Het advies is om te kiezen voor scenario 3.

Omdat zakelijk aanmelden via e-Herkenning bij de Kamer van Koophandel voorlopig nog niet (veilig) beschikbaar is, is de lange termijnoplossing van scenario 2 voorlopig nog niet haalbaar. Scenario 3 lost dit grotendeels op met een tijdelijke importfunctie voor Excelsheets in de CiB-beheermodule. Daarmee worden de administratieve lasten voor het beheer van zakelijke camera’s op korte termijn verregaand teruggedrongen, het draagvlak van zakelijke partners vergroot en worden ook alle baten van scenario 1 bereikt.

Bovendien kan de komst van e-Herkenning rustig worden afgewacht en kan zonder aanvullende operationele of IV-kosten t.z.t. de zelfbeheerfunctie voor zakelijke partners van scenario 2 worden uitgerold.

### Urenindicatie voor scenario 3

Voor de HOE-vraag (de technische invulling) van de IV-oplossing zijn er cfm. AGILE-werken per module op detailniveau nog keuzes te maken in de drie betrokken DevOps-teams

Daardoor is nu nog slechts een initiële uren­schatting te geven, t.w.:

	Eenmalige IV-uren *)	Jaarlijkse IV-uren *)
Realisatie	2.050	
Beheer & Onderhoud		550

\*) In de opgegeven IV-uren zijn ICT-uren en IM-uren niet uitgesplitst.

Expliciet zei vermeld, dat het gaat om een voorlopige schatting op basis van onvolledige informatie. Meest onzekere kostenpost geldt voor alle scenario's en betreft het jaarlijkse beheer voor de CiB-Beheermodule. De inbeheername van producten van het HaaS-platform en Programma EBO's is nog niet structureel en financieel ingeregeld en de reserveringen voor de jaarlijkse beheerkosten hiervan zijn dus nog niet geformaliseerd.

De gemelde resources dienen daarom **als initiële richtlijn** en de PFH dient er rekening mee te houden, dat een (bescheiden) bijstelling van te reserveren kosten op enig moment nodig kan worden.

## 1.6. Conclusie en advies aan portefeuillehouder Opsporing

Doel van dit vooronderzoek is om a.d.h.v. scenario's de opties voor IV-veranderingen als keuze voor te leggen aan de portefeuillehouder.

Conclusie t.a.v. de drie relevante scenario's is:

- Scenario 1 is te beperkt doordat het beheer van zakelijke camera's niet met IV ondersteund wordt en dus veel handmatig beheer en administratieve lasten van de operaties blijft vereisen.
- Scenario 2 moet gezien worden als het meest wenselijk, maar ook als een lange termijnoplossing. Reden is dat e-Herkenning voorlopig nog niet beschikbaar is binnen de politie en het beheer van zakelijke camera's tot die tijd dus veel handmatig beheer en dus administratieve blijft eisen.
- Scenario 3 is de beste keuze met één klein stuk tijdelijke functionaliteit (Excel-importfunctie à 120 uur realisatie) in de CiB-Beheermodule, terwijl alle andere functionaliteiten ook voor de langere termijn toekomstvast zijn.

IV-Advies aan de PFH is daarom om:

- Voor de korte termijn te kiezen voor scenario 3
- Voor scenario 3 voor realisatie van de vernieuwing eenmalig 2.050 IV-uren te reserveren en tevens jaarlijks 750 IV-beheeruren te (doen) reserveren op de budgetten van de verantwoordelijk beheerteams en/of portfolio's
- Voor scenario 3 gepaste prioritering te waarborgen en resources toe te kennen aan de betrokken DevOps-teams
  - a. Politie.nl t.b.v. CiB-Verwervingsmodule
  - b. EBO-Programma t.b.v. CiB-Beheermodule
  - c. Productlijn GEO t.b.v. CiB-Gebruiksmodule
- Te bewaken dat de jaarlijkse beheerkosten voor de CiB-Beheermodule na afloop van het programma EBO's structureel worden gefinancierd
- Te bewaken dat aan alle randvoorwaarden uit par. 3.1 is voldaan dan wel om afwijkingen met adequate tegenmaatregelen te pareren.

Aanvullend governance advies:

Buiten de scope van alle onderzochte IV-scenario's verdient ook het governance-knelpunt van de eindverantwoordelijkheid over CiB bijzondere aandacht. Omdat de drie modules van CiB bij verschillende teams van de PDC zijn ondergebracht, is een coördinatie-mechanisme vanuit het operationele oogpunt belangrijk, zowel voor de financiën als voor toezicht op beheer & onderhoud.

Het lijkt aanbevelenswaardig hiervoor een gemandateerd "Eindverantwoordelijke CiB" aan te wijzen. Deze Eindverantwoordelijke is voor elk te kiezen scenario noodzakelijk voor het functioneren van CiB als één samenhangend proces.

[Terug naar: Inhoudsopgave.](#)

## 2. Huidige situatie

### 2.1. Camera in beeld als EBO in beheer bij eenheid Oost Nederland

Momenteel draait CiB operationeel als een EBO-database die beheerd wordt door twee initiatiefnemers van CiB in Oost Nederland en een paar toegevoegde collega's. Ieder doet hard zijn best, maar van structurele borging is geen sprake.

#### 2.1.1. Huidige data-beheerproces

De twee initiatiefnemers hebben van 2014 tot 2017 van camera-eigenaren, burgers uit het hele land, data ontvangen o.b.v. een open uitvraag vanuit de politie om camera's te melden. Echter de personalia van deze burgers zijn destijds nooit betrouwbaar gecontroleerd en/of vastgelegd; daarom is het nu nauwelijks meer mogelijk om deze vroege aanmeldingen te controleren op actualiteit door contact op te nemen met de eigenaren. Dit tijdvak zou ofwel geschoond dienen te worden ofwel opnieuw aangemeld, zodat de kwaliteit van de gegevens periodiek gecontroleerd kan worden. Sinds 2017 is het landelijke aanmeldproces verbeterd en hebben aanmelders zich met DigID moeten bekend maken. Deze aanmeldingen zijn weliswaar betrouwbaarder, maar ook deze data dient periodiek gecontroleerd en ge-update te worden, omdat camera's, camera-instellingen of hun eigenaren nu eenmaal af en toe veranderen.

Al dit werk wordt verricht door de twee initiatiefnemers van CiB en hun directe collega's, werkzaam in Oost Nederland, maar zonder dat hiervoor structureel een functie of taak in de organisatie is geborgd. Dit levert zowel rechtsonzekerheid voor de betrokkenen als een financieel dekkingsprobleem op voor de eenheid.

Bovendien levert dit gebrek aan formeel-geborgde tijd een probleem op bij het aanmelden van zakelijke camera's van bedrijven en overheidsorganisaties. Ook deze zakelijke instanties hebben hun weg gevonden naar de politie, omdat hun beeldmateriaal soms bijdraagt aan de publiek-private-samenwerking die de politie hier en daar met hen aan gaat. De gevraagde, benodigde tijdsinvestering in het databeheer groeit dus, maar deze extra tijd is operationeel niet beschikbaar, omdat deze ten koste gaat van ander operationele taken van Oost Nederland.

#### 2.1.2. Huidige IV-middelen

Verwerven van cameragegevens via Politie.nl

Via Politie.nl kunnen particuliere camera-eigenaren hun camera vrijwillig aanmelden voor CiB. Politie.nl biedt via DigID een beschermde omgeving aan de eigenaar om personalia en cameragegevens in te voeren en ook later te beheren (updaten of verwijderen). Om deze gegevens correct te kunnen ontvangen, heeft de CiB-database een koppeling met Politie.nl. Via deze koppeling worden de gegevens geïmporteerd om vervolgens met beheerderswerkzaamheden m.b.v. de databeheerfunctionaliteit verder te worden opgeslagen in de CiB-database.

Beheren van de CiB-database op het HaaS platform

Omdat CiB is begonnen als lokaal eigen initiatief in Oost Nederland, is er een EBO (Eigen Beheerde Omgeving) ontstaan in de vorm van een CiB-database. Vanuit het Programma EBO's is er een project gaande om de CiB-database op het HaaS-platform te plaatsen en de databeheerfunctionaliteit te herbouwen en verbeteren. Dit project richt zich op de bestaande CiB-databeheerfunctionaliteit en laat de functionele wensen t.a.v. het aanmelden van zakelijke (bedrijfs-) camera's vooralsnog ongemoeid op de backlog staan. Dus ook na de succesvolle realisatie van de huidige EBO-doelstellingen en projectafroning vanuit het EBO-programma zal er nog steeds behoefte overblijven aan doorontwikkeling van functionaliteit voor de zakelijke camera's.

Gebruiken van CiB-gegevens voor operationeel gebruik

Vanuit diverse operationele politie-applicaties zijn koppelingen gerealiseerd t.b.v. de ontsluiting van de CiB-data, omdat eindgebruikers belang hebben bij de CiB-data bij de invulling van de politietaak. Momenteel zijn koppelingen operationeel naar BVI-IB, IRD, Politie Atlas en Aerial. Hiermee worden eindgebruikers van resp. BPZ, Meldkamer, Opsporing en Bijzondere Bedrijfsvoering bediend bij de uitvoering van de politietaak. Deze vier koppelingen zijn ingericht met verschillende vormen van autorisatie, zijn niet uniform en zijn óók niet conform de wettelijke PSbD-eisen (Privacy & Security by Design) ingericht op gebied van autorisatie, logging en security. Formeel IV-beheer van het CiB-werkproces is niet ingeregeld, dus in geval van storingen of problemen rond de datakwaliteit is niemand formeel aanspreekbaar, maar alleen vanuit "best effort".

## 2.2. Nulscenario

Indien de PFH geen initiatief neemt, ontstaat eind 2022 een situatie waarin op onderdelen de oude EBO-situatie voort duurt, maar waarin ook twee nieuwe stukken functionaliteiten zijn toegevoegd vanuit lopende ontwikkelingen.

1. Bij Politie.nl kan de burger voortaan zijn/haar eigen camera beheren (aanmelden, updaten en verwijderen). De kosten voor onderhoud van deze nieuwe functionaliteit valt binnen de beheerlast van Politie.nl.
2. Het Programma EBO's zal de vervanging van de CiB-database op het HaaS-platform eind 2022 afronden. Dit project leidt tevens tot aanvullende functionaliteit voor het geautomatiseerd verwerken van meldingen van particuliere camera's. Het is vooralsnog niet duidelijk wie vanaf 2023 het beheer gaat betalen en uitvoeren, want het Programma EBO's eindigt in de loop van 2022 en borging van het beheer bij het CTO-portfolio is nog niet ingeregeld. Hiervoor dient een Beheerkassa opgesteld te worden.

Voor de overige aspecten zal de IV-situatie van onderstaande afbeelding ongewijzigd voortduren, inclusief de knelpunten zoals verderop beschreven in paragraaf 2.3

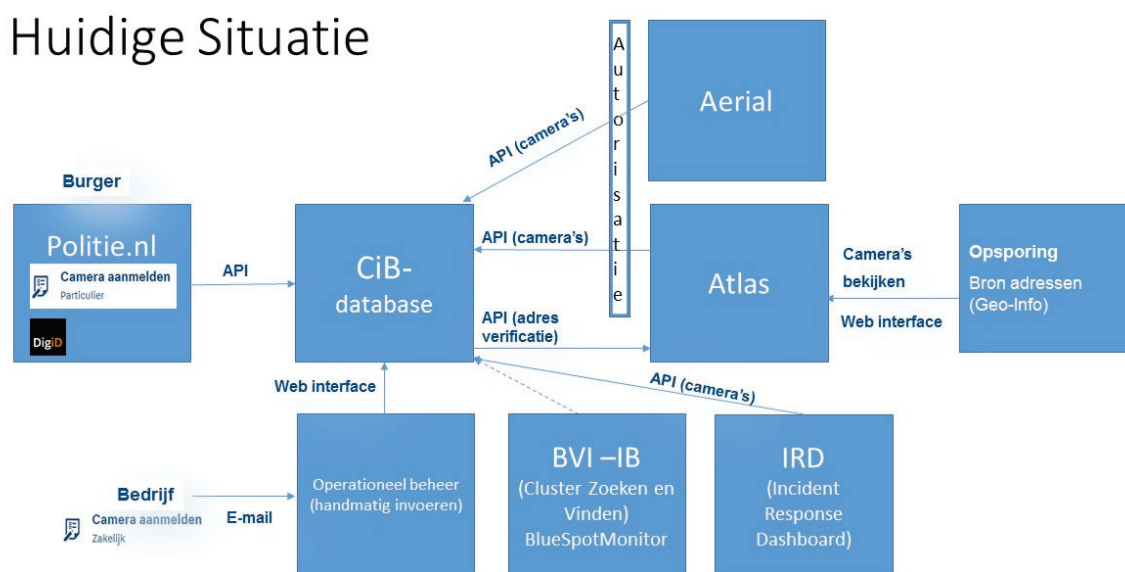
Voor zakelijke partners (bijv. gemeenten en bedrijven) betekent dat, dat zij hun camera's alleen via (onveilige, oncontroleerbare) mail kunnen aanmelden; dat operationele politiemedewerkers deze meldingen handmatig dienen te registreren; dat elke wijziging handmatig wordt gemaïld en verwerkt.

Voor het gebruiken van CiB-data voor de politietaak betekent dit, dat de diverse applicaties op verschillende wijze koppelen met de CiB-database en dat elke wijze van koppelen zijn eigen beheerproblemen dient op te lossen.

Onderstaande afbeelding brengt dit in beeld.

[Naar de toekomst scenario's](#)

### 2.2.1.IV-functionaliteiten, actoren en dataflow van huidige situatie



### 2.3. Knelpunten

De uitzonderlijke plaats van knelpunt K10 in onderstaande lijst verdient extra aandacht.

K10 betreft een governance-knelpunt t.a.v. de eindverantwoordelijkheid over CiB, dat niet met IV-middelen kan worden opgelost. Géén van de IV-scenario's uit dit vooronderzoek zal dit knelpunt dus oplossen. Knelpunt K10 verdient daarom een oplossing vanuit de operationele governance-afspraken voor CiB.

K2	Verouderde data van vóór 2017	De data die vóór toepassing van DigID zijn vastgelegd, zijn niet meer betrouwbaar te relateren aan de verouderde namen en/of emailadressen van
----	-------------------------------	--

		toen. Al deze camera's dienen eenmalig, geautomatiseerd ge-update dan wel verwijderd te worden.
K3	Beheerlast actualiseren van data particulier	Van alle particulier aangemelde camera's dient (cfm. kwaliteitseisen van de AVG) via een periodiek proces de geldigheid van de aanmeldingsgegevens te worden bevestigd. Dit maakt géén onderdeel uit van de vervanging van de EBO en deze functionaliteit dient alsnog gerealiseerd te worden om de administratieve lasten van dit handmatige beheer terug te dringen.
K5	Beperkte bruikbaarheid van CiB-data in de Opsporing	T.g.v. K2 en K3 zijn de data lang niet altijd betrouwbaar meer, waardoor rechercheurs steeds vaker investeren in het verkrijgen van de camerabeelden, maar geen of onbruikbare CiB-data ontvangen.
K7	Ontsluiting CiB niet cfm GEO-architectuur	CiB levert met zijn kaartlaag in de Politie Atlas een vorm van GEO-data en dient daarom te worden opgenomen in de GEO-architectuur. Zonder initiatief van de PFH komen hiervoor geen resources beschikbaar en komt CiB niet onder architectuur
K8	Beperkte continuïteit van de GEO-koppelingen	De vier afnemende applicaties hebben allemaal hun eigen invulling van de koppelingsprotocollen en zijn dus niet veilig en niet eenduidig te beheren. Dit veroorzaakt storingsgevoeligheid en onduidelijkheid i.g.v. storing, wat afbreuk doet aan de continuïteit.
K9	GEO-koppelingen niet cfm WPG en PSbD	CiB kent geen eigen logging, monitoring en autorisatieproces voor het bevragen van cameragegevens, zoals PSbD vereist. Ook de beveiliging van de datastromen is niet gestandaardiseerd. Over gebruik en misbruik van deze data – intern of extern - kan de politie daarom niet of nauwelijks verantwoording afleggen, (bijv. met mngt-rapportages).
K10	Niemand eindverantwoordelijk voor de keten van CiB	Omdat CiB in het verleden een EBO was, is er nog steeds niemand vanuit de lijn eindverantwoordelijk over de hele keten en zullen voorkomende problemen uiteindelijk allemaal op het hoogste niveau belegd worden. Alle andere betrokkenen kunnen CiB-ketenbreed geen knoppen doorhakken en zullen bij onenigheid altijd eindigen in een patstelling. Dit geldt zowel voor continuïteitsproblemen als voor financiële verantwoordelijkheden.
K11	Zakelijke partners kunnen hun camera's niet zelf beheren.	Voor zakelijke partners is géén beheerfunctionaliteit beschikbaar waarmee zij hun eigen camera's kunnen beheren. Dit zou het draagvlak voor het aanmelden van zakelijke camera's verhogen. Deze "zelfbeheerfunctionaliteit" dient alsnog gerealiseerd te worden, hetzij via e-Herkenning hetzij via import van Excel-data.
K12	Geen geautomatiseerde verwerking van zakelijke camera's	Het project van het programma EBO's doet wel herbouw van bestaande EBO-functionaliteit, maar niet de doorontwikkeling van de functionele behoefte rond de zakelijke camera's. Zonder initiatief en resources vanuit de PFH landt deze functionele behoefte nergens op de backlog van een project of scrumteam.
K13	Handmatige invoer van data zakelijk door politie-beheerders	Bedrijven hebben veel camera's die in aanmerking komen voor CiB. Zolang bedrijven het beheer niet zelf kunnen uitvoeren, dient dit handmatig te worden uitgevoerd door politie-beheerders. Deze administratieve lasten vergen structureel operationele beheertijd, die echter ook prima kan worden gesaneerd.

[Terug naar: Inhoudsopgave.](#)



## 3. Toekomstige situatie

### 3.1. Kaders en randvoorwaarden

Voor de toekomstige SOLL-situatie geldt een aantal kaders en randvoorwaarden. Deze vloeien voort uit enerzijds wet- en regelgeving op het gebied van privacy en gegevensbescherming en anderzijds uit eisen die de politie stelt aan datakwaliteit en toegankelijkheid van CiB-gegevens voor het politieproces.

Hieronder worden alle kaders en randvoorwaarden nader toegelicht.

#### 3.1.1. Bestuurlijke kaders

In 2019 heeft het Breed Operationeel Overleg BOO een "Borgingsvoorstel CiB" goedgekeurd welk op verzoek van BOO is opgesteld onder aansturing van 5.1.2.e en 5.1.2.e. Dit heeft ertoe geleid dat het onderwerp CiB op het portfolio Opsporing is geplaatst.

Dit voorliggende IV-vooronderzoek is een uitwerking van de IV-aspecten van genoemd Borgingsvoorstel en is uitgevoerd op verzoek van de PFH Opsporing.

De IV-maatregelen raken echter ook de portefeuille Generieke Opsporing en het Programma EBO's, omdat deze beide contexten betrokken zijn bij deelaspecten van CiB, t.w. GEO-architectuur resp. herbouw functionaliteit CiB.

Daarnaast raakt dit vooronderzoek ook de Operatiën, omdat het content beheer van de CiB-data een landelijk doel dient en om die reden vanuit landelijke, operationele middelen dient te worden ingericht.

#### 3.1.2. Wettelijke kaders

De belangrijkste wetten waaraan onderstaande scenario's dienen te voldoen, zijn de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) en de Wet Politiegegevens (WPG) inclusief hun uitvoeringsrichtlijnen.

Opmerkelijk is dat het verzamelen van de CiB-gegevens onder een andere wetgeving valt dan het raadplegen ervan.

##### AVG

De verzameling van cameralocatiegegevens van CiB valt onder de AVG, Algemene Verordening Gegevensbescherming. Het zijn vrijwillig door eigenaren ter beschikking gestelde gegevens, die door de politie in een gegevensverzameling bijeen worden gebracht voor potentieel gebruik in het opsporingsproces. Het hebben van zo'n gegevensverzameling brengt ook AVG-verplichtingen met zich mee, m.n. het aantoonbaar rechtmatig verkrijgen en het onderhouden van de juistheid van de cameralocatiegegevens

Zowel de rechtmatigheid als de juistheid kunnen aan verandering onderhevig zijn en beide dienen onderhouden te worden op een wijze die de eigenaar gelegenheid biedt diens data te verbeteren of herroepen. Hiervoor is noodzakelijk dat de relatie tussen de opgeslagen data en de eigenaar van de camera bekend is en dat periodiek een vertrouwd communicatieproces mogelijk is via DigID. Dit valt onder het begrip content beheer.

##### WPG

Het raadplegen van de verzameling van cameralocatiegegevens is niet vrijblijvend, omdat de gegevens voor een beperkt doel beschikbaar zijn gesteld aan de politie. Het is dus geen "open bron" zoals een basisregistratie en mag ook niet zo maar aan het publiek of andere partijen beschikbaar worden gesteld. Dat afgesproken doel is het verzamelen van (opsporings)gegevens voor de politietaak en daarmee valt het raadplegen van CiB onder de WPG.

De Wet Politie Gegevens behelst een breed gebied, maar de relevante kaders spitsen zich hier toe op Privacy & Security by Design. De relevante aspecten voor de IV zijn uitgewerkt in het document "Privacy en Security by Design". Kort gezegd bepaalt PSbD dat alle nieuw te ontwikkelen IV-middelen aan een aantal eisen dienen te voldoen.

In de context van het raadplegen van CiB zijn de belangrijkste eisen:

- Autorisatie en toegang is beperkt tot de politietaak
- Logging en verantwoording van elke handeling met digitale data

De WPG stelt deze eisen evenwel alleen aan nieuw te bouwen IV-middelen. Indien bij een proceswijziging gebruik gemaakt wordt van bestaande IV-middelen, dan zijn de eisen van PSbD niet allemaal onverkort van toepassing.

Dit biedt enige ruimte voor quick wins m.b.v. bestaande IV-middelen. Ook is er ruimte voor realisatie van nieuwe tools (bijv. op het HAAS-platform), maar dan dient aantoonbaar wél aan de genoemde PSbD-eisen te zijn voldaan.

In de context van het opvragen van camerabeelden bij een specifieke eigenaar t.b.v. een specifiek opsporingsonderzoek gelden de WPG-artikelen. Dit opvragen is absoluut van belang voor de opsporing, maar niet voor dit vooronderzoek en blijft hier daarom buiten beschouwing.

### 3.1.3. Randvoorwaarden vanuit IV-organisatie en Architectuur

#### Domeinarchitectuur GEO

Camera(locatie)gegevens lijken erg op andere GEO-data. Om “onder architectuur” te kunnen werken, dienen de CiB-data onder de domeinarchitectuur GEO te worden gebracht en toegankelijk gemaakt cfm. andere GEO-data.

#### Relatie met portfolio Generieke Voorzieningen

De afnemers / eindgebruikers van CiB-data mogen dan wel vooral in de Opsporing zitten, maar dit neemt niet weg dat het aanbod en het toegankelijk maken ervan vooral gebeurt vanuit de IV-voorzieningen van GEO. Deze vallen onder het portfolio Generieke Voorzieningen. Dat maakt goede afstemming nodig tussen de PFH Opsporing en (gemandateerde) PFH Generiek over financiën, backlogs, AGILE-teams en tijdlijnen.

#### Relatie met het Programma EBO's

Omdat het CiB een EBO is, is het programma EBO's betrokken bij het prioriteren en herbouwen van CiB. Momenteel loopt er een project binnen het programma EBO's, dat CiB herbouwt op het HaaS-platform. Dit project leidt tot moderne technologie onder de databeheerfunctionaliteit van CiB, waarmee de datakwaliteit van CiB beter kan worden geborgd en leidt uiteindelijk tot betere datakwaliteit. Maar de backlog van het herbouwproject is beperkt door de resources voor het programma EBO's. En ook het programma EBO's is eindig en loopt – naar verwachting - af eind 2022. Het risico bestaat, dat het programma EBO's zich noodgedwongen moet beperken tot het hoogst noodzakelijke.

Dit herbouwproject raakt bovendien niet de toegang tot de CiB-data; deze toegang wordt hierboven geadresseerd onder “Domeinarchitectuur GEO”.

#### Relatie met het CTO-portfolio

Na de realisatiefase binnen het programma EBO's volgt aansluitend de IV-beheerfase van deze vernieuwde databeheerfunctionaliteit. Deze beheerfase maakt geen deel uit van het project, maar valt onder het CTO-portfolio.

Binnen het CTO-portfolio dienen de benodigde resources gereserveerd te worden voor de inbeheername van de CiB-databeheerfunctionaliteit.

Ook kleven er CTO-verantwoordelijkheden aan het beheren of de inbeheername van IV-aanpassingen in Politie.nl alsmede in de generieke GEO-voorzieningen.

Voor een goede overdracht en borging van het beheer van deze IV-componenten, is goede afstemming tussen PFH, het Programma EBO's en het MT van het CTO-portfolio noodzakelijk.

(De operationele randvoorwaarden voor de beheerfase worden onderstaand geadresseerd onder het kopje “Landelijk IV-beheer CiB”. )

#### Relatie met Team Politie.nl

Om het proces van communicatie tussen particuliere en/of zakelijke camera-eigenaren en politie te optimaliseren, zijn mogelijk aanpassingen gewenst bij het Team Web van Politie.nl. Deze doorontwikkeling verbetert de juistheid van de aangeleverde camera(locatie)gegevens.

De timing en prioriteit van deze aanpassingen maken goede afstemming met Politie.nl wenselijk. Tevens vergen deze aanpassingen resources voor het team Web van Politie.nl, zowel voor Realisatie als voor Beheer.

#### Naamgeving van functionele componenten van CiB

De functionaliteiten van CiB zijn verdeeld over gescheiden organisatorische onderdelen van het PDC, van het IV-portfolio en backlogs van verschillende DevOps-team. Het is van belang dat zowel deze scheiding als de onderlinge samenhang en afhankelijkheid helder onder woorden gebracht kan worden in termen die congruent zijn met de verschillende IV-componenten die bijdragen aan de CiB-keten en met de IV-architectuur.

In analogie met de functionele componenten die zijn benoemd in par. 2.1.2 wordt hier gekozen voor de volgende naamgeving:

- CiB-Verwervingsmodule (verantwoordelijkheid van Politie.nl, team Web)
- CiB-Beheermodule (verantwoordelijkheid van het HaaS-platform, team Django)
- CiB-Gebruiksmodule (verantwoordelijkheid van Generieke diensten, team GEO)

### 3.1.4. Randvoorwaarden vanuit het operationele proces

#### Administratieve lasten databeheer CiB

De baten van CiB komen via opsporingsonderzoeken en andere politietaken aan heel politie Nederland ten goede. De administratieve lasten voor het onderhoud van de CiB-data worden echter uitsluitend opgebracht door de eenheid Oost Nederland. Randvoorwaarde om CiB op termijn te kunnen blijven beheren, is dat er goede afspraken komen ter



compensatie van de huidige administratieve lasten. Voor een deel zijn deze afspraken mogelijk al gemaakt. Het maken, aanpassen en/of nakomen van deze operationele afspraken blijft als operationele randvoorwaarde buiten de scope van dit vooronderzoek.

### Landelijk IV-beheer CiB

In de huidige situatie is CiB een EBO, die bestaat uit data en IV-componenten. Dat betekent dat ook de IV-componenten moeten worden beheerd en dat gebeurt nu door operationele mensen in Oost Nederland. Randvoorwaarde om CiB op termijn te kunnen blijven beheren, is dat er een scheiding komt tussen operationeel gegevensbeheer en IV-beheer. Oost Nederland dient te worden ontlast van de huidige IV-beheertaak (bijv. storingen en bugs oplossen) en op landelijk niveau dienen functioneel en technisch beheer voor de IV-componenten van CiB te worden ingeregeld bij de IV-organisatie.

Zie ook "Relatie met CTO-portfolio".

### Camera-in-Beeld-werkproces

Parallel aan dit vooronderzoek wordt gewerkt aan een werkprocesbeschrijving voor de menselijke component (zie ook par. 1.2) De voortgang en goedkeuring van dit werkproces is een operationele verantwoordelijkheid en blijft buiten de scope van dit vooronderzoek. Wel dient bewaakt te worden, dat de werking en toepasbaarheid van de VI-middelen en het CiB-werkproces onderling op elkaar zijn afgestemd.

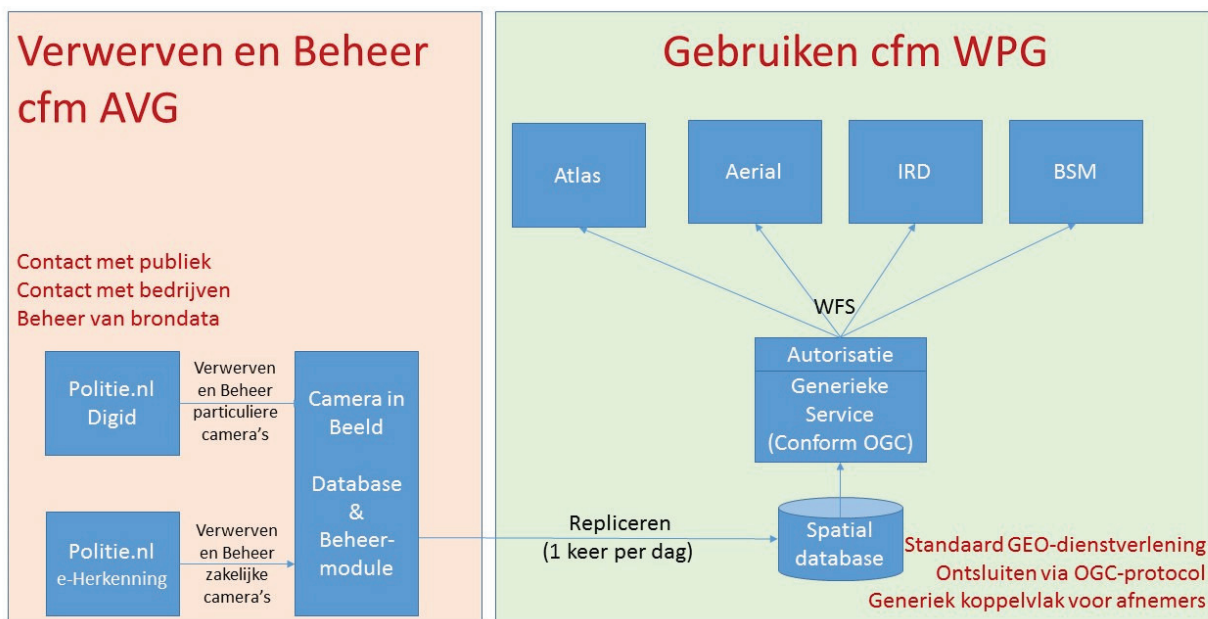
## 3.2. Architectuureisen

Sommige van de bovenstaande kaders en randvoorwaarden zijn algemeen van aard en raken CiB of haar omgeving in bredere zin. Andere kaders en randvoorwaarden hebben specifieke gevolgen of beperkingen voor de te kiezen oplossing en raken de scenario's dus rechtstreeks. Deze specifieke kaders en randvoorwaarden worden als hier als "architectuureisen" benoemd en gebruikt voor de beoordeling van de scenario's (zie tabel 1).

Deze specifieke architectuureisen zijn:

- CiB-data worden verworven en beheerd cfm. de AVG (roze gebied hieronder)
- CiB-data worden geraadpleegd cfm. de domeinarchitectuur GEO (groene gebied hieronder)
- Oplossing is stabiel beheerbaar en in beheer
- Logische opbouw van de samenstellende CiB-functionaliteiten

## Scheiden van juridische domeinen



[Terug naar: Inhoudsopgave.](#)

## 4. Scenario's

Dit hoofdstuk begint met een verwijzing naar het nulscenario in hoofdstuk 2 en beschrijft vervolgens drie relevante toekomst scenario's. Van de drie toekomstscenario's worden globaal de baten, het werkproces en de noodzakelijke IV-aanpassingen beschreven. Alleen van het geadviseerde scenario wordt bovendien de verwachte resources beschreven.

Daarnaast worden per scenario ook de benodigde aanpassingen in de Operatiën beschreven, voor zover die randvoorwaardelijk zijn voor succesvolle uitrol van deze scenario's zijn. Operationele randvoorwaarden dienen wel ingeregeld te worden, maar vallen formeel buiten scope van dit IV-vooronderzoek en worden dus ook niet begroot of vanuit IV afgedwongen. De IV-organisatie gaat nu eenmaal niet over de organisatorische inrichting en kan daar vanuit een IV-vooronderzoek dus ook geen eisen op formuleren.

### 4.1. Nulscenario en verantwoording van de gepresenteerde toekomstscenario's

In paragraaf 2.2 is de huidige situatie beschreven. Indien de PFH t.a.v. CiB kiest om niets te doen, zal deze situatie blijven bestaan inclusief de bijbehorende knelpunten uit par. 2.3.

[Naar par. 2.2 Het nulscenario](#)

De afbakening van de toekomstscenario's is gebaseerd op twee aspecten.

Het eerste belangrijke streven voor de toekomst is het "onder architectuur brengen" van CiB. Niet "omdat het zo heurt", maar vanwege de Privacy & Security by Design-eisen die volgen uit de WPG. Mét die (GEO-)architectuur voldoen we dus aan de wet en zonder niet (ook niet in de huidige situatie).

Dit betreft m.n. in de module CiB-Gebruiken het uitsluitend raadplegen t.b.v. de politietaak, het autorisatiemechanisme, de logging & monitoring en daarmee het verantwoording kunnen afleggen over het gebruik van de CiB-data.

Tweede belangrijke streven is om de EBO CiB te saneren en een vervangende voorziening (hier bestaande uit drie modules) te realiseren en regulier in beheer te kunnen nemen. Inbeheername betekent financieren van de beheerkosten via het CTO-portfolio alsmede bestuurlijke en beheersmatige zeggenschap over de volle keten van de drie deelmodules, Realisatie betekent bestaande EBO-functionaliteit voor de particuliere camera's herbouwen, maar mogelijk ook met een blik naar de doorontwikkelingswensen voor zakelijke camera's.

Beide aspecten hebben in samenhang geresulteerd in drie alternatieven, hieronder beschreven in par 4.2 t/m 4.4

### 4.2. Scenario 1: Particuliere camera's onder architectuur

Scenario 1 is gericht op de Particuliere camera's en camera-eigenaren en is samen te vatten als:

- In gebruik nemen CiB-Verwervingsmodule met AVG-functionaliteit voor Particuliere camera's
- Uitbreiden CiB-Beheermodule met toezicht- en communicatie functionaliteit voor Particuliere camera's
- Onder architectuur brengen van CiB-Gebruiksmodule via een GEO-database en een open source GEO-protocol

#### 4.2.1. Globale Baten

Scenario 1 waarborgt dat de politie voldoet aan alle wettelijke AVG-eisen voor verwerven en beheer van gegevens van particuliere camera's. Tevens waarborgt dit scenario, dat het raadplegen en verder verwerken van cameragegevens voor de politietaak plaats vindt "onder architectuur", dus conform WPG en de daaruit voortvloeiende eisen van Privacy & Security by Design en conform doelmatig IV-beheer. En ook transformeert dit scenario alle politiewerkzaamheden t.b.v. CiB tot één landelijk uniform proces, zowel het Verwerven en Beheren als het Gebruiken en de verdere verwerking.

Afbakening: Scenario 1 beperkt zich daarbij tot de particuliere camera's en laat de huidige situatie voor de zakelijke camera-eigenaren ongewijzigd voortbestaan. Tevens blijft het huidige werkproces voor de verdere WPG-verwerking t.b.v. de politietaak ongewijzigd (zoals vorderingen voor het opsporingsproces en opvolging in de Meldkamer).

#### 4.2.2. Werkproces

Effect op de burger die zijn/haar camera aanmeldt

Onveranderd blijft de vrijwillige keuze van de burger om diens camera aan te melden en de vragenlijst die daarbij verplicht dient te worden ingevuld.

Wat wel verandert, is

- dat deze aanmelding (near) realtime wordt doorgevoerd in de CiB-database
- dat de burger de politie niet langer hoeft te verzoeken om een update of verwijdering van diens camera door te voeren, want hij/zij kan dit in eigen beheer zelfstandig uitvoeren op Politie.nl na inloggen op DigID.

Effect op het operationele databeheer

Onveranderd blijven verantwoordelijkheid voor de CiB-gegevensverzameling en operationeel toezicht op de AVG-verwerking liggen bij het team dat het landelijk CiB-databeheer uitvoert.

Wat wel verandert, is

- dat alle aanmeldingen, updates en verwijderingen geautomatiseerd en near realtime in de CiB-database worden verwerkt en geen operationele beheercapaciteit meer vergen van de politie;
- dat de kwaliteit van CiB-gegevens verbetert;
- dat er periodiek communicatie plaats kan vinden op initiatief van de operationele databeheerders;
- dat toezicht op en accountability voor CiB-gegevensverzameling standaard landelijk zijn ingeregeld.

Effect op het operationele gebruik en verdere WPG-verwerking van CiB-data

Onveranderd blijven de cameragegevens beschikbare voor Politie Atlas, BVI-IB, IRD en Aerial.

Wat wel verandert, is:

- dat de beveiliging verbetert;
- dat er slechts één landelijk, uniform gebruiksproces hoeft te worden beveiligd en beheerd;
- dat alle gebruikersapplicaties uit dezelfde (versie van de ) gegevensbron putten;
- dat de kwaliteit van de te gebruiken gegevens verbetert;

#### 4.2.3. IV

Deze paragraaf beschrijft de IV-aanpassingen die voor scenario 1 nodig zijn en in welk deel van de CiB-keten (welke module) dit werk belegd dient te worden.

Vereiste aanpassingen in de CiB-Verwervingsmodule vinden plaats vanuit Politie.nl (Team Web):

- Realisatie van de zelfbeheerfunctionaliteit voor particulieren is reeds bijna gereed; uitrol dient nog plaats te vinden

Vereiste aanpassingen in de CiB-Beheermodule vinden plaats vanuit HaaS-platform (Python-team):

- Realisatie van de functionaliteit voor geautomatiseerd databeheer, voor GEO-mapping en voor managementtoezicht is onderhanden; uitrol staat gepland voor dd. ...

Vereiste aanpassingen in de CiB-Gebruiksmodule vinden plaats vanuit productlijn Generieke Diensten:

- Er dient een "Spatial database" te komen die met OGC-protocol kan worden ontsloten;
- Er dient een replicatie-mechanisme ingeregeld te worden van CiB-database naar Spatial database;
- De bestaande koppelingen van Politie Atlas, BVI-IB, IRD en Aerial dienen via het OGC-protocol omgelegd te worden naar de Spatial database; bestaande query's dienen vertaald te worden van het oude protocol naar OGC.

#### 4.2.4. Relaties met andere trajecten

**Bestaande koppelingen:**

- DevOps-team Politie Atlas (koppeling aanpassen)
- DevOps-team BVI-IB (koppeling aanpassen)
- DevOps-team IRD (koppeling aanpassen)
- DevOps-team Aerial (koppeling aanpassen)

#### 4.2.5. Nadeel scenario 1

### 4.3. Scenario 2: Zakelijke én Particuliere camera's onder architectuur

Scenario 2 is gericht op zowel de Particuliere als Zakelijke camera's en camera-eigenaren en is samen te vatten als:

- In gebruik nemen CiB-Verwervingsmodule met AVG-functionaliteit voor Particuliere camera's
- Uitbreiden CiB-Verwervingsmodule met zelfbeheerfunctionaliteit van Zakelijke camera's door de zakelijke eigenaren
- Uitbreiden CiB-Beheermodule met toezicht- en communicatie functionaliteit voor zowel Particuliere als Zakelijke camera's
- Onder architectuur brengen van CiB-Gebruiksmodule via een GEO-database en een open source GEO-protocol

#### 4.3.1. Globale baten

Scenario 2 waarborgt dat de politie voldoet aan alle wettelijke AVG-eisen voor verwerven en beheer van gegevens van zakelijk én particuliere camera's. Tevens waarborgt dit scenario, dat het raadplegen van cameragegevens voor de politietaak plaats vindt "onder architectuur", dus conform WPG en de daaruit voortvloeiende eisen van Privacy & Security by Design en conform doelmatig IV-beheer. En ook transformeert dit scenario alle politiewerkzaamheden t.b.v. CiB tot één landelijk uniform proces, zowel Verwerving en Beheer als Gebruiken.

Afbakening: Scenario 2 laat het huidige werkproces voor de verdere WPG-verwerking t.b.v. de politietaak ongewijzigd (zoals vorderingen voor het opsporingsproces en opvolging in de Meldkamer). Hierop zijn ook voor de toekomst geen wijzigingen voorzien die CiB raken.

#### 4.3.2. Werkproces

Effect op de zakelijke partner die zijn/haar camera aanmeldt

Onveranderd blijft de vrijwillige keuze van de zakelijke partner om diens (niet zelden grote aantal) camera's aan te melden en de vragenlijst die daarbij verplicht dient te worden ingevuld.

Wat wel verandert, is

- dat deze aanmelding (near) realtime wordt doorgevoerd in de CiB-database
- dat de zakelijke partner de politie niet langer hoeft te verzoeken om een update of verwijdering van diens camera door te voeren, want hij/zij kan dit in eigen beheer zelfstandig uitvoeren na inloggen via e-Herkenning;

Effect op de burger die zijn/haar camera aanmeldt

Onveranderd blijft de vrijwillige keuze van de burger om diens camera aan te melden en de vragenlijst die daarbij verplicht dient te worden ingevuld.

Wat wel verandert, is

- dat deze aanmelding (near) realtime wordt doorgevoerd in de CiB-database
- dat de burger de politie niet langer hoeft te verzoeken om een update of verwijdering van diens camera door te voeren, want hij/zij kan dit in eigen beheer zelfstandig uitvoeren op Politie.nl na inloggen op DigID.

Effect op het operationele databeheer

Onveranderd blijven verantwoordelijkheid voor de CiB-gegevensverzameling en operationeel toezicht op de AVG-verwerking liggen bij het team dat het landelijk CiB-databeheer uitvoert.

Wat wel verandert, is

- dat alle aanmeldingen geautomatiseerd en near realtime in de CiB-database worden verwerkt;
- dat aanmeldingen, updates en verwijderingen geen operationele capaciteit meer vergen van de politie;
- dat de kwaliteit van CiB-gegevens verbetert;
- dat er periodiek communicatie plaats kan vinden op initiatief van de operationele databeheerders;
- dat toezicht op en accountability voor CiB standaard landelijk zijn ingeregeld.

Effect op het operationele gebruik en verdere WPG-verwerking van CiB-data

Onveranderd blijven de cameragegevens beschikbaar voor Politie Atlas, BVI-IB, IRD en Aerial.

Wat wel verandert, is:

- dat de beveiliging verbetert;
- dat er slechts één landelijk, uniform gebruiksproces hoeft te worden beveiligd en beheerd;

- dat alle gebruikersapplicaties uit dezelfde (versie van de ) gegevensbron putten;
- dat de kwaliteit van de te gebruiken gegevens verbetert;

#### 4.3.3. IV

Deze paragraaf beschrijft de IV-aanpassingen die voor scenario 2 nodig zijn en in welk deel van de CiB-keten (welke module) dit werk belegd dient te worden.

Vereiste aanpassingen in de CiB-Verwervingsmodule vinden plaats vanuit Politie.nl (Team Web):

- Toegankelijk maken van de zelfbeheerfunctionaliteit voor particulieren via DigID is reeds bijna gereed; uitrol dient nog plaats te vinden
- Toegankelijk maken van zelfbeheerfunctionaliteit voor zakelijke partners via e-Herkenning dient nog gerealiseerd te worden en staat vooralsnog niet hoog geprioriteerd op de backlog bij Politie.nl in afwachting van externe randvoorwaarden

Vereiste aanpassingen in de CiB-Beheermodule vinden plaats vanuit HaaS-platform (Python-team):

- Realisatie van zelfbeheerfunctionaliteit voor zakelijke partners (o.a. gemeentelijke camera's en bedrijfsbeveiligingscamera's) is onderhanden
- Realisatie van de functionaliteit voor geautomatiseerd databeheer, voor GEO-mapping en voor managementtoezicht is onderhanden; uitrol staat nog niet gepland.

Vereiste aanpassingen in de CiB-Gebruiksmodule vinden plaats vanuit productlijn Generieke Diensten:

- Er dient een "Spatial database" te komen die met OGC-protocol kan worden ontsloten;
- Er dient een replicatie-mechanisme ingeregeld te worden van CiB-database naar Spatial database;
- De bestaande koppelingen van Politie Atlas, BVI-IB, IRD en Aerial dienen via het OGC-protocol omgelegd te worden naar de Spatial database

#### 4.3.4. Afhankelijkheden en relaties met andere trajecten

##### e-Herkenning:

Voor toekomstige communicatie met zakelijke partners is identificatie via e-Herkenning wettelijk vereist. Deze wijze van communiceren is ook nodig voor het zelfstandig beheren van de zakelijke camera's door de eigenaren. Toegang tot e-Herkenning is dus een randvoorwaarde voor scenario 2. Het toegankelijk maken van e-Herkenning is uiteindelijk een verantwoordelijkheid van Politie.nl, i.c. de CiB-Verwervingsmodule, maar er zijn afhankelijkheden van andere IV-teams en IV-componenten. Om die reden is vooralsnog niet duidelijk wanneer deze functionaliteit kan worden gerealiseerd door het betreffende DevOps-team van Politie.nl.

##### Bestaande koppelingen:

- DevOps-team Politie Atlas (koppeling aanpassen)
- DevOps-team BVI-IB (koppeling aanpassen)
- DevOps-team IRD (koppeling aanpassen)
- DevOps-team Aerial (koppeling aanpassen)

#### 4.3.5. Nadeel scenario 2

e-Herkenning is nog niet toegankelijk via Politie.nl, dus de benodigde randvoorwaarde is nog niet ingevuld. Daarom kan de doorlooptijd van dit scenario 2 onvoorspelbaar lang zijn. Dit verlengt ook de noodzaak tot handmatig beheerwerk en de inzet van operationele capaciteit t.b.v. de zakelijke camera's.

Onderstaand scenario 3 biedt voor dit nadeel een tijdelijke oplossing.

[Terug naar: Inhoudsopgave.](#)

## 4.4. Scenario 3: Tijdelijke Excel-import voor Zakelijke camera's

Scenario 3 combineert alle vereisten voor particuliere camera's met een tijdelijke oplossing voor het importeren van zakelijke camera's.

Deze tijdelijke functionaliteit is nodig zolang de dataset die Politie.nl ontvangt vanuit e-Herkenning nog niet volledig is en daardoor zowel beveiligde identiteitscontrole voor zakelijke klanten als óók zelfbeheerfunctionaliteit beide niet (veilig) kunnen worden aangeboden via Politie.nl.

Scenario 3 is samen te vatten als:

- In gebruik nemen CiB-Verwervingsmodule met AVG-functionaliteit voor Particuliere camera's
- Uitbreiden CiB-Beheermodule met een automatische importfunctie voor Excelsheets met een gestandaardiseerd formaat, die zakelijke klanten kunnen aanleveren met updates van al hun camera's
- Uitbreiden CiB-Beheermodule met toezicht- en communicatie functionaliteit voor zowel Particuliere als Zakelijke camera's
- Onder architectuur brengen van CiB-Gebruiksmodule via een GEO-database en een open source GEO-protocol

### 4.4.1. Globale baten

Scenario 3 waarborgt dat de politie voldoet aan alle wettelijke AVG-eisen voor verwerven en beheer van gegevens van zakelijke én particuliere camera's. Tevens waarborgt dit scenario, dat het raadplegen van cameragegevens voor de politietaak plaats vindt "onder architectuur", dus conform WPG en de daaruit voortvloeiende eisen van Privacy & Security by Design en conform doelmatig IV-beheer.

Ook transformeert dit scenario alle politiewerkzaamheden t.b.v. CiB tot één landelijk uniform proces, zowel Verwerven en Beheren als Gebruiken.

Afbakening:

De administratie van Excelsheets van zakelijke klanten en het plannen en klaar zetten voor import blijft in scenario 3 voorlopig handwerk. De omvang van dit handwerk is bescheiden te noemen en van tijdelijke aard, nml. totdat gebruik van e-Herkenning het verwerven van cameragegevens onder architectuur mogelijk maakt.

Ook laat scenario 3 het huidige werkproces voor de verdere WPG-verwerking t.b.v. de politietaak ongewijzigd (zoals vorderingen voor het opsporingsproces en opvolging in de Meldkamer). Op dit verder verwerken zijn ook voor de toekomst geen wijzigingen meer nodig die CiB raken.

### 4.4.2. Werkproces

Effect op de zakelijke partner die zijn/haar camera aanmeldt

Onveranderd blijft de vrijwillige keuze van de zakelijke partner om diens (niet zelden grote aantal) camera's aan te melden en de vragenlijst die daarbij verplicht dient te worden ingevuld.

Wat wel verandert, is

- dat deze aanmelding via een vast formaat Excelsheet aangeleverd dient te worden. De zakelijke partner is zelf verantwoordelijk voor aanlevering van die Excelsheet, maar kan zelf het moment kiezen van updates.

Effect op de burger die zijn/haar camera aanmeldt

Onveranderd blijft de vrijwillige keuze van de burger om diens camera aan te melden en de vragenlijst die daarbij verplicht dient te worden ingevuld.

Wat wel verandert, is

- dat deze aanmelding (near) realtime wordt doorgevoerd in de CiB-database
- dat de burger de politie niet langer hoeft te verzoeken om een update of verwijdering van diens camera door te voeren, want hij/zij kan dit in eigen beheer zelfstandig uitvoeren op Politie.nl na inloggen op DigID.

Effect op het operationele databeheer

Onveranderd blijven verantwoordelijkheid voor de CiB-gegevensverzameling en operationeel toezicht op de AVG-verwerking liggen bij het team dat het landelijk CiB-databeheer uitvoert.

Wat wel verandert, is

- dat het handmatig overtypen van elke wijziging op zakelijke camera's wordt vervangen door een importproces, dat de Excel-data automatisch in de CiB-database opslaat. Dit bespaart veel operationele beheeruren.
- dat aanmeldingen, updates en verwijderingen van zakelijke camera's geen operationele capaciteit meer vergen van de politie (behalve het administreren en klaar zetten voor import);



- dat de kwaliteit van CiB-gegevens verbetert;
- dat er periodiek communicatie plaats kan vinden op initiatief van de operationele databeheerders;
- dat toezicht op en accountability voor CiB standaard landelijk zijn ingeregeld.

Effect op het operationele gebruik en verdere WPG-verwerking van CiB-data

Onveranderd blijven de cameragegevens beschikbare voor Politie Atlas, BVI-IB, IRD en Aerial.

Wat wel verandert, is:

- dat de beveiliging verbetert;
- dat er slechts één landelijk, uniform gebruiksproces hoeft te worden beveiligd en beheerd;
- dat alle gebruikersapplicaties uit dezelfde (versie van de ) gegevensbron putten;
- dat de kwaliteit van de te gebruiken gegevens verbetert;

#### 4.4.3. IV

Deze paragraaf beschrijft de IV-aanpassingen die voor scenario 3 nodig zijn en in welk deel van de CiB-keten (welke module / team) dit werk belegd dient te worden.

Vereiste aanpassingen in de CiB-Verwervingsmodule vinden plaats vanuit Politie.nl (Team Web):

- Realisatie van de zelfbeheerfunctionaliteit voor particulieren is reeds bijna gereed; uitrol dient nog plaats te vinden

Vereiste aanpassingen in de CiB-Beheermodule vinden plaats vanuit HaaS-platform (Python-team):

- Realisatie voor geautomatiseerde import van een standaard formaat Excelsheet. Deze functionaliteit staat nog niet gepland of op de backlog en is feitelijk een uitbreiding van de scope van het EBO-programma
- Realisatie van de functionaliteit voor geautomatiseerd databeheer, voor GEO-mapping en voor managementtoezicht is onderhanden

Vereiste aanpassingen in de CiB-Gebruiksmodule vinden plaats vanuit productlijn Generieke Diensten:

- Er dient een "Spatial database" te komen die met OGC-protocol kan worden ontsloten;
- Er dient een replicatie-mechanisme ingeregeld te worden van CiB-Beheermodule naar Spatial database;
- De bestaande koppelingen van Politie Atlas, BVI-IB, IRD en Aerial dienen via het OGC-protocol omgelegd te worden naar de Spatial database

#### 4.4.4. Urenschatting voor realisatie en beheer van scenario 3

Dit scenario vereist de volgende resources voor realisatie en beheer:

<b>CiB-Verwervingsmodule</b>	Eenmalig	Jaarlijks
Realisatie	1200 uur	
Beheer		300 uur
<b>CiB-Beheermodule</b>	Eenmalig	Jaarlijks
Realisatie	1000 uur	
Beheer		200 uur *)
<b>CiB-Gebruiksmodule</b>	Eenmalig	Jaarlijks
Realisatie	50 uur	
Beheer		250 uur

\*) nog niet geformaliseerd via ingeregeld inbeheernameproces.

#### 4.4.5. Afhankelijkheden en relaties met andere trajecten

##### Importfunctie voor Excelsheets

Deze importfunctie is een randvoorwaarde voor scenario 3. Deze importfunctie dient onderdeel uit te maken van de CiB-Beheermodule en dus te worden gerealiseerd door het EBO-programma, i.c. de CiB-Beheermodule. Deze functionaliteit is echter niet voorzien, betreft doorontwikkeling van de EBO i.p.v. technische herbouw en is dus feitelijk een uitbreiding op de scope van het HaaS-DevOps-team. Om die reden is het niet duidelijk wanneer deze functionaliteit aan de beurt is als prioriteit op de backlog i.r.t. andere prioriteiten van het betreffende DevOps-team.

**Bestaande koppelingen:**

- DevOps-team Politie Atlas (koppeling aanpassen)
- DevOps-team BVI-IB (koppeling aanpassen)
- DevOps-team IRD (koppeling aanpassen)
- DevOps-team Aerial (koppeling aanpassen)

**4.4.6. Nadeel scenario 3**

De importfunctie voor Excelsheets is begroot op 120 uur, is tijdelijke functionaliteit tot de (wettelijk verplichte) komst van e-Herkenning en is gedateerde technologie. Toekomstige doorontwikkeling naar een oplossing mét e-Herkenning (=scenario 2) blijft dus gewenst en zal in de toekomst dus ook nog een keer een aanvullende investering vereisen van c.a. 700 uur.

Daarnaast veroorzaakt deze importfunctie een uitbreiding van de backlog van de EBO-vervanging en daardoor kan de doorlooptijd van scenario 3 onvoorspelbaar lang **worden indien het EBO-programma eind 2022 tot een plotseling einde zou komen.**

Tevens is de inbeheername van producten van het HaaS-platform nog niet structureel ingeregeld en zijn de reserveringen voor de jaarlijkse beheerkosten hiervan dus nog niet geformaliseerd.

[Terug naar: Inhoudsopgave.](#)





## Camera in Beeld

### Herinnering verzoek controle camera-informatie

Geachte deelnemer aan Camera in Beeld,

Het belangrijk om jaarlijks te controleren of uw gegevens zoals ze in Camera in Beeld staan nog actueel zijn. We vragen u nu dan ook om uw gegevens te controleren. Met actuele informatie over uw camera('s) kunt u de politie helpen om uw buurt veiliger te maken en daders sneller op te sporen.

In de menubalk op de website van de politie vindt u: "Mijn Politie". Daar kunt u inloggen met uw DigiD, uw gegevens controleren en wijzigen als dat nodig is. Als u dit niet doet binnen vier weken na ontvangst van deze mail, dan verwijderen wij uw gegevens uit het systeem. Wij gaan er dan vanuit dat u niet meer wilt deelnemen en bedanken u voor uw medewerking in het verleden.

Wij hopen dat u uw gegevens controleert, waar nodig aanpast en met ons samen blijft werken aan de veiligheid in uw buurt.

Met vriendelijke groet,  
Team Camera in Beeld

Mail : [5.1.2.1@politie.nl](mailto:5.1.2.1@politie.nl)



# BRAIN

AI-ontwikkelingen  
vanuit het Nationaal  
Politielab AI

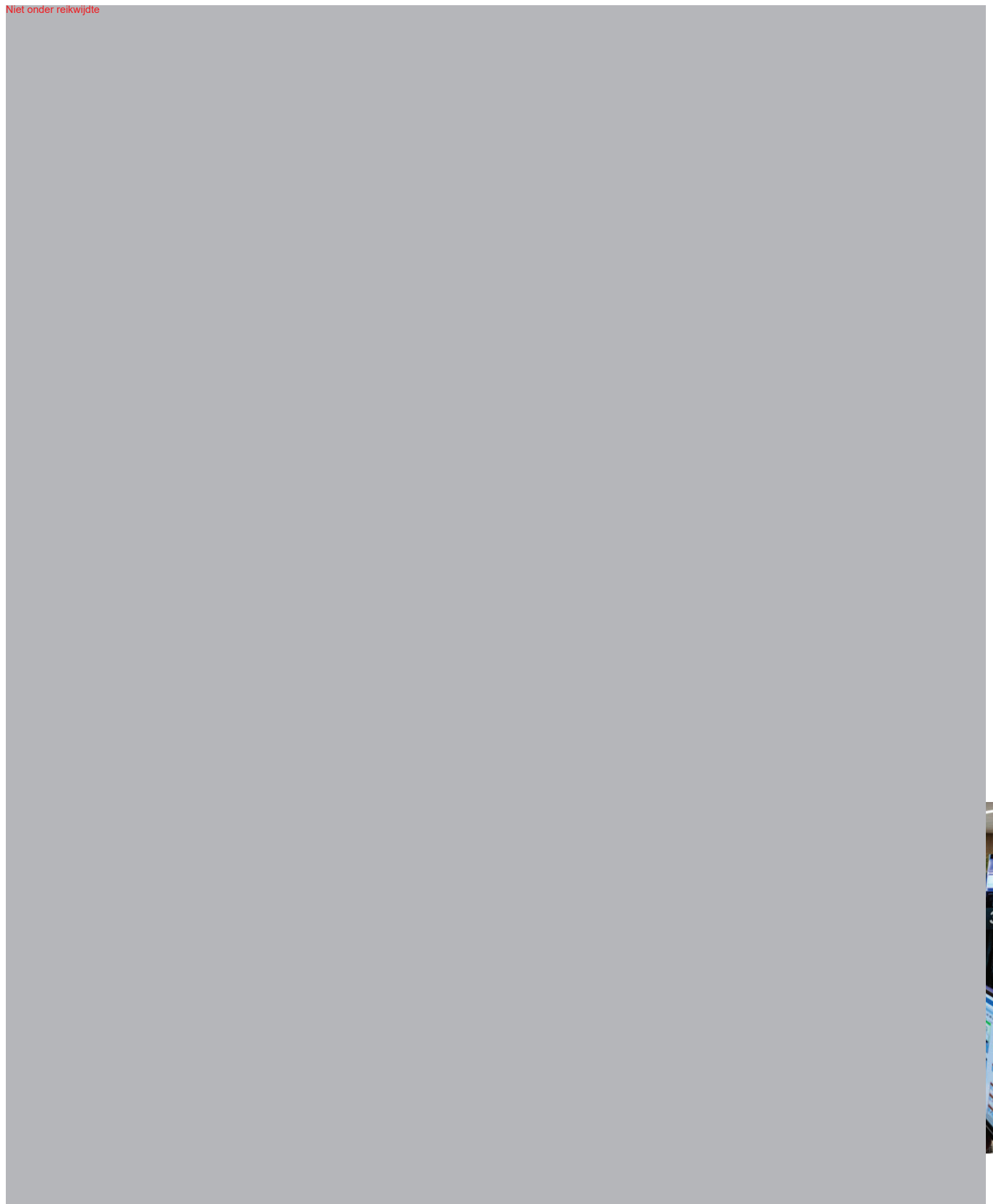
Portefeuille  
Digitalisering

Nummer 3 • T3 2023

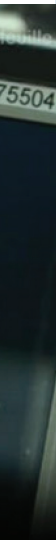
Niet onder reikwijdte

Niet onder reikwijdte

Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



# Camera in beeld

## Geen mens meer ongewenst in beeld

*Een nieuw softwareprogramma voor beeldherkenning kan automatisch privacygevoelige informatie blinderen op overzichtsfoto's van camera's.*

Camerabeelden kunnen een grote, en soms zelfs doorslaggevende rol spelen in een opsporingszaak. Na de moord op Peter R. de Vries bijvoorbeeld, in Amsterdam in 2021, wist de recherche snel welke camera's er in de omgeving beschikbaar waren en kon het daarvan de beelden opvragen. Daarop werd een verdacht voertuig gezien. Het kenteken werd in het AN-PR-systeem voor kentekenherkenning gezet en het voertuig werd daardoor al snel door AN-PR-camera's gesignaleerd.

Via de politiewebsite kunnen particulieren en bedrijven hun beveiligingscamera's aanmelden. Bij burgers gaat het bijvoorbeeld om camera's rond hun woning of videodeurbellen, bij bedrijven kan het gaan om beelden van een parkeerterrein of van een winkel. Particulieren en bedrijven kunnen de politie daarmee dus proactief helpen om verdachten te vinden in een opsporingszaak. Het is echter niet zo dat de camerabezitters de politie live laten meekijken; de politie mag de beelden pas inzien nadat ze daarvoor een verzoek hebben gedaan. De camerabezitters laten met hun aanmelding dus alleen maar weten dat zij een camera hebben, op welke locatie die staat, en, ook belangrijk: wat er op die camera te zien is. Dan weet de politie van tevoren al of het opvragen van bewegende beelden eigenlijk wel zinvol is. De camera-eigenaren moeten daarom een screenshot opsturen waarop het zichtveld van de camera te zien is. In totaal zijn er 322.000 camera's aangemeld bij de politie, en zijn er meer dan 79.000 van deze overzichts-foto's geüpload.



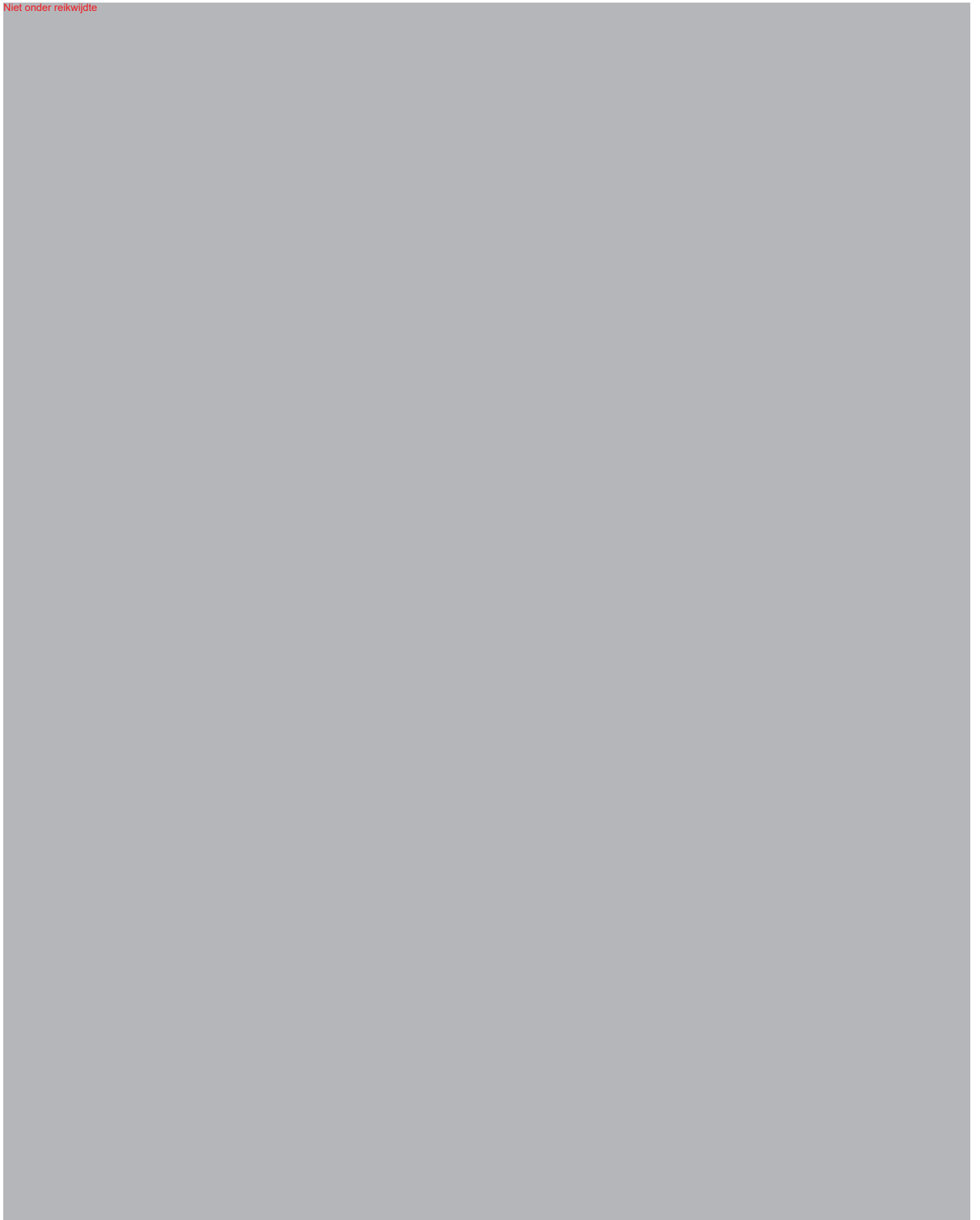
## Succesvolle pilot

De foto's kunnen echter privacygevoelige informatie bevatten, vertelt IV-expert Emmie Peters. "Zo zijn er soms mensen op de foto's te zien, maar bijvoorbeeld ook teksten die aan een persoon te koppelen zijn, zoals de naam van een hoveniers- of schildersbedrijf op de zijkant van een busje. Ook kentekens mogen niet op de foto's te zien zijn." Deze informatie wordt nu nog wel opgeslagen, maar mag niet worden gebruikt in opsporingszaken. Toch vindt de politie het beter om die privacygevoelige informatie helemaal niet in haar databases op te slaan. Het Projectteam AI heeft beeldherkenningssoftware ontwikkeld dat al die persoonlijke informatie automatisch blindeert. Dat betekent dat er een zwart vlak wordt geplaatst over kentekens, gezichten van personen en teksten. "We blinderen liever te veel dan te weinig. Zo zien we nu vaak dat ook niet-persoonlijke tekst, zoals op een verkeersbord, wordt geblindeerd, maar dat maakt niet zoveel uit. Het hoofddoel, om het zichtveld van de camera te bekijken, komt daarmee niet in gevaar." Een pilot, waarbij de software met een deel van de foto's aan de slag ging, was succesvol. Daarom wordt het programma nu opgeleverd, en kan het binnenkort daadwerkelijk toegepast worden op alle binnengekomen foto's bij Camera in Beeld.

Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte



Niet onder reikwijdte